



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ВОЛГОГРАДСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

# БЕЗОПАСНОСТЬ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

*Материалы V Всероссийской международной научно-практической конференции*



Волгоград, 2023

УДК 327(063)  
ББК 66.4(0).30  
Б 40

Редакционная коллегия:

*Астафурова О.А.*, канд. техн. наук, доцент, заведующий кафедрой информационных систем и математического моделирования;

*Бондарева С.А.*, канд. экон. наук, доцент кафедры экономики и финансов;

*Малышева Е.Н.*, канд. экон. наук, доцент, декан экономического факультета;

*Яковенко В.В.*, канд. экон. наук, доцент, заведующий кафедрой учета, анализа и аудита

**Б 40**      **Безопасность в современном мире:** материалы V Всероссийской международной научно-практической конференции / отв. ред. А.С. Абрамова; Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы». – Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2023. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Систем. требования: IBM PC с процессором 486; ОЗУ 64 Мб; CD-ROM дисковод; Adobe Reader 6.0. – Загл. с экрана. – 136 с.

В сборник включены доклады участников V Всероссийской международной научно-практической конференции «Безопасность в современном мире», проходившей 2 марта 2023 года в Волгоградском институте управления – филиале РАНХиГС (г. Волгоград).

В настоящем сборнике представлены результаты исследований сотрудников, преподавателей, аспирантов, студентов российских и зарубежных вузов по трем секциям: «Обеспечение экономической безопасности РФ: новые вызовы и приоритеты», «Инструменты и технологии обеспечения информационной безопасности», «Учетно-аналитическое обеспечение безопасности экономических субъектов».

Материалы сборника представляют интерес для научных работников, преподавателей, студентов и аспирантов.

*Материалы сборника отражают точку зрения авторов и не являются официальной позицией Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС.*

# СОДЕРЖАНИЕ

## *Секция «ИНСТРУМЕНТЫ И ТЕХНОЛОГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»*

<b>Астафурова О.А., Кретов А.Д.</b> ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ .....	5
<b>Брусс А.В., Астафурова О.А.</b> СПЕЦИФИКА ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ.....	7
<b>Белавкина К.А., Семикина Ю.Г.</b> РИСКИ ЦИФРОВИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН.....	9
<b>Гульбина А.А., Омельченко Т.А.</b> К ВОПРОСУ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ АРТЕФАКТОВ В ОПЕРАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ.....	10
<b>Голоманчук Э.В.</b> ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ .....	13
<b>Дедова Т.А., Сальникова Н.А.</b> ВИРТУАЛЬНЫЕ ЧАСТНЫЕ СЕТИ VPN.....	15
<b>Запругайло В.М.</b> ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И СЕТЕВЫЕ ЭФФЕКТЫ. ПРИМЕРЫ МАТЕМАТИЧЕСКОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ .....	17
<b>Запругайло В.М., Бекова Л.Р., Евсикова П.А.</b> ПОЛУЧЕНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ДАННЫХ О БАНКРОТСТВЕ ПРЕДПРИЯТИЙ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ СВОЕВРЕМЕННЫХ РЕШЕНИЙ С ПОМОЩЬЮ АНАЛИТИЧЕСКОЙ ПЛАТФОРМЫ LOGINOM.....	20
<b>Каюшников Ю.Е.</b> ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЦЕССА ЦИФРОВИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	23
<b>Кулагина И.И.</b> ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИНФОРМАЦИОННЫМ УГРОЗАМ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ .....	25
<b>Лукьяновская О.В.</b> ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ .....	27
<b>Мохамед аль-Моатасем аль-Бахрави, Степанова Е.В.</b> К ВОПРОСУ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ КАК ОДНОГО ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ФАКТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ .....	29
<b>Попов К.А., Голоманчук Э.В.</b> ЦИФРОВОЙ ПРОФИЛЬ ГРАЖДАНИНА.....	31
<b>Саушина П.И., Умницын М.Ю.</b> РАЗРАБОТКА ПРОГРАММНОГО КОМПЛЕКСА ЗАЩИТЫ ОТ DDOS АТАК В ОПЕРАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ LINUX.....	33
<b>Семикин Д.В., Семикина Ю.Г., Кулагина И.И.</b> РОССИЙСКИЙ ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ .....	36
<b>Сергачева О.А.</b> ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН, В ТОМ ЧИСЛЕ, ИНОСТРАННЫМИ ЛИЦАМИ.....	38
<b>Титаренко Т.С., Смолова Е.А., Сальникова Н.А.</b> БЕЗОПАСНОСТЬ В ИНТЕРНЕТЕ С VPN .....	40
<b>Харламова И.И.,</b> ДИНАМИКА ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ .....	42
<b>Фофонова Ю.Д., Фролова С.О., Цыбулин А.М.</b> МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ОТ КИБЕР-АТАК ВЕБ-РЕСУРСОВ ПРЕДПРИЯТИЯ.....	45
<b>Чумбуридзе Я.А., Омельченко Т.А.</b> АНАЛИЗ ТЕХНОЛОГИЙ РАСПРЕДЕЛЕННОГО РЕЕСТРА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ.....	48

## *Секция «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ПРИОРИТЕТЫ»*

<b>Биткина И.К.</b> ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЦЕНТРАЛЬНЫХ БАНКОВ СТРАН БРИКС В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....	51
<b>Бондарева С.А., Серёдкина Е.Д.</b> ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ .....	54
<b>Бондарева С.А., Крицкий В.М.</b> РАЗВИТИЕ СТРАХОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ.....	56
<b>Герасимов Д.С., Рандин А.С.</b> ПРОБЛЕМА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА .....	58
<b>Гузова Е.А., Курмакаева Е.Ш., Прошунин П.И.</b> ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ ИМПОРТ КАК ОТВЕТ НА СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ ....	60
<b>Гулай Е.А., Дарелина О.В.</b> СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИХ МИГРАЦИИ.....	63
<b>Дарелина О.В.</b> ФИНАНСОВЫЕ УГРОЗЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	66

<b>Друхольская Е.А., Ковалева М.В. ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ БИЗНЕСА: ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ</b> .....	68
<b>Зеленский А.Г. ВОССТАНОВЛЕНИЕ НЕФТЕЗАГРЯЗНЕННЫХ ПОЧВ КАК ЭЛЕМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ РЕГИОНОВ</b> .....	72
<b>Землянская И.С., Барышникова Г.В., Чибангу Эрнест ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН: ОПЫТ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КОНГО (LA REGULATION DES PRIX PAR L'ETAT: L'EXPERIENCE DE LA REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO)</b> .....	75
<b>Иванова Т.Б. ПРОТЕКЦИОНИЗМ И ФРИТРЕДЕРСТВО: МЕЖДУ РЫНКОМ И БЕЗОПАСНОСТЬЮ</b> .....	77
<b>Компанеева Л.Г., Гусев А.И. РАЗВИТИЕ МИКРОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	80
<b>Левченко О.А. РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ В УСЛОВИЯХ НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ</b> .....	82
<b>Максимова И.В. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАК ИНСТРУМЕНТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ</b> .....	84
<b>Малышева Е.Н., Бражников И.Б. РОЛЬ ИННОВАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА</b> .....	87
<b>Панов А.А., Панова Н.С. СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ ПРОДУКЦИИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПТИЦЕВОДСТВА</b> .....	89
<b>Самойленко И.В. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА</b> .....	92
<b>Самойленко И.В. ОБЛИГАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАЙМА КАК ИСТОЧНИК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВА</b> .....	94
<b>Севостьянова С.А. СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ МОНЕТАРНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ: ЦИФРОВОЙ АСПЕКТ</b> .....	96
<b>Семикин Д.В. ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ НА РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ И МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ</b> .....	98
<b>Чумакова Е.А. АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ УГРОЗ БЕДНОСТИ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА</b> .....	100
<b>Шаркевич А.В., Каюшников Ю.Е. СОСТОЯНИЕ И МОНИТОРИНГ НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ АСПЕКТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ</b> .....	102
<b>Шевченко К.Е., Суркова В.В., Панин А.А. АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА</b> .....	105
<b><i>Секция «УЧЕТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ»</i></b>	
<b>Землянская И.С., Барышникова Г.В. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН В РЕСПУБЛИКЕ КОНГО (LA REGULATION DES PRIX PAR L'ETAT EN REPUBLIQUE DU CONGO)</b> .....	109
<b>Логнинова Е.И., Табаков А.Н. АНАЛИЗ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ И ИНСТРУМЕНТОВ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В КОНТРОЛЕ ВЕРОЯТНОСТИ БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЙ</b> .....	111
<b>Митюкова К.А., Ковалева М.В. РЕСУРСНЫЕ НАЛОГИ: РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b> .....	113
<b>Нестерова А.С., Яковенко В.В. РОЛЬ БУХГАЛТЕРСКОГО И ФИНАНСОВОГО УЧЕТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ</b> .....	118
<b>Олейник О.С. АНАЛИЗ РЕСУРСНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПОТЕНЦИАЛА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ</b> .....	121
<b>Панин А.А., Шевченко К.Е., Суркова В.В. РАЗВИТИЕ МАРКЕТПЛЕЙСОВ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ (НА ПРИМЕРЕ ОЗОН И ВАЙЛДБЕРРИЗ)</b> .....	123
<b>Табаков А.Н. ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ: ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ И РИСКА ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ</b> .....	127
<b>Чуб М.В. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ</b> .....	129
<b>Яковенко В.В. КОРПОРАТИВНЫЕ БАНКРОТСТВА В РОССИИ И ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА</b> .....	132
<b>Янмаева Д.А., Чуб М.В. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ</b> .....	134

## Секция

# ИНСТРУМЕНТЫ И ТЕХНОЛОГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 338.28+342.98+004.056

## ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

**Астафурова О.А.**, кандидат технических наук, доцент

**Кретов А.Д.**, студент 4 курса юридического факультета, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Государственная политика, направленная на цифровизацию экономики и создание электронных ресурсов, призванных облегчить получение гражданами государственных услуг связана с концентрацией персональных данных граждан в информационных системах, безопасность которых необходимо обеспечивать.

**Ключевые слова:** информационная безопасность, цифровая экономика, цифровой рубль, электронное государство, противодействие коррупции.

## INFORMATION SECURITY OF STATE IN THE CONTEXT OF DIGITAL TRANSFORMATION

**Astafurova O.A.**, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor

**Kretov A.D.**, 4th year student of the Faculty of Law, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The state policy aimed at digitalizing the economy and creating electronic resources designed to facilitate the receipt of public services by citizens is associated with the concentration of personal data of citizens in information systems, the security of which must be ensured.

**Keywords:** information security, digital economic, digital ruble, electronic state anti-corruption.

Приоритетность достижения задач, направленных на обеспечение информационной безопасности, является одним из основных направлений внешней и внутренней политики государства.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» перед «Правительством Российской Федерации стоит задача по обеспечению информационной безопасности на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующих защиту интересов личности, бизнеса и государства» [5].

Легальное определение понятия информационной безопасности закреплено в «Доктрине информационной безопасности Российской Федерации», в соответствии с которой под информационной безопасностью понимается «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства» [6]. В данном документе определены цели и основные направления обеспечения информационной безопасности, одно из направлений в сфере экономики – «инновационное развитие отрасли информационных технологий». Стоит отметить, что информационная безопасность, как одно из направлений государственной политики, должна обеспечивать как развитие объектов информационной сферы так и их защиту.

В рамках Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», для достижения вышеназванных целей и ускорения внедрения цифровизации в экономике Правительством Российской Федерации принята национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», которая направлена на обеспечение устойчивого развития и безопасности информационной инфраструктуры, создание конкурентоспособного отечественного программного обеспечения, в том числе в сфере информационной безопасности.

В соответствии со «Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» национальными интересами России в области цифровой экономики являются:

«формирование новых рынков, основанных на использовании информационных и коммуникационных технологий; обеспечение технологической независимости и безопасности инфраструктуры, используемой для продажи товаров и оказания услуг российским гражданам и организациям;

обеспечение правомерного использования персональных данных, информацией, источником которой являются объекты промышленной, транспортной инфраструктур, инфраструктуры связи, а также данных, полученных из государственных информационных систем» [7].

Экономика также находится в процессе развития и внедрения цифровых технологий, в частности, многие страны мира приходят к системе, в ходе которой внедряется совершенно новая система цифровой государственной валюты, направленная на унификацию, контролируемость и упрощение экономических отношений.

Изменения в цифровых технологиях также затронули и коррупционную преступность. Использование криптовалюты для дачи взятки, правонарушения с применением дистанционных технологий – далеко не полный перечень современных правонарушений коррупционного характера.

В связи с этим можно предполагать, что внедрение государственной валюты будет способствовать противодействию коррупции, так как у цифровой валюты остаётся цифровой след, который легко контролировать органам государственной власти и сферы его применимости весьма широки – от анализа расходования бюджетных средств в государственных и муниципальных закупках до трат подконтрольных лиц, предоставляющих сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера [1–4].

Внедрение цифрового рубля будет способствовать созданию эффективной системы, которая позволит получать финансовые услуги гражданам отдаленных или малонаселенных территорий нашей страны. Наличие цифровой валюты предполагает возможность как расчетов между физическими лицами так и оплату товаров и услуг без наличия сети «Интернет». Усиление конкуренции на финансовом рынке повлияет в свою очередь на клиентское обслуживание. Доступность финансовых услуг позволит расширить линейку инновационных сервисов и продуктов, а также обеспечить безопасность проведения данного вида платежей.

В настоящее время в Российской Федерации осуществляется государственная политика, направленная на цифровизацию экономической системы и оказания государственных и муниципальных услуг гражданам, позволяющая создавать условия для более комфортного развития бизнеса, повысить скорость обслуживания граждан и создание возможностей для перехода на цифровое взаимодействие граждан и бизнеса с государством.

Также начинается процесс проведения в Российской Федерации цифровизации экономики посредством введения цифрового рубля и электронного государственного и муниципального управления, что позволяет сделать более прозрачным отслеживание проведения государственных и муниципальных закупок, призванных повысить осуществление контроля со стороны общества и государства, что позволит создать дополнительный инструмент для противодействия коррупции и контроля расходования бюджетных средств.

Таким образом, можно сделать вывод о большой заинтересованности государства в процессах цифровизации и информационной безопасности. Ведется активная деятельность по совершенствованию законодательства с целью создания нормативной базы для эффективного обеспечения защиты прав граждан и организаций в информационной сфере.

Помимо нормативного регулирования и выработки единой государственной политики, направленной на создание условий и мер поддержки, необходима работа по практическому осуществлению мер информационной безопасности государства.

Так, с учетом нынешней внешнеполитической обстановки, Правительству Российской Федерации необходимо провести работу, направленную на создание «технологического суверенитета» России, путем разработки отечественного программного обеспечения, которое должно обеспечить надежную сохранность конфиденциальных сведений о работе государственных и муниципальных служб, а также обеспечить сохранность персональных данных граждан.

В СМИ встречаются сообщения, что служащие государственных и муниципальных органов используют для передачи служебной информации мессенджер WhatsApp (принадлежит признанной в России экстремистской организации Meta), что влечет риск получения или передачи данной информации ряду недружественных по отношению к России стран.

Для сохранения сведений, относящихся к работе органов государственной власти и местного самоуправления целесообразно создание единой закрытой корпоративной сети для государственных и муниципальных служащих, которая должна будет позволить обеспечить быстрый обмен данными в рамках межведомственного и внутриведомственного взаимодействия, а также выступить в качестве способа эффективного взаимодействия для государственных и муниципальных служащих, то есть такая корпоративная сеть должна стать «социальной сетью» для чиновников, позволяющей служащим контактировать между собой в связи с решением служебных вопросов.

На данный момент Правительство Российской Федерации уже проводит ряд мероприятий, направленных на переход рабочей коммуникации между служащими государственных органов на отечественные мессенджеры, однако, для достижения полной конфиденциальности необходим переход на специально разработанные средства коммуникации для государственных и муниципальных служащих.

Таким образом, информационная безопасность Российской Федерации требует совершенствования, в частности, в отношении сведений, относящихся к персональным данным граждан Российской Федерации, а также в сфере обеспечения служебно-деловой переписки служащих государственных и муниципальных органов. Цифровизация становится неотъемлемой частью всего процесса современного государственного управления. Многие отношения перешли в цифровую плоскость, в связи с чем появилась необходимость корректировать управленческие модели, обеспечивая при этом координацию системного моделирования основ государственной информационной безопасности.

#### **Библиографический список**

1. Астафурова О.А., Голоманчук Э.В. Особенности декларирования цифровых финансовых активов // В сборнике: Проблемы противодействия коррупции в современном обществе. Сборник научных трудов по материалам докладов V ежегодной открытой молодежной дискуссионной площадки. Волгоград, 2022. С. 29–36.
2. Вологина Е. В., Голоманчук Э. В. Отдельные особенности профилактики коррупционной преступности и коррупционных правонарушений // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2022. № 4 (63). С. 15–22. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otdelnye-osobennosti-profilaktiki-korrupcionnoy-prestupnosti-i-korrupcionnyh-pravonarusheniy> (дата обращения: 17.02.2023).
3. Голоманчук Э.В., Астафурова О.А., Каюшникова Ю.Е. Антикоррупционный контроль над расходами служащих во взаимосвязи с возможностью обращения имущества в доход государства: отдельные аспекты правового регулирования // Общество: политика, экономика, право. № 12. 2021. С. 93–98. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47456062> (дата обращения: 17.02.2023).
4. Голоманчук Э.В., Яготинцева Т.Ю., Астафурова О.А. Отдельные проблемы правового регулирования процесса осуществления контроля над расходами должностных лиц в Российской Федерации // Бизнес. Образование. Право. 2021. № 3 (56). С. 243–250. DOI: 10.25683/VOLBI.2021.56.361. URL: <https://vestnik.volbi.ru/webarchive/356/yuridicheskie-nauki/otdelnye-problemy-pravovogo-regulirovani.html> (дата обращения: 17.02.2023).
5. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 20. Ст. 2817.
6. Указ Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 50. Ст. 7074.
7. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2017. № 20. Ст. 2901.



## СПЕЦИФИКА ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ

Брусс А.В., студент 2 курса юридического факультета

Астафурова О.А., кандидат технических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу особенностей обеспечения информационной безопасности здравоохранения. В результате исследования определено, что внедрение новых технологических решений может повлечь существенные изменения подходов к созданию и совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности в сфере здравоохранения. Совершенствование и своевременная актуализация правовых актов Российской Федерации позволят минимизировать проблемы регулирования защиты информации в сфере здравоохранения.

**Ключевые слова:** риски, цифровизация, информационное обеспечение, здравоохранение, информационные системы, информационная безопасность.

## SPECIFICS OF INFORMATION SECURITY IN HEALTHCARE

Brus A.V., 2nd year student of the Faculty of Law

Astafurova O.A., Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the features of ensuring the information security of healthcare. As a result of the study, it was determined that the introduction of new technological solutions can lead to significant changes in approaches to the creation and improvement of the information security system in the healthcare sector. The improvement and timely updating of legal acts of the Russian Federation will minimize the problems of regulating the protection of information in the field of healthcare.

**Keywords:** risks, digitalization, information support, healthcare, information systems, information security.

Расширение областей применения информационных технологий в различных отраслях, включая здравоохранение, является одним из основных факторов совершенствования функционирования институтов государственной власти. Вместе с тем эпоха масштабной реализации проектов цифровой трансформации системы государственного управления Российской Федерации характеризуется повышением сложности, увеличением масштабов и ростом скоординированности компьютерных атак на создаваемые информационные ресурсы. При этом практика централизованного внедрения единых цифровых решений без одновременного создания системы обеспечения их информационной безопасности существенно повышает риски проявления угроз безопасности и, как следствие, нанесения ущерба интересам личности, общества и государства.

Обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры Российской Федерации, относится к национальным интересам Российской Федерации в информационной сфере и направлено на формирование безопасного информационного пространства оборота достоверной информации и устойчивой к различным видам воздействия информационной инфраструктуры.

Единая система обеспечения информационной безопасности в сфере здравоохранения включает в себя совокупность сил обеспечения информационной безопасности в сфере здравоохранения, осуществляющих скоординированную и спланированную деятельность, и используемых ими средств обеспечения информационной безопасности [2].

К средствам обеспечения информационной безопасности в сфере здравоохранения относятся:

- программные, программно-аппаратные и технические средства, применяемые для реализации мер защиты информации в информационных системах в сфере здравоохранения и информационно-телекоммуникационных сетях, обеспечивающих их функционирование;

- средства обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные системы в сфере здравоохранения и информационно-телекоммуникационные сети, обеспечивающие их функционирование.

Информационное обеспечение в сфере здравоохранения осуществляется посредством создания, развития и эксплуатации федеральных государственных информационных систем в сфере здравоохранения, информационных систем в сфере здравоохранения Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в том числе развития и эксплуатации государственной информационной системы обязательного медицинского страхования, и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, медицинских информационных систем медицинских организаций, информационных систем фармацевтических организаций.

В настоящее время состояние информационных систем в сфере здравоохранения характеризуется в числе прочего:

- разнотипностью решаемых задач;
- разнообразием программных и технических решений;
- разнообразием подходов и способов реализации ИТ-архитектуры (локальные, облачные и гибридные решения);
- консолидацией информации различного назначения, принадлежности и конфиденциальности;
- подходом к управлению доступом различных категорий пользователей без учета их функциональных обязанностей;
- разнородностью способов реализации информационного взаимодействия;
- недостаточностью уровня обеспечения отказоустойчивости;
- территориальной распределенностью и интенсивностью информационного обмена;
- интеграцией разнородных функциональных подсистем;
- отсутствием единых форматов и структуры данных;
- непрерывным развитием функциональных возможностей.

Подверженность информационных систем в сфере здравоохранения компьютерным атакам обусловлена особенностями реализации как самих информационных систем, так и систем защиты информации, а также видами обрабатываемой информации. Наибольшее распространение в настоящее время получили системы с централизованным типом хранения информации, подразумевающего наличие сервера и множества клиентских подключений. Однако, при получении злоумышленником доступа к серверу, все данные оказываются под угрозой. Применение децентрализованной архитектуры информационной системы позволит снизить риск утечки информации, так как в децентрализованной базе данных полная копия данных хранится на каждом узле. Децентрализации можно достичь с помощью внедрения технологий распределенного реестра. Основой для децентрализованного управления медицинскими данными может стать блокчейн. В настоящий момент есть разработки для применения технологии блокчейн для ведения электронных медицинских карт [3, 4].

В информационных системах в сфере здравоохранения обрабатываются следующие основные виды информации ограниченного доступа (распространения):

- информация ограниченного доступа органов государственной власти;
- информация, обрабатываемая в государственных информационных системах;
- сведения, составляющие врачебную тайну;
- персональные данные;
- иные сведения ограниченного доступа (распространения).

Фактическое состояние защиты информации в информационных системах в сфере здравоохранения характеризуется в числе прочего следующим:

- организационные меры защиты информации в информационных системах в сфере здравоохранения разработаны не в полном объеме;
- внедрение и эксплуатация средств защиты информации носят несистемный, фрагментарный характер;
- защита информации, передаваемой по защищенной сети передачи данных при взаимодействии информационных систем в сфере здравоохранения, реализована с применением российских сертифицированных средств криптографической защиты;
- подтверждение соответствия требованиям информационной безопасности получено не для всех информационных систем в сфере здравоохранения;
- в информационных системах в сфере здравоохранения используется недоверенное прикладное и системное программное обеспечение;
- анализ защищенности информационных систем в сфере здравоохранения носит нерегулярный характер;
- укомплектованность организаций в сфере здравоохранения специалистами по защите информации имеет несистемный характер и в большинстве случаев не соответствует требованиям правовых актов Российской Федерации в области защиты информации;
- подходы и способы реализации архитектуры систем защиты информации имеют разнородный характер;
- внутренний контроль и (или) аудит соответствия обработки защищаемой информации требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере защиты информации и локальных актов оператора информационной системы осуществляются на нерегулярной и несистемной основе [1].

Проекты по цифровизации сферы здравоохранения реализуются по следующим направлениям:

- использование технологических решений на основе искусственного интеллекта;
- внедрение рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов;
- создание единой интегрированной электронной медицинской карты;
- внедрение электронных медицинских свидетельств о рождении и смерти;
- разработка цифрового медицинского ассистента;
- создание ситуационного центра Минздрава России;
- и другие.

В результате реализации проектов по цифровизации в числе прочего:

- увеличиваются количество и сложность реализации информационных систем в сфере здравоохранения;
- многократно увеличивается количество участников информационного взаимодействия;
- увеличивается количество пользователей услуг и сервисов в сфере здравоохранения, предоставляемых в электронной форме;
- значительно увеличивается объем данных, обрабатываемых в информационных системах в сфере здравоохранения;
- увеличивается территориальная распределенность информационных систем в сфере здравоохранения;
- расширяется география покрытия электронных услуг и сервисов в сфере здравоохранения, предоставляемыми в электронном виде.

Таким образом, внедрение новых технологических решений может повлечь существенные изменения подходов к созданию и совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности в сфере здравоохранения в части:

- своевременного и непрерывного нормативно-правового и методологического обеспечения информационной безопасности в процессе внедрения и эксплуатации современных технологий и ИТ-решений;
- регулярного анализа рисков и угроз информационной безопасности применяемых современных технологий;
- единых принципов создания ИТ-архитектур, контуров безопасности, а также правил обработки и хранения данных, в том числе обезличивания персональных данных;
- непрерывного анализа защищенности создаваемых и модернизируемых ИТ-решений и информационных систем;
- защиты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и каналов передачи информации, в том числе при использовании энергоэффективных технологий передачи данных, например таких, как NB IoT;
- контроля полноты, достоверности, целостности и актуальности данных, обрабатываемых с применением современных технологий, в том числе для машинного обучения;
- системного и регулярного внутреннего контроля и (или) аудита соответствия обработки защищаемой информации требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере защиты информации и локальных актов оператора информационной системы.

Учитывая тенденции цифровизации в сфере здравоохранения и их влияние на защиту информации, особую важность приобретает реализация единого комплексного подхода при создании и совершенствовании системы обеспечения информационной безопасности в сфере здравоохранения.

#### **Библиографический список**

1. Голоманчук Э.В., Варнавская М.Л. Правовое регулирование защиты информации в сфере предпринимательской деятельности // «Форум». 2023. № 2, том 28. С. 24–27.
2. Российская Федерация. Президент (2012 – 2018; В.В. Путин). Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 05.12.2016 № 646 [с послед. изм. и доп.] / Российская Федерация. Президент (2012 – 2018; В.В. Путин). – Текст: непосредственный // Собрание законодательства РФ. 12.12.2016. № 50. Ст. 7074.
3. Чумбуридзе Я.А., Омельченко Т.А., Астафурова О.А. Модель обеспечения безопасности данных в медицинских информационных системах средствами распределенного реестра // «Безопасность в современном мире» 2022. С. 441–444.
4. Litvin A.A., Korenev S.V., Knyazeva E.G., Litvin V. The possibilities of blockchain technology in medicine (Review). *Sovremennye tehnologii v medicine* 2019; 11(4): 191–199, <https://doi.org/10.17691/stm2019.11.4.21>



## РИСКИ ЦИФРОВИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Белавкина К.А., студент 2 курса юридического факультета

Семикина Ю.Г., кандидат филологических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Цифровизация – внедрение цифровых технологий в различные сферы общественной жизни: экономика, образование, работа государственных органов и т. д. Технологии развивались и до ограничений, связанных с эпидемиологической обстановкой в мире в целом, но не везде успели внедрить необходимое для функционирования системы права в условиях самоизоляции друг от друга как отдельных людей, так и стран в целом. В связи с этим ускоренный процесс цифровизации стал необходимым звеном для реализации гражданами стран своих прав, а также развития международных правоотношений без возможности личного присутствия делегатов.

**Ключевые слова:** цифровизация, право, эпидемиологическая обстановка, закон, зарубежные страны

## RISKS OF DIGITALIZATION IN THE LEGAL SYSTEM OF FOREIGN COUNTRIES

Belavkina K.A., 2nd year student of the Faculty of Law

Semikina Yu.G., Candidate of Philology, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** Digitalization is the introduction of digital technologies into various spheres of public life: the economy, education, the work of state bodies, etc. Technologies developed before the limitations associated with the epidemiological situation in the world, but people did not manage to introduce them for the functioning of the legal system in conditions of self-isolation of individuals and countries in general. In this regard, the accelerated process of digitalization has become a necessary link for the citizens to exercise their rights, as well as the development of international legal relations without the possibility of personal presence of delegates.

**Keywords:** digitalization, law, epidemiological situation, law, foreign countries

Фридрих Энгельс отмечал, что совсем скоро будет достаточно управлять вещами, которые выполняют какую-либо работу, перестанет существовать необходимость использования человеческой рабочей силы, отчасти он оказался прав [4].

В современном мире трудно представить человека без гаджета, который сопровождает его везде и становится незаменимым помощником при поиске информации, опубликовании необходимого материала и т.д. Но в ситуации, сложившейся весной 2020 года, ситуация приняла иной оборот.

Цифровизация в широком смысле – современный общемировой тренд развития экономики и общества, основанный на преобразовании информации в цифровую форму, при этом повышается эффективность экономики и улучшается качество жизни [3, с. 90]. Она имеет как положительные характеристики, так и отрицательные. В данной статье будут рассмотрены риски, связанные с цифровизацией как процесса, сопутствующего развитию права, правовой системы.

Ранее во множестве стран процесс цифровизации стремительно развивался, стало возможным подать заявление в электронной форме, началась разработка искусственного интеллекта, но никто не предполагал, что когда-то возникнет необходимость использования таких возможностей на постоянной основе, что это станет первоосновой использования прав граждан той или иной страны.

Вместе с этим в современном представлении права, как совокупности правовых норм, регулирующих общественные отношения и научно-техническое развитие, возникают проблемы с категориальным аппаратом. «Применение международного права и сфера его охвата в отношении новейших технологий подвергаются ряду структурных ограничений» [2, с. 256].

Деятельность международных организаций имеет огромное значение в мировой политике: они являются связующим звеном между взаимодействиями, обсуждениями, переговорами и способствуют решению глобальных проблем всего человечества. В период эпидемии Covid-19 международные организации и союзы стали хоть и дистанционно, но связующим звеном для развития и внедрения цифровизации в наибольшем количестве стран в том числе и для улучшения эпидемиологической обстановки.

До пандемии в 2018 году Генеральный Секретарь ООН одобрил стратегию новых технологий, где указаны положения о том, каким образом будет проявляться содействие иным странам до 2030 года по развитию технологий для ускорения реализации в области устойчиво развития. То есть регулирование не только уже созданных технологий, развитие процесса создания искусственного интеллекта, но и настоящее, актуальное, а также будущее. Всё, что так или иначе связано с цифровизацией во всех сферах общественной жизни.

Цифровизация права увеличивает риски технократического отношения к человеку. Дж. Берман отмечал: «Люди в настоящее время воспринимают право, как массу законодательных, административных и судебных дел, технических приемов, процедур, которые существуют в данной стране» [1, с. 56]. Цифровизация рассматривается, как ступень на пути к технизации права. Не частями, как помогающее звено, а большей частью.

Передовые технологии, цифровизация создают не только новые технологии, но и порождают риски. При этом полная цифровизация применения конкретной нормы права к конкретной ситуации невозможна. Цифровизация права не способна полностью автоматизировать процесс реализации правовых норм. Это повлечет нарушение принципов реализации правоприменительной деятельности – справедливости, гуманизма, а также приведет к огромному количеству абсурдных решений. Попытка свести данный процесс полностью к цифровизации, а именно применение права на основе описания объекта, выделения у него признаков, будет иметь отрицательные последствия (компьютеры, технологии лишены эмоций, чувств, переживания и иных признаков, свойственных человеку, поэтому процесс применения права полностью не может быть переведен в техническое рассмотрение).

Рассмотрим риски на примере зарубежных стран. Например, на изменение характера международных переговоров и дипломатических отношений в целом влияет использование искусственного интеллекта различными странами. Главная проблема заключается в том, что лишь небольшая часть стран системно применяет цифровизацию в сферу международных отношений. Например, Министерство иностранных дел Китайской Народной Республики начало использование искусственного интеллекта для поддержки стратегических решений. Сначала проводится анализ данных, затем разрабатывается ряд вариантов по решению дипломатами конкретного вопроса, после этого оцениваются возможные риски при совершении тех или иных действий. Использованием искусственного интеллекта для поддержки / изменения стратегических решений сопряжено с определёнными рисками. При реализации на международном уровне может возникнуть маленькая, но возможность принятия несвоевременного решения, или наоборот, слишком быстрого, что является риском, связанным с цифровизацией международных отношений. Именно поэтому, несмотря на огромный темп внедрения технологий во все сферы жизни, необходимо участие людей в принятии решений.

Использование новых технологий поможет принять решения для достижения безопасности при возникновении глобальных проблем, связанных с правом – например, соблюдение прав граждан. Посредством внедрения цифровизации можно создавать условия для развития искусственного интеллекта, который способен анализировать процессы мира. На основе проведенного исследования можно принимать решения в различных сферах: миграция, причины несоблюдения прав граждан – и предлагать решение проблем в данной сфере на основе заданных параметров. Роль цифровизации в рамках данной проблемы может быть различна. Интеграция технологий будет способна соединить существующие технологии и уменьшить риски.

Новые технологии могут быть использованы в расследовании нарушений на международном уровне. Технологии позволят в несколько минут передать соответствующие доказательства совершения преступления теми людьми, которые подозреваются в совершении международных преступлений. Но вместе с этим возникает и риск, повысят ли новые технологии эффективность раскрытия преступления не только на международном уровне, но и внутри стран, которые интегрируют их в свою систему. Система права должна содержать на международном уровне общие положения, которые будут ратифицированы и станут частью права отдельных государств.

Немаловажным является риск, связанный с ломкой устоев миллиарда людей, которые становятся «ненужными» в процессе цифровизации права. То есть здесь пойдет речь о задаче права – сбережение ценности Человека и человечества, защита его прав и свобод перед угрозой.

К примеру, при отборе кандидата на место работы, с каждым годом у работодателей увеличивается список требований, независимо от сферы деятельности. В наши дни по огромному количеству специальностей технологии, роботы, превосходят человека, а точнее его механические способности. В данной сфере требуются усовершенствования, поскольку ни в одной из стран нет алгоритма действий в подобной ситуации. К примеру, за рядом профессий закрепить людей, как субъекта, где-то, может, разделить данный перечень или исключить деятельность человека, как менее эффективную в механическом производстве.

В большом количестве стран юристы разрабатывают новое законодательство, связанное с решением проблем, которые возникают в процессе внедрения искусственного интеллекта в сферу труда. Были предложены различные законодательные решения: разработка стандарта взаимоотношений в процессах совместной деятельности робота и человека, квота и т.д.

Смогут ли технологии отдельных стран быть реализованы на уровне международного права? Смогут ли данные технологии использоваться десятками стран для улучшения? Не существует однозначного ответа на эти вопросы.

Подводя итог, стоит упомянуть, что полная цифровизация правоприменительного процесса невозможна: она повлечет отсутствие как справедливости, которое является первоочередным принципом реализации правовых норм, так и исчезновения данного понятия. Решения в судопроизводстве принимаются беспристрастно, но есть и институт особого мнения судьи Конституционного Суда Российской Федерации, к примеру.

Цифровизация не должна носить искусственный характер, принудительное проявление. Но, несмотря на это, России приходится идти в «ногу со временем», разрабатывая все новые технологии, совершенствуя старые, улучшая систему государственного управления, которое также необходимо модернизировать в условиях глобализации [2, с. 257].

Эпоха цифровизации в том числе вносит изменения в структуру прав человека и их защиту, а также реализацию. Это несет как положительные моменты (постоянно развиваются права человека и гражданина, система их защиты), но в тоже время цифровизация несет серьезные риски для человеческого достоинства, неприкосновенности частной жизни. Цифровые права – относительно новая группа прав, помогающая регулировать отношения, складывающиеся в том числе в сферах применения новых технологий. Они являются изолированными от остальных групп, способствуя реализации остальных групп прав, к примеру, политических – свобода выражений и мнений.

Но при этом мошенники могут использовать цифровые права. Что так или иначе говорит о рисках, связанных с цифровизацией права: риск утечки баз данных, составляющих какую-либо тайну, использование новейших технологий террористами, экстремистами. Утечка персональных данных – есть нарушение прав человека. Цифровые технологии используют и для массовой слежки, нарушающей право на неприкосновенность частой жизни.

#### **Библиографический список**

1. Берман Дж. Г. Западная традиция права: эпоха формирования // Издательство МГУ. 1994.
2. Овчинников А. И. Риски в процессах цифровизации права // Юридическая техника. 2019. № 13. С. 255–257.
3. Чернышева Ю.А. Права человека в условиях цифровизации общества // Психология и право. 2019. Том. 9. № 4. С. 90–102.
4. Энгельс Ф. Анти-Дюринг // Издательство AST, 2019.

УДК 004.056

## **К ВОПРОСУ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ АРТЕФАКТОВ В ОПЕРАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ**

**Гульбина А.А.**, студент 4 курса института приоритетных технологий, Волгоградский государственный университет, г. Волгоград  
**Омельченко Т.А.**, старший преподаватель, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу методов противодействия компьютерным преступлениям. Рассмотрено понятие артефакта (цифрового следа). Описаны наиболее распространенные атаки, которым подвергаются современные операционные системы, выделены наиболее характерные для Windows 10. В качестве метода уменьшения их влияния на надежность систем, а также устранения последних атак предложено рассмотреть различные программные средства, позволяющие исследовать и анализировать артефакты операционной системы.

**Ключевые слова:** компьютерное преступление, артефакт операционной системы, атаки, цифровой след, информационные технологии.

## **TO THE ISSUE OF ANALYSIS ARTIFACTS IN THE OPERATING SYSTEM**

**Gulbina A.A.**, 4th year student of institute of priority Technologies, Volgograd State University, Volgograd  
**Omelchenko T. A.**, senior lecturer, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** This article is devoted to the analysis of methods for counteracting computer incidents. In this article the concept of an artifact (digital trace), the most common attacks that modern operating systems are exposed to are considered. Also there are highlighted the most typical incidents for Windows 10 in this work. As a method of reducing all the described attacks' impact on the reliability of systems, as well

as eliminating their consequences, it is proposed to consider various software tools that allow us to explore and analyze artifacts of the operating system.

**Keywords:** computer incident, operation system artifacts, computer attacks, digital trace, information technology.

В настоящее время происходит активное внедрение информационных технологий в различные сферы человеческой деятельности, например, в экономическую, социальную, политическую и др. В связи с этим наблюдается достаточно быстрый рост преступлений, в которых компьютерные средства используются как элементы способа их совершения и/или сокрытия.

Умение защищать информацию вне зависимости от ее вида (корпоративная, личная, государственной важности), в современных реалиях является первостепенным. Любое действие, приводящее к нарушению безопасности информации, особенно, если в качестве инструмента или площадки для реализации таких действий выступают компьютерные системы должно быть классифицировано как преступление в сфере компьютерной информации.

Однако никакие преступления не остаются незамеченными, а после них всегда остается какой-либо след. Инциденты в сфере компьютерной информации не являются исключением, поскольку после такого рода преступлений остаются так называемые артефакты. Именно они и помогают специалистам в области компьютерной экспертизы установить множество параметров преступления, например, время его совершения, похищенную и/или измененную информацию, а порой и личность самого злоумышленника.

Актуальность настоящей работы обусловлена стремительным ростом числа преступлений в сфере компьютерной информации, а также недостаточной освещенностью методов противодействия преступлениям, совершенным с использованием компьютерных технологий.

В данной работе рассматриваются и анализируются различного рода артефакты в операционной системе.

Артефакт (также цифровой след) – это как преднамеренные, так и непреднамеренные изменения данных в результате цифровых процессов. Непреднамеренным артефактом можно считать аналог следов преступника (в нашем случае – хакера) на месте преступления из обычной криминалистики. Однако хакеры часто не подозревают о существовании такого рода артефактов, поскольку их появление очень сложно контролировать. В результате компьютерной экспертизы артефакты помогают консультантам по кибербезопасности выявлять первопричины утечки данных и участников угроз.

Преднамеренно созданные артефакты – это такие артефакты, которые человек создает самостоятельно. Если говорить об артефактах, как о составной части программной системы (ее элементах), то к преднамеренно созданным необходимо в первую очередь отнести исполняемые файлы, веб-страницы, справочные файлы, сопроводительные документы, файлы с данными и другие физические носители информации. В свою очередь, непреднамеренно возникшие артефакты – это различного рода искажения, рябь или мерцание, которые мешают просмотру изображения, текста или видео, а также работе в операционной системе в целом. Непреднамеренными артефактами также могут являться различного рода файлы временные операционной системы, создание которых не зависит от человека. В общем случае, объединяя эти два определения можно сделать вывод о том, что артефактами являются достаточно широкий перечень информационных элементов, использующихся тем или иным образом при работе программой системы и входящих в ее состав. [1]

Цифровой след – это набор информации об определенных действиях, совершаемых пользователями сети Интернет. У данного термина также есть альтернативные названия – «цифровая тень», «интернет-след». Существует достаточно широкий спектр информации, подпадающей под категорию цифрового следа, начиная от простого посещения веб-сайта посредством перехода по ссылке, заканчивая отправленными электронными письмами. Кроме того, любая публикация в социальных сетях или отзыв о покупке в интернет-магазине, подписка на информационную рассылку будет гарантированно способствовать расширению цифрового следа. В литературе, применительно к цифровому следу часто встречается употребление таких терминов как «активный» и «пассивный».

Цифровой след считается активным, если пользователь намеренно делится информацией о себе (публикации в социальных сетях, сообщения и комментарии на онлайн-форумах и сайтах) и в случае заполнения онлайн-форм, например, когда речь идет о подписке на информационные рассылки. В эту же категорию относят согласие принимать файлы cookie в браузере.

Пассивный цифровой след, как правило, формируется без непосредственного участия пользователя, и предполагает сбор информации без его ведома. К маркерам пассивного цифрового следа относят любой скрытый процесс, такой как мониторинг активности посещения сайтов, с учетом ip-адресов посещающих и др. Распознать и зафиксировать любой вид цифрового следа поможет компьютерная экспертиза.

Операционная система (далее – ОС) представляет собой программное обеспечение, управляющее аппаратным обеспечением, предоставляющее абстрактный программный интерфейс для взаимодействия с ним и занимающееся распределением предоставляемых ресурсов, в том числе между прикладными программами. В широком понимании под ОС подразумевается совокупность ядра и работающих поверх него программ и утилит, предоставляющих интерфейс для взаимодействия пользователя с компьютером.

В общем смысле все операционные системы можно разделить на две основные группы: системы семейства Windows и UNIX-подобные. Появление артефактов характерно для обеих этих групп, так как все ОС подвергаются различного рода вредоносному воздействию со стороны злоумышленников.

В настоящее время практически все операционные системы подвергаются описанным ниже атакам.

Сканирование файловой системы. На сегодняшний день стала достаточно тривиальной, но, тем не менее, не менее опасной. Заключается в просмотре и чтении злоумышленником файловой системы компьютера с последующим копированием/удалением информации. Сканирование продолжается до тех пор, пока не будет получен доступ ко всем интересующим файлам и каталогам. При достаточно большом объеме целевой файловой системы шанс обнаружить ошибку администратора системы достаточно велик, и в результате злоумышленнику станет доступна охраняемая информация. Атака может выполняться автоматически, с использованием специализированного программного обеспечения.

Сборка мусора. Такой тип атаки возник в следствие того, что в большинстве операционных систем хранящаяся информация не подвергается автоматическому гарантированному удалению. Чаще всего используется технология выставления соответствующей отметки, в результате чего получается не уничтоженная физически, а помеченная как уничтоженная информация (мусор), которая может быть восстановлена при помощи специальных программных средств. Это дает возможность злоумышленнику, после реализации соответствующих процедур, просматривать, копировать интересующие его фрагменты, и зачищать за собой следы последующим «уничтожением».

Кража ключевой информации. В самом простом случае подразумевает возможность злоумышленника подсмотреть вводимый пользователем пароль. Неотображаемые пароли некоторым образом затрудняют эту задачу, но не делают ее невыполнимой. Для восстановления пароля только по движениям рук по клавиатуре злоумышленнику потребуется несколько недель тренировок. Еще одной распространенной причиной актуальности данной атаки является ошибки пользователей, в результате которых, пароль может быть введен в строку логина, которое в полном объеме высвечивается на экране монитора.

Подбор пароля (brute force). Суть подхода заключается в последовательном автоматизированном переборе всех возможных комбинаций символов с целью найти правильную.

Превышение полномочий. Заключается в использовании злоумышленником ошибок в программном обеспечении и/или политике безопасности приводящих к превышению предоставленных политикой безопасности пользовательских полномочий. Достигается через запуск программ от имени другого пользователя или подмены динамически подгружаемых библиотек. Представляет наибольшую опасность для операционных систем, в которых допускается временное повышение полномочий пользователя.

Атаки класса «отказ в обслуживании». Эти атаки нацелены на полный или частичный вывод ОС из строя. Существуют следующие атаки данного класса:

- захват ресурсов – программа захватывает все ресурсы компьютера, которые может получить. Например, программа присваивает себе наивысший приоритет и запускает бесконечный цикл;
- бомбардировка трудновыполнимыми запросами – программа в бесконечном цикле направляет ОС запросы, выполнение которых требует больших ресурсов компьютера;
- бомбардировка заведомо бессмысленными запросами – программа в бесконечном цикле направляет ОС заведомо бессмысленные (обычно случайно генерируемые) запросы. Рано или поздно в ОС происходит фатальная ошибка;
- использование известных ошибок (уязвимостей) в программном обеспечении или администрировании ОС.

Для ОС Windows 10 самыми характерными атаками являются атаки класса «отказ в обслуживании», а именно – использование известных ошибок (уязвимостей) в программном обеспечении или администрировании [3].

Полностью устранить все эти атаки невозможно. Поэтому необходимо разрабатывать средства и методы уменьшения их влияния на надежность системы, а также устранения последствий этих атак на систему. Одним из таких средств является анализ артефактов, возникающих вследствие атак на операционные системы.

Существует два основных метода сбора и анализа артефактов в операционной системе – статический и динамический [2].

Статический анализ предполагает создание (в большинстве случаев копирование) образа жесткого диска или дампа оперативной памяти. Основная задача, решаемая за счет использования статического метода сбора и анализа артефактов – выявление и восстановление удаленных файлов, в том числе аномальных или их остатков (в данном случае подразумеваются хранящиеся в %TEMP%) и системных директорий, сбор истории интернет-серфинга, системных логов, получение списка запущенных в памяти процессов и открытых подключений к сети.

Динамический анализ (live-анализ), использует нарезку из снапшотов операционной системы, запускаемой в различных условиях для получения полной картины использования целевой системы. Примером применения динамического анализа для выявления артефактов является анализ снапшотов операционной системы до и после внедрения в нее вредоносного программного обеспечения. Посьлкой к использованию этого метода стало следующее наблюдение. Многие вредоносные программы склонны удалять свой код и следы инфицирования после выполнения определенных действий. При этом, если существует снапшот взломанной системы на котором зафиксирован факт эксплуатации вредоносного ПО, то появляется шанс выяснить какие именно действия производила программа на компьютере жертвы. В качестве свидетелей в данном случае могут выступать скриншоты, логи сетевых подключений, передаваемый трафик, сравнение состояния файловой системы ОС до и после инцидента.

Анализ производимый в режиме реального времени предполагает сбор информации и генерацию отчетов в функционирующей системе. Инструменты, используемые для цифрового криминалистического анализа в реальном времени, могут доставать такие артефакты как дампы памяти, запущенные процессы, открытые сетевые подключения и незашифрованные версии зашифрованных файлов. Такое содержимое памяти не может должно быть получено должным образом при статическом анализе. Это означает, что анализ в реальном времени обеспечивает согласованность и целостность криминалистических данных. Собранная информация может использоваться различными способами для получения криминалистических доказательств или для представления действий, выполненных пользователем напрямую или путем удаленного входа в эту систему.

Статический анализ представляет собой более традиционное криминалистическое исследование, которое выполняется на данных, находящихся в состоянии покоя, например, на различном содержимом жесткого диска, снимках данных, слепках памяти и т.п.

Существуют различные утилиты, помогающие экспертам-криминалистам исследовать и анализировать артефакты статическим методом. Некоторые из них представлены в таблице 1.

Таблица 1

Утилиты для исследования артефактов

Утилита	Описание
Autopsy Forensic Browser	Платформа цифровой криминалистики и графический интерфейс, позволяющий исследовать файловую систему и тома компьютера.
Caine	CAINE (Computer Aided INvestigative Environment) – итальянский дистрибутив GNU/Linux, созданный в рамках проекта Digital Forensics. CAINE предлагает полную криминалистическую среду, организованную для интеграции существующих программных инструментов в виде программных модулей и предоставления удобного графического интерфейса.
Rekall	Представляет собой полностью открытый набор инструментов, реализованных в Python под лицензией Apache и GNU General Public License, для извлечения и анализа компьютерных систем и цифровых артефактов.
Volatility	Открытый набор инструментов для извлечения цифровых артефактов из выборок энергозависимой памяти (ОЗУ). Методы извлечения выполняются полностью независимо от исследуемой системы, но также предлагают беспрецедентную видимость в состоянии времени работы системы.
Memoryze	Программное средство анализа памяти, позволяющее не только выполнять исследование "живой" системы, но и анализировать образ памяти, в который заблаговременно было помещено все содержимое оперативной памяти компьютера.

Для того чтобы понять, какое программное средство больше всего подойдет для данной научно-исследовательской работы, целесообразно провести сравнительный анализ представленных в таблице 4 утилит. За критерии оценки возьмем общепринятые критерии качества программного обеспечения и сразу обозначим возможные их значения:

- K1: функциональность – отражает полноту набора возможностей (функций), которые предоставляет данное программное обеспечение. Возможные значения – высокая, низкая;
- K2: производительность – характеризует соотношение времени и выполненной работы. Возможные значения – высокая, низкая.
- K3: дружелюбность – показывает, насколько просто и комфортно в работе данное ПО для пользователя. Возможные значения – высокая, низкая;
- K4: адаптивность (или кросс-платформенность) – переносимо ли программное обеспечение на другие операционные системы. Возможные значения – адаптивный, не адаптивный.

Сравнительный анализ утилит из таблицы 4 по данным критериям приведен ниже в таблице 2.

## Сравнительный анализ утилит для исследования артефактов в операционной системе

Критерии	Утилиты для исследования артефактов в операционной системе				
	Autopsy Forensic Browser	Caine	Rekall	Volatility	Memoryze
К1	Высокая	Высокая	Высокая	Высокая	Высокая
К2	Высокая	Низкая	Высокая	Высокая	Низкая
К3	Низкая	Низкая	Низкая	Высокая	Высокая
К4	Адаптивно	Не адаптивно	Адаптивно	Адаптивно	Не адаптивно

Проведённый анализ показывает, что самым эффективным средством по экспертизе артефактов в операционной системе является Volatility. В дальнейшем, для проведения экспериментального исследования по экспертизе артефактов в операционной системе необходимо разработать функциональную модель программного средства, архитектуру модулей и блок-схемы алгоритмов работы программного средства экспертизы артефактов в операционной системе.

**Библиографический список**

1. Артефакты Windows [Электронный ресурс]. URL: <https://ppt-online.org/152541> (Дата обращения: 29.12.2022)
2. Компьютерно-техническая экспертиза: преступления в Интернете. [Электронный ресурс]. URL: <https://sudexpra.ru/articles/kompiuterno-tehnicheskaja-ekspertiza-prestuplenii-v-internete> (Дата обращения: 05.01.2023)
3. Последние угрозы безопасности Windows 10 и уязвимости [Электронный ресурс]. URL: <https://www.doctorrouter.ru/poslednie-ugrozy-bezopasnosti-windows-10-i-uyazvimosti-2019/> (Дата обращения: 06.01.2023)

УДК 34.09:004.9

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

**Голоманчук Э.В.**, кандидат юридических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу особенностей информационного обеспечения предпринимательской деятельности. В результате исследования определено, что цифровизация планомерно ведет к непрерывному развитию услуг и сервисов в сфере предпринимательской деятельности, предоставляемых в электронной форме, постоянному повышению сложности применяемых ИТ-решений и технологий, а также значительному росту количества информационных систем, интегрируемых в единый цифровой контур в сфере предпринимательской деятельности.

**Ключевые слова:** риски, цифровизация, информационное обеспечение, предпринимательская деятельность, информационные системы.

**INFORMATION SUPPORT IN THE FIELD OF ENTREPRENEURSHIP: LEGAL ASPECT**

**Golomanchuk A.V.**, Candidate of Law, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the features of information support of entrepreneurial activity. As a result of the study, it was determined that digitalization systematically leads to the continuous development of services and services in the field of entrepreneurship provided in electronic form, a constant increase in the complexity of applied IT solutions and technologies, as well as a significant increase in the number of information systems integrated into a single digital circuit in the field of entrepreneurship.

**Keywords:** risks, digitalization, information support, entrepreneurial activity, information systems.

Информационное обеспечение в сфере предпринимательской деятельности осуществляется посредством создания, развития и эксплуатации информационных систем в сфере предпринимательской деятельности.

Информационные системы (ИС) предназначены для обеспечения автоматизации процессов оказания и учета услуг, а также информационной поддержки самого бизнеса.

При этом системы хранения результатов предпринимательской деятельности, а также системы иных данных могут быть удаленными, самостоятельными и не входящими в состав ИС, полностью интегрированными с ИС или являться ее частью.

С информационными системами в сфере предпринимательской деятельности также могут взаимодействовать информационные системы, предназначенные для сбора, хранения, обработки и предоставления информации, необходимой государству.

В настоящее время состояние информационных систем в сфере предпринимательской деятельности характеризуется в числе прочего:

- разнотипностью решаемых задач;
- разнообразием программных и технических решений;
- разнообразием подходов и способов реализации ИТ-архитектуры (локальные, облачные и гибридные решения);
- консолидацией информации различного назначения, принадлежности и конфиденциальности;
- подходом к управлению доступом различных категорий пользователей без учета их функциональных обязанностей;
- разнородностью способов реализации информационного взаимодействия;
- недостаточностью уровня обеспечения отказоустойчивости;
- территориальной распределенностью и интенсивностью информационного обмена;
- интеграцией разнородных функциональных подсистем;
- отсутствием единых форматов и структуры данных;
- непрерывным развитием функциональных возможностей.

Возрастают масштабы компьютерной преступности и увеличивается число преступлений, связанных с нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе в части, касающейся неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, при обработке персональных данных с использованием информационных технологий.

Анализ статистической информации, публикуемой правоохранительными органами Российской Федерации и экспертными организациями, показывает постоянный рост количества компьютерных атак на информационные системы во всех сферах деятельности.

Подверженность информационных систем в сфере предпринимательской деятельности компьютерным атакам обусловлена особенностями реализации как самих информационных систем, так и систем защиты информации, а также видами обрабатываемой информации.

Фактическое состояние защиты информации в информационных системах в сфере предпринимательской деятельности характеризуется в числе прочего следующим:

- организационные меры защиты информации в информационных системах в сфере предпринимательской деятельности разработаны не в полном объеме;

- внедрение и эксплуатация средств защиты информации носят несистемный, фрагментарный характер;

- защита информации, передаваемой по защищенной сети передачи данных при взаимодействии информационных систем в сфере предпринимательской деятельности, реализована с применением российских сертифицированных средств криптографической защиты;

- подтверждение соответствия требованиям информационной безопасности получено не для всех информационных систем в сфере предпринимательской деятельности;

- в информационных системах в сфере предпринимательской деятельности используется недоверенное прикладное и системное программное обеспечение;

- анализ защищенности информационных систем в сфере предпринимательской деятельности носит нерегулярный характер;

- укомплектованность организаций в сфере предпринимательской деятельности специалистами по защите информации имеет несистемный характер и в большинстве случаев не соответствует требованиям правовых актов Российской Федерации в области защиты информации, что особенно остро проявилось в 2022 г. после массового отъезда IT-специалистов из России;

- подходы и способы реализации архитектуры систем защиты информации имеют разнородный характер;

- внутренний контроль и (или) аудит соответствия обработки защищаемой информации требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере защиты информации и локальных актов оператора информационной системы осуществляются на нерегулярной и несистемной основе.

Цифровизация планомерно ведет к непрерывному развитию услуг и сервисов в сфере предпринимательской деятельности, предоставляемых в электронной форме, постоянному повышению сложности применяемых ИТ-решений и технологий, а также значительному росту количества информационных систем, интегрируемых в единый цифровой контур в сфере предпринимательской деятельности.

В результате реализации проектов по цифровизации в сфере бизнеса в числе прочего:

- увеличиваются количество и сложность реализации информационных систем в сфере предпринимательской деятельности;

- многократно увеличивается количество участников информационного взаимодействия;

- используются технологические решения на основе искусственного интеллекта;

- увеличивается количество пользователей услуг и сервисов, предоставляемых в электронной форме;

- значительно увеличивается объем данных, обрабатываемых в информационных системах в сфере предпринимательской деятельности;

- увеличивается территориальная распределенность информационных систем в сфере предпринимательской деятельности;

- расширяется география покрытия электронных услуг и сервисов в сфере предпринимательской деятельности, предоставляемыми в электронном виде.

Внедрение новых технологических решений может повлечь существенные изменения подходов к созданию и совершенствованию системы обеспечения информационной безопасности в сфере предпринимательской деятельности в части:

- своевременного и непрерывного нормативно-правового и методологического обеспечения информационной безопасности в процессе внедрения и эксплуатации современных технологий и ИТ-решений;

- регулярного анализа рисков и угроз информационной безопасности применяемых современных технологий;

- единых принципов создания ИТ-архитектур, контуров безопасности, а также правил обработки и хранения данных, в том числе обезличивания персональных данных;

- непрерывного анализа защищенности создаваемых и модернизируемых ИТ-решений и информационных систем;

- защиты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и каналов передачи информации, в том числе при использовании энергоэффективных технологий передачи данных, например таких, как NB IoT;

- контроля полноты, достоверности, целостности и актуальности данных, обрабатываемых с применением современных технологий, в том числе для машинного обучения;

- системного и регулярного внутреннего контроля и (или) аудита соответствия обработки защищаемой информации требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере защиты информации и локальных актов оператора информационной системы.

Учитывая тенденции цифровизации в сфере предпринимательской деятельности и их влияние на защиту информации, особую важность приобретает реализация единого комплексного подхода при создании и совершенствовании системы обеспечения информационной безопасности в сфере предпринимательской деятельности [1].

Фактическое состояние информационных систем в сфере предпринимательской деятельности является следствием исторически сложившегося децентрализованного подхода к созданию и развитию информационных систем в сфере предпринимательской деятельности, реализуемого в условиях ограниченности ресурсов.

Результаты анализа текущего состояния защиты информации в отрасли показали необходимость разработки типовых подходов и эскизных решений реализации систем защиты информации в информационных системах в сфере предпринимательской деятельности.

Выбор эскизного решения осуществляется на основе использования двух принципов:

- построение архитектуры информационной системы, основанной на модели распределения границ при оценке угроз безопасности информации между оператором и поставщиком облачных услуг;

- определение категории значимости информационной системы как объекта критической информационной инфраструктуры; уровня защищенности персональных данных при их обработке в информационных системах в сфере предпринимательской деятельности.

Организация архитектуры информационной системы и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры с учетом распределения границ при оценке угроз безопасности информации между оператором и поставщиком облачных услуг основывается на следующих моделях:



- использование только программных и аппаратных средств, принадлежащих оператору информационной системы на праве собственности или ином законном основании;

- использование облачных услуг по модели «инфраструктура как услуга», при которой оператор информационной системы получает и использует вычислительные ресурсы, ресурсы для хранения данных или сетевые ресурсы, предоставляемые поставщиком облачных услуг;

- использование облачных услуг по модели «платформа как услуга», при которой оператор информационной системы устанавливает, управляет и запускает прикладное программное обеспечение, используя вычислительные ресурсы, ресурсы для хранения данных или сетевые ресурсы и среду исполнения, предоставляемые поставщиком облачных услуг;

- использование облачных услуг по модели «программное обеспечение как услуга», при которой оператор информационной системы использует прикладное программное обеспечение, вычислительные ресурсы, ресурсы для хранения данных или сетевые ресурсы и среду исполнения, предоставляемые поставщиком облачных услуг.

Таким образом, информационное обеспечение в сфере предпринимательской деятельности с позиции правового регулирования зависит от регулирования на федеральном и региональном уровне общих правил работы с информацией, а также от выбора информационных систем в сфере предпринимательской деятельности, которые представляют собой определенным образом разработанные эскизные решения и архитектурные компьютерные модели, созданные с целью защиты информации и обеспечения бесперебойной и эффективной работы информационной системы в предпринимательской деятельности.

#### Библиографический список

1. Голоманчук Э.В., Варнавская М.Л. Правовое регулирование защиты информации в сфере предпринимательской деятельности. // «Форум». 2023. № 2, том 28. С. 24–27.

УДК 004.056.5:004.738.5

## ВИРТУАЛЬНЫЕ ЧАСТНЫЕ СЕТИ VPN

Дедова Т. А. студентка 2 курса факультета государственного и муниципального управления

Сальникова Н.А., кандидат технических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В статье описываются реализации технологии построения виртуальной частной сети VPN, проблемы и преимущества ее использования, применение стандартных протоколов передачи, их особенности при подключении к системе удаленного доступа, а так же структура подключения и основные функции.

**Ключевые слова:** виртуальная частная сеть, защита данных, права доступа, VPN-сервисы, цифровой отпечаток, конфиденциальность информации.

## VIRTUAL PRIVATE NETWORKS VPN

Dedova T. A. 2nd year student of the Faculty of State and Municipal Administration

Salnikova N.A., Candidate of Technical Sciences., Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article describes the implementation of the technology for building a virtual private network VPN, the problems and advantages of its use, the use of standard transmission protocols, their features when connecting to a remote access system, as well as the connection structure and main functions.

**Keywords:** virtual private network, data protection, access rights, VPN services, digital fingerprint, information confidentiality.

Проблема конфиденциальности в цифровую эпоху приобретает первостепенное значение, вызывая все большую озабоченность у пользователей Интернета. Современная жизнь уже немыслима без цифровых технологий, которые порождают негативные последствия при нарушении границ неприкосновенности частной жизни граждан [3, 9]. Сегодня в глобальной сети доминирует информационная экономика, ради увеличения капитала коммерческие фирмы и государственные структуры отслеживают информационные запросы и перемещения пользователей по сайтам с целью дальнейшей монетизации полученной информации [2, 10]. Проблема анонимности в сети стоит остро. Многие пользователи молча соглашаются с онлайн-наблюдением, принимают постоянный мониторинг, рассматривая его как простой компромисс в пользу удобства, не задумываясь о том, какой риск он представляет для неприкосновенности частной жизни.

Каждый человек, который хотя бы раз выходил в Интернет, оставляет там цифровой отпечаток, который состоит из личных данных, которым легко овладевают различные юридические лица, извлекая для себя выгоду.

Чтобы защитить себя все большее количество пользователей используют технологию VPN, которая за счет шифрования трафика и маршрутизации его через анонимные сети позволяет сохранить конфиденциальность клиентов.

VPN (Virtual Private Network – виртуальная частная сеть) – обобщённое название технологий, встраивающихся в браузер в виде расширений и использовать шифрование для сохранности данных. Эта технология использует стандартизированный набор протоколов, обеспечивающих режим туннеля для поддержания целостности соединений, аутентификации, шифрования данных и конфиденциальности пакетов. VPN скрывает все действия пользователей в сети, маскирует их, помогая обрести анонимность за счет того, что вместо источника подключения злоумышленник может видеть только один из VPN-маршрутизаторов [7, 8]. VPN активно использует различные средства криптографии – шифрование, протоколы аутентификации, систему открытых ключей, средства для защиты от повторов и изменений передаваемых данных.

Уровни реализации

VPN позволяет создавать одно или несколько сетевых соединений поверх чьей-либо другой сети, обеспечивая такую криптосистему и организацию шифрования, которая гарантирует надежность, управляемость и высокий уровень шифрования [6]. Технология VPN используется для создания частных сетей, разворачивается на нижних уровнях модели взаимодействия открытых систем не выше сетевого, используя транспортные протоколы.

Популярные типы VPN

Первым появился протокол PPTP (Point-to-Point Tunneling Protocol), поддерживается всеми операционными системами, до-

стигая высокой степени универсальности и простоты, не требует больших компьютерных ресурсов. Используемые методы шифрования на сегодняшний день устарели, взломать пароль можно меньше чем за сутки, имеет не самую удачную архитектуру, вследствие чего при работе возникает ряд ошибок [4]. В силу перечисленных причин имеет низкий уровень защиты пользователей.

Протокол L2TP (Layer 2 Tunneling Protocol) является более эффективным, но требует большего объема вычислительных ресурсов, работает медленнее, чем другие протоколы. Работает на канальном уровне, передает данные поверх протокола UDP. L2TP это логичное развитие протокола PPTP, в нем добавлены две логические сущности, пользователь сначала подключается к концентратору LAC, который затем подключается к серверу LNS и затем уже выход в сеть. Таким образом, между концентратором и сервером образуется туннель L2TP. В протоколе L2TP используются различные методы аутентификации, которые по-разному выстраивают обмен информацией между узлами. Механизма компрессии данных в L2TP отсутствует. Зато протокол гарантирует автоматическую проверку работоспособности соединяемых узлов. Разрыв соединения происходит в несколько шагов.

IPSec (Internet Protocol Security) самый сложный и разветвленный стек протоколов, включает целый ряд протоколов для создания безопасных соединений, разрабатывался для нужд военных, обеспечивает управление целостностью передаваемых данных и взаимную аутентификацию, шифрование данных, гарантирует надежное соединение узлов и обмен секретными ключами. Набор протоколов IPSec очень непрост, возможности его использования весьма многогранны. Он широко использует понятие SA (Security Association), которое заключается в том, что если стороны договорились как использовать различные свойства протоколов из состава IPSec, то тогда считается, что SA установлена. SA начинается с аутентификации и потом пользователи согласовывают параметры соединения, для этого используются два протокола, протокол AH применяет алгоритм аутентификации, устанавливает время жизни и другие параметры ключей, а протокол ESP отвечает за алгоритмы шифрования, параметры инициализации и аутентификации. При установке SA стороны должны договориться о туннельном или транспортном режиме работы IPsec. Протокол IPsec достаточно надежно работает, обладает устойчивой архитектурой и стабильными алгоритмами, совместим со всеми операционными системами, имеет высокую криптоустойчивость. В составе IPSec нет собственного механизма компрессии данных, отсутствует средство для проверки работоспособности соединения, сложен при проведении настройки и поиска неисправностей, работает медленнее, чем OpenVPN и имеет большие накладные расходы на передачу трафика.

Протокол OpenVPN самый безопасный и гибкий из системы протоколов VPN, работает с открытым исходным кодом программ, не встраивается в операционные системы, работает самостоятельно в виде отдельного приложения, создает зашифрованные каналы между устройствами, при работе использует библиотеку OpenSSL [5]. OpenVPN работает на двух уровнях: сетевом и канальном. На сетевом уровне создается интерфейс TUN, когда соединение сервера и клиента происходит с помощью IP-адресов. На канальном уровне за передачу отвечает протокол TAP, передающий кадры Ethernet с виртуальными MAC адресами, поверх которых используются IP-адреса. OpenVPN может работать как с TCP, так и с UDP протоколами. Протокол UDP позволяет эффективно использовать полосу пропускания канала, увеличивая скорость соединения. Протокол TCP позволяет пользователю осуществлять более четкий контроль над установлением и обрывом соединения. В протоколе OpenVPN можно использовать три различных метода аутентификации: по сертификату, по логину и паролю или при помощи общего ключа. Протокол OpenVPN может подвергать передаваемые данные компрессии. Все передаваемые пакеты доставляются без подтверждения о принятии, это ускоряет процесс взаимодействия, но такая ситуация может привести к потере пакетов в туннельном соединении. OpenVPN обеспечивает автоматическое установление разорванного VPN соединения.

SSL (Secure Socket Layer) – уровень защищенных сокетов. TLS (Transport Layer Security) – безопасность транспортного уровня [11]. Это два криптографических протокола, которые шифруют данные и аутентифицируют соединение при пересылке данных в Интернете. Сертификат SSL включает в себя открытый ключ и закрытый ключ, которые аутентифицируют сервер клиента и позволяют ему шифровать и расшифровывать данные. Такая передача используется при работе с электронной почтой и при обмене сообщениями. Правила работы SSL и TLS заключаются в следующем, что поверх базового протокола TCP/IP формируется зашифрованный канал, по которому передаются данные под регулированием прикладных протоколов HTTP, FTP и других. Прикладной протокол находится под управлением TLS/SSL, а тот в свою очередь регулируется TCP/IP. Получается, что данные передаются по TCP/IP, но они в зашифрованном виде. Расшифровать их сможет только тот, с кем проведена процедура аутентификация, для всех остальных эта информация недоступна. TLS, более современная версия SSL, обеспечивает полную безопасность, а последние версии TLS предлагают ряд преимуществ в производительности и другие улучшения. При работе с SSL/TLS ключевым является метод MITM (Man In The Middle). Этот метод основан на цифровом сертификате сервера, подписанным удостоверяющим центром, и использует при шифровании открытый ключ сервера.

#### Структура узловых VPN

Если организации расположены на большом расстоянии друг от друга, чтобы не использовать дорогие каналы связи, для внутрикорпоративного подключения применяют узловые VPN соединения через межсетевой экран или маршрутизатор [1]. Исходя от принятых в организации политик, узлы определяют параметры подключения и проходят аутентификацию с помощью цифрового сертификата с открытым ключом. При таком соединении арендуемые каналы можно использовать в качестве резервных. Основное преимущество узловых VPN их экономичность. При незначительном удалении офисов друг от друга одной компании их можно соединять с меньшими затратами с помощью узловых VPN, такая сетевая структура позволяет использовать локальные ISP для каналов ISDN или DSL. Для них политика организации определяет правила подключения удаленных сайтов к центральному серверу. Узловые VPN позволяют расширить границы безопасности организации, применяя строгие политики и проводя аудит при добавлении новых удаленных узлов. В функции головной организации входит определение политики безопасности передаваемых данных, какие данные могут передаваться через VPN, а какие запрещено, исходя из этого происходит настройка межсетевых экранов. Для соблюдения заданного уровня безопасности проводится аутентификация узловых VPN. Правила безопасности не могут использоваться более одного раза, для каждого последующего соединения их надо обязательно менять. При использовании сертификата с открытым ключом необходимо строго следить за сроком его действия. Узловой VPN сервер обеспечивает как шифрование так и дешифрование трафика. Если VPN-сервер является и межсетевым экраном, тогда высока вероятность его перегрузки при большом объеме трафика. При использовании узловых VPN для соединения разных отделов в рамках одной организации достаточно одной схемы адресации для всех узлов, и она не будет сложной. Если будут соединяться две различные организации, тогда могут возникнуть конфликты в системе адресации, маршрутизатор не будет работать и понадобятся дополнительные функции по его управлению.

#### Функции VPN-сервиса

При подключении удаленного пользователя необходимо предусмотреть функцию экстренного отключения во избежание утечки данных при внезапных отключениях. Шифрование производится 128 или 256 битным кодом. Предусмотрена DNS и IPv6 защита и возможность обратной связи по первому запросу. Наличие большого парка мощных серверов для безопасного подключения. Необходимо обеспечить подписку одновременно на все устройства организации. Для шифрования использовать только последние протоколы OpenVPN, SSTP и L2TP/IPSec. Политику конфиденциальности не надо перегружать и усложнять, она должна быть простой и понятной. Соблюдать соотношение цена/качество. Обеспечивать быструю скорость подключения и работы.

VPN-сервер обычно располагают в сети и используют для удаленной работы для обеспечения доступа к сервисам своей

организации по безопасным каналам передачи. Сервер выступает в роли межсетевого экрана или пограничного маршрутизатора, чтобы данные было невозможно перехватить.

VPN служит для объединения и одновременно для изоляции отделов внутри одной большой компании удаленных друг от друга на любое расстояние. Также при использовании публичной сети через бесплатный Wi-fi во избежание утечки информации и хакерских атак. Для доступа к заблокированным на определенной территории сайтам, для анонимности посещаемых сайтов, чтобы нельзя было узнать каким программным обеспечением вы пользуетесь, не вычислить ваше месторасположение, скрыть геолокацию и историю поиска в браузере, которая активно используется при формировании таргетированной рекламы. VPN удобно использовать при покупке авиабилетов, так как некоторые авиакомпании устанавливают разные цены на одни и те же билеты для покупателей из разных регионов.

#### **Библиографический список**

1. Какие существуют разновидности VPN и чем они отличаются. [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: <https://www.kaspersky.ru/blog/vpn-implementations/11156/> (дата обращения 20.02.2023).
2. Кравец А.Г., Сальникова Н.А. Предсказательное моделирование трендов технологического развития. // Известия СПбГТИ(ТУ) №55(81) 2020. С. 103–108.
3. Михнев И.П., Сальникова Н.А., Мединцева И.П. Защита конфиденциальной информации от несанкционированного доступа при проектировании автоматизированных систем радионуклидной спектрометрии на базе сцинтилляционного гамма-спектрометра. // В книге: Научное обозрение. Коллективная монография. Гл. ред. Э.Н. Рябинина. Чебоксары, ИД «Среда», 2018. С. 48–58.
4. Программное обеспечение виртуальных частных сетей VPN. [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: <https://teacherbox.ru/arhiv/pm02/lesson2/provpn/.html> (дата обращения 20.02.2023).
5. Протокол OpenVPN, настройка, особенности и применение. [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: <https://vpnki.ru/questions/technologies/openvpn> (дата обращения 20.02.2023).
6. Уровни реализации, структура, классификация VPN. [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: [https://studbooks.net/2180343/informatika/teoreticheskaya\\_chast](https://studbooks.net/2180343/informatika/teoreticheskaya_chast) (дата обращения 20.02.2023).
7. Щербаков М.В., Глотов А.В., Черемиснов С.В., Щербакова Н.Л. О специфике методики испытаний информационных систем с компонентами машинного обучения. // Системный анализ в науке и образовании. 2022. № 2. С. 33–37.
8. Щербаков М.В., Камаев В.А., Щербакова Н.Л. Методика решения задачи идентификации динамики систем на коротких интервалах наблюдения с применением коннективистских моделей. // Известия ЮФУ. Технические науки. 2012. № 1 (126). С. 72–77.
9. Kravets A., Shumeiko N., Shcherbakova N., Lempert B., Salnikova N. “Smart Queue” Approach for New Technical Solutions Discovery in Patent Applications. // Communications in Computer and Information Science. 2017. Т. 754. С. 37–47.
10. Kravets A.G., Skorobogatchenko D.A., Salnikova N.A., Orudjev N.Y., Poplavskaya O.V. The Traffic Safety Management System in Urban Conditions Based on the C4.5 Algorithm. // В сборнике: Moscow Workshop on Electronic and Networking Technologies, MWENT 2018 - Proceedings 1. 2018. С. 1–7.
11. TLS vs SSL: What’s the Difference? Which One Should You Use ? [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: [https://translated.turbopages.org/proxy\\_u/en-ru.ru.13642ad2-63f91979-37f23cd2-74722d776562/https/kinsta.com/knowledgebase /tls-vs-ssl/](https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.13642ad2-63f91979-37f23cd2-74722d776562/https/kinsta.com/knowledgebase /tls-vs-ssl/) (дата обращения 20.02.2023).

УДК 316.472.4: 519.17

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И СЕТЕВЫЕ ЭФФЕКТЫ. ПРИМЕРЫ МАТЕМАТИЧЕСКОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ**

**Запругайло В.М.**, кандидат технических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются сетевые эффекты, возникающие в социальных сетях, применительно к сфере информационной безопасности. Для исследования сетевых эффектов привлекались математические модели. По результатам моделирования проведен анализ некоторых принципов работы сетевого эффекта в социальных сетях. Показана возможность привлечения социальной инженерии для обеспечения информационной безопасности.

**Ключевые слова:** информационная безопасность, социальная сеть, сетевые эффекты, математическая модель.

## **INFORMATION SECURITY AND NETWORK EFFECTS. EXAMPLES OF MATHEMATICAL MODELING**

**Zaprygaylo V.M.**, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** This article discusses the network effects arising in social networks in relation to the field of information security. Mathematical models were used to study network effects. Based on the simulation results, an analysis of some principles of the network effect in social networks was carried out. The possibility of involving social engineering to ensure information security is shown.

**Keywords:** information security, social network, network effects, mathematical model.

Методы и способы обеспечения информационной безопасности изначально были нацелены на защиту программных и технических средств ИТ-инфраструктуры. Постепенно с ростом возможностей в противодействии кибератакам на данные объекты выбор целей стал изменяться. Все чаще злоумышленники стали рассматривать в качестве объекта атаки человека как самое уязвимое звено в системе безопасности. По этой причине специалисты в области информационной безопасности стали обращаться к методам социальной инженерии. Известно, что кибертеррористы, используя человеческую психологию для воздействия на объект атаки, добиваются выполнения нужных действий, в том числе предоставления закрытой информации [3, 4].

В связи с этим понятие информационной безопасности сегодня необходимо расширить, выходя за пределы технической и технологической сфер [6]. В наш век цифровизации и Интернета существует множество механизмов воздействия на общество и отдельного человека. Среди них необходимо выделить социальные сети, охватывающие многомиллионную армию пользователей. Быстрое развитие социальных сетей вынуждает аналитиков обращать пристальное внимание на их влияние на человека и общество

в целом, отмечая как положительные, так и отрицательные стороны такого воздействия [5]. Исследователи объясняют бурный рост социальных сетей, в том числе, и за счет так называемого сетевого эффекта [10]. В данной статье предпринята попытка изучить явление сетевого эффекта в социальных сетях с применением математического моделирования.

Различают прямые и косвенные сетевые эффекты, а также внешние сетевые эффекты [8]. В настоящее время сетевые эффекты проявляются в различных системах коммуникации. Стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий расширяет рамки этого явления и сетевой эффект может наблюдаться в самых неожиданных приложениях. Будем рассматривать сетевой эффект в социальных сетях. Тогда можно дать следующее определение этому явлению. Сетевой эффект обусловлен повышением потребительской ценности сети по мере роста числа узлов этой сети [1].

Выделяют несколько принципов возникновения и работы сетевого эффекта. В данной работе был исследован с помощью математического моделирования принцип критической массы и принцип аккумуляции эффекта, а также связанный с ним отрицательный сетевой эффект.

Принцип критической массы состоит в том, что сеть начинает работать, когда она накапливает достаточное число пользователей, которое и составляет критическую массу.

Для определения условий и динамики накопления критической массы в ходе исследований была использована математическая модель SIR, позволяющая оценить количество пользователей сети получающих информацию [2]. Данная модель относится к компартиментарным моделям, применяемым для математического моделирования инфекционных заболеваний. Модель SIR, разработанная в процессе исследований в среде математического моделирования SciLab, представлена на Рисунке 1.

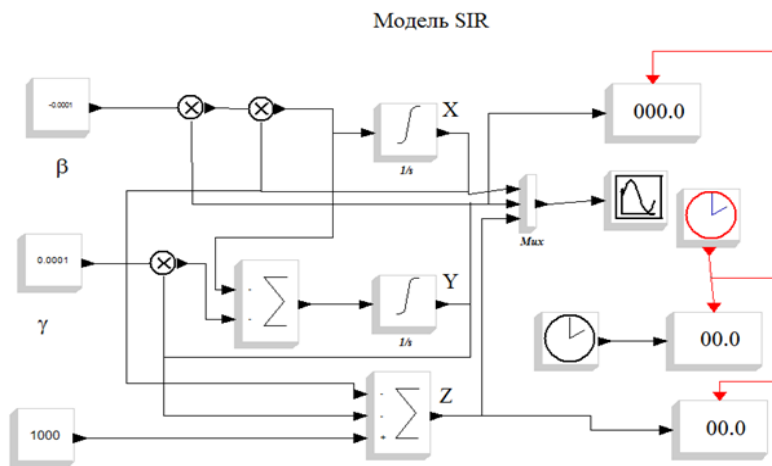


Рис. 1. Диаграмма модели SIR в среде SciLab

Результаты моделирования для различных начальных условий накопления критической массы показаны на Рисунке 2.

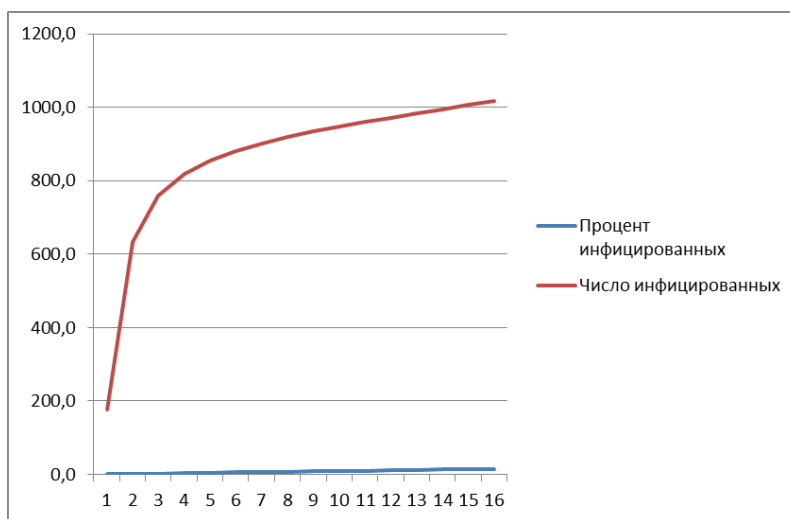


Рис. 2. Зависимость количества вовлеченных в социальную сеть пользователей от процента участников, распространяющих некоторую точку зрения

Из графика видно, что если процент участников, твердо придерживающихся единой точки зрения, составляет 10% и более, то остальные пользователи сети непременно через некоторое время будут принимать ту же точку зрения. Это означает, что критическая масса пользователей должна составлять не менее 10%. Этот вывод очень важен для тех, кто через социальные сети пытается управлять обществом, например потребителей некоторых товаров или услуг. Для маркетологов социальные сети в данном случае являются удобным инструментом привлечения потребителей.

Полученные результаты подтверждаются другими исследователями социальных сетей [9]. То есть критическая масса действительно составляет 10% пользователей социальных сетей, придерживающихся единой точки зрения по какому либо вопросу.

Принцип аккумуляции эффекта обусловлен природой информационного продукта теряющего свою актуальность с течением времени. В соответствии с этим принципом для поддержания работы социальной сети требуется непрерывное ее обновление. Если этого не происходит, то пользователи начинают покидать социальную сеть. В этом случае наблюдается так называемый отрицательный сетевой эффект.

Для исследования принципа аккумуляции и отрицательного сетевого эффекта в данной работе была использована математическая модель социального стресса [7]. Диаграмма математической модели социального стресса, реализованная в среде SciLab, представлена на Рисунке 3.

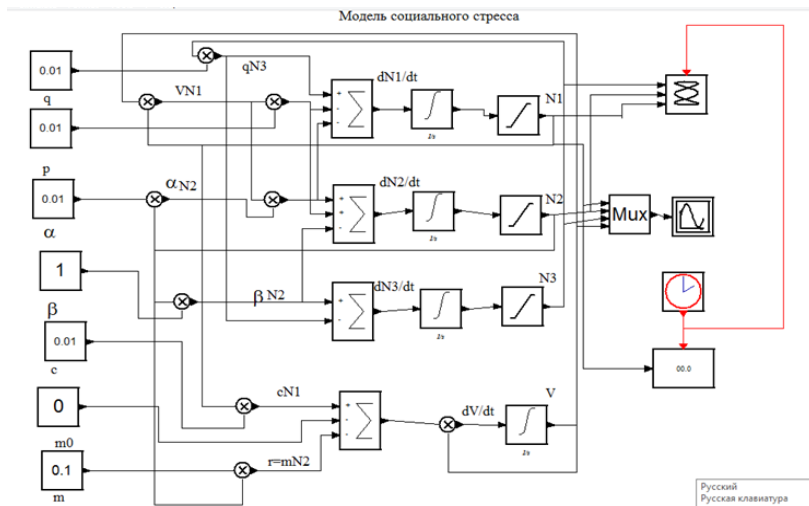


Рис. 3. Диаграмма математической Scicos-модели социального стресса

Результаты моделирования для различных исходных данных показаны на Рисунках 4 и 5.

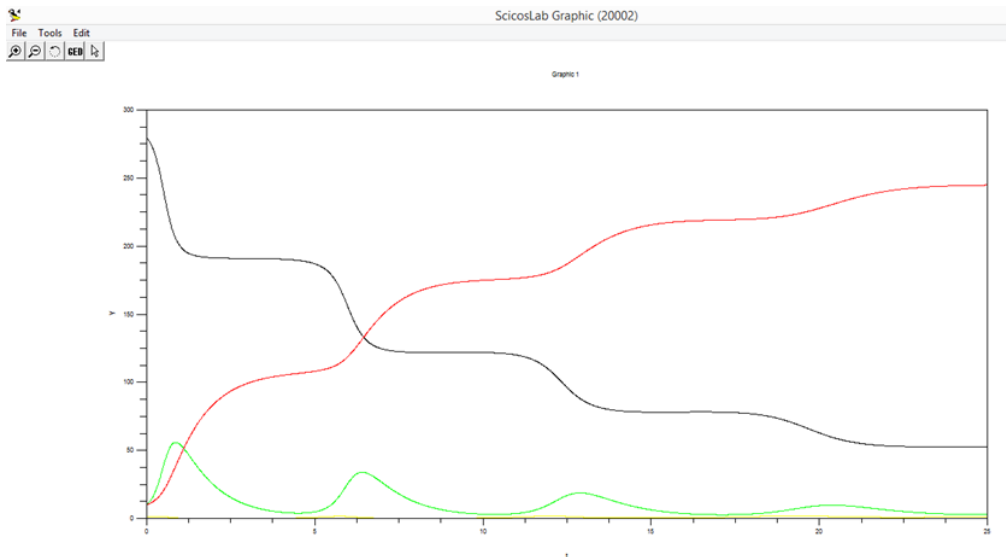


Рис. 4. График зависимости количества пользователей присутствующих в сети (черная линия) при отсутствии обновления информационного продукта

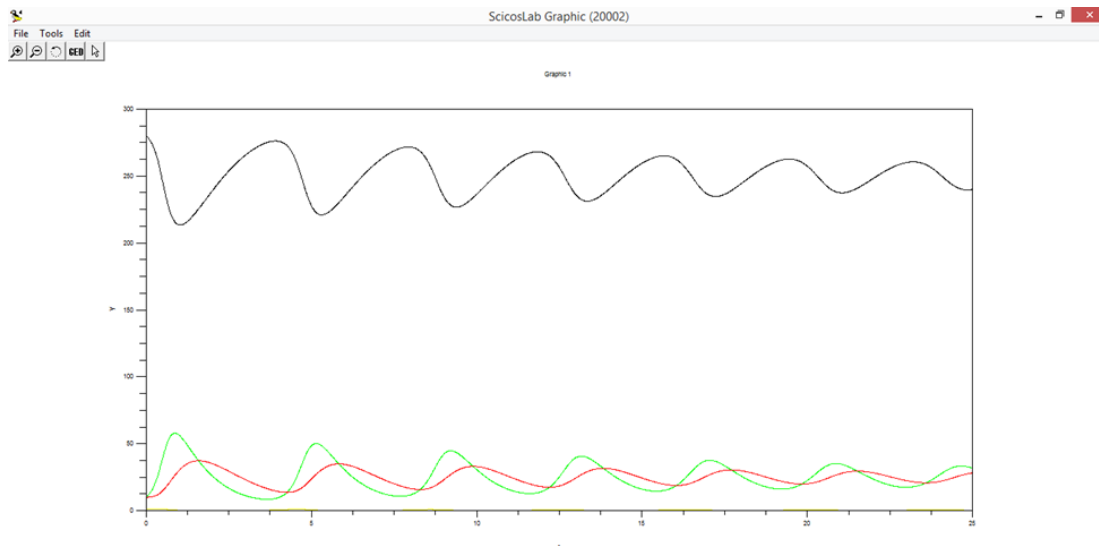


Рис. 5. График зависимости количества пользователей присутствующих в сети (черная линия) в случае обновления информационного продукта



Из представленных графиков видно, что в отсутствие своевременного обновления информационного продукта пользователи начинают стремительно покидать социальную сеть. Также необходимо отметить, что этот процесс имеет колебательный характер. Объясняется это тем, что людям свойственно вначале сомневаться в своих убеждениях, прежде чем они примут чужую точку зрения. Данный колебательный эффект подтверждается также исследованиями других авторов [9].

Проведенные исследования показали, что применение достижений социальной инженерии в сфере информационной безопасности позволит не только понять механизм воздействия на человека и общество через социальные сети, но и выработать соответствующие меры противодействия такому воздействию.

#### Библиографический список

1. 7 принципов развития сетевого эффекта [Электронный ресурс]. URL:<http://www.infeconomy.ru/theory/1130-7-.html> (дата обращения: 26.01.2023).
2. Горковенко Д.К. Сравнительный анализ моделей эпидемии и клеточного автомата при моделировании распространения информации в социальных сетях / Научно-технические ведомости СПбГПУ, том 10, №3, 2017. Информация. Телекоммуникации. Управление.
3. Джо Грей Социальная инженерия и этичный хакинг на практике / пер. с англ. В.С. Яценкова. М.: ДМК Пресс, 2023. 226 с.: ил.
4. Запругайло В.М. Формирование компетенций по предотвращению атак кибертеррористов для различных групп стейкхолдеров в условиях учебного ситуационного центра. URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_47704599\\_70414864.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_47704599_70414864.pdf) (дата обращения: 12.01.2023).
5. Краснова Г.В. Влияние социальных сетей на информационную безопасность личности [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-sotsialnyh-setey-na-informatsionnyu-bezopasnost-lichnosti> (дата обращения: 12.01.2023).
6. Марков А.А. Актуальные вопросы информационной безопасности в постиндустриальном обществе: монография. СПб.: Изд-во СПбГИЭУ, 2010.
7. Математическое моделирование социально-экономических процессов в системе Scilab: учебно-методическое пособие / В.М. Запругайло, В.В. Гончаров, Н.В. Лопухов; ФГБОУ ВПО РАНХ и ГС Волгогр. филиал. – Волгоград: Изд-во ФГБОУ ВПО РАНХ и ГС Волгогр. филиал, 2012. 70 с.
8. Сетевые эффекты как специфическая черта ИКТ и необходимость стандартизации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.infeconomy.ru/theory/126-2010-03-09-15-02-12.html> (дата обращения: 26.01.2023).
9. Социальный консенсус под влиянием преданных меньшинств / Дж. Се, С. Шринивасан, Г. Корнисс, У. Чжан, К. Лим и Б.К. Шимански / Phys. Rev. E 84, 011130 – Опубликовано 22 июля 2011. URL:[https://translated.turbopages.org/proxy\\_u/en-ru.ru.23541cff-63ef61fe-8ef5c4f4-74722d776562/https/journals.aps.org/pre/abstract/10.1103/PhysRevE.84.011130](https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.23541cff-63ef61fe-8ef5c4f4-74722d776562/https/journals.aps.org/pre/abstract/10.1103/PhysRevE.84.011130) (дата обращения: 30.01.2023).
10. Сударушкина И.В., Шмидт А.В., Кузьмин Е.В. Сетевой эффект в социальных сетях // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 1 [Электронный ресурс]. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2017/01/77661> (дата обращения: 26.01.2023).

УДК 004.78:347.736

## ПОЛУЧЕНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ДАННЫХ О БАНКРОТСТВЕ ПРЕДПРИЯТИЙ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ СВОЕВРЕМЕННЫХ РЕШЕНИЙ С ПОМОЩЬЮ АНАЛИТИЧЕСКОЙ ПЛАТФОРМЫ LOGINOM

Запругайло В.М., кандидат технических наук, доцент

Бекова Л.Р., студентка 4 курса экономического факультета

Евсикова П.А., студентка 4 курса экономического факультета, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена получению информации о банкротстве предприятий с использованием систем анализа данных. В качестве системы анализа данных выбрана платформа Loginom. В результате исследования разработан сценарий поиска актуальной информации о предприятиях – банкротах для принятия своевременных решений, в том числе при выборе контрагентов.

**Ключевые слова:** анализ данных, экономическая безопасность, информационная безопасность, банкротство, системы анализа данных.

## OBTAINING UP-TO-DATE DATA ON THE BANKRUPTCY OF ENTERPRISES FOR MAKING TIMELY DECISIONS USING THE LOGINOM ANALYTICAL PLATFORM

Zaprygaylo V.M., Candidate of Technical Sciences, Associate Professor

Bekova L.R., 4th year student of the Faculty of Economics

Evsikova P.A., 4th year student of the Faculty of Economics, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to obtaining information about the bankruptcy of enterprises using data analysis systems. The Loginom platform was chosen as the data analysis system. As a result of the research, a scenario has been developed for finding up-to-date information about bankrupt enterprises for making timely decisions, including when choosing counterparties.

**Keywords:** data analysis, economic security, information security, bankruptcy, data analysis systems.

С каждым днем создаются новые угрозы для нанесения атак по финансово-хозяйственной деятельности российских компаний. Несмотря на то, что в организациях применяются все более совершенные механизмы для сохранения и защиты информационной среды, это не спасает их от банкротства.

Актуальность данного исследования обусловлена проблемой наиболее точного прогнозирования в сфере банкротства. Для создания прогнозов необходима статистика данных, а также знание факторов, влияющих на банкротство предприятий по тем или иным причинам. Человек не способен обработать такой большой объем данных в кратчайшие сроки. Именно для этого необходимо применение современных аналитических систем. Получение статистических данных о банкротстве предприятий позволит принимать наиболее эффективные меры для обеспечения экономической и информационной безопасности предприятий и государства в целом.

Целью данного исследования является разработка сценария для проверки контрагентов через реестр сведений о банкротстве на основе современной аналитической системы.

Задачами данного исследования являются:

- выбор системы анализа данных (Data Analysis Systems) для мониторинга сферы банкротства;



- выбор веб-сервиса для получения актуальных данных о банкротстве предприятий;
- разработка сценария в среде системы анализа данных для поиска актуальной информации о предприятиях-банкротах.

Банкротство, в соответствии со ст.2 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", – признанная арбитражным судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей [6].

За последние несколько лет ситуация с банкротством в нашей стране ухудшилась, несмотря на все, принимаемые государством меры. Во время пандемии COVID-19 были внесены поправки в закон, связанный с банкротством юридических лиц. В целях сохранения малого и среднего бизнеса в ФЗ N 127 «О несостоятельности банкротства» был введен мораторий на заявления о признании банкротом юридических лиц. И хотя, эти меры помогли снизить уровень безработицы и не потерять малых и средних предпринимателей в разгар пандемии, на данном этапе развития российской экономики можно увидеть отрицательные последствия этого решения в виде незаконных банкротств и проблемы их выявления [2].

Для создания статистической отчетности необходимо учитывать, что помимо использования коэффициентов различных моделей банкротств, которые могут помочь в создании списка потенциальных банкротов среди юридических лиц, также необходимо учитывать стадии банкротства. Ведь от количества предприятий на определенных стадиях процедуры банкротства зависит характер решений для минимизации последствий для экономики.

Процедура банкротства юридических лиц состоит из 4-х этапов:

- наблюдение;
- финансовое оздоровление(санация);
- внешнее управление;
- конкурсное производство.

Процедура наблюдения заключается в назначении судебным органом арбитражного управляющего, задачами которого являются изучение материального состояния юридического лица, а также изучение требования кредиторов. В последствии судом выносится решение либо о финансовом оздоровлении, либо о переходе к внешнему управлению. Период наблюдения не должен превышать семи месяцев с момента принятия заявления о банкротстве.

Следующей стадией процедуры банкротства является финансовое оздоровление (санация). С помощью антикризисного управляющего компания старается преодолеть финансовые трудности и расплатиться по своим обязательствам. Во время санации организацию могут реорганизовать – произвести слияние, разделение, поглощение другой организацией, преобразовать в акционерное общество, приватизировать или сдать в аренду (если это государственное предприятие). Максимальный срок санации – 2 года (1,5 года по закону, с возможностью продления по решению суда на 6 месяцев). Если за это время удаётся выбраться из долговой ямы, процедуру прекращают, если нет, то принимается решение к переходу на следующую стадию процедуры банкротства.

Третьим этапом является внешнее управление. На данной стадии обязанности директора переходят внешнему управляющему. Лицо, назначенное на эту должность, разрабатывает различные пути для улучшения финансового положения компании и пытается их реализовать. На деятельность внешнего управляющего выделяется 18 месяцев с возможностью продления еще на 6 месяцев. Если внешний управляющий справляется, и организация сумела рассчитаться по своим обязательствам, то процесс банкротства завершается, в ином случае начинается этап конкурсного производства.

Заключительной стадией в процедуре банкротства является конкурсное производство. При переходе на этот этап предприятие признается банкротом. Для компании назначается конкурсный управляющий, в задачи которого входит: проведение инвентаризации имущества с привлечением оценщика, а также его продажа на аукционах с целью дальнейшего погашения долгов. Стадия конкурсного производства проходит в течение 6 месяцев с возможным продлением еще на 6 месяцев. После этого в ЕГРЮЛ вносится запись о ликвидации компании. Процесс банкротства юридического лица на этом завершается.

Помимо вышеперечисленных стадий банкротства также выделяют процедуру мирового соглашения, при которой между должником и конкурсными кредиторами заключается соглашение об уплате долгов. Данное соглашение может быть применено на любой стадии процедуры банкротства.

Исходя из вышеописанного, можно сделать вывод, что процедура банкротства достаточно обширная и время затратная, с учетом увеличения количества дел о банкротстве создать и вести актуальную статистику человеку достаточно сложно, а принимать своевременные решения для улучшения ситуации ещё сложнее. Для решения этой проблемы предлагается использовать систему анализа данных.

Системы анализа данных (САД) предназначены для исследования различных наборов данных в целях прогнозирования и обнаружения латентных закономерностей. На основе полученных выводов становится возможным своевременное принятие рациональных решений [5].

Выбор системы анализа данных для мониторинга сферы банкротства

Для выбора системы анализа данных (САД) были заданы следующие критерии:

- Наличие функций прогнозирования и предсказательной аналитики, а также статистический анализ;
  - Интерактивная аналитическая обработка (OLAP);
  - Наличие коннекторов для источников данных;
  - Бесплатная тарификация;
  - САД должна базироваться на Low-Code платформе;
  - Совместимость с отечественной операционной системой «Ред ОС»;
  - САД должна входить в Единый реестр отечественного ПО.
- Предварительно в ТОП-5 были отобраны следующие САД:
- QlikView;
  - Deductor;
  - KNIME Analytics Platform;
  - Loginom;
  - Tableau Public.

Поскольку QlikView, KNIME Analytics Platform и Tableau Public являются зарубежными разработками, то среди оставшихся отечественных САД был выбран Loginom [3], как наиболее полно соответствующий предъявленным критериям. Положительным свойством Loginom является наличие у его разработчиков академической программы для высших учебных заведений, предоставляющей соответствующие преференции.

Кроме того Low-Code платформа, на которой базируется Loginom, предоставляет пользователям упрощенную область разработки, в которой создание приложений достигается с помощью визуальных элементов, а не традиционного кодирования. То есть

сложные сценарии анализа данных в Logiном могут быть реализованы без привлечения программистов непосредственно силами самих бизнес-аналитиков.

Выбор веб-сервиса для получения актуальных данных о банкротстве предприятий

Выбор соответствующего веб-сервиса в данной работе был произведен в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», который содержит в себе положения об открытых данных о банкротстве предписанных к публикации.

Ресурсы, с помощью которых сегодня можно получить достоверные сведения о банкротстве следующие:

1. Единый федеральный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц (Федресурс банкротство).
2. Единый федеральный реестр сведений о банкротстве – ЕФРСБ (составная часть Федресурса).

3. Газета «КоммерсантЪ». В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1049-р от 21.07.2008, газета наделена полномочиями обнародования юридически значимой информации.

4. Картотека арбитражных дел, которая является официальным источником сведений о банкротстве.

В качестве ресурса для получения информации о предприятиях-банкротах был выбран веб-сервис ЕФРСБ [1]. Данный ресурс доступен без ограничений по срокам подключения в демо-контуре ЕФРСБ. Для этого известные из документации логин и пароль вводятся в соответствующие секции конфигурационного файла тестового клиента.

Данный ресурс содержит следующие, необходимые для исследования, сведения:

- дата начала проведения процесса банкротства и номер дела, которое ведет арбитражный суд;
- сведения об имуществе должника, которое выставлено на торги;
- назначенный юридическому лицу финансовый управляющий;
- дата прекращения рассмотрения дела о банкротстве;

- принятие арбитражным судом решения по заявлению, отправленному третьим лицом, которое предъявляет финансовую претензию по долгам.

Разработка сценария в среде системы анализа данных для поиска актуальной информации о предприятиях-банкротах

Авторами в среде платформы Logiном был реализован сценарий подключения к веб-сервису ЕФРСБ для проверки контрагентов через реестр сведений о банкротстве [7]. В начале сценария было создано подключение к веб сервису ЕФРСБ в соответствии с логином и паролем из официальной документации [4]. На следующем этапе для получения отчета был задан период времени, использующий текущую дату из переменной системы. Настройка параметров запроса осуществлялась с помощью компонента сценария вызов «веб сервиса». Аналитическая платформа Logiном была также подключена к сайту, на котором содержалась база данных обо всех предприятиях города Волгограда в формате таблиц Excel. Далее были заданы условия соответствия между таблицами (см. Рис. 1).

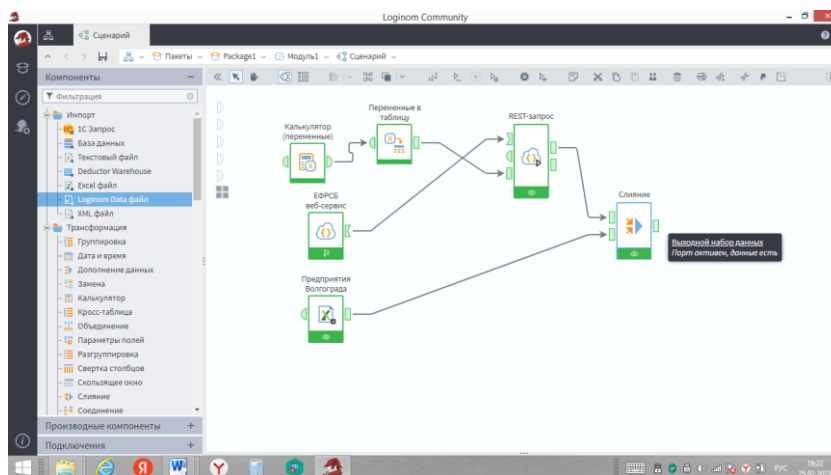


Рис. 1. Сценарий Logiном для поиска актуальной информации о предприятиях-банкротах (Package1)

Правильность настройки компонентов была подтверждена тем, что контуры соответствующих портов окрасились в зеленый цвет. Тем самым, в соответствии с принятой в системе Logiном сигнальной окраской, стало ясно, что данные компоненты активированы и содержат необходимые данные.

Для каждого компонента можно настроить визуализаторы в виде диаграммы, графика или таблицы. Фрагмент итогового набора данных компонента «Слияние» приведен в Таблице.

Таблица

**Выходной набор данных компонента «Слияние» (фрагмент) Список организаций, которые признаны несостоятельными**

Номер дела	Должник	Дата признания банкротом
A12-11599/2019	ООО «Современный Дом» (400119, г. Волгоград, ул. 25-летия Октября, д.1, стр.2; ИНН 3448033798, ОГРН 1053461013451)	16.01.2020
A12-46919/2019	Общества с ограниченной ответственностью «РусАвтолига» (400066, город Волгоград, улица им Рокоссовского, дом 24 А, офис 6/5; ИНН 3444252541; ОГРН 1153443012007)	20.01.2020
A12-39902/2019	ООО «Фаворит» (ИНН 3443127450, ОГРН 1163443050550, 400075, г. Волгоград, пр. Жукова, 185 А, оф. 5)	21.01.2020

В итоге становится возможным мониторинг в режиме on-line по проверке нескольких тысяч организаций и предприятий города Волгограда на принадлежность к предприятиям-банкротам.

В дальнейшем планируется проведение исследований с использованием платформы Logiном для выявления и разделения банкротств на законные и криминальные.

### Библиографический список

1. Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (ЕФРСБ) [Электронный ресурс]. URL: <https://bankrot.fedresurs.ru/> (дата обращения: 20.01.2023).
2. Мораторий на банкротство [Электронный ресурс]. URL: [https://zakon.ru/blog/2020/04/09/moratorij\\_na\\_bankrotstvo\\_v\\_period\\_pandemii](https://zakon.ru/blog/2020/04/09/moratorij_na_bankrotstvo_v_period_pandemii) (дата обращения: 12.01.2023).
3. Официальный сайт компании Loginom Company [Электронный ресурс]. URL: <https://loginom.ru/> (дата обращения: 18.01.2023).
4. Параметры тестового доступа к веб-сервису ЕФРСБ URL: <https://fedresurs.ru/helps/bankrupt/Важная%20информация%20для%20подключения%20веб-сервиса.pdf> (дата обращения: 25.01.2023).
5. Рафалович В. Data mining, или интеллектуальный анализ данных для занятых. Практический курс / В. Рафалович. М.: SmartBook, 2018. 352 с
6. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О несостоятельности (банкротстве)" [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39331/8764f1ea3b4838d75bea542a4b17522b6649f35d/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/8764f1ea3b4838d75bea542a4b17522b6649f35d/) (дата обращения: 10.01.2023).
7. Loginom – Руководство пользователя [Электронный ресурс]. – URL: <https://help.loginom.ru/userguide/> (дата обращения: 20.01.2023).

УДК 342.553+342.9+332.025

## ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЦЕССА ЦИФРОВИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Каюшников Ю.Е., старший преподаватель, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу особенностей процесса цифровизации государственного управления. В результате исследования определено, что необходимо принятие и внедрение в практику законодательных актов, которые регулировали бы деятельность искусственного интеллекта, а также делегировать процесс создания интеллектуальных систем, роботов, специалистам высшей категории в робототехнике. Что в свою очередь ускорит процесс внедрения искусственного интеллекта в дела по управлению государством.

**Ключевые слова:** правовое обеспечение, цифровизация, государственное управление, информационные системы, искусственный интеллект.

## LEGAL SUPPORT OF THE PROCESS OF DIGITALIZATION OF PUBLIC ADMINISTRATION

Klyushnikova Yu.E., senior lecturer, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPА, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the features of the process of digitalization of public administration. As a result of the study, it was determined that it is necessary to adopt and put into practice legislative acts that would regulate the activities of artificial intelligence, as well as delegate the process of creating intelligent systems, robots, to specialists of the highest category in robotics. Which, in turn, will accelerate the process of introducing artificial intelligence into government affairs.

**Keywords:** legal support, digitalization, public administration, information systems, artificial intelligence.

Цифровизация как повседневное явление прочно вошла в нашу жизнь. Во всем развитии общественной жизни 21 век именуется как век цифровых технологий. Действительно, в настоящее время трудно себе представить жизнь без технологических новшеств, гаджетов, программ, да и в общем цифровой среды. Наверное, почти у каждого человека нашей страны уже есть смартфон, который так или иначе позволяет ему контактировать на расстоянии, что подтверждает то, что процессы цифровизации входят в нашу жизнь с каждым днем.

Переход к цифровым технологиям – это новейшая реформа, охватывающая почти каждый уголок нашей необъятной страны. Современным процессам развития новейших технологий поддаются почти все сферы жизнедеятельности человека и гражданина, так называемая цифровизация распространяется как на социальную, так и на экономическую, а также государственно-правовую сферы развития общества.

Несомненно, одним из самых актуальных аспектов развития каждого государства является его государственное управление, а именно деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного плана во благо общества и укреплению государства. В настоящее время постепенно внедряются новые цифровые технологии в привычную бумажно-рутинную деятельность органов государственного управления, что позволяет перейти на новую ступень взаимодействия государства и общества.

Актуальность цифровизации государственного управления подтверждается и тем, что это не совсем изученное явление, ведь только совсем недавно Российской Федерацией были определены цели и поставлены соответствующие задачи по внедрению данных технологий в условия развития современного российского общества. А соответственно, алгоритмы включения цифровых технологий – это что-то новое для лиц, осуществляющих свои полномочия в управленческих органах, а также граждан, которые каждый день осуществляют взаимодействие с государством.

Анализируя государственно-управленческую деятельность Российской Федерации, стоит отметить, что большинство органов уже наделены инструментами цифрового поля, что, в свою очередь, подтверждает курс государства на переход к новым цифровым технологиям для успешного использования которых необходимо адаптировать все слои населения, а также осуществить их регулирование путем внедрения новой нормативно-правовой базы.

Применение цифровых технологий в государственном управлении оказало немаловажное влияние на полномочия государственных органов, а также конституционные права граждан, а именно это выразилось в том, что у государственных органов расширяется список их полномочий, образуются новые должности в органах управления, а также новшества касаются непременно процесса реализации государственными органами своих компетенций, а именно некоторые полномочия осуществляются с использованием средств цифровизации.

Российское общество привыкло пользоваться удобными результатами цифровизации государственного управления – в частности, портал государственных услуг пользуется заслуженной популярностью, поскольку упрощает доступ и облегчает процесс получения гражданами всего спектра государственных услуг.

Но цифровизация затрагивает различные сферы, в том числе, и процессы противодействия коррупции. Применение современных информационных технологий при проведении профилактических работ в вопросах противодействия коррупции позволяет в значительной степени упростить деятельность по информированию государственных служащих, автоматизировать работу сотрудников кадровых подразделений органов государственной власти [1, с. 80].

Говоря о реализации гражданами своих прав, стоит указать на то, что новейшие технологии существенно облегчают жизнь гражданам, а именно, получение услуг от государственных органов становится более легким и менее трудоемким процессом, а также сокращается время на реализацию своих прав гражданами.

Также сюда стоит отнести и то, что наиболее удобными становятся процессы по реализации политических прав граждан, что в свою очередь отражается, в обсуждениях законодательных вопросов в телекоммуникационных сетях, участие гражданами Российской Федерации в выборах в режиме дистанционного пространства, а также влияние на правильность выполнения политических процессов.

Внедрение искусственного интеллекта в осуществление государственного управления, а именно в некоторых аспектах заменить деятельность человека на роботов, является одним из остро обсуждаемых вопросов в современных реалиях развития человечества.

Так, мы можем наблюдать, что во многих сферах общественной жизни стали появляться машины с искусственным интеллектом, это повсеместное явление в бизнесе, где на производстве всё чаще машины заменяют труд людей, поскольку они не нуждаются в отдыхе и оплате своей работы, не допускают ошибок, не способны к забастовке. Если говорить про управление государством, то в данной сфере также наблюдаются изменения по переходу от человеческой силы к робототехнической, это подтверждается тем, что Российская Федерация определила путь на внедрение интеллектуальных систем в государственное управление.

Необходимо разобрататься в понятии искусственного интеллекта, под ним понимается любое поведение машин или систем, схожее с человеческим.

В Национальной стратегии развития искусственного интеллекта используются следующие основные понятия:

искусственный интеллект – комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые как минимум с результатами интеллектуальной деятельности человека. Комплекс технологических решений включает в себя информационно-коммуникационную инфраструктуру, программное обеспечение (в том числе в котором используются методы машинного обучения), процессы и сервисы по обработке данных и поиску решений;

технологии искусственного интеллекта – технологии, основанные на использовании искусственного интеллекта, включая компьютерное зрение, обработку естественного языка, распознавание и синтез речи, интеллектуальную поддержку принятия решений и перспективные методы искусственного интеллекта [2].

Наиболее простой формой ИИ является «имитация» компьютерами поведения человека на основе обширных данных прошлых примеров аналогичного поведения. Таким образом искусственным интеллектом в государственном управлении можно признать поведение компьютеров, а также электронно-вычислительных систем, которое так или иначе похоже на человеческое в области осуществления государственно-управленческих функций. Тем самым можно сделать вывод о том, что ИИ – это электронное подобие человека, которое выполняет его полномочия в государственных органах.

Цифровизация государственного управления безусловно способна перераспределить человеческие силы и снизить нагрузку на органы власти, оказывающие определенные государственные услуги по алгоритмам, которые можно структурировать и оцифровать.

В современном развитии государственного управления Российской Федерации интеллектуальные системы внедряются в предоставление государственных услуг гражданам, в осуществление законодательной деятельности, также в организацию контрольно-надзорных функций государственных органов. Непосредственной целью внедрения искусственного интеллекта является создание информационных моделей управленческой деятельности государства, контроля за денежными средствами, выделяемыми в различные сферы государственного управления, а также развития, перевода большинства задач государственных органов в цифровое пространство, а также появление роботов в повседневной государственно-управленческой функции.

Одним из основных пробелов является отсутствие четкого нормативно-правового акта, который регулировал бы создание, внедрение, а также работу искусственного интеллекта в государственное управление. Отсутствие норм о возложении ответственности за нарушение принципов функционирования интеллектуальных систем, а также проблемы по определению субъекта, подлежащего ответственности. Наряду с этим также необходимо определять границы полномочий искусственного интеллекта и обеспечить сохранность персональных данных граждан, государственной тайны.

В соответствии с указанными проблемами необходимо создание законодательных актов, которые регулировали бы деятельность искусственного интеллекта, а также делегировать процесс создания интеллектуальных систем, роботов, специалистам высшей категории в робототехнике, что в свою очередь ускорит процесс внедрения искусственного интеллекта в дела по управлению государством.

Мы видим, что искусственный интеллект в сфере государственного управления является одним из нововведений, которое позволяет упростить работу государственных органов, путем делегирования некоторых полномочий интеллектуальным системам, однако процесс создания, а также внедрения данного явления в управление государством не полностью развит, так как отсутствуют конкретные нормативно-правовые документы, регламентирующие данную деятельность, но политика государства уже определила путь на использование роботов, а также искусственного интеллекта, что, в свою очередь, в ближайшее время изменит государственные процессы по управлению разными областями жизнедеятельности.

Таким образом, правовое обеспечение процесса цифровизации государственного управления представляет собой нормативно-правовое регулирование системы внедрения цифровых форматов управления общественными отношениями.

#### **Библиографический список**

1. Голоманчук Э.В., Астафурова О.А. Цифровые технологии в сфере противодействия коррупции: отдельные направления и особенности реализации. // Цифровые технологии и право: сборник научных трудов I Международной научно-практической конференции (г. Казань, 23 сентября 2022 г.) / под ред. И.Р. Бегишева, Е.А. Громовой, М.В. Залоило, И.А. Филиповой, А.А. Шутовой. В 6 т. Т. 1. – Казань: Изд-во «Познание» Казанского инновационного университета, 2022. 560 с. С. 77–84.

2. Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года») // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 октября 2019. № 41. Ст. 5700.

## ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИНФОРМАЦИОННЫМ УГРОЗАМ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ

Кулагина И.И., кандидат экономических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В статье анализируются угрозы информационной безопасности в банковской сфере. Рассматриваются особенности информационной безопасности банка, основные угрозы, с которыми может столкнуться российский банк, сформулированы направления защиты банковской информации, описаны этапы по обеспечению кибербезопасности банка.

**Ключевые слова:** информационная безопасность, банковская безопасность, банковская система, риски, угроза, кибератака.

## FEATURES OF COUNTERING INFORMATION THREATS IN THE BANKING SECTOR

Kulagina I.I., PhD in Economics, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article analyzes the threats to information security in the banking sector. The features of the bank's information security are considered, the main threats that a Russian bank may face, the directions for protecting banking information are formulated, the stages for ensuring the bank's cybersecurity are described.

**Keywords:** information security, banking security, banking system, risks, threat, cyberattack.

Проблема обеспечения кибербезопасности для банков является сегодня особенно актуальной. Банки хранят большое количество данных и ценных активов, что делает их целью для многих киберпреступлений различных типов. При этом развитие современных технологий банковской сферы подвергают банки новым и еще более опасным угрозам. Поэтому они должны иметь развитую политику управления доступом (Access Control Policy, ACP) и различные меры обеспечения безопасности своих систем.

Банковская кибербезопасность отличается от кибербезопасности других организаций тем, что банки должны быть готовы противостоять всем угрозам, которые связаны с финансовыми сделками. Помимо средств самого банка и клиентов, преступники интересуются персональными данными, алгоритмами работы банковских продуктов, программными кодами, конфиденциальной информацией, связанной с политикой кредитной организации. Это означает, что они должны иметь достаточно сильную защиту, чтобы предотвратить взломы, кражу информации или выполнение несанкционированной транзакции. Такие средства как двухфакторная аутентификация, сложные пароли, автоматизированные системы управления доступом, сканеры безопасности, средства мониторинга и аудита являются необходимыми элементами защиты.

Наиболее распространенные угрозы для банков в России и международных банков похожи, однако существуют некоторые различия. Например, для международных банков финансовые мошенничества имеют больший процент (до 20%), так как они чаще сталкиваются с такими угрозами. Также для международных банков характерными являются атаки, связанные с криптовалютой (до 15%).

Наиболее распространенные угрозы для банков в 2021–2022 гг. включают в себя, в процентном отношении, следующие атаки:

- фишинговые атаки – 34%;
- атаки с использованием вредоносного ПО – 25%;
- кража персональных данных – 15%;
- атаки на системы управления доступом – 10%;
- финансовые мошенничества – 8%;
- атаки на сеть – 8%.

По данным «Ростелеком-Солара», за три квартала 2021 года количество DDoS-атак на банки и финансовые организации выросло более чем в три раза, причем 90% из всех атак было совершено в сентябре. Однако в 2022 году Интенсивность DDoS-атак на российские банки снизилась, так как банки выстроили защиту исходя из активности атак, которые были в августе и сентябре 2021 года, и теперь успешнее предотвращают их [5].

В последнее время у банков появился новый тип рисков. Согласно исследованию ведущего российского разработчика средств информационной безопасности SearchInform [3]: «Банковские бизнес-процессы уязвимы, и опытные мошенники могут перенастроить информационную систему таким образом, чтобы изменить течение процесса и сконцентрировать основную прибыль у себя. Business Process Compromise (BPC), так называется этот вид мошенничества, в банковском бизнесе чаще всего выражается в подложных поручениях на перевод средств. Ущерб от этого вида мошенничества по миру уже превысил несколько миллиардов долларов».

По данным экспертно-аналитического центра ГК InfoWatch, в России число утечек конфиденциальной информации в финансовом сегменте в 2020 году выросло на 36,5% - с 52 до 71 и привело к утечкам 13,4 млн записей пользовательских данных. Причем процент утечек данных, произошедших по вине сотрудников пострадавших предприятий, – 82% [4].

Наиболее уязвимым банковским программным обеспечением для кибератак является программное обеспечение для управления доступом (Access Management Software). Это программное обеспечение используется для управления доступом к системам, хранилищам данных, сетям и другим ресурсам. Оно может оказаться очень уязвимым, если некоторые из его функций, такие как учетные данные, шифрование, аутентификация, управление доступом и т.д., недостаточно хорошо защищены.

Дистанционное банковское обслуживание также повышает угрозы информационной безопасности, так как данные, передаваемые через интернет, подвергаются риску взлома. Чтобы защитить дистанционное обслуживание, необходимо использовать сложные алгоритмы шифрования, многоуровневую аутентификацию, регулярно обновлять программное обеспечение, следить за финансовыми транзакциями и т.д.

Защита банковской информации в России осуществляется в соответствии с требованиями таких регуляторов как ФСТЭК, ФСБ, ЦБ РФ и по собственным технологиям финансовой организации. В частности Центробанк издал основополагающее Постановление № 683-П от 17.04.19, устанавливающее обязательные требования к защите информации с целью исключения несанкционированных переводов; выпустил стандарты СТО БР БФБО-1.5-2018 об управлении инцидентами информационной безопасности и СТО БР ИББС-1.0-2014, освещающий общие вопросы информационной безопасности в финансовой и кредитной сферах [2].

Центр банковского регулирования Российской Федерации (ЦБ России) публикует рекомендации по защите от кибератак. Они охватывают все аспекты безопасности, включая разработку и реализацию противодействия киберугрозам, улучшение уровня информационной безопасности, интеграцию систем управления рисками, разработку и реализацию стратегий по улучшению уровня информационной безопасности, а также разработку и реализацию схемы мониторинга и анализа.

Банки применяют различные технологии и средства защиты для обеспечения информационной безопасности. Уменьшить риск взлома, кражи информации или другой нежелательной активности банкам помогает шифрование, мониторинг сетевой активности, протоколы доступа, системы обнаружения инцидентов, антивирусы, фаерволы, идентификация пользователя, аудит системы и другие.

Защита от кибератак включает внедрение фишинг-предотвращения. Fishing-предотвращение заключается в том, чтобы защитить пользователей от мошеннических атак, которые представляют собой попытку получить доступ к личным данным или финансовой информации с помощью спам-писем, сообщений, ссылок или форм. Fishing-предотвращение может включать в себя такие средства, как двухфакторная аутентификация, сканеры угроз, анализ репутации и анализ трафика.

В свою очередь анализ репутации представляет собой метод предотвращения онлайн-мошенничества, который использует алгоритмы и аналитику, чтобы определить, являются ли связанные с IP-адресом соединения и другими факторами риска доверенными. Анализ репутации помогает отслеживать и учитывать историю, связанную с IP-адресом, а также соответствующим ему пользователям. Это позволяет определять, являются ли связанные с IP-адресом соединения доверенными, или же это подозрительно.

Наиболее надёжным методом проверки подлинности пользователя является двойная аутентификация, так как требует двух уровней идентификации. Первый уровень обычно состоит из имени пользователя/пароля, а второй уровень может быть проверкой с помощью смарт-карты, кода, который отправляется на телефон, или других форм двухфакторной аутентификации.

Двойная аутентификация является более сложным способом проверки, что означает, что усложняется процесс взлома. Это увеличивает уровень безопасности, что особенно важно для банков. Также, двойная аутентификация уменьшает риск угона идентификационных данных. Поскольку имя/пароль недостаточно, чтобы проходить проверку, угонщику трудно будет использовать украденные данные.

Разделение данных и систем еще один процесс обеспечения безопасности, при котором данные и системы разделяются друг от друга для снижения уровня риска. Он позволяет ограничить доступ к данным только для тех, кто имеет на это разрешение. Таким образом, разделение данных и систем помогает предотвратить фрод, то есть мошенническую деятельность для получения незаконной выгоды. Фрод может проявляться в различных формах, таких как подделка финансовых документов, мошенничество с банковскими картами, маскировка сделок, подмена данных, а также смс-фрод.

Для защиты и мониторинга от киберугроз можно использовать различное программное обеспечение, включая системы антивирусной защиты, системы детектирования угроз, системы управления уязвимостями, системы управления безопасностью сети, системы мониторинга и анализа трафика, системы анализа лог-файлов и другое.

Российское программное обеспечение, используемое для защиты от киберугроз в банках, включает в себя:

- Kaspersky Endpoint Security
- Алтай-Системы Интеллектуальной Защиты
- Алтай-Системы Экспертной Защиты
- Алтай-Системы Антивирусной Защиты
- Comodo Advanced Endpoint Protection
- Dr.Web Enterprise Security Suite
- платформа Security Vision.

Security Vision является единственной отечественной ИТ-платформой, которая способна роботизировать порядка 95% рутинного программно-технического функционала специалистов информационной безопасности. Security Vision включена в базу данных Минкомсвязи РФ и в Единый реестр российского ПО для ЭВМ, сертифицирована ФСТЭК по 4 уровню доверия [1].

Стандартные программные средства защиты, предписанные регуляторами, ЦБ РФ, ФСТЭК, ФСБ, выбираются согласно классу системы, в которой обрабатываются персональные данные клиентов. Они обеспечивают уровень защиты информации, предписанный регулятором, но, если банк предполагает наличие риска целевых атак, защита должна быть усилена [3].

Особенно обострилась ситуация для банков России в связи с последними политическими и экономическими событиями. В частности, банки стали более чувствительными к рискам, связанным с кибербезопасностью, и вынуждены предпринимать дополнительные меры для улучшения своей защиты.

ЦБ России рекомендует банкам России следующую стратегию по улучшению уровня информационной безопасности:

1. Улучшение уровня знаний и навыков работников, отвечающих за безопасность, с помощью регулярных тренингов и обучения.
2. Разработка и реализация правильных процедур и методов управления рисками.
3. Улучшение технической инфраструктуры, включая установку современных систем защиты, автоматизацию процессов, усовершенствование систем управления рисками, а также использование современных технологий, таких как криптография.
4. Разработка и реализация политики управления доступом, которая обеспечивает безопасный доступ к системам. Ограничения доступа должны быть установлены, чтобы уменьшить риск утечки информации.
5. Проведение системных аудитов, чтобы проверить уровень безопасности.
6. Разработка и реализация стратегий мониторинга, слежения и анализа, чтобы улучшить уровень информационной безопасности.
7. Усиление мер безопасности для защиты клиентов от кибератак. Это может включать в себя установку двухфакторной аутентификации, шифрование данных, активацию функций безопасности, таких как блокировка учетных записей, проверку идентификационных данных и своевременное уведомление клиентов об угрозах.

#### **Библиографический список**

1. Автоматизированная платформа информационной безопасности. URL: <https://www.securityvision.ru/> (дата обращения: 15.02.2023).
2. Боталов Д.К. Информационная безопасность финансово-кредитных организаций. В сборнике: современные вопросы естествознания и экономики. Сборник трудов IV Международной научно-практической конференции. Прокопьевск, 2022. С. 45–47
3. Информационная безопасность в финансовых организациях – SearchInform. URL: <https://searchinform.ru/informatsionnaya-bezopasnost/osnovy-ib/informatsionnaya-bezopasnost-v-otraslyakh/bezopasnost-informatsionnykh-sistem/informatsionnaya-bezopasnost-v-finansovykh-sistem/> (дата обращения: 15.02.2023).
4. Утечки данных из банков России. URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A3%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%BA%D0%B8\\_%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85\\_%D0%B8%D0%B7\\_%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D0%BE%D0%B2\\_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8](https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A3%D1%82%D0%B5%D1%87%D0%BA%D0%B8_%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85_%D0%B8%D0%B7_%D0%B1%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D0%BE%D0%B2_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8) (дата обращения: 15.02.2023).
5. Эксперты зафиксировали снижение интенсивности атак на российские банки. URL: <https://www.rbc.ru/finances/13/10/2021/61644f049a79474d321012ae> (дата обращения: 15.02.2023).



## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Лукьяновская О.В., кандидат юридических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Настоящая статья посвящена проблеме обеспечения и защиты безопасности личности в цифровом пространстве. Развитие цифровых и информационных технологий благоприятно влияет на модернизацию общественной жизни и государственного управления. Вместе с тем в процессе цифровизации возникают риски нарушений прав и свобод личности, в том числе на безопасность. Особого внимания автора заслуживают такие явления современной действительности, как кибербуллинг и скулшутинг. Автор резюмирует о необходимости модернизации информационного законодательства и разработке Информационного (Цифрового) кодекса РФ.

**Ключевые слова:** цифровые права человека, личная безопасность, цифровая среда, скулшутинг, виртуальная реальность, кибербуллинг.

## LEGAL ASPECTS OF PERSONAL SECURITY IN THE DIGITAL SPACE

Lukyanovskaya O.V., Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** This article is devoted to the problem of ensuring and protecting the security of the individual in the digital space. The development of digital and information technologies has a positive impact on the modernization of public life and public administration. At the same time, in the process of digitalization, there are risks of violations of individual rights and freedoms, including security. Such phenomena of modern reality as cyberbullying and schoolshooting deserve special attention of the author. The author summarizes the need to modernize information legislation and develop the Information (Digital) Code of the Russian Federation.

**Keywords:** digital human rights, personal security, digital environment, schoolshooting, virtual reality, cyberbullying.

В Конституции Российской Федерации гарантировано, что права и свободы личности есть высшая ценность, а государство обязано их признавать, соблюдать и защищать. Данное положение, зафиксированное в статье 2 Основного закона, фактически провозглашает безопасность каждого человека, делает упор на основной критерий для воплощения в жизнь принципов гуманистического содержания и определяет создание наиболее комфортных и благоприятных условий для жизнедеятельности российских граждан.

В настоящий момент феномен безопасности человека представляет собой основу для консолидации общества, обеспечивая его прогрессивную и устойчивую эволюцию. Как верно пишут А.А. Фомин и А.Н. Агапов, «только на основе безопасности человека можно проектировать и осуществлять меры по обеспечению безопасности общества и государства» [3].

Безопасность личности является значимым фактором, обеспечивающим реализацию всех фундаментальных прав и свобод человека. В то же время право на личную безопасность отвечает не только интересам конкретного лица, но и публично-правовым интересам.

Сегодня, в эпоху стремительного развития информационно-цифровых технологий, становится особенно уязвимым право на личную безопасность, о котором несколько десятилетий назад даже не было известно, а, значит, не возникало потребности в его правовом урегулировании и создании механизма обеспечения и защиты. Искусственный интеллект, беспилотный транспорт, цифровая медицина, виртуальная среда и прочие достижения развития цифровых технологий создают, с одной стороны, большие возможности для экономического развития общества и государства, но, с другой стороны, проникновение цифровой среды в повседневную жизнь человека несет в себе огромный потенциал угроз и рисков, требующих соответствующих мер их противодействия.

В России концепция цифровой безопасности в правовом поле пока еще на стадии формирования. В силу этого основным документом, определяющим приоритеты государственно-правовой политики в сфере обеспечения безопасности в различных сферах общественной жизни, является Стратегия национальной безопасности, утвержденная Указом Президента РФ от 02 июля 2021 года. [4]. В ней перечисляются следующие приоритеты государственно-властной деятельности:

1. Сбережение народа России.
2. Развитие человеческого потенциала.
3. Повышение качества жизни и благополучия граждан.
4. Укрепление законности.
5. Развитие безопасного информационного пространства.
6. Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти.

Безопасность личности напрямую связана с научно-техническим прогрессом и теми достижениями, которые сделаны в данной области. Они активно используются человеком в повседневной его жизни, при этом оказывая как положительное, так и отрицательное влияние. В условиях интенсивного развития информационных технологий необходим правильный баланс, с одной стороны, между публичными интересами и устремлениями государства, а с другой – соблюдением прав и свобод личности.

Одной из угроз безопасности человека в информационном пространстве является цифровое «отделение» личности от живого человека. Сегодня цифровой анализ персональных данных – это реальность. Он позволяет сформировать представление о таких человеческих качествах конкретной личности, как уровень его интеллектуального развития, интересы и увлечения. Также с помощью цифрового анализа можно составлять алгоритмы его поступков, просчитывать его психотип, моделировать различные ситуации и имплантировать их в сознание человека и т.п.

Вполне явно, что подобная информация, собранная в результате цифрового анализа, может быть объектом преступной деятельности, совершаемой третьими лицами. К примеру, голос человека, его номер телефона, имя и иные сведения могут использоваться при совершении мошеннических действий, в том числе в киберпространстве.

Соблюдение правил «цифровой гигиены» позволит снизить риски потери своей репутации, доброго имени, денежных средств, персональных данных и др. Потому каждый человек должен знать набор простых правил, позволяющих обезопасить себя и свою личную информацию – наличие сложного пароля, антивирусных программ, соблюдение норм сетевой безопасности и т.д.

Сегодня получили большое распространение такие явления, как кибербуллинг (травля человека в социальных сетях), скулшутинг (нападения на образовательные учреждения с целью совершения массовых убийств). Они непосредственно связаны с цифровой средой, в рамках которой происходит общение человека с другими людьми.

Виртуальный мир – это особая среда, которая сформирована посредством цифровых технологий. Он не существует в реальной жизни, но он способен оказывать влияние на психоэмоциональное настроение и физическое состояние человека, создавая иллюзию его присутствия в виртуальном мире. В сети Интернет существует особый канал коммуникационного взаимодействия людей

– это разнообразные социальные сети, которыми пользуется сегодня практически каждый. Кибербуллинг (от англ. bull – бык, с родственными значениями «задирать, придирается, травить») представляет собой своего рода виртуальный террор, которому присущи шантаж, угрозы, похищение личных данных и т.д. Подобная травля человека в социальных сетях становится серьезной проблемой, представляющей большую угрозу психоземotionalному и физическому состоянию личности, а, значит, подрывающей ее безопасность.

Кибербуллинг может осуществляться в различных формах, наиболее распространенными являются:

взаимный обмен небольшими чаще всего эмоциональными репликами в публичных местах;

постоянные оскорбительные сообщения в адрес жертвы;

распространение неправдивой информации о жертве, носящей оскорбительный характер;

получение персональной информации конфиденциального характера и размещение ее в сети Интернет либо передача третьим лицам;

преследование жертвы с целью нападения, нанесения побоев, изнасилования и т.д.;

физическое насилие в отношении жертвы, фиксируемое на видеореагировании мобильного телефона.

Таким образом, опасность кибербуллинга заключается в том, что он может переходить в режим офф-лайн, т.е. в реальную жизнь, и тем самым не ограничиваться исключительно интернет-пространством. Вот тогда появляется действительная угроза жизни, здоровью, личной неприкосновенности человека-жертвы.

Безусловно, что все эти жестокие и изощренные формы деликвентного поведения должны регламентироваться в рамках правового поля. В современном российском законодательстве отсутствует специальная норма, которая предусматривает юридическую ответственность за кибербуллинг. Однако за отдельные действия подобного характера лицо может быть привлечено как к уголовной ответственности (например, за клевету, доведение лица до самоубийства и т.д.), так и к административной ответственности (к примеру, за оскорбления с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть Интернет). Полагаем, что уголовное и административное законодательство нуждается в дальнейшем совершенствовании в части защиты прав личности (и прежде всего несовершеннолетних лиц) от кибербуллинга посредством введения специальных составов в УК РФ и КоАП РФ, так как данная проблема получает все большее распространение, особенно в подростковой среде.

Скулшутинг – еще одно новшество в российской действительности, возникающее в цифровом пространстве, приобретающее серьезный масштаб. Скулшутинг представляет собой насильственную деятельность в пределах образовательного учреждения, совершаемую учащимся (либо их группой) или посторонним лицом в отношении работников и обучающихся с использованием оружия.

Интернет сегодня – это не только канал передачи информации, но и пространство, в котором можно легко манипулировать общественным сознанием. На его просторах функционируют различные сообщества, в том числе деструктивной направленности. В их числе сообщество скулшутеров. Это довольно агрессивное объединение «вершителей судеб, осуществляющих «естественный отбор» и отправляющих «в космос» (уничтожающих) людей, кто, по их мнению, хуже них». [1]

Сторонники идеологии скулшутинга представляют себя в качестве борцов за идею восстановления справедливости и мести обидчикам таких же изгоев, как они сами – своим сверстникам, преподавателям, правоохранительным структурам, обществу и государству в целом. Анализируя имевшие в реальности случаи скулшутинга в период с 2014 по 2023 год (а их было не менее 30), можно констатировать, что единого подхода в вопросе квалификации подобных деяний, правоприменительная практика так и не выработала. В одних случаях суды квалифицируют акты скулшутинга в качестве террористического акта (по ст. 205 УК РФ), в других – как убийство двух и более лиц, совершенного общеприемлемым способом (п.п. «а», «е» ч. 2 ст. 105 УК РФ). При этом по совокупности скулшутерам вменяется незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов и (или) взрывчатых веществ или взрывных устройств и (или) незаконное изготовление взрывчатых веществ, незаконные изготовление, переделка или ремонт взрывных устройств (ст. 222, 222.1, 223.1 УК РФ).

Это далеко не полный перечень актуальных проблем, возникающих вследствие цифровизации и виртуализации окружающего пространства. В этой связи важно указать на тот факт, что необходим их тщательный анализ и комплексный подход к профилактике, предотвращению и решению всех тех трудностей, которые порождены усиленной информатизацией современного российского общества.

В данном случае не удастся ограничиться точечным правовым регулированием. Сегодня информационное законодательство нуждается в серьезной переработке и приведении в непротиворечивое состояние. Первый шаг на пути к этому – создание Концепции обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в цифровом пространстве. Работа над этим проектом завершилась в декабре 2022г. и на момент написания настоящей статьи данный документ еще не был принят. Предполагается, что на основе положений Концепции будет осуществлена качественная переработка российского законодательства в сфере информационных технологий. Сегодня уже активно обсуждается в научных кругах необходимость создания Информационного или Цифрового кодекса РФ.

Применительно к его содержанию нужно обратить внимание на такие аспекты, как:

- безопасность несовершеннолетних лиц, в том числе установление ограничений к доступу опасных для них в силу их возраста цифровых ресурсов;

- модернизация нормативно-правового регулирования противодействия противоправным деяниям, совершаемым в Интернет-сети (к примеру мошенничество и т.п.);

- противодействие распространению «фейковых» новостей и др.

Созданная на сегодня информационно-цифровая реальность требует нового понимания всего механизма правового регулирования и, что особенно важно, нового осознания места права в быстро меняющемся цифровом пространстве. Максимально полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина в цифровой среде требует прежде всего тщательной работы законодателя в части «опережения» в системе правового регулирования. Кроме того важно вести научно-исследовательскую деятельность в данной области, результатом которой будет разработка научных подходов теоретико-концептуального характера, которые также будут учитываться при совершенствовании нормативно-правовой базы. При чем важно, чтобы в нем устанавливались не только запреты, но и предусматривался определенный баланс частных и публичных интересов и потребностей. Как справедливо заметил А.И. Овчинников, «государство не должно превращаться в «цифровой концлагерь», общество – в «цифровую колонию», а человек – в «цифровую личность». [2] Трансформации, происходящие в цифровой среде, будут способствовать благополучному развитию государства, общества и отдельно взятого человека только в том случае, когда соблюдаются права и свободы личности.

#### **Библиографический список**

1. Никишин В.Д. Колумбайн (скулшутинг): сущность, правовая квалификация, криминалистическая диагностика // Lex Russica (Русский закон). 2021. Т. 74. № 11 (180). С. 62–76.
2. Овчинников А.И. Безопасность личности и государства в цифровую эпоху: политико-правовой аспект // Журнал российского права. 2020. № 6. С. 5–21.
3. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001> (дата обращения 16.02.2023).
4. Фомин А.А., Агапов А.Н. Конституционно-правовое измерение безопасности личности // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 4. С. 21–23.

## К ВОПРОСУ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ КАК ОДНОГО ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ФАКТОРОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Мохамед аль-Моатасем аль-Бахрави, Университет Мансуры, Мансура, Египет  
 Степанова Е.В., кандидат филологических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В статье рассматривается проблема кибербезопасности, которая играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития, как в Египте, так и в России, а также в реализации регулирования на глобальном уровне в период геополитической нестабильности 2022–2023 гг. Интеграция проблемы обеспечения кибербезопасности и устойчивого развития в Повестку дня в области устойчивого развития ООН на период до 2030 года рассматривается авторами как попытка защитить критически важную национальную инфраструктуру. В исследовании делается вывод о том, что, несмотря на рост глобальных киберугроз и изоляцию цифрового рынка некоторых стран, продолжает реализовываться политика внедрения необходимых инициатив для регулирования информационной безопасности, направленная на борьбу с новыми вызовами и повышение устойчивости и стабильности. Эффективное международное институциональное сотрудничество в области кибербезопасности с участием многих заинтересованных сторон необходимо для усиления и реализации позитивного вклада в достижение целей в области устойчивого развития.

**Ключевые слова:** кибербезопасность, цели устойчивого развития, геополитическая нестабильность, правовое регулирование.

## REVISITING CYBER SECURITY AS ONE OF THE KEY FACTORS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Mohamed AlMoatassem AlBahrawy, Mansoura University, Mansoura, Egypt  
 Ekaterina V. Stepanova, Candidate of Philology, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article deals with the problem of cyber security which plays a key role in ensuring sustainable development in both Egypt and Russia as well as with implementation of policies and regulation globally and within these countries in the period of geo-political instability of 2022–2023. Integration of cyber security and sustainability in 2030 Agenda for Sustainable Development is examined as an attempt to protect critical infrastructures. The methods applied by the authors include statistical analysis, forecasting, comparison. The study concludes that despite the increase in global cyber threats and isolation of Russian digital market, nations continue to adopt their policies to implement required initiatives in the area IT security regulation framework responding to new challenges while increasing sustainability. Effective multi-stakeholder international and institutional cooperation and partnerships in cyber security are required to amplify and implement positive contributions to achieve the sustainable development goals.

**Keywords:** cyber security, sustainable development goals, geopolitical instability, legal regulation.

Cybersecurity is at the center of global security and prosperity as digitalization spurs developed and developing nations. The growth is ensured by Sustainable Development Goals (SDGs) implementation on international, national, local and organizational level [4, 6] and by increasing significance of digital technologies. The challenge is to create a digital society that is resilient to cyber threats and risk management. This is especially important for Egypt and Russia that are investing heavily in digital infrastructure to achieve their development goals and face other challenges due to geopolitical instability of 2022-2023.

In the era of global digital transformation, the security of information systems is becoming a critical factor in stability and a necessary condition for the development of business and the state [5]. Due to geo-political instability of 2022-2023, the activity of cybercriminals has increased dramatically and in the first two quarters of 2022 in Russia the number of cybercrimes increased by 84% compared to the same period in 2021. [2] Furthermore, the number of online fraud has increased dramatically.

Cyber-attacks have become more advanced and difficult to define; cybercriminals remain active for months and stay unnoticed. Attacks cause colossal damage, especially when it comes to critical information infrastructure, and take seventh place in the ranking of the most harmful global threats, according to experts, the predicted damage to the global economy from cyber-attacks may accede ten trillion dollars [9]. Thus, there is a growing need to modernize legacy systems, implement new methods of protection and actively share information about threats with other organizations.

In modern research literature in academic and industrial spheres, there are several approaches to using information and communications technology for the sake of sustainability [10]. The so-called «Fourth Industrial Revolution» and circular economy contribute to increasing automation and boosting communication and digitalization [6, 11].

### Materials and Methods

All in all, when efficiency and sufficiency are combined in the applied strategies, innovations are stimulates successfully and cyber potential supports sustainability to its fullest [11]. For the purpose of proving conclusions connected with global trends in cyber security and adoption of measures for implementation of SDG regulations within national policies, the authors considered the existing developmental adjustments of such countries as Egypt, Russia as well as some relevant world tendencies.

There are issues most often arise in the sphere of Cybersecurity as one of the key factors in the sustainable development and they include impact of new wave of cyberattacks on the stability and security of IT infrastructure in key sectors of national economies and international organization. In Russia currently, the role of a regulator in the field of information security is shared by nine authorities and institutions. However, increase in global digitalization of all areas of the society and the growing number of cyber-attacks require reevaluation of management systems both of the state and of large businesses in different digital industries. Another key issue is the balance between government requirements for the security of critical information infrastructure and the pace of development of digital technologies.

### Analysis

The 2030 Agenda for Sustainable Development highlights the importance of information and communication technologies (ICT) and global interconnectedness as powerful enablers of growth, to accelerate human progress, to bridge the digital divide and to develop knowledge societies [10].

Information technology contributes to energy and resources saving, however, at the same time, it positions users at the front line in fight against cybercrime. Cyber-attacks are aimed generally at Data Sharing Networks and clouds aimed at diminishing operating costs and increasing reliability. It should be pointed out that, there is a steady annual growth in the number of interconnected end-devices which by 2030 will exceed twenty-five billion. Financial and Banking industries, Healthcare and Government institutions are at the far front of IT development including AI, intelligent analytical tools, chat bots and are vulnerable to cyber-attacks at the same time (Table).

**Cyber-attacks Proliferation in 2020-2022**

Areas of cyber-attacks	%
1. Global financial sector in COVID-19 pandemic period	239
2. Local and national government organizations in 2022-2023 in Russia	80
3. Sophisticated tools of cybercriminals in banking sector	64
4. Personal Data leaks in financial sector	15
5. Healthcare sector targeted by cyber criminals	11
6. Wire fraud transfer vulnerability	9

Source: compiled by the authors based on the data of [2, 7, 11] in 2020–2022

Each SDG includes a digital component, although some are more digitally-focused than others. Reference to ICTs can be found explicitly as a target under SDG 9 – «Build resilient infrastructure, promote inclusive and sustainable industrialization and foster innovation», and it is also referenced in the targets related to climate change (SDGs 13, 14 and 15), gender equality and empowerment of women and girls (SDG 5), economic growth (SDG 8), education (SDG 4) and health (SDG 3) [10]. Several studies and initiatives have also highlighted the direct impact of transformative technologies on the SDGs, from developments such as the Internet of Things (IoT), cloud computing and artificial intelligence (AI) [1, 2, 7].

Digitalization and SDGs: challenges to critical sectors and actors

Digital transformation is changing critical sectors such as healthcare, finance and education: they all benefit from digital technology, to scale the delivery of services and gain efficiencies. This is evidenced through digital solutions in healthcare to provide people with access to care and services (SDG 3), to increased internet access enabling more people to improve their opportunity to benefit from a stable income (SDG8), to strengthened access to financial services and financial inclusion (SDG10), to AI and machine learning to improve energy efficiency and reduce costs (SDG7).

Digitalization is also a key enabler for the critical organizations that are directly contributing to the realization of the SDGs by assisting and protecting people throughout the world: development and humanitarian non-governmental organizations (NGOs) and international organizations (IOs).

IOs and NGOs play a critical role in the delivery of essential services. Their work in situations of armed conflict, disaster, and other complex emergencies to deliver assistance and protection to vulnerable populations is essential to saving lives and supporting communities and their resilience. Technology is now vital to reach and engage with beneficiaries, deliver and scale programs as well as to manage the types, volumes and processing of data collected electronically.

While it is recognized that digitalization produces many positive outcomes, it also creates an environment in which critical infrastructure, and actors, like NGOs and by extension the individuals and communities they seek to assist and protect, become increasingly vulnerable to disruption to their operations, from different forms of cyber-attacks or the use of surveillance technologies.

Malicious actors are already targeting critical infrastructure, like hospitals, clinics and labs, as well as humanitarian NGOs, with devastating cyber-attacks in efforts to seek ransom payments, infiltrate data and/or disrupt the ability to operate, putting not only data at risk, but also human lives.

Continued cyber-attacks will exacerbate conflicts and erode trust in national and international institutions. Where cyber-attacks grow in scale and frequency, the societal structures needed to foster the SDGs will be the victims. This, in turn, will undermine progress towards all goals, and notably SDG 16: Peace, Justice and Strong Institutions. Cyber “insecurity” is impacting at the same time human security, economic stability and development potential more broadly.

The cyber security challenge to reach the goals of the SDGs is particularly relevant. While the development community continues to invest to achieve the SDGs by digitizing societies and building “smart” infrastructures, there is often an underestimation of the cyber risks and threats that come with it.

Continued cyber-attacks will exacerbate conflicts and erode trust in national and international institutions. Where cyber-attacks grow in scale and frequency, the societal structures needed to foster the SDGs will be the victims. This, in turn, will undermine progress towards all goals, and notably SDG 16: Peace, Justice and Strong Institutions. Cyber “insecurity” is impacting at the same time human security, economic stability and development potential more broadly.

The cyber security challenge to reach the goals of the SDGs is particularly relevant. While the development community continues to invest to achieve the SDGs by digitizing societies and building “smart” infrastructures, there is often an underestimation of the cyber risks and threats that come with increased use of ICTs and digitalization, and/or these risks are not fully addressed as a systemic challenge. Cyber insecurity can challenge or even unwind progress made. Creating cyberspace and fulfilling the SDGs are both challenges that no single organization or even stakeholder group can accomplish alone. Instead, effective multi-stakeholder cooperation, coordination, and partnerships are required to amplify and implement positive contributions to achieve the SDGs and build the foundations necessary for a cyberspace at peace for everyone, everywhere.

Global cyber-security trends relevant for Russia

Safety has become an aspect of the quality of products and systems, as before 2022, when cyber-attacks were less active, the security campaign was often limited to formal compliance with rules and obtaining certificates. At the current moment, safety is becoming the same facet of quality as the ability to withstand increased loads or be resistant to atypical conditions of use by ensuring security for all roles in the formats in which people are used to working [2].

Another global trend is increase in use of public, private clouds and container environments aimed at more efficient use of resources, granular service management, and rapid release of products. On the other hand, in the conditions of economic sanctions and deficiency of parts, Russian companies are forced to accelerate the transition: even most conservative institutions transfer 1-3% of their infrastructure into containers; whereas companies buy private cloud solutions.

The trend to create ecosystems provides users with more significant value by combining a set of services; they include protecting applications and infrastructure in general. For infrastructural security, specific autopilot systems repelling attacks are created, allowing minimizing manual protection effort and reducing the requirements for the level of those who work with the system.

The key factor that influenced the cyber security market in Russia in 2022-2023 has been an unprecedented number of hacker attacks on businesses in various business areas and the active position of regulators and the state, making practical, effective cyber security a key need. Furthermore, rapid and massive withdrawal from Russian market of foreign manufacturers of information security tools qualitatively changed

the market [2, 6]. Despite negative forecasts, the information security market in Russia for this year increased by 10%, new domestic protection products are expected to replace those which have left.

#### Legal regulation

The Russian presidential decree N 250 «On additional measures to ensure the information security of the Russian Federation» was adopted and it gave the information security development an impetus that needs to be further supported. The decree brought cyber-security liability to the level of executives and business owners. Further regulations by Russian Federal Service for Technical and Export Control and methodological recommendations of the Ministry of Digital Development are expected.

The decree of Russian Government of May 13, 2022 No. 860 «On conducting an experiment to increase the level of security of state information systems of federal executive bodies and their subordinate institutions» is an experiment to test the efficiency of security approach which is conducted by the Russian Ministry of Digital Development within the framework of some state information systems. Another point is expected liability restriction of personal data leaks and introduction of fines.

Thirdly, Russian government approved the Concept for the Formation and Development of Information Security Culture for Russian Citizens aimed at developing cyber culture and cyber hygiene as most cyber-security treats occur because of the human factor and misunderstanding of phishing attacks, fraudulent calls or surfing on dubious sites. Cyber security industry leaders are to become active participants in this process in order to convey to ordinary users all the rules for the safe use of information technology. They need to take part in the training of a large number of non-state employees, create tools for accessible communication.

#### Conclusion

Cyber security factor contributes to sustainable development implementation. Cyber security is one of the goals of the realization of sustainable development and domestic security concepts among many nations. The current state of the implementation of information security in relation to national economy threats in different countries possesses similarities and differences depending on national government policies and available infrastructure.

At the same time, since cyberspace is not limited to any boundaries, effective protection is impossible without inter-sectorial, interdepartmental and international cooperation, within the framework of such cooperation, openness, willingness to share information about potential threats and cases of successful attacks help to draw the right conclusions and prevent threats. Partnerships of public institutions and private companies as well as international business cooperation play a particularly important role in defining treats and fighting successfully with them.

It should be pointed out that cyber-attacks are becoming more sophisticated, that is why legal regulations and organizational measures ensuring cyber security are of crucial importance to the digital transformation. Businesses and government systems should cooperate for creation of Sustainable Development useful tools.

#### REFERENCES

1. Antonenko V.V., Oleinik O.S., Stepanova E.V. Efficiency of human Capital Investments as a Factor of Innovative Technologies Growth and Sustainable Development. *Smart Innovation, Systems and Technologies*. 2022. Vol. 287. pp. 253-264.
2. Cybersecurity 2022-2023. Trends and Forecasts. URL: <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/research/analytics/ogo-kakaya-ib/> (date of access March 20, 2023).
3. Ferasso M, Beliaeva T, Kraus S, Clauss T, Ribeiro-Soriano D. Circular economy business models: The state of research and avenues ahead. *Business Strategy and the Environment*, 29 (2020), pp. 3006-3024.
4. Ghauri F. Cybersecurity Frameworks Globally and Saudi Arabia. *Journal of Computer Science IJCSIS*, Vol. 19 No. 4, 2021 International Journal of Computer Science and Information Security (IJCSIS).
5. Gubin A.M., Buletova N.E. Legal and Economic Aspects of the Shadow Economy in Conditions of Digitalization: Russian Experience. *LegalTech: scientific solutions for professional legal practice*. Collection of reports of the IX Moscow Legal Forum. In 4 parts. Moscow, 2022, pp. 169-175.
6. Moatassef B.M., Stepanova E.V. Climate Change and Sustainable Development: Overview of Economic Impacts. *Paradigms of Management, Economics and Law*. 2022. № 1 (5). pp. 60-66.
7. Number of Internet of Things (IoT) connected devices worldwide from 2019 to 2021, with forecasts from 2022 to 2030. URL: <https://www.statista.com/statistics/1183457/iot-connected-devices-worldwide/> (date of access March 20, 2023).
8. Oleinik O.S., Sogas S.V., Stepanova E.V. Selection of Modern Marketing Communication Tools to Increase Business Competitiveness. *Bulletin of the Volgograd State University. Economy*. 2022. Vol. 24. No. 1. pp. 81-90.
9. Sulich A., Zema T., and Zema, P. "Schemes for Verification of Resources in the Cloud: Comparison of the Cloud Technology Providers" in: M. Hernes, A. Rot, D. Jelonek (Eds.), *Toward. Ind. 4.0 – Curr. 2020 Challenges Inf. Syst.*, Springer: 145–162.
10. Sustainable Development Goals. URL: <https://www.un.org/ru/sustainable-development-goals> (date of access March 20, 2023).
11. We Are Social Studios. Social-first production specialists "Digital – We Are Social". URL: <https://wearesocial.com/uk/studios/> (date of access March 20, 2023).

УДК 34.09:004.9

## ЦИФРОВОЙ ПРОФИЛЬ ГРАЖДАНИНА

Попов К.А., студент 3 курса юридического факультета

Голоманчук Э.В., кандидат юридических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В данной статье автором анализируется перспектива введения цифрового профиля гражданина, изучения данной дефиниции, проводится анализ рисков введения данного правового института, исследуется возможность применения цифрового профиля для противодействия коррупции на государственной службе.

**Ключевые слова:** цифровой профиль, цифровизация, цифровая экономика, государственная служба, противодействие коррупции.

## DIGITAL PROFILE OF A CITIZEN

Попов К.А., 3rd year law student

E.V. Golomanchuk, PhD in Law, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** In this article the author analyzes the prospects of introducing a digital profile of a citizen, the study of this definition, an analysis of



the risks of introducing this legal institution, exploring the possibility of using the digital profile to counteract corruption in the civil service.  
**Keywords:** digital profile, digitalization, digital economy, civil service, anti-corruption.

В условиях постоянно расширяющейся цифровизации, которая затрагивает практически все отрасли отечественной экономики и государственного управления, особое значение приобретает регулирование прав, свобод и обязанностей личности в цифровом пространстве. На данный момент становится все более очевидно, что новая цифровая реальность уже начала «формировать поведение человека, нормы социальных отношений, начинает создавать цифровое право и правосознание» [6].

Однако стоит отметить, что законодательного оформления таких социальных норм в Российской Федерации практически не существует. По мнению Е. С. Аничкина, «государство не успевает адаптировать законодательство под процессы цифровизации и вынуждено применять к «виртуальным личностям», к «правам и свободам, имеющим виртуальное выражение» нормы, изначально не созданные для регулирования отношений с цифровой спецификой, то есть офлайн-эталон» [1].

Так, достаточно давно в публичном пространстве обсуждается вопрос введения цифрового профиля гражданина, который по задумке должен существенным образом упростить взаимодействие государства с гражданином, систематизировать обмен данными (в том числе цифровыми), организовать взаимодействие органов власти без привлечения граждан для обмена сведениями и т. п.

В связи с этими тенденциями в Государственную Думу Российской Федерации был внесен ряд законодательных инициатив, которые предусматривают введение нового понятия – «цифровой профиль».

Кроме того, планируется установление порядка использования цифрового профиля гражданина. Стоит сказать, что на данный момент ни одна из законодательных инициатив не получила поддержки большинства депутатов Государственной Думы, и соответственно законодательного закрепления не произошло.

Вместе с этим считаем необходимым рассмотреть дефиницию «цифрового профиля», под которым предлагалось понимать «совокупность сведений о гражданах и юридических лицах, содержащихся в информационных системах государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в единой системе идентификации и аутентификации» [5].

Важно отметить, что в данном определении для целей цифрового профиля предполагается использовать сведения только из достоверных источников, то есть из информационных систем публичных органов власти или организаций, выполняющих публичные полномочия. Отдельно отметим, что интернет источником таких сведений признаваться не может.

Сам факт достоверности является спорной и сложной категорией с позиций правового регулирования, его оспоримость объясняется не только весьма трудным процессом верификации документов и иных данных о гражданине, но и высокой вероятностью фальсификации информации, возможностью дублирования и т. д.

С одной стороны, наличие в правовом пространстве цифрового профиля является плюсом, поскольку все сведения, содержащиеся в цифровом профиле гражданина, будут носить исключительно достоверный характер. Помимо этого, отсутствие информации о гражданине из интернета позволяет ограничить излишний контроль государства над ним и сведениями о нем в информационном поле.

С другой стороны, А. К. Жарова утверждает, что «в нем (интернете – прим. авт.) обращаются данные, используя которые коммерческие компании создают цифровой профиль и принимают на его основе решения» [3].

С данной позицией достаточно трудно согласиться, так как в первую очередь различаются цели использования цифрового профиля в коммерческих организациях и в рамках процесса государственного управления. К примеру, для коммерческих целей, достоверность информации о конкретном гражданине не всегда будет играть значимую роль. В то время когда при оказании государственных или муниципальных услуг достоверность играет огромное значение.

Вместе с этим необходимо особо отметить, что сбор информации о гражданах во всемирной сети недопустим и при этом не важно, давали они на это свое согласие или нет. Такой сбор сведений может привести к абсолютному контролю над гражданами, а соответственно уничтожению частной сферы жизни человека. Причем подобная деятельность не может оправдываться никакими «благими» целями. У человека всегда должно оставаться частное, приватное пространство, в котором может не быть места публичным интересам.

В иностранных государствах с недавнего времени принято выделять право на забвение, которое предполагает осознанное желание гражданина не размещать информацию о себе в интернете, пользоваться псевдонимом и не раскрывать свою личность. В российской доктрине также существует подобное мнение. Так, судья Конституционного Суда Российской Федерации в отставке Н.С. Бондарь «право на забвение как институт гарантирования тайны частной жизни и личной свободы в современных информационных условиях» [2].

А. К. Жарова также говорит, что «цифровой профиль – это многоуровневая сложная система, формирование которой обеспечивается анализом данных, содержащихся во всех информационных системах, а также в информационно-телекоммуникационных сетях» [4].

С этим действительно можно согласиться, но только при том условии, что вся информация, используемая в цифровом профиле гражданина получена исключительно из информационных систем различных государственных органов.

В общей концепции создания цифрового профиля предполагается существенное упрощение оказания гражданам государственных и муниципальных услуг.

Так выше названным законопроектом планируется закрепление создания инфраструктуры цифрового профиля, которая будет обеспечиваться:

- 1) идентификация и аутентификация указанных лиц;
- 2) доступ к цифровому профилю и предоставление сведений, входящих в цифровой профиль, в электронной форме;
- 3) предоставление и обновление по запросу соответствующих уполномоченных органов сведений о лице, содержащихся в цифровом профиле и т. д.

Кроме того, цифровой профиль предлагается использовать, как способ противодействия коррупции на государственной службе.

Так, по мнению А. М. Цирина, «антикоррупционная составляющая цифровой среды заключается в максимальной автоматизации, алгоритмизации и усилении подконтрольности всех управленческих процессов, что значительно затрудняет как непосредственное вступление в коррупционные отношения, так и их сокрытие» [7].

С данной позицией трудно поспорить, введение автоматизированных процессов в рутинное государственное управление действительно позволит, во-первых, ускорить его, а, во-вторых, существенным образом снизит коррупционные риски, поскольку государственному служащему нельзя будет выбрать неправомерный вариант разрешения конкретного вопроса.

Помимо этого, возможно и системное обучение государственных гражданских служащих с использованием дистанционных технологий, для доступа к которому также будет необходима система цифрового профиля служащего [3].



Вместе с этим необходимо отметить, что цифровой профиль государственного служащего должен носить специальный характер по отношению к цифровому профилю обычного гражданина. Это объясняется в первую очередь наличием специального статуса у государственного служащего.

Ключевым отличием цифрового профиля государственного служащего от общегражданского должно стать наличие информации, которая позволит узнать, соблюдает ли тот или иной госслужащий ограничения и запреты, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции.

Кроме того, такой профиль может включать информацию о привлечении государственного служащего к дисциплинарной ответственности, а также сведения о поощрениях и наградах, которые были им получены в период прохождения государственной службы.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного можно однозначно сказать, что цифровой профиль гражданина это, условно, нужный правовой институт, который существенным образом позволит сократить лишнее и не нужное взаимодействие органов публичной власти с гражданами, а также позволит минимизировать коррупционные риски на государственной службе. Однако нужно четко разделять какая информация будет формировать цифровой профиль и откуда она получена.

Недопустимо использование информации из интернета и иных открытых источников, поскольку она может быть недостоверной, кроме того использование такой информации может нарушать право граждан на тайну частной жизни или право на забвение.

#### **Библиографический список**

1. Аничкин, Е. С. Модернизация конституционно-правового статуса личности в условиях формирования цифрового пространства / Е. С. Аничкин. – Текст: непосредственный // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 12. С. 19–22.
2. Бондарь, Н. С. Информационно-цифровое пространство в конституционном измерении: из практики Конституционного Суда Российской Федерации / Н. С. Бондарь. – Текст: непосредственный // Журнал российского права. 2019. № 11. С. 25–42.
3. Голоманчук Э.В., Яготинцева Т.Ю., Астафурова О.А. Антикоррупционное обучение государственных гражданских служащих с использованием дистанционных технологий // Право и государство: теория и практика. 2022. № 2(206) С. 175–178.
4. Жарова, А. К. Вопросы обеспечения безопасности цифрового профиля человека / А. К. Жарова. Текст: непосредственный // Юрист. 2020. N 3. С. 55 – 61.
5. Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части уточнения процедур идентификации и аутентификации)». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/747513-7>.
6. Карцхия, А.А. Цифровой императив: новые технологии создают новую реальность / А.А. Карцхия. Текст: непосредственный // ИС. Авторское право и смежные права. 2017. № 8. С. 23–27.
7. Цирин, А.М. Цифровое профилирование на государственной службе: понятие и перспективы правового регулирования / А.М. Цирин. Текст: непосредственный // Журнал российского права. 2022. N 10. С. 97–109.

УДК 004.056

## **РАЗРАБОТКА ПРОГРАММНОГО КОМПЛЕКСА ЗАЩИТЫ ОТ DDOS АТАК В ОПЕРАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ LINUX**

**Саушина П.И.**, студент 4 курса кафедры информационной безопасности

**Умницын М.Ю.**, кандидат технических наук, Волгоградский государственный университет, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена описанию программного комплекса защиты от DDOS атак в операционных системах Linux. Рассмотрены цели, определены критерии выбора, проведен сравнительный анализ. Разработан программный комплекс. Проведено экспериментальное исследование по отражению атаки на веб-сервер на базе ОС Linux.

**Ключевые слова:** DDoS, Linux, веб-сервер, отказ в обслуживании, киберпреступность, кибератаки.

## **DEVELOPMENT OF DDOS ATTACKS PROTECTION SOFTWARE IN LINUX OPERATING SYSTEMS**

**Saushina P.I.**, 4th year student Department of Information Security

**Umnitsyn M. Yu.**, candidate of technical Sciences, Volgograd State University

**Abstract.** The article is devoted to the description of the DDoS protection software package in Linux operating systems. The objectives are considered, the selection criteria are determined, a comparative analysis is carried out. A software package has been developed. An experimental study was conducted to repel an attack on a Linux-based web server.

**Keywords:** DDoS, Linux, web server, denial of service, cybercrime, cyberattack.

На сегодняшний день атаки вида «отказ в обслуживании», также известные как «DDoS (Distributed Denial of Service) атаки», являются одними из самых опасных и распространенных в мире. Они осуществляются за счет отправки нелегитимного трафика на целевой сервер или охватывающую его инфраструктуру. Для достижения высокой эффективности атаку необходимо осуществлять с большого количества хостов. При таком условии вычислить истинного злоумышленника становится тяжело, а поток трафика будет идти из многих исходящих точек. Атаки такого типа носят название «распределенные», а результат их вредоносного воздействия способен нарушить стабильную работу систем и негативно повлиять на бизнес-процессы.

Несмотря на большое обилие любого рода ресурсов, даже крупные корпорации регулярно становятся жертвами атак [4]. Крупнейшие компании мира ежегодно тратят все больше денег на защиту и подавление последствий от воздействия DDoS атак [4]. Согласно отчету Cisco, их количество к 2023 году возрастет до 15.4 миллионов в год [1]. Нередко небольшой бизнес становится жертвой DDoS атак из-за того, что не может позволить себе полноценный технический отдел, занимающийся обслуживанием серверов. Однако, приобретение программного продукта, обеспечивающего защиту от большинства мелких DDoS атак, не является полным спасением от данной угрозы. Современный бизнес, который, как минимум отчасти связан с информационными технологиями, обязан поддерживать высокий уровень качества своих сервисов для потребителей. Поэтому, целью проводимого исследования стала разработка доступного для небольших заказчиков программного комплекса защиты от DDoS атак, способного обеспечить приемлемый для уровня зрелости бизнеса показатель безопасности.

Важным вопросом при рассмотрении проблемы разработки ПО является выбор целевой платформы, где будет использоваться будущая программа. При решении такой задачи необходимо учитывать, какие системы чаще всего становятся жертвами DDoS атак. Существует тенденция, что вредоносный трафик все больше нацелен на операционные системы на базе Linux, которые обычно развертываются в облачных инфраструктурах и на устройствах Интернета вещей (IoT). Компрометируя IoT и другие устройства, подключенные к Интернету, атакующие накапливают ботнеты, которые можно использовать для проведения распределенных атак типа «отказ в обслуживании». Поэтому устройства на базе Linux нередко являются не только атакуемыми, но и атакующими. Согласно статистике, по состоянию на 2022–2023 год, наиболее популярными веб-серверами являются Apache и nginx, которые, как правило, развертываются на базе ОС Linux [3]. Отсюда следует логичный вывод, что они с большей долей вероятности могут являться целью атак «отказа в обслуживании». Вывод из строя одного из критических сегментов информационной инфраструктуры способен подорвать стабильную работу всей системы и привести к нарушениям главных целей обеспечения информационной безопасности: конфиденциальности, целостности, доступности.

При рассмотрении аспектов осуществления DDoS атак проведен сравнительный анализ, представленный в таблице 1, позволяющий разделить возможные векторы атак, имеющих отличительные черты в зависимости от принадлежности к уровню по модели OSI.

Таблица 1

Сравнительный анализ методов DDoS атак на уровне OSI

Уровень OSI	Протоколы	Пример DDoS атаки	Возможные последствия атаки
Приложения (7)	Использует Протоколы FTP, HTTP, POP3 и SMTP и т.д.	Запросы на получение PDF, HTTP GET, HTTP POST, формы веб-сайта (вход в систему, загрузка фото/видео, отправка обратной связи)	Предельное исчерпание ресурсов сервера
Представления (6)	Использует протоколы сжатия и шифрования	Искаженные SSL запросы – проверка пакетов шифрования SSL требует больших ресурсов. Злоумышленники используют SSL для туннелирования HTTP-атак, нацеленных на сервер	Затронутые системы могут перестать принимать SSL-соединения или автоматически перезапускаться
Сеансовый (5)	Использует протоколы входа в систему/выхода из системы	DDoS-атаки Telnet используют уязвимости в серверном ПО Telnet. Запустив их на коммутаторе, службы Telnet будут недоступными	Запрещает администратору выполнять функции управления коммутатором
Транспортный (4)	Использует протоколы TCP и UDP	SYN флуд, Smurf атаки	Достижение пределов пропускной способности
Сетевой (3)	Использует протоколы IP, ICMP, ARP и RIP	ICMP Flood – метод DDoS-атаки, использующий ICMP – сообщения для перегрузки пропускной способности целевой сети	Может повлиять на доступную пропускную способность сети и налагать дополнительные нагрузки на брандмауэр
Канальный (2)	Использует протоколы 802.3 и 802.5 и его устройства - сетевые карты, коммутаторы, мосты и т.д.	MAC flooding – заполняет сетевой коммутатор пакетами данных	Нарушает обычный поток данных от отправителя к получателю
Физический (1)	Использует протоколы 100 Base-T и 1000 Base-X, сетевое оборудование: концентраторы, коммутационные панели и т.д.	Физическое уничтожение, воспрепятствование, манипулирование или неисправность физических активов	Физические активы перестанут отвечать на запросы, и, возможно, потребуются их ремонт для повышения доступности

Подробно рассмотрев все аспекты DDoS атак на уровне модели OSI, можно выделить методы защиты и сглаживания последствий от них. На основании этих выводов, будет сформированы требования к программному комплексу (таблица 2).

Таблица 2

Способы защиты от DDoS атак по модели OSI

Уровень OSI	Способы защиты
Приложения (7)	Мониторинг приложений – практика мониторинга ПО с использованием специального набора алгоритмов, технологий и подходов для обнаружения атак нулевого дня и прикладного уровня. После выявления, атаки могут быть остановлены и прослежены до определенного источника.
Представления (6)	Выгрузка SSL из исходной инфраструктуры и проверка трафика приложений на наличие признаков атак или нарушений политики на платформе доставки приложений (ADP). Хороший ADP также гарантирует, что трафик будет повторно зашифрован и перенаправлен обратно в исходную инфраструктуру, при этом незашифрованный контент будет храниться только в защищенной памяти на защищенном хосте.
Сеансовый (5)	Обратиться к поставщику оборудования, чтобы определить, существует ли обновление версии или патч для устранения уязвимостей.
Транспортный (4)	Блокировка DDoS-атак (blackholing), – метод, обычно используемый интернет-провайдерами для остановки DDoS-атаки на одного из его клиентов. Такой подход к блокированию DDoS-атак делает рассматриваемый сайт полностью недоступным как для трафика вредоносных атак, так и трафика законных пользователей.
Сетевой (3)	Ограничить ICMP-трафик и предотвратить влияние атаки на пропускную способность и производительность брандмауэра.
Канальный (2)	Многие коммутаторы могут быть сконфигурированы таким образом, чтобы ограничить количество MAC-адресов, которые могут быть на портах, подключенных к конечным станциям; разрешить проверку подлинности обнаруженных MAC-адресов с помощью системы аутентификации, авторизации и учета.
Физический (1)	Практиковать тактику углубленной защиты, используя средства контроля доступа, подотчетности и аудита для отслеживания физических активов и контроля над ними.

На основе подробного сравнительного анализа атак вывода о целесообразности защиты систем на базе ОС Linux было принято решение о создании программного комплекса защиты от DDoS атак в операционных системах Linux. Для защиты были выбраны 2 уровня модели OSI:

Уровень приложения – 7;

Транспортный уровень – 4.

Протоколы данных уровней наиболее уязвимы и распространены среди ежедневных DDoS атак в сети. Эшелонированная защита способна обеспечить защиту целевого сервиса от большинства вредоносного трафика в Интернете.

На основании поставленных требований, разработана архитектура программного комплекса защиты от DDoS атак в операционных системах Linux. Она включает в себя модуль уведомления пользователя, модуль верификации пользователя и модуль принятия решения.

Экспериментальное исследование будет проведено на базе ОС Linux Ubuntu, на котором установлен Apache Web Server. На веб-сервере будет развернут веб-сервис с приложением по доставке продуктов. Программный комплекс включает в себя как защиту веб-сервера, который будет защищен от атак прикладного уровня так и целевого сервера, защищаемого от атак транспортного уровня. Атаки будут проводиться с 5 машин на базе ОС Kali Linux. Вредоносный трафик будет циркулировать исключительно в закрытой тестовой среде в локальной сети, полностью изолированной от внешней. Такой эксперимент полностью контролируем и безопасен для окружающей среды.

Планируемым результатом первого эксперимента является доступ к тестовому веб-сайту, со стороны другой машины в локальной сети. На основе указанных требований был получен результат эксперимента, представленный на рисунках 1, 2.



Рис. 1. Эксперимент №1. Верификация пользователя

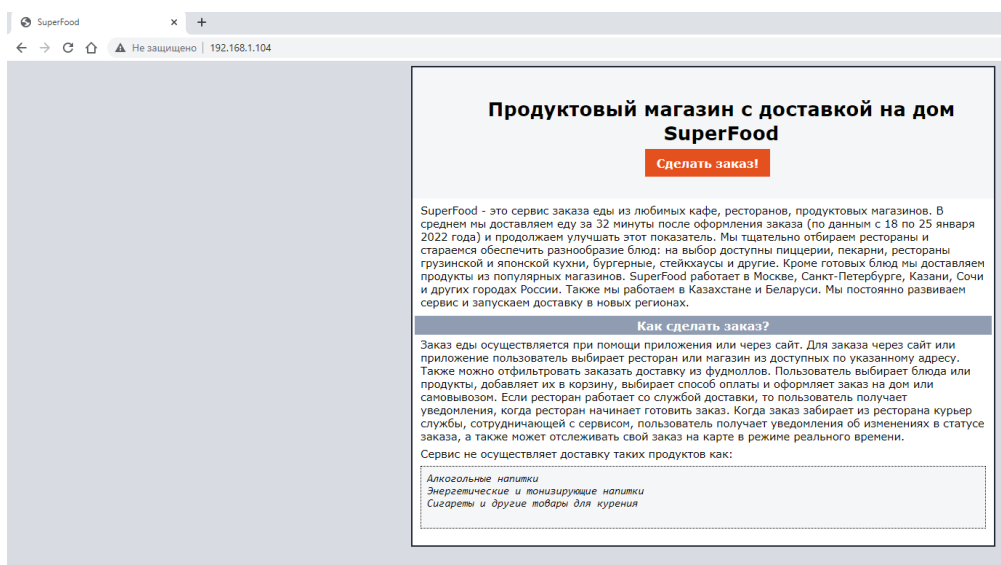


Рис. 2. Эксперимент №2. Доступ к ресурсу

Для проведения второго эксперимента необходимо отправить вредоносный трафик на целевую машину. Завершив процедуру нагрузки целевого сервера, необходимо совершить попытку доступа к целевому ресурсу. Результат представлен на рисунке 3.

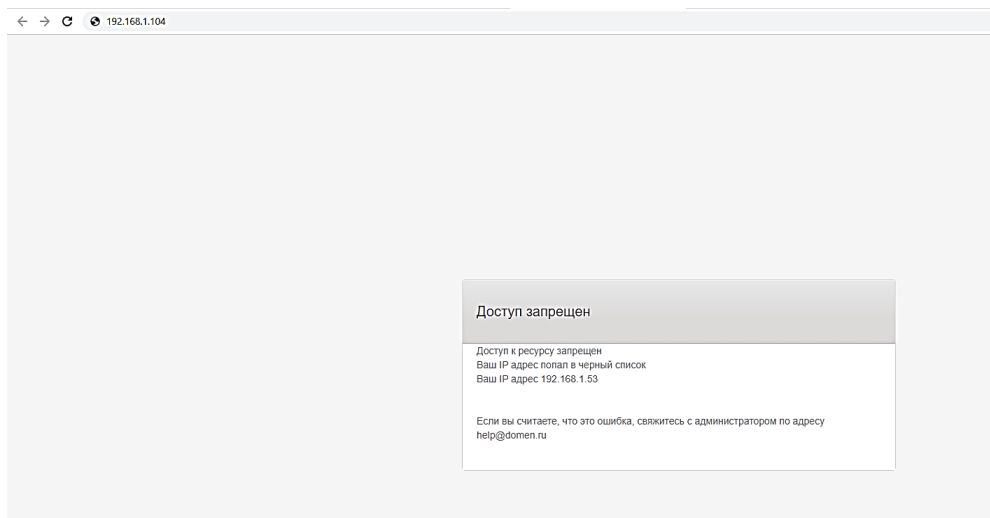


Рис. 3. Эксперимент № 2. Запрет доступа к ресурсу

В результате второго эксперимента вредоносный трафик был заблокирован. Злоумышленник не смог повлиять на работоспособность сервиса и совершить удачную DDoS – атаку. IP-адреса отправителей были занесены в черный список, доступ к ресурсу для них был заблокирован.

В ходе проведения экспериментального исследования было проверено корректное функционирование модели защиты от DDoS атак в операционных системах Linux. В эксперименте №1 легитимный пользователь получил доступ к целевому ресурсу. Была пройдена верификация, трафик пользователя был проверен программой. IP-адрес отправителя занесен в белый список, из-за чего повторная верификация не требуется. В эксперименте №2 была осуществлена попытка DDoS атаки с нескольких машин на целевой веб-ресурс. Адреса отправителей занесены в черный список. Доступ к ресурсу запрещен, трафик отбрасывается веб-сервером.

#### **Библиографический список**

1. Cisco Annual Internet Report (2018–2023) White Paper. URL: <https://www.cisco.com/c/en/us/solutions/collateral/executive-perspectives/annual-internet-report/white-paper-c11-741490.html> (дата обращения: 18.02.2022)
2. DDoS-атака на Яндекс оказалась крупнейшей в истории. URL: <https://nplus1.ru/news/2021/09/09/yandex-ddos> (дата обращения: 18.02.2022)
3. Historical trends in the usage statistics of web servers. URL: [https://w3techs.com/technologies/history\\_overview/web\\_server](https://w3techs.com/technologies/history_overview/web_server) (дата обращения: 18.02.2022)
4. The average DDoS attack cost for businesses rises to over \$2.5 million. URL: <https://www.zdnet.com/article/the-average-ddos-attack-cost-for-businesses-rises-to-over-2-5m/> (дата обращения: 18.02.2022).

УДК 004.056.5:004.738.5

## **РОССИЙСКИЙ ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ**

**Семикин Д.В.**, кандидат географических наук, доцент  
**Семикина Ю.Г.**, кандидат филологических наук, доцент  
**Кулагина И.И.**, кандидат экономических наук, доцент  
Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу опыта использования инструментов обеспечения информационной безопасности в сети Интернет. В Российской Федерации существует положительный опыт противодействия распространению вредоносной информации, а также террористическим преступлениям в Интернете. Пользователи Сети, проживающие на территории РФ благодаря различным порталам и сайтам ознакомлены с возможными опасностями и имеют возможность внести свой вклад в обеспечение информационной безопасности в сети Интернет.

**Ключевые слова:** опыт, инструменты, информационная безопасность, киберугрозы, противодействие терроризму.

## **RUSSIAN EXPERIENCE IN USING TOOLS AND TECHNOLOGIES TO ENSURE INFORMATION SECURITY ON THE INTERNET**

**Semikin D.V.**, Candidate of Geography, Associate Professor  
**Semikina Yu.G.**, Candidate of Philology, Associate Professor  
**Kulagina I.I.**, Candidate of Economics, Associate Professor  
Volgograd Institute of Management – branch of RANEPA, Volgograd

**Abstract.** The article presents the analysis of the experience of using information security tools on the Internet. The Russian Federation has a positive experience in countering the spread of malicious information, as well as terrorist crimes on the Internet. Citizens of the Russian Federation due to various portals and websites, are well-informed about possible dangers and have the opportunity to contribute to ensuring information security on the Internet.

**Keywords:** experience, tools, information security, cyber threats, counteraction to terrorism.

**Введение.** Цифровые и информационные технологии привнесли в нашу жизнь как удобства, так и проблемы, которые необходимо решать на государственном уровне. В России не только используется мировой опыт обеспечения информационной безопасности в сети Интернет, но и применяются новые технологии и разработки.

В статье осмыслен накопленный в России опыт использования инструментов и технологий, обеспечивающих информационную безопасность в сети Интернет. Применение высокотехнологичных решений поможет справиться с различными угрозами.

**Методология и методика исследования.** В работе использованы принципы системного и структурно-функционального подходов. Методологической основой исследования послужили такие материалы, как Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ № 646 от 5 декабря 2016 г. [4]. Также важным методологическим ориентиром в работе стали исследования таких российских учёных, как В.А. Виноградов, А.А. Ларичев, М.С. Журавлев, А.Г. Игнатьев, Ю.Д. Цветков и др. «Краткий сравнительно-правовой анализ мер по противодействию распространения противоправного (деструктивного) контента в сети Интернет» [3], А.М. Абдулатипов «О совершенствовании мероприятий по борьбе с террористами по использованию новых технологий» [1]. В представленной работе также был учтён опыт ряда исследователей, изучавших фейковые новости и способы манипулятивного воздействия на аудиторию в СМИ: Л.А. Батуриной, Н.В. Лепикова, Е.П. Пановой, А.В. Поповой, Г.Г. Карповой, Л.З. Гумеровой [2]; И.И. Дубининой, Е.В. Гуляевой, Л.Г. Компанеевой [5], Н. Фокина [14]. При проведении исследования был учтен международный опыт регулирования Интернета (Кадочникова С., [6])

#### **Результаты исследования.**

В России Доктрина информационной безопасности Российской Федерации была утверждена Указом Президента РФ № 646 от 5 декабря 2016 г. В Доктрине чётко оговорено понятие «информационная среда: «совокупность информации, объектов информатизации, информационных систем, сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сетей связи, информационных технологий, субъектов, деятельность которых связана с формированием и обработкой информации, развитием и использованием

названных технологий, обеспечением информационной безопасности, а также совокупность механизмов регулирования соответствующих общественных отношений» [4]. В документе четко определены национальные интересы Российской Федерации в информационной сфере, основные информационные угрозы, основные направления обеспечения информационной безопасности и организационные основы обеспечения информационной безопасности. В 2021 году вступил в силу закон, обязывающий социальные сети выявлять и блокировать опасный контент. (Федеральный закон от 30.12.2020 N 530-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»») [11].

Распространение и популяризация идей терроризма через Интернет признано одним из наиболее опасных внешних факторов, способствующих увеличению случаев экстремизма и терроризма в России, а также важной информационной угрозой [9]. Спецификой этого способа распространения экстремистских веяний является его доступность подавляющему числу населения, в том числе криминальным и террористическим структурам.

Общество осознало очевидные угрозы и стало предпринимать меры, способные предотвратить распространение информационных угроз в сети Интернет. Государство подготовило законодательную базу, позволяющую воздействовать на источники информационных угроз. В Российской Федерации Национальный антитеррористический комитет контролирует пропаганду терроризма в мировой сети. Статья 205.2 Уголовного Кодекса Российской Федерации предусматривает наказание за публичные призывы к террористической деятельности и за распространение идеологии террора [7].

Одним из основных методов борьбы с кибертерроризмом является выявление и блокирование нежелательного контента. С 2016 года в России началось автоматизированное наблюдение за запрещенными Интернет-ресурсами с помощью системы «Ревизор». Это программно-аппаратный комплекс для мониторинга доступа к сайтам из Единого реестра. «Ревизор» позволяет идентифицировать сайты, которые содержат запрещенную в Российской Федерации информацию. Согласно п. 10 ст. 15.1 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ, «оператор связи, оказывающий услуги доступа к сети Интернет, обязан в течение суток с момента включения в реестр сетевого адреса сайта, ограничить доступ к такому сайту в сети Интернет» [11]. Роскомнадзор проводит работу по выявлению опасных материалов. Начиная с 2012 года, когда в РФ впервые было принято законодательство по удалению запрещенного контента из сети Интернет, уже удалено более 1,5 миллиона материалов.

В круглосуточной службе во всех субъектах Российской Федерации на радарх постоянно 9,5 тысяч традиционных СМИ, примерно 500 теле-, радиоканалов и все самые популярные социальные сети [13]. Главный радиочастотный центр (ГРЧЦ) Роскомнадзора в 2023 году запустил систему "Окулус", которая занимается поиском в Интернете противоправного контента в изображениях и видео. Программа работает на основе искусственного интеллекта. В её задачи входит выявление распространения экстремистских материалов и порнографии, пропаганды наркотиков, призывов к массовым беспорядкам и самоубийству. В январе 2023 года специалисты начали интеграцию системы «Окулус» с другими инструментами мониторинга Роскомнадзора. Программа способна обрабатывать 200 тысяч изображений в сутки. Использование «Окулуса» способствует повышению эффективности работы, направленной на выявление признаков правонарушений в Интернете. Важно отметить, что работа над проектом будет продолжаться. Программу будут совершенствовать: планируется использовать нейронные сети, которые работают на основе машинного обучения. На данный момент у программы нет системы автоматического поиска запрещенного контента. Планируется, что к 2025 году программа сможет распознавать рукописные тексты, позы и действия людей, а также рисованный контент. Это позволит использовать «Окулус» более эффективно [12]. На данный момент материалы, которые программа классифицировала в качестве нарушающих законодательство, требуют ручной проверки и дополнительной экспертизы.

Поскольку Интернет стал неотъемлемой частью жизни молодого поколения, в нашей стране появились общественные организации, работа которых помогает выявлять сайты с вредоносной или незаконной информацией. Например, некоммерческое партнерство «Лига безопасного Интернета». Также в России с 2009 года работает служба телефонного и онлайн консультирования «Дети Онлайн». Этот проект помогает детям и взрослым избежать информационных угроз в Сети. Активная работа ведётся по противодействию распространения незаконной информации террористического толка. На территории Российской Федерации на сегодняшний день существует ряд интернет-сайтов, активно пропагандирующих борьбу с террористической деятельностью и распространением идеологии экстремизма. К наиболее значимым из них можно отнести: сайт Национального антитеррористического комитета (<http://nac.gov.ru/>); «Россия. Антитеррор»: Национальный портал противодействия терроризму (<http://www.antiterror.ru/library/>); Портал «Наука и образование против террора» (<http://scienceport.ru/>); Информационно-аналитический портал «AntiterrorToday» (<http://antitortoday.com/>); «Молодежь за чистый интернет» (<http://www.freeweblife.ru/index8080.php?module=news&action=list>). Фонд поддержки социальных и информационных программ государственных ведомств «Народная инициатива» открыл интернет-проект «Национальный портал противодействия терроризму» (<http://www.antiterror.ru/library/>). Раздел «Противодействие экстремизму и терроризму» на сайте Министерства внутренних дел России позволит посетителям сайта увидеть список террористических организаций всего мира.

Правительство РФ старается обезопасить каждого гражданина страны от вредоносной информации в Интернете. Также созданы сайты и порталы для молодежи, детей школьного возраста, более взрослого поколения для знакомства с материалами, ориентированными на предотвращение террора и его распространения в обществе. Однако многие общественные деятели воспринимают попытки регулировать интернет, как введение цензуры и ущемление прав личности.

Итак, необходимо отметить, что в Российской Федерации существует положительный опыт противодействия распространению вредоносной информации, а также террористическим преступлениям в Интернете. Пользователи Сети, проживающие на территории РФ благодаря различным порталам и сайтам ознакомлены с возможными опасностями и имеют возможность внести свой вклад в обеспечение информационной безопасности в сети Интернет.

#### Библиографический список

1. Абдулатипов А.М. О совершенствовании мер противодействия применению террористами новых технологий // Юридический вестник ДГУ. 2020. № 4. С. 123-129 DOI: 10.21779 / 2224-0241-2020-36-4-123-129
2. Baturina L.A., Lepikhov N.V., Panova E.P., Popova A.V., Karpova G.G., Gumerova L.Z. The newspaper heading and proper name are parts of medial space // Linguistics and Culture Review. 2021. № 5 (S4). S. 583-590.
3. Виноградов В.А., Ларичев А.А., Журавлев М.С., Игнатьев А.Г., Цветков Ю.Д. и др. Краткий сравнительно-правовой анализ мер по противодействию распространения противоправного (деструктивного) контента в сети Интернет URL: <https://cgic.ru/groups/analiticheskie-issledovaniya/kratkiy-sravnitelno-pravovoy-analiz-mer-po-protivodeystviyu-rasprostraneniya-protivopravnogo-destruk/> (дата обращения: 04.03.2023)
4. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации // <http://www.scrf.gov.ru/security/information/document5/> (дата обращения: 04.03.2023)
5. Dubinina I.I., Gulyaeva E.V., Kompaneeva L.G. Conceptual content of digital society // Advances in Intelligent Systems and Computing. 2020. Т. 1100. С. 36-49.



6. Кадочникова С. АНО "Центр глобальной ИТ кооперации". 2021. <https://lenta.ru/articles/2021/11/10/regulirovanie/> (дата обращения: 04.03.2023)
7. Российская Федерация. Уголовный Кодекс: УК РФ от 13.06.1996 (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021). [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 04.03.2023).
8. Российская Федерация. Законы. О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021). [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/) (дата обращения: 04.03.2023).
9. Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009). [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_92779/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92779/) (дата обращения: 04.03.2023)
10. Российская Федерация. Указ Российской Федерации. О мерах по противодействию терроризму от 15.02.2006 г. №116 (ред. от 25.11.2019). [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_118476/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118476/) (дата обращения: 04.03.2023)
11. Российская Федерация. Законы. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27.07.2006 г. №149-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 02.07.2021). [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_118476/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118476/) (дата обращения: 04.03.2023)
12. СМИ: Роскомнадзор запустил интеллектуальную систему отслеживания незаконного контента в интернете «Окулус» / Хабр (habr.com) (дата обращения: 04.03.2023)
13. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2020 года, Министерство внутренних дел Российской Федерации. ФКУ «Главный информационно-аналитический центр». 2021.
14. Фокин Н., Киберпреступность переросла в пандемию. 2020. [https://www.vedomosti.ru/forum/technologii\\_novoj\\_realnosti/columns/2020/12/02/849244-kiberprestupnost](https://www.vedomosti.ru/forum/technologii_novoj_realnosti/columns/2020/12/02/849244-kiberprestupnost) (дата обращения: 04.03.2023)

УДК 34.09

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН, В ТОМ ЧИСЛЕ, ИНОСТРАННЫМИ ЛИЦАМИ

Сергачева О.А., кандидат юридических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу особенностей правовой регламентации обработки персональных данных российских граждан, в том числе, иностранными физическими и юридическими лицами. В результате исследования определено, что такое регулирование должно подчиняться принципам соблюдения баланса между уважением частной жизни, защитой деловой репутации, с одной стороны, и свободой средств массовой информации, правом распространять информацию всеми законными способами.

**Ключевые слова:** персональные данные, обработка персональных данных, государственная аффилиация, защита деловой репутации, информационная безопасность.

## FEATURES OF THE LEGAL REGULATION OF THE PROCESSING OF PERSONAL DATA OF RUSSIAN CITIZENS, INCLUDING FOREIGN PERSONS

Sergacheva O.A., Candidate of Law, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the features of the legal regulation of the processing of personal data of Russian citizens, including foreign individuals and legal entities. As a result of the study, it was determined that such regulation should be subject to the principles of maintaining a balance between respect for private life, protection of business reputation, on the one hand, and freedom of the media, the right to disseminate information by all legal means.

**Keywords:** personal data, personal data processing, state affiliation, protection of business reputation, information security.

Обеспечение информационной безопасности играет важнейшую роль в современном мире, при этом речь идет о необходимости такого обеспечения на различных уровнях, как публичном (информационная безопасность государства, общества), так и частном (информационная безопасность личности).

Стремительное развитие информационных технологий, цифровизации обуславливает и рост потенциальных угроз безопасности персональных данных, оборот которых расширяется не только в России, но и во всем мире.

В настоящее время в Российской Федерации вопрос правового регулирования персональных данных и нахождения баланса между интересами субъектов персональных данных и операторов регулируется специальным федеральным законом «О персональных данных». Между тем, наличие такого закона не прекратило дискуссии в данной области.

Одной из важных проблем обработки персональных данных представляется ограниченность национальных юрисдикций в возможности установления правил обработки и гарантий для субъектов персональных данных на фоне того, что наиболее влиятельными операторами являются транснациональные компании, присутствующие в нескольких юрисдикциях и имеющие возможность выбирать наиболее благоприятное для себя регулирование. Этот фактор, а также иные, политико-правовые, аспекты, привели в 2014 году к необходимости внесения в российское законодательство изменений, касающихся включения в нормы требования локализации хранения баз данных российских граждан.

В 2021 году был также принят так называемый закон «о приземлении» [4], который обязывает иностранных владельцев информационных ресурсов оформлять своё присутствие на территории Российской Федерации. Такое неофициальное название получил в СМИ Федеральный закон от 01.07.2021 № 236-ФЗ. В данном законе сформулировано определение иностранного лица и устанавливаются требования к осуществлению им деятельности, в том числе, по обработке персональных данных российских граждан. Так, под иностранными лицами по смыслу данного закона понимаются физические и юридические лица, владеющие информационными ресурсами в сети Интернет, целевая аудитория которых состоит, в том числе, из российских граждан.

Важно помнить, что штраф за отказ выполнять требования составит от 1/15 до 1/10 от выручки ИТ-компании в России, но не меньше 6 млн. рублей. За повторное нарушение – от 1/10 до 1/5 от выручки, но не меньше 10 млн. рублей.

Также документ вводит штрафы для операторов связи, которые не соблюдают требования закона о «суверенном рунете». За нарушение порядка установки, эксплуатации и модернизации ТСПУ (технические средства противодействия угрозам) штраф для должностных лиц составит от 30 тысяч до 50 тысяч рублей, для ИП – от 50 тысяч до 100 тысяч рублей, для юридических лиц – от 500 тысяч до 1 млн рублей.



Вопрос правового регулирования обработки персональных данных российских граждан иностранными лицами на сегодняшний день нельзя назвать решенным, однако можно констатировать, что на этом пути имеют место положительные нововведения: так, в частности, на законодательном уровне закреплены принципы обработки персональных данных, которых должны придерживаться лица, осуществляющие обработку персональных данных. В частности, согласно ст. 5 ФЗ «О защите персональных данных» [5] выделяются следующие принципы:

1. Обработка персональных данных должна осуществляться на законной и справедливой основе.
2. Обработка персональных данных должна ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных.
3. Не допускается объединение баз данных, содержащих персональные данные, обработка которых осуществляется в целях, несовместимых между собой.
4. Обработке подлежат только персональные данные, которые отвечают целям их обработки.
5. Содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки.
6. При обработке персональных данных должны быть обеспечены точность персональных данных, их достаточность, а в необходимых случаях и актуальность по отношению к целям обработки персональных данных. Оператор должен принимать необходимые меры либо обеспечить их принятие по удалению или уточнению неполных или неточных данных.
7. Хранение персональных данных должно осуществляться в форме, позволяющей определить субъекта персональных данных, не дольше, чем этого требуют цели обработки персональных данных, если срок хранения персональных данных не установлен федеральным законом, договором, стороной которого, выгодоприобретателем или поручителем, по которому является субъект персональных данных».

Обрабатываемые персональные данные подлежат уничтожению либо обезличиванию по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Важную роль играет дефиниция персональных данных, под которыми понимается любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу. Следует согласиться с мнениями исследователей, полагающих, что закрепленное в законе определение сформулировано чересчур широко, поскольку не позволяет с достаточной степенью определенности говорить о том, в каких случаях те или иные данные являются персональными.

В частности, такая проблема существует по отношению к фотографиям и телефонным номерам в отрыве от иной информации, позволяющей идентифицировать субъекта персональных данных, в связи с чем представляется необходимым пересмотреть предлагаемую законодателем дефиницию в контексте ее смыслового сужения и конкретизации.

Информационные системы в сфере предпринимательской деятельности применяются для обработки информации, необходимой для обеспечения критических процессов, и (или) для управления, контроля критических процессов, связанных с бизнесом [3]. В Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года (утв. протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6) отмечается, что в условиях изменения структуры современных рынков и нарастающего на них влияния технологий (в первую очередь цифровых технологий), информации, цифровых и информационных платформ, интеллектуальной собственности необходимо обеспечить развитие конкуренции с учетом современных вызовов [2].

Репутация компании и ее конкурентоспособность зависят от управления интеллектуальной собственностью и эффективности защиты всех видов информации, от минимизации информационных угроз и смягчения информационных рисков, что прямо отражается на необходимости работы с персональными данными при строгом и неукоснительном соблюдении законодательства.

Действующее законодательство подразделяет персональные данные на общие, специальные и биометрические. Работа с каждым видом персональных данных требует отдельного мониторинга требований законодательства, вследствие новых вызовов инновационной и цифровой экономики.

С 01 сентября 2022 года действие ФЗ «О персональных данных» распространено на обработку персональных данных российских граждан, которая осуществляется иностранными резидентами.

Периодически также поднимается вопрос о свободе информации в связи с обработкой персональных данных. Рассмотрим практический пример: ООО «МедРейтинг» обратилось в Конституционный Суд с оспариванием конституционности п. 8 ч. 1 ст. 6 Федерального закона «О персональных данных» [3]. Данное законоположение, считает заявитель, дает суду возможность запрещать СМИ обрабатывать общедоступные персональные данные медработника и тем самым создавать препятствия для осуществления профессиональной деятельности журналиста и законной деятельности СМИ.

СМИ, действующее в форме сетевого издания, может размещать на своем сайте персональные данные медработника, которые ранее были опубликованы на официальном сайте соответствующей медорганизации, вне зависимости от наличия на то согласия медработника.

Редакция такого СМИ обязана не допускать наличия на своем сайте исходящих от третьих лиц оценок, не относящихся к профессиональной деятельности медработника. По мнению Суда, при публикации сведений о физическом лице необходимо достичь надлежащего баланса между уважением частной жизни, защитой деловой репутации, с одной стороны, и свободой средств массовой информации, правом распространять информацию всеми законными способами.

Помимо этого, важно принимать меры по проверке сведений, предположительно содержащих не соответствующие действительности утверждения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию медработника, на основании его обращения в разумные сроки, с целью их изменения либо удаления, а также с целью опубликования опровержения (ответа) на том же сайте (на время проверки редакция должна приостановить доступ к соответствующему отзыву или сделать пометку о спорном характере отзыва).

Кроме того, подчеркнем: если иностранная компания осуществляет свою деятельность, физически находясь вне территории России, но целевой аудиторией выступают российские граждане, то на такую компанию могут распространяться требования локализации.

Подчеркнем, что требования о локализации персональных данных были введены для того, чтобы при реализации данного требования появлялась возможность получения оперативного доступа к персональным данным правоохранительными органами и иными властными структурами.

Требования к реализации мер защиты устанавливаются в соответствии с правовыми актами Российской Федерации для информационных систем (включая информационно-телекоммуникационные сети и защищенные сети передачи данных).

#### **Библиографический список**

1. Голоманчук Э.В., Варнавская М.Л. Правовое регулирование защиты информации в сфере предпринимательской деятельности. // «Форум». 2023. № 2, том 28. С. 24–27.
2. Козлова М.Ю., Кожемякин Д.В., Сергачева О.А. Защита конкуренции в условиях внедрения цифровых технологий. Право цифровой экономики – 2021 (17): Ежегодник-антология / Рук. и науч. ред. д.ю.н. М.А. Рожкова. М.: Статут, 2021. 476 с. (Анализ современного права / IP & Digital Law). С. 208.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 25.05.2021 N 22-П «По делу о проверке конституционности пункта 8 части 1 статьи 6 Федерального закона «О персональных данных» в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Мед-Рейтинг» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_385041/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_385041/) (дата обращения: 15.01.2021).

4. Российская Федерация. Законы. О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет на территории Российской Федерации» [Текст]: федер. закон от 01.07.2021 № 236-ФЗ (последняя редакция) / Российская Федерация. Законы // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. N 27 (часть I). Ст. 5064.

5. Российская Федерация. Законы. О защите персональных данных [Текст]: федер. закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ (последняя редакция) / Российская Федерация. Законы // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (ч. 1-2). Ст. 3451.

УДК 004.056.5:004.738.5

## БЕЗОПАСНОСТЬ В ИНТЕРНЕТЕ С VPN

Смолова Е. А., студент 1 курса факультета государственного и муниципального управления

Титаренко Т. С., студент 1 курса факультета государственного и муниципального управления

Сальникова Н. А., кандидат технических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В работе рассматривается, каким образом виртуальная частная сеть VPN защищает конфиденциальность пользователей. Описывается технология работы, уровни реализации, структура, классификация и функции VPN.

**Ключевые слова:** VPN-сервисы, права доступа, конфиденциальность информации, защита данных, права доступа, удаленный доступ.

## SAFE ON THE INTERNET WITH VPN

Smolova E.A., Titarenko T.S. 1st year bachelor of the Faculty of State and Municipal Administration

Salnikova N.A., Candidate of Technical sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The paper examines how a virtual private network VPN protects the privacy of users. The operation technology, implementation levels, structure, classification and functions of VPN are described.

**Keywords:** VPN services, access rights, information confidentiality, data protection, access rights, remote access.

VPN (Virtual Private Network) – общее наименование нескольких технологий, обеспечивающих одно или большее количество сетевых связей поверх другой сети. Виртуальная сеть означает, что не так уж и важно, где на самом деле она проложена, по каким и скольким каналам, физическая и логическая топологии могут, как совпадать, так и отличаться, это название технологии, позволяющей в Интернете использовать не свою, а подменную топологию. Частная – подразумевает под собой такую сеть, в которую не сможет проникнуть сторонний пользователь, в ней находятся только те, кому предоставили доступ. Защита данных осуществляется с помощью криптографических средств. В наши дни защищенность информации, пересылаемой по сети, вызывает прогрессирующую тревожность у большего количества пользователей [1, 3]. VPN оберегают конфиденциальность пользователей, шифруя их трафик, пропуская его сквозь анонимные сети и скрывая личность пользователя.

VPN направляет весь трафик устройства через внешний сервер, выступая своего рода посредником при подключении к всемирной сети, тем самым скрывая IP-адрес и маскируя геопозицию и провайдера.

Трафик отправляется на сервер, соединения которого шифруется, таким образом, только пользователь и сервер может расшифровать его. Пользователь и Интернет-провайдер по шифрованному каналу связи получают доступ к данным через виртуальную сеть, и таким образом, сайты видят не ваш IP-адрес, а какой-то случайный, если ваши данные каким-то образом будут перехвачены, то прочитать их не представится возможным.

VPN-сервисы нужны для повышения безопасности в сети Интернет, для обеспечения высокого уровня конфиденциальности передаваемых и получаемых данных, чтобы любые чужие сайты, а с их помощью различные рекламодатели, государственные агентства, хакеры и другие посторонние лица, не смогли отследить наши действия [2, 9]. Эти сервисы позволяют пользователям не беспокоиться о своих действиях в Интернете.

Технология VPN не позволяет другим сайтам собирать информацию о нас. VPN нужен для повышения безопасности в Интернете, так как сегодня каждый сайт отслеживает и собирает информацию о пользователях, фиксируя географическое местоположение, определяя возраст и пол, по нашим запросам в Интернете определяются наши предпочтения, и тогда при входе на какой либо сайт, там уже имеется приветствие для нас и список индивидуальных предложений.

Кроме того VPN позволяет обойти различные блокировки, чтобы иметь возможность пользоваться всеми необходимыми сетевыми сервисами. А главное, при использовании VPN наша личная информация будет защищена, когда мы используем Wi-fi в общественных местах, так как подключаясь через бесплатный Wi-fi, мы становимся легкой добычей для хакеров, которые очень просто могут узнать нашу конфиденциальную информацию, начиная от сообщений личной переписки вплоть до паролей банковских карт.

Надо всегда помнить, что VPN не всемогущ, защита от сайтов без сертификата безопасности или вредоносных программ, которые можно легко загрузить из Интернета, по этой технологии не предоставляется. Иначе говоря, VPN обеспечит конфиденциальность получаемых данных при выходе в глобальную сеть, но не сможет защитить от необдуманных действий самого пользователя. Наиболее часто подключать VPN рекомендуют удаленным пользователям, которые работают дома или в командировке, при выходе в корпоративную сеть обязательно подключаться через VPN, только тогда пользоваться корпоративными сервисами можно без проблем. В крупных компаниях использование Интернета рекомендуется только через VPN-сервисы под строгим надзором службы безопасности. В таком режиме злоумышленники не смогут узнать, чем конкретно занят пользователь, какая информация его интересует, какие сведения он передает и получает. Более того, в компаниях, в которых строго соблюдают конфиденциальность данных и следят за собственной безопасностью, всем сотрудникам принудительно устанавливают обязательное использование VPN-подключений на всех устройствах и мобильных в том числе [4, 5].

Уровни реализации

Сценарии использования VPN могут быть различными и для их реализации применяют разные виды протоколов необходимых как для связи, так и для шифрования трафика. VPN-соединения используют не выше сетевого уровня модели открытых систем, потому что механизм криптографии на этих уровнях обеспечивает действие транспортных протоколов TCP и UDP без изменений [6, 7].

Для создания виртуальной сети используется инкапсуляция протокола PPP в другой протокол – IP (такой способ реализует

PPTP – Point-to-Point Tunneling Protocol, который использует два соединения, одно для управления с помощью протокола TCP, другое для инкапсуляции данных с помощью протокола GRE, который является заменой протокола TCP/UDP или Ethernet (реализует туннелирующий протокол PPPoE, позволяющий транспортировать IP-пакеты с возможностями PPP) (хотя они имеют различия) [8].

За счет установки на компьютерные устройства специального комплекса программно-аппаратных средств и правильной их настройки технология VPN должна обеспечивать анонимность пользователей в сети и высокий уровень шифрования передаваемой информации.

VPN образует уникальный канал связи между двумя абонентами, обеспечивая поддержку различных протоколов.

Структура сети VPN состоит из двух частей: внутренней Web-сети или подконтрольной, которая может состоять из множества компонентов, и внешней, по которой проходит инкапсулированное соединение (обычно используется Интернет). Через сервер доступа имеется возможность подключения удаленного пользователя через выполнение процедуры идентификации и обязательного прохождения аутентификации. Если обе процедуры выполняются успешно, затем происходит процесс авторизации и предоставляется право на работу с Web-порталом. Пример схемы соединений отдельных локальных сетей по формату VPN показан на рисунке 1.

В зависимости от назначения и какие при этом используются протоколы передачи, выделяют три вида соединения с помощью VPN: узел-узел, узел-сеть, сеть-сеть.

Классификацию VPN сетей проводят по многим параметрам.

По степени защищенности используемой среды VPN сети принято подразделять на защищенные и доверительные. Защищенные сети строятся на базе уже функционирующих надежных Интернет-ресурсов. Такой вариант виртуальных сетей встречается обычно чаще, так как требует наименьших затрат и времени. По этому формату можно создавать надежную и защищенную сеть на основе ненадежной сети. Примером защищенных VPN сетей являются: OpenVPN, PPTP и IPSec.

Доверительные сети обычно просто входят в большую Web-сеть, в которой нет необходимости беспокоиться о безопасности и предпринимать специальные меры по ее соблюдению. В данном случае большая сеть уже считается надежной и надо только решить проблему создания виртуальной сети в ее пределах, проблема безопасности становится неактуальной. Примерами подобных VPN решений являются: Multi-protocol label switching (MPLS) и L2TP (Layer 2 Tunnelling Protocol). Необходимо заметить, что указанные протоколы не обеспечивают решение проблемы безопасности, перекладывая эту задачу на другие протоколы, такие как L2TP и IPSec.

По типу протокола выделяют варианты организации VPN для AppleTalk, TCP/IP и IPX. Протокол TCP/IP на сегодня является наиболее актуальным, поэтому и поддержка VPN решений идет в основном на него. Для данного протокола адреса устанавливаются в соответствии со стандартом RFC5735, из диапазона Приватных сетей TCP/IP.

В качестве примера на рисунке 1 представлена схема соединений отдельных локальных сетей по формату VPN.

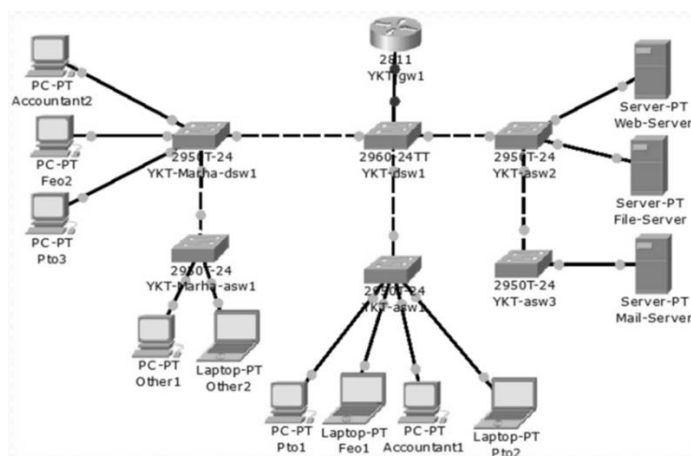


Рис. 1. Пример схемы соединений отдельных локальных сетей по формату VPN

VPN-сервис должен выполнять следующие функции: функция экстренного отключения от сети, что позволяет предотвратить утечку данных, если VPN-соединение внезапно прервется; иметь 128/256-битное шифрование; обеспечивать защиту DNS и IPv6; задействовать возможность обратной связи в любое время; иметь большую базу серверов для удобного подключения; распространять подписку на несколько устройств; предполагать наличие самых новейших протоколов для шифрования (SSTP, L2TP/IPSec, OpenVPN); иметь простые и понятные правила конфиденциальности; совершать все действия в Интернете только по зашифрованному каналу; соблюдать соотношение цена/качество; гарантировать быструю скорость подключения и работы; скрывать подлинный адрес подключения, заменяя его на случайный.

VPN – обобщенная система технологий, позволяющих создать подменную логическую сеть поверх реальной физической. Предоставляет пользователю защиту трафика от перехвата хакерами и злоумышленниками. Самый важный аспект, VPN предоставляет безопасную работу в глобальной сети Интернет, открывает доступ к заблокированным сайтам, использует гарантированно надежные алгоритмы шифрования. Подключить VPN просто, с этой задачей справится любой пользователь, подключение можно выполнить бесплатно.

#### Библиографический список

1. Кравец А.Г., Сальникова Н.А. Автоматическое распределение задач промышленных проектов в системе RedMine: разработка программного обеспечения. // В сборнике: Математические методы в технологиях и технике. № 2. Санкт-Петербург. Издательство Политехнического университета. 2021. С. 107-109.
2. Кравец А.Г., Сальникова Н.А. Разработка модуля предсказательного моделирования трендов технологического развития. Сборник научных трудов Международной научной конференции. // В сборнике: Математические методы в технике и технологиях. Санкт-Петербург. Изд-во Политехнического института. Т.5. 2020. С. 124-127.
3. Михнев И. П., Сальникова Н. А., Мединцева И.П. Защита конфиденциальной информации от несанкционированного доступа при проектировании автоматизированных систем радионуклидной спектрометрии на базе сцинтилляционного гамма-спектрометра. // В книге: Научное обозрение. Коллективная монография. Гл. ред. Э.Н. Рябинина. Чебоксары, ИД «Среда», 2018. С. 48-58.
4. Мобильные устройства в корпоративной сети: управление и контроль. [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: <https://www.kaspersky.ru/blog/mobil-ny-e-ustrojstva-v-korporativnoj-seti-upravlenie-i-kontrol/14809/> (дата обращения: 17.01.2023).

5. Настройка сети: что такое VPN [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: <https://www.reg.ru/blog/nastrojka-seti-chto-takoe-vpn/> (дата обращения: 17.01.2023).

6. Нгуен Т.В., Кравец А.Г., Щербаков М.В. Метод анализа тенденций развития технологий управления эффективностью активов // Прикаспийский журнал: управление и высокие технологии. 2022. № 1 (57). С. 39–53.

7. Щербаков М.В., Готов А.В., Черемисинов С.В., Щербакова Н.Л. О специфике методики испытаний информационных систем с компонентами машинного обучения. // Системный анализ в науке и образовании. 2022. № 2. С. 33–37.

8. Щербаков М.В., Камаев В.А., Щербакова Н.Л. Методика решения задачи идентификации динамики систем на коротких интервалах наблюдения с применением коннективистских моделей. // Известия ЮФУ. Технические науки. 2012. № 1 (126). С. 72–77.

9. Kravets A., Shumeiko N., Shcherbakova N., Lempert B., Salnikova N. “Smart Queue” Approach for New Technical Solutions Discovery in Patent Applications // Communications in Computer and Information Science. 2017. Т. 754. С. 37–47.

УДК 378.147

## ДИНАМИКА ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Харламова И.И.**, кандидат физико-математических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена динамике подготовки кадров по информационной безопасности в вузах Волгоградской области за 2021–2022 годы. Анализ данных за указанный период свидетельствует об увеличении мест на бюджетной форме обучения, о высоком проценте трудоустройства выпускников по информационной безопасности в организациях.

**Ключевые слова:** подготовка кадров, информационная безопасность, трудоустройство выпускников, бюджетные места, конкурс.

## DYNAMICS OF INFORMATION SECURITY PROFESSIONAL TRAINING IN THE VOLGOGRAD REGION

**Kharlamova I.I.**, Candidate of Physical and Mathematical Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the dynamics of personnel training in information security in higher education institutes of the Volgograd region for 2021–2022. An analysis of the data for the specified period indicates an increase in places in the budget form of education, a high percentage of employment of information security graduates in organizations.

**Keywords:** professional training, information security, employment of graduates, budget places, competition.

Начавшийся в 2020 году из-за коронавируса и санкционных ограничений перевод в дистанционный формат различных направлений деятельности организаций способствовал активизации разного рода мошеннических действий с информационными данными физических лиц, росту хакерских атак на информационные ресурсы и сайты предприятий. Поэтому в последние годы наблюдается стабильный спрос на специалистов по информационной безопасности.

В системе высшего образования РФ подготовка кадров по информационной безопасности ведется по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры и аспирантуры в укрупненной группе направлений/специальностей (далее – УГН(С)) 10.00.00 Информационная безопасность.

Проведем анализ данных по приему, выпуску и трудоустройству выпускников по направлению информационной безопасности в вузах Волгоградской области за период 2021–2022 годов, данные за 2018–2020 годы рассмотрены в статье [1]. В Волгоградской области образовательные программы по информационной безопасности всех уровней высшего образования реализует Волгоградский государственный университет (далее – ВолГУ). За 2021 год приведенный контингент обучающихся по данной УГН(С) в ВолГУ составлял 345,8; за 2020 год – 297 [1].

Данные приемных кампаний 2020–2022 годов в ВолГУ по Информационной безопасности (очная форма обучения; бакалавриат, специалитет) по результатам [2] приведены в следующей таблице:

Таблица 1

Прием (очная форма)

Год	Средний балл ЕГЭ (бюджетные места)	Кол-во бюджетных мест	Средний балл ЕГЭ (платные места)	Кол-во платных мест
2020	64,3	91	60,7	7
2021	65,3	107	-	0
2022	63	135	-	0

Таким образом, по сравнению с 2020 годом в 2022 году количество бюджетных мест в ВолГУ выросло в 1,48 раза; средний балл ЕГЭ (бюджетные места) упал на 1,3 пункта.

Более подробная структура приема в ВолГУ в 2022 году по материалам [3] приведена в следующей таблице:

Таблица 2

Результаты приема в 2022 году

№	Наименование	Бюджетные места	Платные места	Средняя сумма баллов
1	Информационная безопасность (бакалавриат)	80	1	194,4
2	Информационная безопасность телекоммуникационных систем (специальность)	20	0	182,01
3	Информационная безопасность автоматизированных систем (специальность)	16	0	228,57
4	Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере (специальность)	19	0	215,78
	Итого (бакалавриат и специальность)	135	1	
5	Информационная безопасность (магистратура)	15	3	92,44
	Всего	150	4	

Данные по приему на очную форму обучения (кол-во бюджетных мест) по информационной безопасности из планов приема ВолГУ на 2023/2024 уч. год [4] представлены в следующей таблице.

Таблица 3

**План приема**

№	Наименование	Кол-во
1	Бакалавриат (Информационная безопасность) – однопрофильный конкурс	48
2	Специальность (Информационная безопасность телекоммуникационных систем; Информационная безопасность автоматизированных систем; Безопасность информационных технологий в правоохранительной сфере) – многопрофильный конкурс	80
	Итого (бакалавриат и специальность)	128
3	Магистратура (Информационная безопасность) – однопрофильный конкурс	6
	Всего	134

В 2023 году по сравнению с приемной кампанией 2022 года в ВолГУ [11] количество бюджетных мест по информационной безопасности уменьшилось по бакалавриату и специальностям – в 1,05 раза; по магистратуре – в 2,5 раза.

Для поступления в ВолГУ на образовательные программы бакалавриата и специальности по 10 УГН/С обязательными являются ЕГЭ по двум предметам (по математике профильного уровня и русскому языку) и один обязательный по выбору поступающего (химия; информатика и ИКТ; физика; иностранный язык).

Рассмотрим данные [5] по участникам ЕГЭ по указанным выше предметам в Волгоградской области в 2022 году (Таблица 4).

Таблица 4

**Количество участников ЕГЭ**

№	Название предмета	Кол-во
1	Русский язык	9872
2	Математика профильного уровня	4439
3	Физика	1783
4	Химия	1402
5	Информатика	1166
6	Английский язык	1095
7	Немецкий язык	21
8	Французский язык	5
9	Испанский язык	1
10	Китайский язык	3

Данные за три года по сдававшим русский язык и математику выпускникам Волгоградской области [5] приведены в таблице:

Таблица 5

**Количество участников ЕГЭ по Волгоградской области**

№	Название ЕГЭ	2020		2021		2022	
		чел.	% от всего участников	чел.	% от всего участников	чел.	% от всего участников
1	Русский язык	9234	94,4	9271	94,67	9875	95,47
2	Математика профильного уровня	5246	53,63	4979	50,84	4439	42,91

В 2022 году по сравнению с 2020 годом в 1,07 раза увеличилось общее количество выпускников, сдающих ЕГЭ по русскому языку, а количество участников ЕГЭ по математике профильного уровня по сравнению с 2020 годом уменьшилось в 0,85 раза. Следовательно, при такой тенденции уменьшения численности сдающих ЕГЭ по математике выпускников в Волгоградской области абсолютно логичным выглядит уменьшение бюджетных мест (бакалавриат, специалитет) по информационной безопасности в ВолГУ.

Общая численность обучающихся (на всех курсах) в ВолГУ [6] по информационной безопасности (на 01 февраля 2023 года) приведена в таблице 6:

Таблица 6

**Численность обучающихся в ВолГУ по 10 УГН/С**

№	Направление/ специальность подготовки	Кол-во на бюджетных местах	Кол-во на платных местах
1	Бакалавриат (10.03.01)	178	4
2	Специальность (10.05.02)	33	0
3	Специальность (10.05.03)	94	3
4	Специальность (10.05.05)	61	3
5	Магистратура (10.04.01)	14	3
	Всего	380	13

Следует отметить достаточно высокий процент трудоустройства (86% – 95%) выпускников бакалавриата и специалитета ВолГУ по информационной безопасности [7] (Таблица 7), что подтверждает востребованность выпускников данного направления у работодателей.

## Трудоустройство выпускников ВолГУ

Название специальности / направления	Код	2019		2020		2021	
		Выпускников, всего	Из них трудоустроенные	Выпускников, всего	Из них трудоустроенные	Выпускников, всего	Из них трудоустроенные
Информационная безопасность	10.03.01	21	20	15	12	13	12
Информационная безопасность автоматизированных систем	10.05.03	23	22	21	19	21	20
Информационная безопасность	10.04.01	-	-	-	-	-	-
Всего		44	42	36	31	34	32
Процент трудоустройства		95%		86%		94%	

По приказам Минобрнауки РФ, утвердивших контрольные цифры приема за счет средств федерального бюджета на 2021/2022 и на 2022/2023 учебный год [8,9], составлена сводная таблица по УГН(С) Информационная безопасность (Таблица 8).

Таблица 8

## Прием за счет средств федерального бюджета

№	Уровень	Бюджетных мест, всего		В т.ч. по очн. форме		Рост бюджет. мест к 2021, %	Рост бюджет. мест по очн. форме к 2021, %
		2021-2022	2022-2023	2021-2022	2022-2023		
1	Бакалавриат	3647	3670	3533	3556	0,6	0,7
2	Специалитет	4344	4396	4344	4396	1,2	1,2
3	Магистратура	663	742	629	712	11,9	13,2
	Всего	8654	8808	8506	8664	1,7	1,8

По контрольным цифрам приема (средства федерального бюджета) на 2023/2024 учебный год [10], составим таблицу по приему в вузы РФ на информационную безопасность (Таблица 9).

Таблица 9

## Прием за счет средств федерального бюджета (2023/2024 учебный год)

№	Уровень	Бюджетных мест, всего	В т.ч. по очн. форме	Рост бюджет. мест к 2022, %	Рост бюджет. мест по очн. форме к 2022, %
1	Бакалавриат	3707	3593	1	1
2	Специалитет	4536	4536	3,2	3,2
3	Магистратура	777	747	4,7	4,9
	Всего	9020	8876	2,4	2,4

Следовательно, в 2023 году по РФ запланировано увеличение на 2,4 % общего количества мест за счет федерального бюджета по УГН(С) 10.00.00 Информационная безопасность (бакалавриат, специальность и магистратура), а по программам магистратуры на 4,7% больше, чем в 2022 году. Проведенный анализ данных подтверждает реализацию государственной политики в сфере высшего образования РФ по стабильному росту подготовки кадров по информационной безопасности.

## Библиографический список

1. Мониторинг эффективности Минобрнауки деятельности образовательной организации. URL: <https://monitoring.miccedu.ru/?m=vpo> (дата обращения: 01.02.2023).
2. НИУ ВШЭ: Мониторинг качества приема в вузы. URL: <https://ege.hse.ru/rating/2022/> (дата обращения: 01.02.2023).
3. Официальный сайт Волгоградского государственного университета. Сведения об образовательной организации. URL: <https://volsu.ru/sveden/education/pages/priem.php> (дата обращения: 01.02.2023).
4. Официальный сайт Волгоградского государственного университета. Абитуриенту. URL: <https://volsu.ru/Abitur/plany-priema.php> (дата обращения: 01.02.2023).
5. Официальный сайт ГАУ ДПО "Волгоградская государственная академия последипломного образования". Аналитические материалы. [https://vgarkro.ru/wp-content/uploads/2022/09/volgogradskaya\\_sao-11-2022-matematika-profilnaya.pdf](https://vgarkro.ru/wp-content/uploads/2022/09/volgogradskaya_sao-11-2022-matematika-profilnaya.pdf) (дата обращения: 01.02.2023).
6. Официальный сайт Волгоградского государственного университета. Сведения об образовательной организации. URL: <https://volsu.ru/sveden/education/pages/count.php> (дата обращения: 01.02.2023).
7. Официальный сайт Волгоградского государственного университета. Сведения об образовательной организации. Стипендии и меры поддержки обучающихся/ Информация о трудоустройстве выпускников. URL: <https://volsu.ru/sveden/grants/> (дата обращения: 01.02.2023).
8. Официальный сайт Минобрнауки РФ. Документы. URL: [https://www.minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT\\_ID=18516](https://www.minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT_ID=18516) (дата обращения: 01.02.2023).
9. Официальный сайт Минобрнауки РФ. Документы. URL: [https://www.minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT\\_ID=27623](https://www.minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT_ID=27623) (дата обращения: 01.02.2023).
10. Официальный сайт Минобрнауки РФ. Документы. [https://www.minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT\\_ID=45886](https://www.minobrnauki.gov.ru/documents/?ELEMENT_ID=45886) (дата обращения: 01.02.2023).
11. Харламова И.И. Подготовка кадров по информационной безопасности в Волгоградской области // Безопасность в современном мире. Ч. 1: материалы III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 2021. С. 374–379.



## МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ОТ КИБЕР-АТАК ВЕБ-РЕСУРСОВ ПРЕДПРИЯТИЯ

Цыбулин А.М., кандидат технических наук, старший научный сотрудник

Фофонова Ю.Д., студент 3 курса экономического факультета,

Фролова С.О., студент 3 курса экономического факультета, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В основу данной статьи положены обобщенные результаты анализа системы защиты контента веб-ресурсов предприятия ХХХ. Обеспечение информационной безопасности веб-сайта предприятия – комплекс мер для обеспечения бесперебойной работы сайта, конфиденциальности, целостности и доступности пользователям к хранящейся информации. Приведены результаты исследований системы управления контентом веб-ресурсов и системы защиты предприятия ХХХ. Определены основные уязвимости и предложены защитные механизмы, внедрение которых позволило повысить уровень защиты от кибер-атак веб-ресурсов предприятия.

**Ключевые слова:** Веб-ресурс, уязвимость, кибер-атака, система защиты информации, система управления контентом, инсайдеры.

## A MODEL OF A CYBER-ATTACK PROTECTION SYSTEM FOR ENTERPRISE WEB RESOURCES

Tsybulin A.M., Candidate of Technical Sciences, Senior Researcher

Fofonova Y.D., 3rd year student of the Faculty of Economics,

Frolova S.O., 3rd year student of the Faculty of Economics, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** This article is based on the generalized results of the analysis of the content protection system of the XXX enterprise web resources. Ensuring the information security of the company's website is a set of measures to ensure the smooth operation of the site, confidentiality, integrity and accessibility to the stored information to users. The results of research on the content management system of web resources and the enterprise protection system XXX are presented. The main vulnerabilities were identified and protective mechanisms were proposed, the implementation of which allowed to increase the level of protection against cyber-attacks of the enterprise's web resources.

**Keywords:** content, vulnerability, cyberattack, information security system, content management system, insiders.

Актуальность исследования системы управления контентом веб-ресурсов, как и управление, информационной безопасности в целом, стало обязательным условием успешности современного бизнеса.

В основу данной статьи положены обобщенные результаты анализа системы защиты контента веб-ресурсов предприятия ХХХ, поэтому в дальнейшем будем говорить о модели системы защиты контента веб-ресурса.

Обеспечение информационной безопасности веб-сайта предприятия – комплекс мер для обеспечения бесперебойной работы сайта, конфиденциальности, целостности и доступности пользователям к хранящейся информации.

Анализ руководящих документов федеральной службы технического и экспортного контроля (ФСТЭК) [2], аналитических отчетов Positive Technologies [4] и рекомендаций Open Web Application Security Project (OWASP) [3] показывает, что количество кибер-атак на контент веб-сайтов ежегодно увеличивается.

Цифровая трансформация расширила интерпретацию многих терминов, в том числе и термина контент веб-ресурсов. Контент веб-ресурсов – это представленная в цифровой форме: структурированная информация (записи баз данных, xml-документы, система защиты контента), частично структурированная информация (формы, сообщения электронной почты), неструктурированная информация (текстовые документы, изображения, аудио и видео материалы) [4]. Необходимыми и достаточными условиями для проведения атак являются наличие ценной информации и наличие уязвимостей в контент веб-ресурсах предприятия.

Основные результаты исследования компании Positive Technologies в 2022 г. по тематике защиты контента веб-ресурсов [4]:

количество атак увеличилось на 14,8% по сравнению с IV кварталом 2021 года. При этом увеличилась доля массовых атак: теперь их количество составляет 33% от общего числа;

чаще всего в результате атак организации сталкиваются с утечкой конфиденциальной информации (45%) и нарушением основной деятельности (30%);

вырос интерес к веб-ресурсам: доля атак на них увеличилась до 22% от общего количества по сравнению с 13%, наблюдаемыми в IV квартале 2021 года.

Типовой состав системы защиты (СЗ) в системе управления контентом (СУК) как правило включает встроенный веб-анти-вирус, панель безопасности с уровнями защищенности, инструмент для аудита безопасности PHP-кода, механизм защиты сессии, черный список, контроль целостности файлов, система обновления и схема функционирования СУК (пользователи, дизайнеры, администраторы, группа внедрения, авторы контента, контент, сервер БД, шаблоны оформления).

Эти результаты подчеркивают, что необходим постоянный мониторинг эффективности управления наполнением веб-сайтов, модернизацию системы защиты контента веб-сайта, особенно при появлении новых угроз.

Уязвимости веб-приложений возникают тогда, когда разработчики добавляют небезопасный код в веб-приложение. Это может происходить как на этапе разработки, так и на этапах доработки или исправления найденных ранее уязвимостей.

К типовым уязвимостям, которым подвержены многие веб-ресурсы относятся: инсайдеры, аутентификация, инъекции, межсайтовый скриптинг (XSS), удаленное включение локальных и удаленных файлов на сервере (LFI/RFI), уязвимости в форматах JSON и XML и другие.

Результаты исследования системы управления информационным наполнением веб-ресурсов предприятия ХХХ и архитектуры системы защиты показали, что основные функции реализованы:

- создание, удаление, редактирование данных и документов;
- управление пользователями;
- САРТСНА;
- единая система авторизации;
- многоуровневое разграничение прав доступа пользователями;
- проверка данных, которые пользователь имеет возможность ввести на страницах сайта или напрямую передать серверным скриптам при помощи запросов;
- журналирование действий пользователя;
- независимость системы контроля доступа от бизнес-логики страницы;
- черный список;

- хранения пароля в зашифрованном виде;
- защита от автоматического заполнения форм;
- кэширование страниц.

Модель защищённой системы управления контентом Web-ресурса предприятия XXX представляет собой взаимодействие множество модулей (см. рисунок 1).

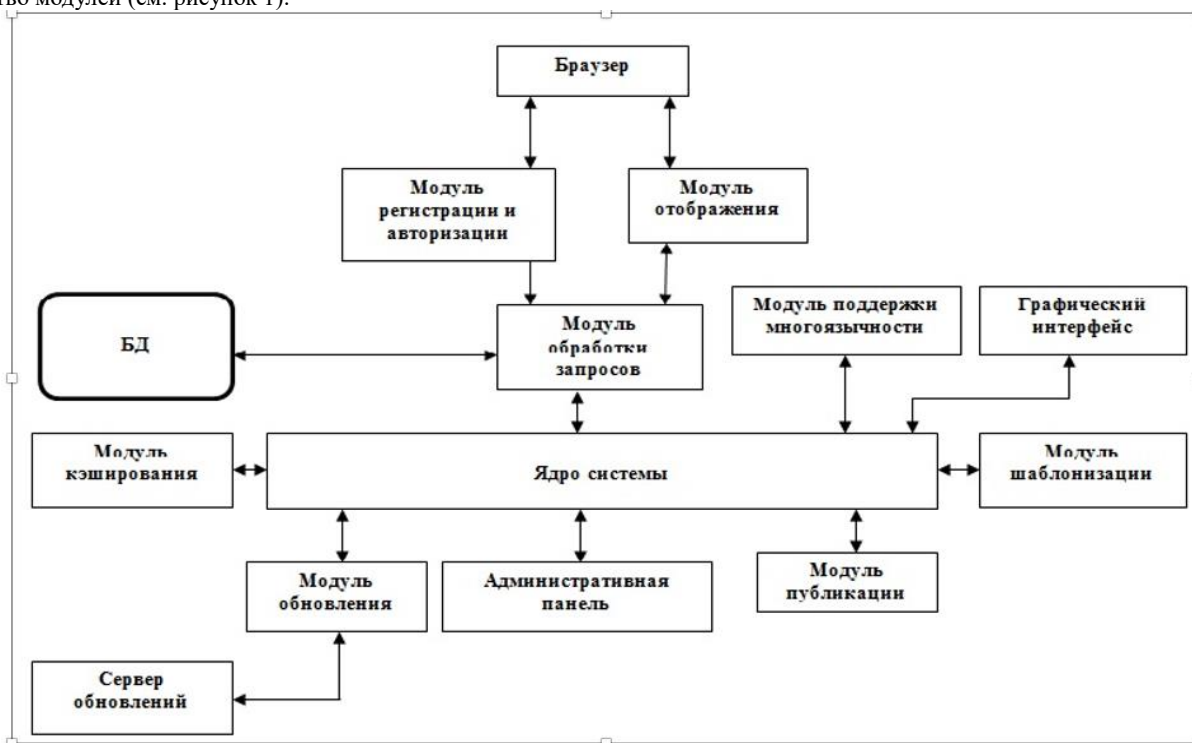


Рис. 1. Модель системы управления контентом веб-ресурса предприятия XXX, как было.

Ядро системы представляет собой главный и самый важный элемент системы. Ядро обеспечивает выполнение и взаимодействие всех модулей.

Графический интерфейс состоит из набора баннеров, локальной и глобальной навигации и является тем компонентом, который видит рядовой пользователь.

Модуль обработки запросов осуществляет контроль за обращением к БД и выводит нужную пользователю информацию в модуле отображения.

База данных хранит весь контент, который публикуется на сайте, системные параметры, а также информацию о зарегистрированных пользователях.

Модуль кэширование используется для снижения нагрузки и улучшения производительности Web-приложения. Этот модуль позволяет генерировать страницу для пользователя только один раз. Затем она помещается в статический кэш и всем последующим посетителям загружается из него. Это позволяет уменьшить затраты ресурсов на повторную многократную генерацию одного и того же контента.

Модуль отображения генерирует страницу с содержанием при запросе на него, на основе из базы данных СУК.

Модуль публикации позволяет авторизованным пользователям с ролью «Автор» или «Администратор» добавлять новые сообщения, загружать на сайт контент.

Модуль регистрации и авторизации позволяет пользователям регистрироваться на сайте, либо пройти авторизацию на сайте уже зарегистрированным пользователям и в связи с их правами получить доступ к определенным группам контента, а также совершать действия, разрешенные данными правами доступа/

Поддержка многоязычности – возможность использования контента на различных языках. Языковые сайты находятся на одном домене, но в разных папках.

Модуль поддержки шаблонизации содержит виды шаблонов для быстрого изменения внешнего вида страниц Web-приложения.

Модуль обновления позволяет поддерживать СУК в актуальном состоянии с помощью своевременных обновлений. Перед установкой обновления автоматически выполняется резервное копирование и если возникли, какие то ошибки, то систему можно будет «откатить».

Административная панель позволяет осуществлять выполнение команд администратора. С помощью неё запускается журнал учета действий пользователей, включается аудит веб-приложений, разграничивается доступ между пользователями, осуществляется мониторинг системы, выдаются разрешения пользователям на добавление, редактирование и удаление контента, управление пользователями (создать, удалить, заблокировать).

Однако в СУК и СЗ не реализованы или реализованы с ошибками следующие инструменты защиты:

- предотвращение атак через cookie;
- предотвращение XSS – скриптинга;
- защита от SQL – инъекций;
- поддержка безопасного протокола;
- борьба со спамом.

Предотвращение атак через cookie не работает. Приложение включает в куки данные из не доверенного источника. Это ведёт к отравлению кэша, XSS, «расщеплению ответа».

Предотвращение XSS – скриптинга в систему не включено. Разновидностей XSS много. Рассмотрим одну. XSS-атаки (Cross

Site Scripting, XSS) происходят, когда злоумышленник вводит часть кода в качестве входных данных. Вредоносный код интерпретируется как разметка DOM (предоставляет браузеру доступ к содержимому HTML-страницы) и запускается в браузере жертвы. Запустив свой код в браузере жертвы, киберпреступник может получить доступ к конфиденциальным данным.

Основные средства защиты от XSS-атак – приложения создаются с использованием современных веб – фреймворков, которые обладают улучшенными функциями безопасности, используя шаблоны, автоматическое экранирование и т.д.

Для успешной XSS-атаки киберпреступнику необходимо внедрить и выполнить вредоносный контент на сайте. Поэтому каждая переменная в веб-приложении должна быть защищена. Гарантия того, что все переменные проходят проверку, а затем экранируются или очищаются, называется идеальной устойчивостью к инъекциям. Любая переменная, которая не проходит через этот процесс, является потенциальной уязвимостью.

Защита от SQL – инъекций работает с ошибками. Инъекция — это процесс, когда ненадежные или нефильТРованные данные проникают на сервер или браузер как часть запроса. В результате они могут выполнять административные операции, получать доступ к личной информации пользователя, кредитным картам, паролям и т. д.

Защита. Проверка входных данных на отсутствие посторонней информации и вложений. Таким образом, пытаясь предотвратить инъекции, очень важно проверять все вводимые данные.

Поддержка безопасного протокола при передаче конфиденциальной, финансовой информации не настроена. Должен использоваться протокол HTTPS. Защиту данных в HTTPS обеспечивает криптографический протокол SSL/TLS, который шифрует передаваемую информацию.

Борьба со спамом работает с ошибками. Спам – рассылка информации без согласия получателей запрещена.

Данные инструменты защиты внедрены в СУК и СЗ на рисунке 2, они выделены желтым цветом.

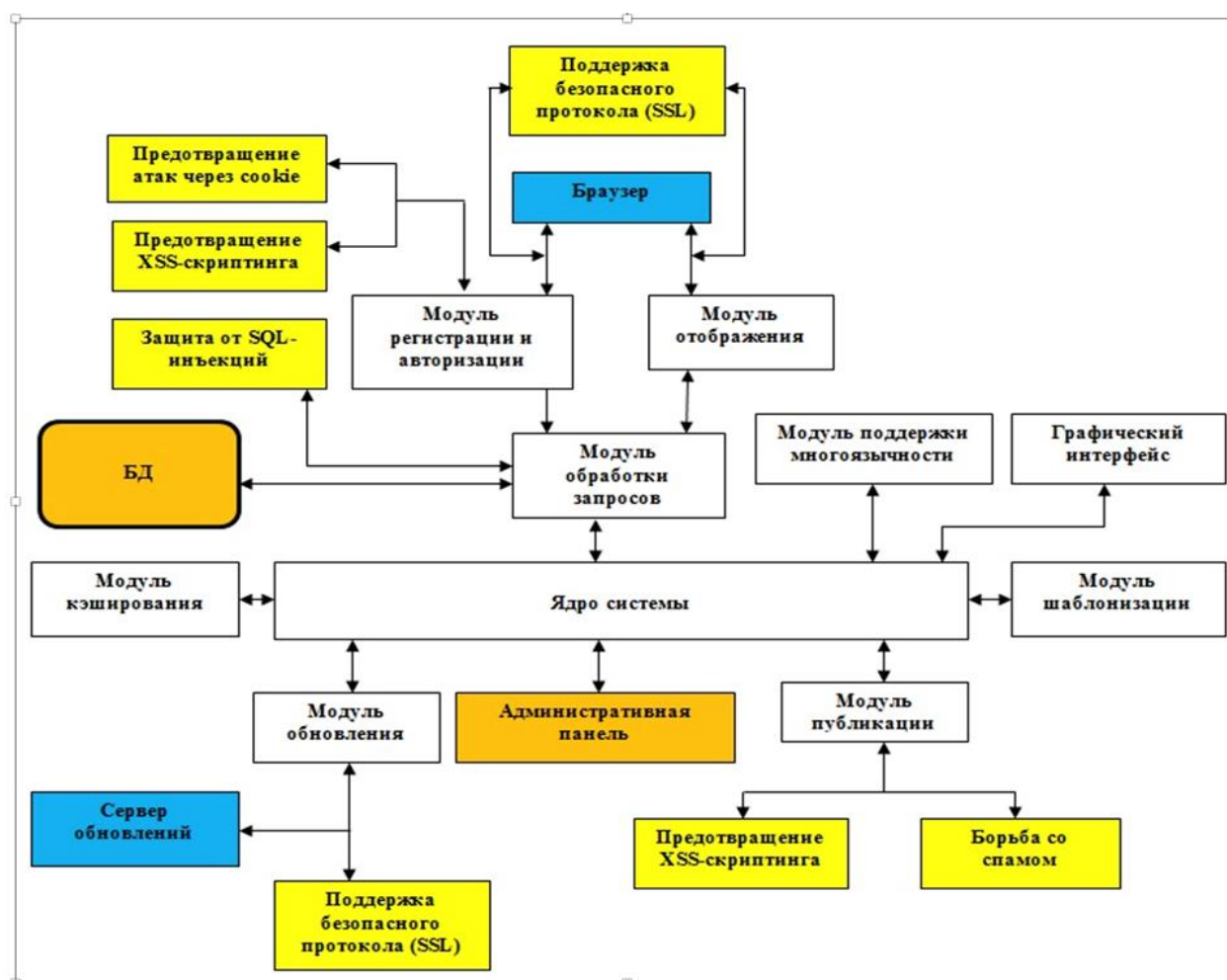


Рис. 2. Модель системы управления контентом веб-ресурса предприятия XXX, как стало

Доработаны модули базы данных и административной панели. Проведена проверка работоспособности СУК и СЗ, ошибок не выявлено.

### Библиографический список

1. Иванов А.В. Диссертация на тему: «Архитектура и программная инфраструктура систем управления контентом и модели описания их функционирования». [https://rusneb.ru/catalog/000199\\_000009\\_008708385/](https://rusneb.ru/catalog/000199_000009_008708385/)
2. Методический документ «Методика оценки угроз безопасности информации» (утв. Федеральной службой по техническому и экспортному контролю 5 февраля 2021 г.) URL: <https://fstec.ru/tekhnikayz-zashchina-informatsii/dokumenty/114-spetsialnye-normativnye-dokumenty/2170-metodicheskij-dokument-utverzhen-fstec-rossii-5-fevralya-2021-g> (дата обращения: 25.02.2023).
3. Open Web Application Security Project <https://owasp.org/donate/?reponame=www-project-web-security-testing-guide&title=OWASP+Web+Security+Testing+Guid>
4. Positive Technologies <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/about/news/positive-technologies-kakie-uyazvimosti-budut-glavnymi-ugrozami-v-2023-godu/>

## АНАЛИЗ ТЕХНОЛОГИЙ РАСПРЕДЕЛЕННОГО РЕЕСТРА ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КОРПОРАТИВНЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

Чумбуридзе Я.А., студент 1 курса магистратуры  
Волгоградский государственный университет, г. Волгоград

Омельченко Т. А., старший преподаватель, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу технологий распределенного реестра. Рассмотрены различные технологии распределенного реестра как Blockchain, Tangle, Hashgraph, Holochain. Выделены характерные особенности каждой из технологий. Предлагается внедрить технологии распределенного реестра в корпоративные информационные системы в целях обеспечения безопасности информации.

**Ключевые слова:** технологии распределенного реестра, блокчейн, информационная безопасность, угрозы безопасности информации, корпоративные информационные системы.

## ANALYSIS OF DISTRIBUTED LEDGER TECHNOLOGIES TO ENSURE INFORMATION SECURITY OF CORPORATE INFORMATION SYSTEMS

Chumburidze Ya.A., 1st year Master's student

Volgograd State University, Volgograd

Omelchenko T. A., senior lecturer, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPA, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of distributed ledger technologies. Various distributed ledger technologies such as Blockchain, Tangle, Hashgraph, Holochain are considered. The characteristic features of each of the technologies are highlighted. It is proposed to implement distributed ledger technologies into corporate information systems in order to ensure information security.

**Keywords:** distributed ledger technologies, blockchain, information security, information security threats, corporate information systems.

В последние годы вопросам обеспечения безопасности данных уделяется больше внимания, чем когда-либо прежде, поскольку развитие и повсеместное использование информационных технологий подвергает критически важные данные и личную информацию новым угрозам безопасности. Защита информации и доступа к данным имеет первостепенное значение для каждой организации, имеющей дело с огромными объемами данных. Нарушение безопасности корпоративной информации наносит ущерб репутации компании и влечет за собой финансовые убытки. В целях нейтрализации актуальных угроз безопасности корпоративной информации предлагается внедрить технологии распределенного реестра в корпоративные информационные системы. Для решения данной задачи необходимо рассмотреть различные технологии распределенного реестра.

Технология распределенного реестра – система распределенного хранения и одновременной обработки и обновления информации на разных носителях у всех участников, которая позволяет осуществлять обмен/хранение практически любой информации [2]. Различные типы технологии распределенного реестра имеют различную реализацию реестров, т.е. структуру данных. Однако для всех технологий характерны: децентрализация, использование алгоритма консенсуса, криптографических алгоритмов, меток времени. Рассмотрим наиболее известные технологии распределенного реестра.

### Blockchain

Blockchain (Блокчейн) – это распределенный, децентрализованный и неизменяемый реестр для хранения данных [1]. Blockchain представляет собой связанный список блоков, соединенных друг с другом с помощью криптографических хэш-кодов и временных меток, где каждый блок ссылается на предыдущий блок в цепочке (рисунок 1).

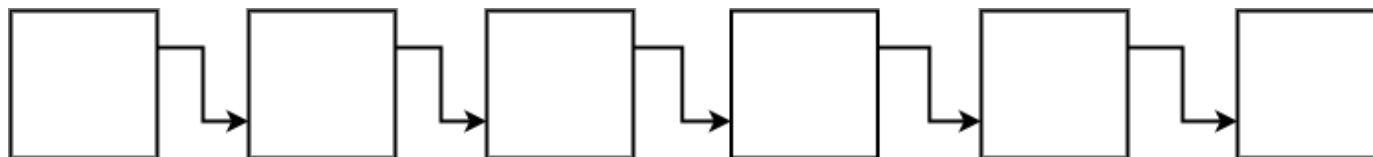


Рис. 1. Blockchain

Blockchain распределен между узлами сети, хранение данных децентрализовано. Новые блоки транслируются по всей сети, так что каждый узел содержит точную копию всей структуры данных. Вся сеть стремится достичь консенсуса относительно последнего блока, который будет включен в Блокчейн. Блоки – это наборы транзакций, которые добавляются в Блокчейн после проверки и достижения консенсуса. Транзакции, представляют собой подписанные криптографическим ключом данные, созданные участвующими узлами в сети, которые затем транслируются в остальную часть сети. Алгоритм консенсуса используется для принятия решения о том, какие блоки добавляются в Блокчейн. Алгоритм консенсуса состоит из правил проверки и трансляции транзакций и блоков. Технология Blockchain использует алгоритм консенсуса под названием «доказательство работы». Вычисление каждого нового блока включает в себя как новые транзакции, так и информацию, относящуюся к предыдущему блоку. В каждый блок включается хэш-указатель, который указывает на предыдущий блок, и хэш его заголовка. Это означает, что ни один блок не может быть изменен, не изменяя также значение хэша и не делая неверным хэш-указатель следующего блока. Это означает, что вмешательство в транзакции, записанные в Блокчейн в прошлом, может быть обнаружено как изменение значения текущего состояния Блокчейна.

Особенности: полная децентрализация, неизменяемость, невозможность отказа, прозрачность, средняя скорость работы, открытый исходный код, смарт-контракты.

### Tangle

Данная технология представляет собой децентрализованную архитектуру хранения данных и протокол консенсуса, основанный на структуре данных направленного ациклического графа. В отличие от других архитектур, которые обрабатывают транзакции одну за другой, технология Tangle обеспечивает параллельную обработку, при которой транзакции могут обрабатываться одновременно: вместо того, чтобы ограничиваться одним местом для добавления новых транзакций, добавлять транзакции можно в любом месте Tangle, что приводит к хаотическому порядку. Структура данных Tangle представляет собой направленный ациклический граф, в котором каждая транзакция привязана к двум предыдущим транзакциям (рисунок 2).

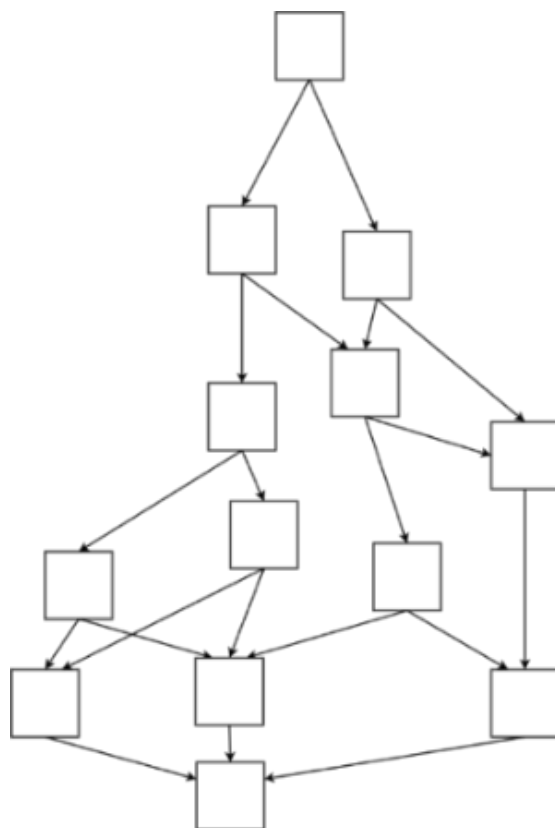


Рис. 2. Tangle

Каждый узел в направленном ациклическом графе представляет транзакцию, а соединения (ребра) между транзакциями представляют проверки транзакций. В данной технологии понятие блока не существует – каждая транзакция обрабатывается отдельно. В сети Tangle, чтобы добавить новую транзакцию, пользователю необходимо выбрать и проверить две существующие транзакции. В качестве алгоритма Доказательства работы используется Hashcash, чтобы устройства с низкой вычислительной мощностью могли выполнять вычисления.

Особенности: направленный ациклический граф, высокая скорость работы, параллельная обработка транзакций, Hashcash. Hashgraph

Данная технология использует направленный ациклический граф в качестве структуры данных для хранения транзакций, а также алгоритм голосования в сочетании с протоколом сплетен для быстрого достижения консенсуса между узлами. На абстрактном уровне Hashgraph состоит из столбцов и вершин (рисунок 3). Каждый столбец представляет пользователя в сети, а вершины – сообщения.

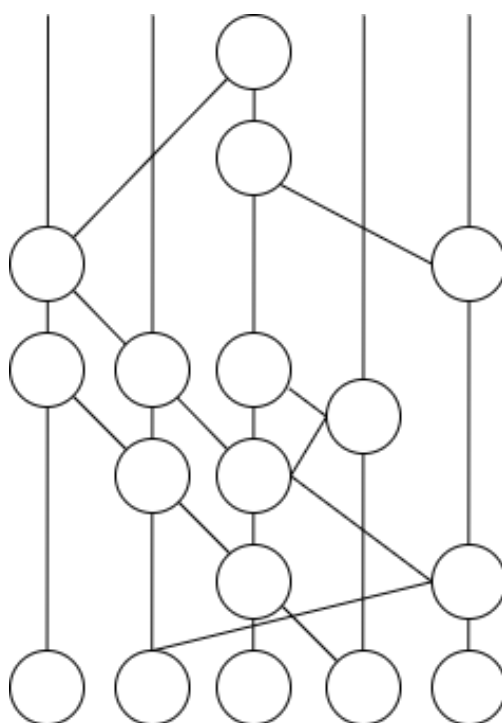


Рис. 3. Hashgraph

Алгоритм консенсуса Hashgraph использует протокол сплетни о сплетнях с виртуальным голосованием. С технической точки зрения, сплетни – это информация, неоднократно передаваемая каждым участником другому участнику, выбранному случайным образом. В распределенном реестре хранятся записи о том, кто, кому и в каком порядке сплетничал (передавал сообщения), то есть Hashgraph становится совместной историей событий сплетен, поскольку участники продолжают добавлять информацию о своих предыдущих сплетнях к каждой текущей сплетне. Протокол называется «сплетни о сплетнях», поскольку это история самих сплетен. Hashgraph присваивает каждой транзакции согласованную временную метку, основанную на том, когда большинство узлов сети получили эту транзакцию. Временная метка представляет собой медиану времени, в которое каждый узел сообщает, что он впервые получил ее. Транзакции упорядочиваются в соответствии с их временными метками. Технология Hashgraph запатентована, и единственным авторизованным реестром является Hedera Hashgraph.

Особенности: направленный ациклический граф, высокая скорость работы, протокол «сплетни о сплетнях», виртуальное голосование.

#### Holochain

Holochain состоит из сети агентов, поддерживающих уникальную исходную цепочку своих транзакций, в паре с общим пространством, реализованным в виде распределенной хэш-таблицы, где каждый узел применяет правила проверки этих данных в хэш-таблице (рисунок 4).

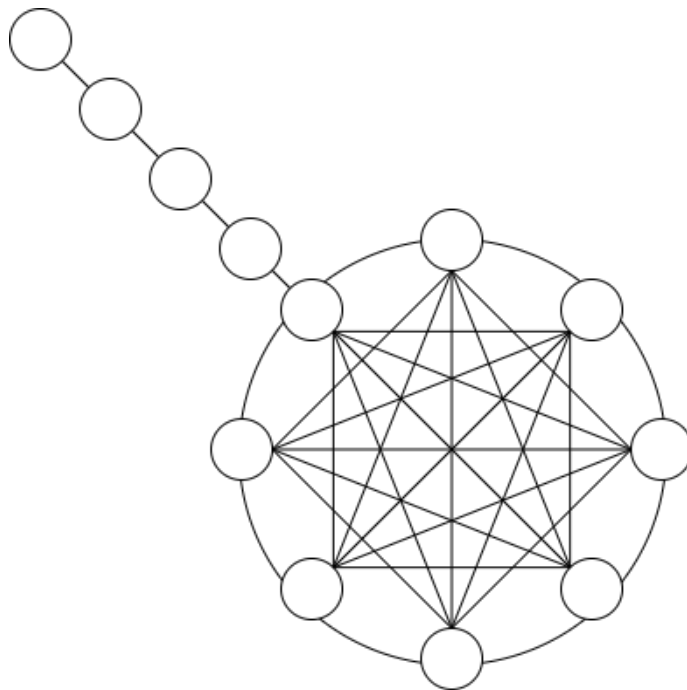


Рис. 4. Holochain

Holochain уникален тем, что использует распределенную хэш-таблицу для коллективного хранения и распространения данных, сохраняя целостность данных, ориентированную на агентов, с помощью личных хэш-цепочек, хранящихся на каждом узле. В Holochain каждый узел ведет свою собственную историю в персональной, криптографически защищенной цепочке и обменивается данными с другими узлами посредством уникальной подписи [3].

В Holochain реестр привязан к некоторому набору значений, называемых ДНК. Это значение ДНК должно подтверждать, что любой узел, присутствующий в сети, пытающийся добавить какую-либо информацию в реестр, будет проверен. Узел отправляет некоторую информацию другим узлам, чтобы пройти проверку в сети. Присутствующие узлы проверяют узел с помощью ДНК, и, если ДНК совпадает, информация может быть отправлена другим узлам в сети. Однако, если неавторизованное лицо попытается взломать сеть или попытается разместить в сети ложную информацию, ДНК будет отличаться от ДНК, присутствующей в сети для аутентифицированных узлов. Как только ДНК не совпадает или отличается от подлинной, узлы отклонят ее и проинформируют другие узлы в сети об этом несанкционированном узле.

Особенности: агентно-ориентированная цепь, распределенная хэш-таблица, высокая скорость работы.

Применение технологии распределенного реестра в корпоративных информационных системах обеспечит целостность и достоверность информации благодаря невозможности подмены данных, а также повысит надежность и доступность системы за счет отсутствия единой точки отказа.

#### Библиографический список

1. Анализ исторического развития блокчейн-технологии / Д. В. Монгина, Н. В. Назаренко, Н. Р. Суворов, С. А. Щеголева // Инновационные аспекты развития науки и техники: Материалы IX Международной научно-практической конференции, Саратов, 31 мая 2021 года / НОО 2. «Цифровая наука». М.: «КДУ», «Добросвет», 2021. С. 63–68.
2. Банк России. Аналитический обзор по теме смарт-контракты, октябрь 2018. С. 14.
3. What is Holochain? URL: <https://www.holochain.org/what-holochain/> (дата обращения: 14.02.2023).



## Секция

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ И ПРИОРИТЕТЫ

УДК 336.711

## ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ЦЕНТРАЛЬНЫХ БАНКОВ СТРАН БРИКС В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Биткина И.К.**, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и финансов Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу особенностей построения информационной политики центральных банков стран БРИКС в контексте обеспечения экономической безопасности. Показано, как различные коммуникационные каналы оказывают влияние на решения, принимаемые экономическими агентами.

**Ключевые слова:** денежно-кредитная политика, финансовая стабильность, информационная открытость, прозрачность, денежно-кредитная политика, независимость.

## INFORMATION POLICY OF THE CENTRAL BANKS OF THE BRICS COUNTRIES IN THE CONTEXT OF ENSURING ECONOMIC SECURITY

**Bitkina I.K.**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economics and Finance Volgograd Institute of Management – branch of RANEPA, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the features of the information policy of the central banks of the BRICS countries in the context of ensuring economic security. It is shown how various communication channels influence decisions made by economic agents.

**Keywords:** monetary policy, financial stability, information openness, transparency, monetary policy, independence.

Важным институтом реализации государственной политики в области безопасности является центральный банк. В классических концепциях считалось, что последний является закрытой организацией и не должен раскрывать подробности проведения своей денежно-кредитной политики [16]. Во многом это объяснялось необходимостью обеспечения собственной экономической безопасности национального регулятора банковского сектора. Более того, функции центрального банка ограничивались такими направлениями, как «кредитор последней инстанции, банковский надзор, обмен информацией» [6]. При этом в тоже время отмечалась значимость максимальной действенности инструментов денежно-кредитной политики равномерности их воздействия на конкурентоспособность банковского сектора [6]. Данные направления неосуществимы в условиях информационной закрытости.

В последнюю декаду направления реализации информационной политики большей части центральных банков существенно изменились – это связано как с началом реализации масштабной политики по инфляционному таргетированию, так и модификацией подходов к регулированию финансового рынка. Первые общедоступные каналы коммуникации стали использоваться ФРС с 1994 года [20]. Считается, что «за последние три десятилетия центральные банки от «эзотерического искусства», «несвязного бормотания» и принципа «никогда не объясняй, никогда не извиняйся» (последний афоризм принадлежит возглавлявшему Банк Англии в 1920–1944 гг. Монтегю Норману) перешли к подробному объяснению решений и максимально возможной открытости» [14]. Данные тенденции характерны и для центральных банков стран БРИКС.

Отметим, что на данный момент времени в российской экономической науке вопросы информационной открытости регуляторов указанных стран раскрывается не в полной степени: основная часть работ, посвященных информационной открытости центральных банков, затрагивает опыт таких стран, как Великобритания, Швейцария, Япония, Германия, США, Норвегия, Швеция и Финляндия, а деятельность центральных банков стран БРИКС рассматривается в контексте их организационных вопросов функционирования. На наш взгляд, во многом это связано с традиционно большим раскрытием вопросов денежно-кредитной политики ЕЦБ и ФРС в СМИ [5].

В самом общем виде «Центральный банк в процессе коммуникации с населением обычно сообщает четыре блока информации: свое видение текущей экономической ситуации, прогнозы основных макроэкономических переменных, объяснение принятых решений по своим инструментам и сигналы о будущем направлении денежно-кредитной политики» [5].

Информационная политика регуляторов включает в себя:

1. Определение целевых аудиторий, для которых предназначена информация.
2. Содержание и форма информации.
3. Каналы распространения информации – совокупность источников, в которых представлены информационные данные, оказывающие влияние на решения, принимаемые экономическими агентами.
4. Принципы реализации информационной политики. Основанные на периодичности проведения пресс-конференций главой центрального банка, публикации отчетов, в которых приводится обоснование решений регулятора [4].

При построении информационной политики регулятора учитываются такие факторы, как уровень макроэкономической определенности (влияет на периодичность пересмотра параметров денежно-кредитной политики), мискоммуникация (непреднамеренное введение в заблуждение), степень асимметрии информации (обычно регулятор обладает большим уровнем информированности по сравнению с другими участниками рынка), обладание центральным банком более продвинутым аналитическим и/или модельным аппаратами, которые позволяют ему лучше прогнозировать ситуацию в экономике.

Достаточно часто информационная политика рассматривается в узком понимании – как совокупность инструментов реализации процентной политики мегарегулятора [5]. На наш взгляд, информационная политика центрального банка включает в себя совокупность информационных ресурсов. Обеспечивающих прозрачность деятельности регулятора для различных экономических субъектов. Необходимость развития информационной политики центральных банков связана с утверждением о влиянии ожиданий экономических агентов на динамику макроэкономических параметров, включая инфляцию [2]. В частности, «информационная открытость необходима, чтобы повысить уровень понимания и доверия к политике Банка России, а также улучшить предсказуемость его действий для участников экономики» [3]. Положительное влияние это оказывает как на финансовую стабильность, так и на экономическую безопасность финансового рынка. Считается, что «может обладать информационным преимуществом, позволяющим ему лучше прогнозировать макроэкономические показатели» [18].

Рассмотрим структуру информационных каналов денежно-кредитных политик центральных банков стран БРИКС (табл. 1):

Таблица 1

**Коммуникационные каналы информационной политики**

Наименование государства	Информационный отчет по итогам пресс-релиза руководства банка	Проводимые пресс-конференции	Результаты заседаний	Раскрытие результатов голосования
Бразилия	Есть	Есть	Есть	Есть
Россия	По мере необходимости	Есть	По мере необходимости	По мере необходимости
Индия	Есть	По мере необходимости	По мере необходимости	Есть
Китай	Есть	Нет	Нет	Нет
ЮАР	Есть	Есть	Есть	Есть

*Источник:* составлено автором по: <https://www.bcb.gov.br/en> (Центральный Банк Бразилии), <https://www.resbank.co.za/> (Южно-африканский резервный Банк), <https://www.cbirc.gov.cn/en/view/pages/index/index.html> (Комиссия по регулированию банковской деятельности Китая), <http://www.pbc.gov.cn/> (Народный Банк Китая), [rbi.org.in](http://rbi.org.in) (Резервный Банк Индии), <https://www.centralbankofindia.co.in/> (Центральный Банк Индии), <https://cbr.ru/> (Центральный Банк России), Кузнецова, О.С., Мерзляков, С.А. Информационная политика Банка России.

Помимо общих документов, сайты финансово-кредитных регуляторов стран БРИКС содержат и ряд специфических информационных документов, характеризующих открытость денежно-кредитной политики данных стран.

Наиболее полная информация о деятельности и политике регулятора финансовых рынков содержится на сайте Центрального Банка Бразилии. Данный институт образован путем «слияния Банка Бразилии, Управления денежного обращения и кредита и Национального казначейства» [10]. Данный путь во многом сход с появлением Центрального Банка Индии, но только последний был образован на основе частных финансовых институтов. Тенденция образования противоположна Китаю, где прошло разделение полномочий по регулированию и проведению денежно-кредитных операций.

Функции Центрального Банка Бразилии схожи с полномочиями Банка России. Отметим, что Центральный Банк Бразилии представляет индекс экономической активности, проводит конференции (например, по вопросам токенизации финансовых активов). Таким образом, просветительская деятельность Центрального Банка Бразилии в большей степени рассматривает вопросы не устойчивого развития, а цифровых активов. Приведены экономические прогнозы и конвертер иностранных валют, обучающие ролики об истории банковского дела в Бразилии как на официальной странице банка, так в аккаунтах в его официальных социальных сетях. Официальный сайт содержит отчеты об инфляции, финансовой стабильности, денежно-кредитной политике, деятельности Банка Бразилии.

Несколько иную политику по раскрытию информации проводят институты регулирования финансового рынка Китая. Отметим, что вопросы по регулированию финансового рынка в данной стране разделены между «Народным Банком Китая и Комиссией по регулированию банковской деятельности Китая» [17]. Первый из них осуществляет деятельность под руководством Правительства страны и до 1978 года выполнял функции как центрального, так и коммерческого банка. Образовался в результате слияния нескольких коммерческих банков. Несмотря на то, что он наделен функциями системного регулятора, функция кредитора последней инстанции закреплена за Правительством Китая. Надзор за валютной системой осуществляется совместно с Государственной валютной администрацией. Официальный сайт Народного банка содержит следующие отчеты:

- обзор экономического и финансового сектора;
- обзор финансовых институтов;
- принципы ESG-финансирования;
- данные о руководстве банка.

Таким образом, информационный обзор можно охарактеризовать как достаточно подробный, что свидетельствует о достаточном уровне информационной прозрачности банка.

На второй упомянутый институт возложены функции мегарегулятора. Он подотчетен Государственному совету КНР. В рамках своей информационной политики данный орган представляет данные о статистике регулирования банковского и финансового сектора, информацию об отчете о финансовом регулировании, выступлениях высшего руководства, ESG-финансирования. Разрабатывает документы в области банковского регулирования, имеющие при этом не первостепенное значение для банковского сектора – к примеру, документы о регулировании иностранных банков разрабатываются Правительством Китая. В рамках проводимой информационной политики задача мегарегулятора состоит в интерпретации финансового законодательства для всего заинтересованного круга лиц.

Таким образом, в Китае «существует разделение надзорной и монетарной деятельности с целью минимизации возможного конфликта интересов, связанного с микро- и макрорегулированием, обеспечение независимости банковского регулирования и надзора, повышение эффективности управления рыночными рисками и финансовую дисциплину участников рынка» [1]. Данное разделение первоначально было направлено на рост доверия иностранных инвесторов, что напрямую отражает информационную открытость регуляторов финансового рынка.

В контексте информационной прозрачности можно отметить ряд особенностей политики по финансовому регулированию в Китае. Во-первых, отсутствует единый орган, выполняющий функции систему страхования депозитов. Во-вторых, некоторые функции по регулированию финансового рынка переданы Министерству финансов – в частности, вопросы регламентации деятельности финансовых институтов с иностранным капиталом. Являясь формально независимыми, институты регулирования подотчетны Государственному совету КНР.

Как видно из представленной выше таблицы 1, достаточно высокий уровень транспарантной характерен для Южно-африканского резервного банка. На официальном сайте регулятора раскрывается информация о денежно-кредитной политике, финансовых рынках, статистика базовых макроэкономических и финансовых национальных показателей, результатах финансового регулирования, отчёты о финансовой стабильности.

Интересен опыт организации информационной политики центральных банков, функционирующих на коммерческой основе. В нашей выборке таким примером выступает Центральный Банк Индии. Как и в Китае, функции по монетарному регулированию здесь разделены между двумя институтами: Резервным банком Индии и Центральным Банком Индии. Последний достаточно долгое время существовал в форме акционерного общества, к которому предъявлялись соответствующие требования по раскрытию информации.

На уровень информационной открытости центральных банков также оказывает влияние их регламентация со стороны законодательства. Во всех рассмотренных странах есть специальный закон, определяющий функции и полномочия центрального банка, а также его информационное взаимодействие с различными субъектами рынка. Помимо этого, в Бразилии и России полномочия национальных центральных банков закреплены на уровне Конституции, что также оказывает влияние на степень информационной открытости данных институтов. Все представленные банки имеют англоязычные разделы сайтов, что оказывает положительное влияние на уровень их информационной активности.

Уровень эффективности информационной политики центральных банков БРИКС также оценивается по степени предсказуемости денежно-кредитной политики регуляторов. Указанный индикатор рассчитывается по доле верно предсказанных рынком решений по ключевой ставке. В 2018 году МВФ провел анализ данного показателя. Среди выборки анализируемых стран наиболее предсказуемой является политика Банка Индии, наименее – Банка России [19].

Наибольший уровень информационной открытости – у Банков России и Бразилии, поскольку они содержат информацию не только специализированного характера, охватывающую вопросы реализации денежно-кредитной политики, но и совокупность данных для широкого круга пользователей – в частности, информационные разделы, посвященные вопросам финансовой грамотности и инструментам обеспечения финансовой доступности для населения. Достаточно высокий уровень наблюдается у китайских монетарных регуляторов, а также у Южно-Африканского резервного банка, но в большей степени данная характеристика затрагивает проводимую денежно-кредитную политику.

#### **Библиографический список**

1. Верников А.В. Сравнение институциональной структуры банковских систем России и Китая // Деньги и кредит. 2014. № 11. С. 20–28.
2. «Дни тишины»: что делают рынки, когда центробанки молчат URL: <https://econs.online/articles/monetarnaya-politika/dnitishiny-chno-delayut-rynki-kogda-tsentrobanki-molchat/> (Дата обращения – 17.02.2023)
3. Как мы рассказываем о своих решениях URL: [https://cbr.ru/dkp/information\\_policy/](https://cbr.ru/dkp/information_policy/) (Дата обращения – 17.02.2023)
4. Кузнецова, О.С., Мерзляков, С.А. Информационная политика Банка России [Электронный ресурс]: препринт WP12/2015/02 / О.С. Кузнецова, С.А. Мерзляков; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – Электрон. текст. дан. (250 Кб). – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2015.
5. Кузнецова О.С., Мерзляков С.А. Сигналы о будущих изменениях ключевой ставки как инструмент информационной политики Банка России // Деньги и кредит. 2016. № 11. С.19-25.
6. Кузнецова Т.И. Центральный Банк в процессе экономического регулирования: зарубежный опыт и возможности его использования в России/ Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 2: Экономика. Реферативный журнал. 1995. № 4.
7. Официальный сайт Комиссии по регулированию банковской деятельности Китая. URL: <https://www.cbirc.gov.cn/en/view/pages/index/index.html> (Дата обращения – 17.02.2023).
8. Официальный сайт Народного Банка Китая. URL: <http://www.pbc.gov.cn/> (Дата обращения – 17.02.2023).
9. Официальный сайт Резервного Банка Индии. URL: [rbi.org.in](http://rbi.org.in) (Дата обращения – 17.02.2023).
10. Официальный сайт Центрального Банка Бразилии. URL: <https://www.bcb.gov.br/en> (Дата обращения – 17.02.2023).
11. Официальный сайт Центрального Банка Индии. URL: <https://www.centralbankofindia.co.in/> (Дата обращения – 17.02.2023).
12. Официальный сайт Центрального Банка России. URL: <https://cbr.ru/> (Дата обращения – 17.02.2023).
13. Официальный сайт Южно-африканского резервного Банка. URL: <https://www.resbank.co.za/> (Дата обращения – 17.02.2023).
14. «Поймите правильно»: язык центрального банка <https://econs.online/articles/opinions/poymite-pravilno-yazyk-tsentralnogo-banka/>
15. Селищев А.С. Развитие банковской системы Китая // Деньги и кредит. 2004. № 11. С. 63–70.
16. Смит В. Происхождение центральных банков : [Перевод] / Вера Смит; [Предисл. Л. Игера]. Москва : Ин-т нац. модели экономики, Б. г. (1996). - 283 с
17. Сперанская Т.С. Анализ российской модели банковской системы в сравнении с китайской моделью // Проблемы прогнозирования. 2009. № 2. С. 95–105.
18. Что такого знает Банк России, чего не знают аналитики URL:<https://econs.online/articles/monetarnaya-politika/chno-takogo-znaet-bank-rossii-chego-ne-znayut-analitiki/> (Дата обращения – 17.02.2023).
19. Challenges to Steady Growth URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2018/09/24/world-economic-outlook-october-2018> (Дата обращения – 17.02.2023).
20. <https://www.centralbanking.com/central-banks/governance/organisation/7726101/central-bank-social-media-usage-continues-to-evolve> (Дата обращения – 17.02.2023).

## РЫНОК ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РОССИИ

**Бондарева С.А.**, кандидат экономических наук, доцент

**Серёдкина Е.Д.**, магистрант экономического факультета, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу рынка финансовых инструментов устойчивого развития в России. В результате исследования были проанализированы изменения в законодательстве в области финансирования устойчивого развития, определена тенденция к постепенному масштабированию рынка и спрогнозирован курс на расширение используемых видов финансовых инструментов.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, финансовые инструменты, зеленые облигации, социальные облигации, ESG-трансформация бизнеса.

## THE MARKET OF FINANCIAL INSTRUMENTS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT IN RUSSIA

**Bondareva S.A.**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

**Seryodkina E.D.**, Master's student at the Faculty of Economics, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the market of financial instruments of sustainable development in Russia. As a result of the study, changes in legislation in the field of financing sustainable development were analyzed, the trend towards gradual scaling of the market was determined and the course for expanding the types of financial instruments used was predicted.

**Keywords:** sustainable development, financial instruments, green bonds, social bonds, ESG-business transformation.

В современной экономике набирают популярность тренды на устойчивое развитие и ESG-трансформацию. Концепция устойчивого развития предполагает такое развитие экономики, при котором удовлетворение текущих потребностей общества должно происходить без прямого или косвенного вреда будущим поколениям в социальном и экологическом планах. Особое значение в достижении поставленных целей играет ответственное поведение всех экономических субъектов, а основную роль в мобилизации ресурсов для устойчивого развития играет финансовый рынок [1, с. 1191].

Движущей силой развития экономической и социальной сфер жизни общества являются компании, которые для устойчивого развития бизнеса придерживаются концепции триединого результата своей деятельности. Другими словами, когда бизнес ориентирован на соблюдение баланса социальных, экологических и экономических последствий деятельности компании на рынке. В связи с этим возрастает потребность в дополнительных источниках финансирования ESG-проектов, что влечет за собой развитие особого рынка – рынка финансовых инструментов устойчивого развития.

При этом возможна и обратная зависимость: развитие и расширение специализированных инструментов стимулирует хозяйствующие субъекты самостоятельно реализовывать или участвовать в реализации ESG-проектов, направленных на достижение целей устойчивого развития.

С каждым годом происходит увеличение числа заинтересованных инвесторов, которые предпочитают вкладывать свои средства в экологические и социальные проекты, то есть, можно сказать, что формируется тренд на ответственное инвестирование. В свою очередь, для российского бизнеса это становится стимулом трансформировать свою деятельность, в соответствии с положениями корпоративной социальной ответственности и переориентировать свою бизнес-модель в соответствии с ESG-принципами для повышения инвестиционной привлекательности.

Рынок финансовых инструментов устойчивого развития прошел свое становление и продолжает активно развиваться в ведущих странах мира. В России он начал активно развиваться в только в последние годы. Первыми выпущенными в России финансовыми инструментами устойчивого развития стали зеленые облигации, которые были размещены на Московской бирже 19 декабря 2018 года, эмитентом этих облигаций является ООО «Ресурсосбережение ХМАО» (в настоящее время – ООО «Ситиматик-Югра»). После успешного запуска первых инструментов финансирования устойчивого развития на Московской бирже было решено создать отдельный сектор – Сектор устойчивого развития, на котором будут аккумулированы инструменты финансирования экологических и социально-значимых инициатив. Благодаря данному сектору на Московской бирже появилась возможность верного позиционирования, как эмитентов, так и инвесторов, с точки зрения целевого характера инвестиций [2].

Создание такого особого сектора на Московской бирже можно трактовать как прохождение важного этапа для российского финансового рынка по пути к международной инициативе ООН «Биржи за устойчивое развитие», в которой принимают участие 129 бирж по всему миру, и Россия входит в число тех 46 бирж, которые имеют данную категорию листинга. С момента основания Сектора устойчивого развития совокупный объем привлеченных средств эмитентами облигаций составил 297 млрд рублей. Большую часть этого объема формируют выпуски зеленых облигаций. В 2022 году в Сектор устойчивого развития включены выпуски облигаций шести эмитентов на общую сумму 106,2 млрд рублей [2].

Вместе с тем, в России еще остались неурегулированными законодательно некоторые аспекты функционирования рынка финансовых инструментов устойчивого развития.

Если в Европейском Союзе, начиная уже с 2014 года, существуют строгие правила соблюдения стандартов устойчивого развития, которых должны придерживаться компании, имеющие в своем подчинении более 500 человек. Такие компании должны сдавать обязательную нефинансовую отчетность, в которой должны быть обязательно указаны данные о проектах по защите окружающей среды, соблюдения прав человека, принципы компании относительно борьбы с коррупцией и т.д. В данном случае можно говорить о достаточной развитой нормативной базе для применения финансовых инструментов устойчивого развития на уровне компании [3, с. 121-131].

В России же, в 2019 году на законодательном уровне не были обозначены обязательные требования, касающиеся нефинансовой отчетности. Только отдельные моменты определены федеральным законодательством в экологической сфере, сфере охраны окружающей среды и в сфере безопасности в промышленном секторе [4, с. 10-15].

На сегодняшний же день можно отметить, что нормативное регулирование сферы ESG и зеленых финансов в России находится на этапе активного формирования. В сфере совершенствования регуляторного механизма выделяются три стратегических направления: декарбонизация, зеленые/устойчивые финансовые инструменты и ответственное инвестирование, ESG-трансформация предприятий и организация системы публичной отчетности по направлению устойчивого развития [5].

В ноябре 2020 года вступило в силу Распоряжение Правительства РФ, которое закрепило роль координирующего органа за Минэкономразвития России в части ответственности за развитие инвестиционной деятельности, а также привлечение средств из

внебюджетных источников в проекты устойчивого (в том числе зеленого) развития. Тогда как за ВЭБ.РФ закрепились роль центра, который отвечает за методологию обращения финансовых инструментов устойчивого развития [5]. В декабре 2020 года приказом Минэкономразвития России была сформирована Межведомственная рабочая группа по развитию инвестиционной деятельности, а также привлечению средств из внебюджетных источников в проекты устойчивого (в том числе зеленого) развития, для того чтобы обеспечить эффективное взаимодействие всех заинтересованных участников: органов власти, Банка России, представителей бизнеса и т.д. ВЭБ.РФ разработал документ, согласованный на площадке межведомственной рабочей группы, который стал ключевым для развития устойчивого финансирования в России – таксономия зеленых и адаптационных проектов, а также требования к системе верификации, утвержденные Постановлением Правительства России от 21.09.2021 №1587. Таким образом, начиная с 2020 года, ведется активная работа по формированию нормативно-правовой базы функционирования российского рынка финансовых инструментов устойчивого развития.

Этого требует и постоянное расширение видов инструментов финансирования устойчивого развития в России. Если в 2018-2019 годах финансовые инструменты устойчивого развития на российском рынке были представлены лишь в форме зеленых облигаций, то по данным на 2023 год, в первом квартале года вступит в силу новая редакция Правил листинга Московской биржи [5]. Правила листинга установят новую структуру Сектора устойчивого развития, в которой появятся новые ESG-инструменты. Новыми инструментами устойчивого развития станут облигации, связанные с целями устойчивого развития, а также облигации климатического перехода.

Расширение видов финансовых инструментов устойчивого развития, можно трактовать, как положительную тенденцию, показывающую заинтересованность государства, частных компаний и инвесторов в проектах, преследующих цели устойчивого развития.

Важно отметить то, что в структуре рынка облигаций устойчивого развития на начало 2023 года доминируют зеленые облигации. По итогам 23 выпусков было привлечено 330,5 млрд руб., что составляет 79% общего объема рынка. Социальные облигации составляют 20% всего рынка. Это было достигнуто в результате 9 выпусков облигаций на сумму 82,9 млрд руб. Также состоялся 1 выпуск переходных облигаций на сумму 5 млрд руб., что составило 1% от общего объема рынка.

При этом с каждым годом зеленые облигации наращивают объем привлекаемых средств. В 2018 году первый выпуск зеленых облигаций в России осуществила компания регионального уровня объемом 1,1 млрд руб. В 2019 и 2020 годах средний объем выпуска зеленых облигаций составил 12,2 млрд руб. и 10,5 млрд руб. соответственно. В 2021 году на рынок вышли более крупные эмитенты, что отразилось на росте среднего объема привлеченных средств – 16,3 млрд руб. [5].

Еще одной из важных ступеней в развитии данного рынка стала международная верификация, именно эта ступень показывает международное признание легитимности российских инструментов устойчивого развития.

Если говорить о зеленых облигациях, то все выпуски этого финансового инструмента, которые были выпущены российскими эмитентами, получили заключения от внешних верификаторов о том, что они выпущены в соответствии с Принципами зеленых облигаций ICMA. В тоже время, 7 выпусков зеленых облигаций 7 российских эмитентов ВЭБ РФ включил в список выпусков, которые соответствуют национальной таксономии финансовых инструментов устойчивого развития. Если говорить о социальных облигациях, то можно отметить, что этот финансовый инструмент также получил подтверждение от внешних верификаторов о соответствии выпусков Принципам социальных облигаций ICMA, из которых 7 выпусков включены в международную базу данных устойчивых облигаций Green, Social and Sustainability bonds database ICMA. Международное признание легитимности российских финансовых инструментов устойчивого развития повышает ликвидность данных активов, что, в свою очередь, привлекает как инвесторов, так и эмитентов [5].

Важно упомянуть, что сегодня в России есть компании, которые имеют право на осуществление услуг по внешней оценке / верификации зеленых облигаций – это 5 рейтинговых агентств и 1 аудиторская компания: АКРА, НКР, НРА, Эксперт РА, RAEX Europe и ФБК. Пять из них включены в национальный реестр верификаторов ВЭБ.РФ [5].

В сфере устойчивого развития в России на данный момент разработаны 25 индикаторов, которые поддерживаются 16 российскими компаниями, Московской биржей и вышеперечисленными рейтинговыми агентствами. На основании оценки российских компаний по индикаторам ESG было выявлено, что уже 353 компаний в России проходят хотя бы по одному индикатору. Большинство компаний из вышеупомянутого списка, подходящих под индикаторы ESG относятся к нефинансовому сектору, а именно 331 компания, а оставшиеся 42 компании – к финансовому. Эти данные стали основой консолидированного индикатора устойчивого развития ИНФРАГРИН-21. В ТОП-5 компаний нефинансового сектора консолидированного индикатора ИНФРАГРИН-21 вошли следующие акционерные общества: НЛМК, СИБУР Холдинг, Газпром, Интер РАО, Металлоинвест. В ТОП-5 компаний финансового сектора консолидированного индикатора ИНФРАГРИН-21 вошли следующие акционерные общества: Сбербанк, АФК «Система», Московская Биржа, Московский кредитный банк, Банк ВТБ [5].

Исходя из этих данных, можно судить о том, что финансовый сектор на данном этапе становления рынка финансовых инструментов устойчивого развития представлен в основном только крупными компаниями, которые могут себе позволить выпуск облигаций. А компании малого и среднего предпринимательства хоть и могут уже соответствовать критериям ESG, но не могут выйти на рынок со своими финансовыми инструментами устойчивого развития.

Подводя итог, стоит отметить, что с 2018 года, когда был осуществлен первый выпуск зеленых облигаций и до настоящего времени российский рынок финансовых инструментов устойчивого развития завершил этап становления. В будущем прогнозируется его активное развитие, выражающееся в увеличении объемов привлеченного финансирования, совершенствовании законодательной базы, расширении видов финансовых инструментов устойчивого развития, привлечении новых эмитентов и инвесторов.

#### **Библиографический список**

1. Бондарева С.А., Кузибецкая Г.В., Кожин С.А. Анализ рынка облигационных инструментов ответственного финансирования // Экономика и предпринимательство. 2022. № 4 (141). С. 1191–1196.
2. Московская биржа. Глава 5. Сектор устойчивого развития. URL: <https://bondguide.moex.com/articles/overview-bond-market/44/> (дата обращения: 01.02.2023).
3. Авис О.У. Зарубежный опыт банковского финансирования устойчивого эколого-экономического развития и перспективы его использования в России / О.У. Авис // Экономика. Налоги. Право. 2019. № 12 (5). С. 121–131.
4. Ермакова Е.П. Национальный стандарт зеленых финансов в России 2020 г. – прорыв в сфере нормативного регулирования «зеленого» финансирования? [Электронный ресурс] / Е.П. Ермакова // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2021. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/natsionalnyy-standart-zelenyh-finansov-v-rossii-2020-g-proryv-v-sfere-normativnogo-regulirovaniya-zelenogo-finansirovaniya> (дата обращения: 12.01.2023).
5. ESG и зеленые финансы России 2018–2022. URL: [www.infragreen.ru](http://www.infragreen.ru) (дата обращения: 01.02.2023).

## РАЗВИТИЕ СТРАХОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Бондарева С.А., кандидат экономических наук, доцент

Крицкий В.М., аспирант по направлению 5.2.4 Финансы, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию тенденций развития российского страхового рынка в условиях цифровой трансформации экономики. Выделены основные направления цифровизации страхования в России. Рассмотрены варианты внедрения цифровых технологий в страховом деле и их позитивные последствия.

**Ключевые слова:** страхование, цифровые технологии, онлайн-каналы продаж, цифровизация страхования

## DEVELOPMENT OF INSURANCE IN THE CONDITIONS OF DIGITIZATION

Bondareva S.A., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Kritsky V.M., postgraduate student in the direction 5.2.4 Finance, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPА

**Abstract.** The article is devoted to the study of development trends of the Russian insurance market in the context of digital transformation of the economy. The main directions of digitalization of insurance in Russia are highlighted. Options for introducing digital technologies in the insurance business and their positive consequences are considered.

**Keywords:** insurance, digital technologies, online sales channels, digitalization of insurance

В современных условиях цифровизация выступает ключевым фактором развития финансового рынка [1]. Инфраструктура российского страхового рынка постепенно проходит через процесс цифровой трансформации. Вместе с тем как отмечают эксперты «в настоящее время процесс цифровизации в области страхования находится на промежуточной стадии» [2].

В качестве заметных позитивных «цифровых» решений в российском страховании выделить изменения по трем направлениям.

Во-первых, в сфере нормативно-правового регулирования: внесены изменения в части регулирования дистанционного электронного взаимодействия страховиков и страхователей; установлены правовые основы деятельности страховых посредников (страховых агентов, страховых брокеров) в онлайн-пространстве и операторов финансовых платформ.

Во-вторых, происходит цифровая трансформация инфраструктуры страхового рынка. Создана и совершенствуется автоматизированная информационная система (единое бюро страховых историй), расширяются каналы продаж страховых услуг, повышается их доступность, в том числе благодаря развитию платформенных форматов работы посредников на финансовом рынке (финансовых маркетплейсов, финансовых экосистем и др.).

В-третьих, активная цифровизация экономики способствует изменению формата страховых продуктов (цифровой полис ОСАГО, цифровой полис ОМС и др.) и появлению новых страховых услуг (страховая защита от киберрисков, от онлайн-мошенничества, страхование беспилотных аппаратов, нематериальных активов и др.).

Вместе с тем, несмотря на положительные результаты в данном направлении, в России цифровизация страхования значительно отстает от уровня развития в других странах. Так, например, в Великобритании доля интернет-страхования достигает около 30%. В странах Евросоюза динамика годового прироста интернет-страхования в среднем составляет 15–20% [3]. По оценке Swiss Re Institute мировым лидером по цифровизации страхования является Южная Корея, а наибольшие темпы прироста демонстрирует Китай, который поднялся на десять позиций всего за десять лет в Индексе цифровизации страхования [4]. По данным индийского Агентства по продвижению и содействию инвестиций в стране более 70% клиентов предпочитают онлайн-режим для приобретения страховых продуктов [5].

В России также достаточно высокие темпы развития этого сектора за период с 3 квартала 2019 по 3 квартал 2022 года доля полученной страховой премии посредством интернет продаж увеличилась почти в два раза, с 4,6% до 13,2% общего объема рынка (табл.1).

Таблица 1

Структура каналов продаж – распределение страховой премии по каналам продаж за период 3 кв. 2019 – 3 кв. 2022 гг.

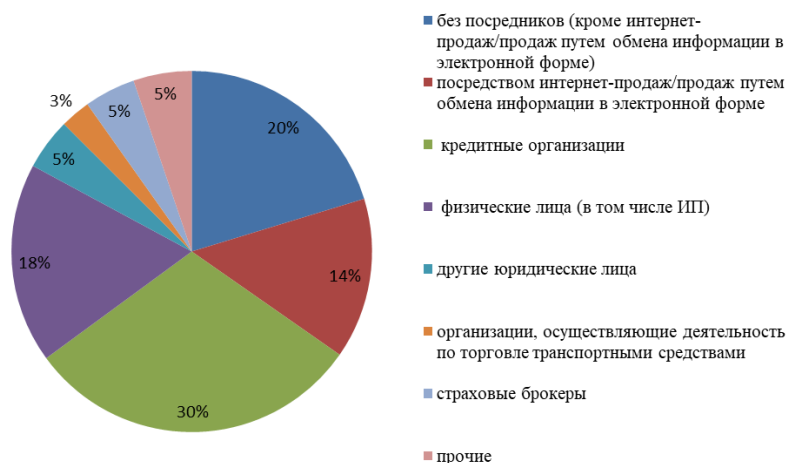
Каналы продаж	Доля канала продаж			
	3 кв 2019	3 кв 2020	3 кв 2021	3 кв 2022
без посредников (кроме интернет-продаж)	22,0%	15,9%	15,3%	22,4%
посредством интернет-продаж	<b>4,6%</b>	<b>4,9%</b>	<b>5,8%</b>	<b>13,2%</b>
кредитные организации	35,7%	42,5%	40,5%	28,7%
физические лица (в том числе ИП)	18,1%	17,9%	17,7%	18,1%
другие юридические лица	5,9%	6,9%	6,3%	4,6%
организации, осуществляющие деятельность по торговле транспортными средствами	4,1%	3,5%	3,9%	2,7%
страховые брокеры	3,0%	3,2%	5,3%	5,0%
прочие	6,5%	5,2%	5,4%	5,1%

Источник: [6]

Анализируя динамику показателей распределения страховой премии по каналам продаж по данным таблицы 1, стоит отметить значительный рост онлайн-притока страховых премий в 2022 г. – более чем в два раза за год.

По данным Банка России на конец 2022 года в структуре каналов продаж посредством интернет-продаж без посредников было аккумулировано 14% всего объема поступивших страховых премий (рис.1). Стоит отметить, что и определенная доля страховой премии, полученная с помощью посредников, приходится на интернет-канал, так как активно развивается цифровая ипотека, онлайн-кредитование и другие смежные со страхованием цифровые финансовые продукты и услуги.





**Рис. 1.** Структура каналов продаж – распределение страховой премии по каналам продаж в 2022 г.

Источник: [6]

В будущем эксперты ожидают стремительное развитие цифрового страхования с учетом потенциала использования различных инновационных технологий. Возможные варианты использования цифровых технологий в страховом деле представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Варианты использования цифровых технологий в страховании**

Технологии	Варианты использования страхования
Большие данные	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Андеррайтинг и ценообразование</li> <li>– Расчет страхового стажа клиента</li> <li>– Сегментация клиентов</li> <li>– Управление оттоком клиентов</li> <li>– Персонализация продуктов/услуг</li> <li>– Обнаружение мошенничества</li> <li>– Рекомендации по перекрестным и дополнительным продажам</li> <li>– Оптимизация процессов</li> </ul>
Искусственный интеллект	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сегментация клиентов</li> <li>– Рекомендации по перекрестным и дополнительным продажам</li> <li>– Управление оттоком клиентов</li> <li>– Установление тарифов и андеррайтинг</li> <li>– Обнаружение мошенничества</li> <li>– Повышение качества обслуживания клиентов в отношении процессов продаж и обслуживания (например, путем ускорения и улучшения прозрачности обслуживания, процессов урегулирования претензий и андеррайтинга)</li> <li>– Чат-боты</li> <li>– Цифровые помощники и советники (робо-консультанты)</li> </ul>
Интернет вещей	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Установление тарифов и андеррайтинг</li> <li>– Цифровой мониторинг и страхование на основе его использования</li> <li>– Персонализация продуктов/услуг</li> <li>– Целостные страховые платформы, например, консультативные платформы для предотвращения рисков</li> <li>– Рекомендации по перекрестным и дополнительным продажам</li> <li>– Обнаружение мошенничества</li> <li>– Цифровое уведомление о потере с помощью автоматизированных служб помощи</li> </ul>
Облачные вычисления	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Повышение качества обслуживания клиентов, например, за счет улучшения коммуникационных процессов</li> <li>– Перекрестные и дополнительные продажи благодаря облачным страховым продуктам, которые могут быть более персонализированными</li> <li>– Внедрение моделей партнерства для развития сотрудничества, например, со страховыми брокерами</li> </ul>
Технология распределенного реестра	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Смарт-контракты</li> <li>– Оценка рисков и формирование тарифов на страхование</li> <li>– Обнаружение мошенничества</li> <li>– Страхование по требованию/параметрическое страхование</li> <li>– Одноранговое страхование</li> </ul>

Источник: [7]

В результате цифрового воздействия на функционирование страхового рынка упрощаются операционные процессы, повышается скорость обслуживания клиентов, оптимизируется сбор и анализ данных, что позволяет снизить затраты и потенциально привести к более конкурентоспособным премиям. По экспертным оценкам цифровая модернизация отрасли экономии средств на 10–20% по всей цепочке создания стоимости [4].

В целом цифровизация способствует расширению доступности страхования, тем самым устраняя пробелы в страховой защите. Для страховых компаний цифровизация повышает точность андеррайтинга, эффективность управления рисками и точность их

оценки, улучшая операционное качество и результативность страховой деятельности [8]. Это способствует прозрачности страхования и росту доверия и спроса со стороны клиентов.

#### Библиографический список

1. Бондарева С.А., Кособокова Е.В., Шлякина Ю.А. Особенности цифровизации российского финансового рынка // Экономика и предпринимательство. 2021. № 7 (132). С. 1017–1021.
2. Овчинникова Ю.С. Цифровизация страховых услуг: защита слабой стороны договора и частной жизни // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2022. № 3 (246). С.73–81.
3. Кравченко Е.В., Суховеева А.А. Страховой рынок России: современное состояние и направления развития // Экономика, предпринимательство и право. 2022. Том 12. № 2. С. 807–822. doi: 10.18334/epp.12.2.114168
4. Muller-Borle E. Digital advances prompt insurance sector evolution. URL: [https://www-global-benefits-vision-com.translate.google.com/digital-advances-prompt-insurance-sector-evolution/?\\_x\\_tr\\_sl=en&\\_x\\_tr\\_tl=ru&\\_x\\_tr\\_hl=ru&\\_x\\_tr\\_pto=sc](https://www-global-benefits-vision-com.translate.google.com/digital-advances-prompt-insurance-sector-evolution/?_x_tr_sl=en&_x_tr_tl=ru&_x_tr_hl=ru&_x_tr_pto=sc)
5. Агентства по продвижению и содействию инвестиций Индии: официальный сайт. URL: <https://www.investindia.gov.in/ru-ru/sector/bfsi-insurance>.
6. Статистические данные к обзору ключевых показателей деятельности страховщиков. URL: [https://cbr.ru/insurance/reporting\\_statistics](https://cbr.ru/insurance/reporting_statistics)
7. Eckert K., Osterrieder K. How digitalization affects insurance companies: overview and examples of the use of digital technologies. ZVersWiss 109, 333–360 (2020). <https://doi.org/10.1007/s12297-020-00475-9>
8. Бондарева С.А., Крицкий В.М. Цифровизация страховых услуг: новые возможности и риски // Развитие финансового рынка и предпринимательских структур в современных условиях. Материалы Всероссийской научно-практической конференции к празднованию 30-летия со дня образования Казначейства России. Волгоград, 2023. С. 101–103.

УДК 338.14

## ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Герасимов Д.С., студент 3 курса факультета экономики и управления

Рандин А.С., преподаватель, Поволжский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Саратов

**Аннотация.** Статья посвящена анализу такой угрозы экономической безопасности предприятия и государства, как отсутствие импортозамещения. В результате исследования определено, что несовершенство программы импортозамещения влечет внутренние и внешние угрозы экономической безопасности предприятия и государства. Предлагается своевременно принимать меры стимулирования импортозамещения в стране.

**Ключевые слова:** импортозамещение, программа, экономическая безопасность, предприятие, государство.

## IMPORT SUBSTITUTION AS A FACTOR OF ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

Gerasimov D.S., 3rd year student of the Faculty of Economics and Management

Randin A.S., teacher, Volga Region Institute of Management – branch of RANEPa, Saratov

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of such a threat to the economic security of the enterprise and the state as the lack of import substitution. As a result of the study, it was determined that the imperfection of the import substitution program entails internal and external threats to the economic security of the enterprise and the state. It is proposed to take timely measures to stimulate import substitution in the country.

**Keywords:** import substitution, program, economic security, enterprise, state.

Увеличение количества санкций и ограничений, накладываемых западными странами на Российскую Федерацию, в большей или меньшей мере сказывается на экономике страны. Санкции могут оказывать свое влияние как на внешнюю экономическую политику, так и на внутреннюю. Они распространяются на предприятия, домашние хозяйства, государственные учреждения. Это является большой угрозой для экономической безопасности страны.

На данный момент Россия является рекордсменом по полученным санкциям от других стран, что прежде всего связано с политической ситуацией в мире. Количество санкций составляет выше 7 тысяч, и большая часть из них была наложена за последний год. Разумеется, такое количество прежде всего связано с тем, сколько стран установили свои ограничения, а именно порядка 60 стран. Под таким объемом ограничений хоть и выстояла российская экономика в целом, но сильно пострадали экономические субъекты, которым пришлось изменять отдельные составляющие предпринимательства, либо полностью свою деятельность, а также физические лица с доходом ниже среднего, резкий рост цен на товары для которых стал сильным ударом.

Существенным ударом по экономике страны и её регионам явились международные санкции, вводимые с 2014 года, которые позиционировались изначально как реакция на присоединение Крыма к России. В первую очередь, санкционные меры негативно сказались на сфере обороны страны, так как это касалось запрета на импорт комплектующих изделий. В таких условиях, основной задачей государства становится развитие собственного производства широкого перечня импортной продукции, техники и оборудования для отечественных отраслей народного хозяйства [3, с. 215].

Прежде всего санкции повлияли на производство сложных технических товаров, таких как электроника, микропроцессоры, автомобильное производство, мобильные телефоны, бытовая техника, компьютерные комплектующие. В этих областях Россия либо сильно уступала другим странам в производстве, либо совсем не имела собственного производства. А все эти товары очень важны для существования страны в современном мире, так как они используются в науке, образовании, обороне, социальной жизни, медицине, экономике, авиации, освоении космоса, техническом прогрессе. Именно по этим сферам пришелся сильнейший удар санкциями, что и показало, как страна зависима от других. Появилась необходимость импортозамещения.

Предпринимая ответные действия на введение санкций со стороны Запада, наша страна полностью запретила ввоз товаров из таких стран, как США, Норвегия, Канада, Австралия, государств Евросоюза. Помимо этого, чтобы добиться более эффективного импортозамещения в России в санкционной обстановке, потребовалось немного откорректировать ставки по таможенным пошлинам и всю систему государственных закупок [1, с. 228].

Импортозамещение – возможность страны заменить импортные товары производством на своей территории. Импортозамещение может проходить как в целях обеспечения экономической и других безопасностей страны, так и в случае необходимости, при

конфликте со страной импортером. Так, например, после очередного пакета санкций Россия потеряла доступ к использованию программным обеспечением западных стран, на котором в свою очередь функционировали персональные компьютеры. На отечественном рынке как появились новые разработчики программного обеспечения, так и набрали популярность старые, которые компенсировали компаниям и государственным учреждениям потерю в этой области.

Движущей силой импортозамещения является конкурентоспособность отечественного продукта. Именно за счет нее возможно заменить любой импортный товар, и не дать потребителю в лице физического или юридического лица потерять прибыль, объемы производства, время. Продукт не должен уступать тому, который заменяется, или же в чем-то превосходить его (например, снижение стоимости обслуживания станка за счет наличия необходимых комплектующих на рынке).

К основным целям импортозамещения относится такое стимулирование экономических субъектов, при котором им дается возможность производить качественнее и больше, тем самым закрывая дефицит на рынке в той или иной сфере, и развивая определенные сектора экономики.

Импортозамещение с одной стороны является губительным аспектом для экономики, так как требует вложения материальных средств, интеллектуальных и временных. Ведь построить производство того или иного продукта с нуля, когда какое-то время этот продукт закупался из-за рубежа очень нелегко. Но с другой стороны импортозамещение стимулирует экономический рост страны, так как дает снижение цен на тот или иной товар, снижает помехи для научно-технического прогресса и позволяет выходить на рынок с конкурентоспособными товарами.

Решающее значение в процессе импортозамещения имеет само государство и его власть. Уполномоченные на то органы и службы должны отслеживать ситуацию по занимаемой части рынка импортными товарами, и конкурентоспособности товаров, производимых на территории страны. Прежде всего их главным инструментом является своевременное принятие решений, и создание, корректировка программы по импортозамещению. В распоряжении государства есть несколько методов, которыми оно стимулирует начало импортозамещения. К ним относятся субсидии для компаний, занимающихся производством, снижение кредитных ставок на развитие бизнеса в необходимых отраслях, финансирование инвестиционных проектов по производству товаров, которых на отечественном рынке не хватает. Также очень важной частью является поддержка инноваций, и создание условий для их развития и внедрения.

В России импортозамещение сейчас является приоритетной задачей. Существуют определенные отрасли, на которых держится экономика и социальная жизнь население, и где импортозамещение на данный момент наиболее необходимо. К таким отраслям относятся:

- Строение средств труда (станки, оборудование, машины);
- Автомобильное производство;
- Производство электроники;
- Медикаменты и лекарства;
- Информационные технологии;
- Медицинское оборудование.

Также нельзя не отметить определенные отрасли РФ, в которых импортозамещение происходит успешно и без факта приоритетности. Это традиционные отрасли страны, либо те отрасли, в которые ранее были произведены вложения, например:

- Сельское хозяйство;
- Нефтяная промышленность;
- Добыча полезных ископаемых;
- Ядерная энергетика;
- Оборона.

Для развития есть неплохие перспективы, ведь на основе имеющихся хорошо развитых отраслей можно построить производство недостаточно развитых. За счет добычи и переработки полезных ископаемых и нефти не должно возникнуть трудностей с производством электроники, машин, автомобилей, которые ранее в основной массе поступали на территорию РФ из-за рубежа. Но главной проблемой является отсутствие квалифицированных кадров в том или ином производстве, так как в поиске комфортных условий и достойной оценки их труда они перебрались в другие страны. Поэтому импортозамещение – долгосрочный процесс, который начинается с составления программы государством, а на начальных этапах подкрепляется финансированием и поиском талантливых работников, которые подадут идеи, построят производство, реализуют замену импортных товаров отечественными. Схема пошагового импортозамещения представлена на рисунке 1.



Рис. 1. Шаги импортозамещения

Достичь результативного импортозамещения в России в вышеперечисленных сферах можно, если производительные мощности будут высокими. Кроме того, необходимо создать предприятия и компании с хорошими конкурентоспособными качествами, способными разрабатывать качественную продукцию и вести грамотное ценообразование. Далее объем импорта может быть снижен за счет развития новых технологий, и этот процесс должен быть отрегулирован и простимулирован [2, с. 259].

В 2022 году наша страна столкнулась с отказом компании TSMC в производстве полупроводников для российского рынка. Она занималась производством процессоров, микросхем и чипов по российским разработкам. Сфера информационных технологий и электроники осталась без поставок важнейших компонентов для своего функционирования. Это стало большой проблемой для страны, так как данная сфера в современном мире является очень важной практически для любой деятельности. Цифровые инновации заменяют многие устаревшие вещи, и отставать в их внедрении от других стран категорически нельзя. Появилась необходимость заниматься импортозамещением в этой области.

На смену TSMC пришли такие отечественные компании как: АО «ПКК Миландр», АО «МЦСТ», АО «Микрон», АО «Байкал Электроникс». Компании получили субсидии от государства на развитие своей деятельности, и успешно начали наращивать свое производство. Их инвестиционные проекты стали выходить в свет, и привлекать денежные средства.

Для России было очень важно дать толчок производству собственных микропроцессоров и микросхем, так как помимо потребительского аспекта, от них еще зависит и обороноспособность страны. Но не только страна в целом может заниматься импортозамещением. Существуют компании, которые давно реализуют программы по переходу с импортных комплектующих, ПО, оборудования на отечественные.

В качестве примера отечественной компании, которая успешно занимается импортозамещением, можно привести «Роснефть». Это публичное акционерное общество, контрольный пакет акций которого принадлежит государству. Компания специализируется на добыче и переработке нефти и газа, а также реализации их на рынке.

Из-за аннексии Крыма, 17 марта 2014 года, «Роснефть» была включена в санкционный список Канады. 16 июля 2014 года «Роснефть» была включена в санкционный список США. 8 сентября Евросоюз ввел ограничительные санкции в отношении «Роснефть»: компании запрещено продавать акции или облигации в Европейском союзе. 24 июня 2021 года «Роснефть» включена в санкционные списки Украины. После начала специальной военной операции на Украине, Евросоюз ужесточил санкции в отношении «Роснефть», также компания была внесена в санкционный список Швейцарии и Новой Зеландии.

Программа импортозамещения в компании длится с 2015 года после наложения первых санкций, и в рамках этой программы реализуются следующие задачи:

- на регулярной основе инвестируются средства в собственные технологии и производства;
- обеспечивается развитие внутригрупповых поставщиков услуг;
- развивается сотрудничество с ведущими производителями оборудования для нефтегазовой отрасли;
- обеспечивается проведение опытно-промышленных испытаний новой техники и технологий;
- обеспечивается стимулирование импортозамещения в рамках закупочной деятельности компании [4].

Таким образом, выбранную политику можно развить прежде всего благодаря созданию и развитию внутреннего производства качественной и востребованной продукции, а не через закрытие внутреннего рынка.

Главный способ ограничить влияние внешних факторов включая санкции на отечественную экономику – организовать достойное импортозамещение, которое полностью исключит зависимость в средствах труда, материалах, поставках, услугах, что даст эффективную, суверенную и правильно функционирующую экономику внутри страны.

Задачей любого государства является наладить производство конкурентоспособных товаров внутри своей страны, за счет финансирования, льгот, поощрения, что даст возможность частным компаниям начать работу в этом направлении. В таком случае импортозамещение будет успешным, а экономическая безопасность будет функционировать без данной угрозы.

#### **Библиографический список**

1. Алёхина Т.А., Захаркина Н.В. Импортозамещение как основной инструмент развития экономики России» России. Вестник Дагестанского государственного технического университета. Технические науки. 2018. 223–235 с.
2. Дерен, В.И. Экономическая теория и экономическая политика. Практикум : учебное пособие для вузов / В.И. Дерен. 2-е изд., испр. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2021. 286 с.
3. Попюк В.И. Рандин А.С. Формирование и развитие инструментов обеспечения экономической безопасности региона в условиях информационной трансформации // Управление устойчивым развитием регионов России в условиях новой реальности: Сборник трудов Всероссийской научно-практической конференции, Челябинск, 26 октября 2021 года. Челябинский филиал РАНХиГС. 2021. С. 214–225.
4. Толкачев С.А. Экономическая теория: учебник и практикум для академического бакалавриата / С.А. Толкачев [и др.]; под редакцией С.А. Толкачева. 2-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2021. 410 с.
5. ПАО «НК «Роснефть» / Импортозамещение и локализация: официальный сайт – Москва.URL: [https://www.rosneft.ru/Development/sci\\_and\\_innov/Innovacionnaja\\_dejatelnost/Importozameshhenie\\_i\\_lokalizacija/](https://www.rosneft.ru/Development/sci_and_innov/Innovacionnaja_dejatelnost/Importozameshhenie_i_lokalizacija/) (дата обращения 15.02.2023).

УДК 339.5

## **ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ ИМПОРТ КАК ОТВЕТ НА СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ**

**Гузова Е.А.**, старший преподаватель

**Курмакаева Е.Ш.**, кандидат экономических наук, доцент

**Прошунин П.И.**, кандидат социологических наук, доцент

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС, г. Саратов

**Аннотация.** В статье рассматривается один из аспектов обеспечения экономической безопасности – нивелирование негативных моментов, связанных с жесткими рестрикциями и санкциями ряда стран против Российской Федерации, уходом известных западных компаний с российского рынка. Для недопущения возникновения дефицита и необходимости поставки важных комплектующих для производства, принято решение о переходе на международный принцип исчерпаемости прав на отдельные группы товаров и товарных марок, т.е. частичной легализации параллельного импорта. В статье анализируются результаты 2022 года и основные проблемы, связанные с параллельным импортом.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, принципы исчерпания прав, параллельный импорт

## PARALLEL IMPORT AS A RESPONSE TO MODERN CHALLENGES

Guzova E.A., senior lecturer

Kurmakaeva E.Sh., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

Proshunin P.I., Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor

Volga Region Institute of Management named after P.A. Stolypin – branch of RANEPa, Saratov

**Abstract.** The article deals with one of the aspects of ensuring economic security – leveling the negative aspects associated with severe restrictions and sanctions of a number of countries against the Russian Federation, the withdrawal of well-known Western companies from the Russian market. In order to prevent the occurrence of shortages and the need to supply important components for production, it was decided to switch to the international principle of exhaustion of rights to certain groups of goods and trademarks, i.e. partial legalization of parallel imports. The article analyzes the results of 2022 and the main problems associated with parallel imports.

**Keywords:** economic security, principles of exhaustion of rights, parallel import

В настоящее время проблеме экономической безопасности России уделяется значительное внимание. Это обусловлено происходящими в последнее время в России и мире событиями, военными, политическими и экономическими. Наряду со сложной политической ситуацией, фактором снижения экономической безопасности выступают санкции западных стран, результатом которых явился уход с российского рынка компаний, обеспечивающих развитие многих отраслей. В этой связи остро встал вопрос легализации параллельного импорта как способа обеспечения поставок необходимых товарных позиций.

Характерной чертой современного мира является активное межстрановое взаимодействие и взаимозависимость, что обуславливает необходимость осуществлять постоянные внешнеэкономические связи с другими странами. Наиболее высокие темпы развития демонстрирует торговля интеллектуальной собственностью. В настоящее время в международном обмене интеллектуальной собственностью участвуют все страны мира, включая Россию. По оценкам экспертов, на товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности, приходится 80% мировой торговли.

В структуре внешней торговли товарами, содержащими объекты интеллектуальной собственности, преобладает импорт. На долю оборудования и технологий приходится большая часть поставок из-за рубежа, что является индикатором достаточно высокой степени риска. В условиях импортозависимости и ограничительной политики недружественных стран, необходимость изыскания путей поставки необходимой продукции стала очевидна.

В составе международных экономических отношений основной и одной из наиболее древних и распространенных форм является внешняя торговля, включающая два встречных потока: экспорт и импорт. В рамках проводимого исследования сосредоточим наше внимание на втором процессе.

В международной практике существует несколько каналов поставки импортных товаров на территорию другой страны:

- официальный – осуществляется через аккредитованных дистрибьюторов или дилеров с соблюдением всех норм и требований, в том числе, правообладателя и контрольно-надзорных органов государства, и уплатой всех таможенных платежей;
- нелегальный или контрабанда – незаконный ввоз товара на таможенную территорию в обход таможенных правил и норм или другого законного способа регистрации ввозимого товара;
- параллельный – ввоз в страну оригинальных товаров без разрешения правообладателя, но с соблюдением таможенных правил страны-импортера.

В странах, где официальные каналы дистрибуции товаров поддерживаются законодательно, параллельный импорт не имеет широкого распространения, поставки товаров осуществляются эпизодически и не носят регулярного характера, количество импортируемого товара, ввозимого таким способом составляет незначительную долю в общем объеме импорта товара. В Российской Федерации в 2021 году на долю параллельного импорта приходилось только 0,2% совокупного объема импорта [3]. Это объясняет действовавший в стране до 2022 года национальный (территориальный) принцип исчерпания прав, ограничивающий возможности ввоза продукции без разрешения правообладателя.

В 2022 году в связи с угрозой дефицита чувствительных для российской экономики товаров, возникшей из-за ухода с рынка многих компаний поставщиков, для отдельных групп и видов товаров, торговых марок в качестве приоритетного был признан международный принцип исчерпания прав.

Анализ представленных в литературе определений параллельного импорта позволяет выделить основные признаки изучаемого феномена:

- ввоз в страну (импорт) – перемещение товаров через таможенную границу и помещение под таможенную процедуру выпуска в свободное обращение;
- перемещаются оригинальные товары, а не контрафакт. Это легальный ввоз товаров, который сопровождается наличием необходимых лицензий, сертификатов и других документов;
- ввоз на территорию государства-импортера осуществляется без документального согласия субъекта (производителя или правообладателя) [10, с. 274]. Это означает отсутствие необходимости получать разрешение другой стороны, т.к. после первой покупки товар может быть перепродан третьей стороне без разрешения правообладателя или производителя;
- поставки товара осуществляются через альтернативные каналы, а не только через аккредитованного дистрибьютора и дилера, если последние не прекратили работу на территории страны, но и через любых поставщиков;
- необходимо иметь неопровержимые доказательства отсутствия факта делегирования права на использование товарного знака путем импорта продукции на территорию зарубежного государства [9, с. 132–134];
- исключение гражданско-правовой ответственности импортеров за случаи ввоза товаров в обход официальных каналов дистрибуции, если таковые имеются.

Перечисленные характеристики параллельного импорта следует дополнить еще некоторыми особенностями, отражающими специфику российской ситуации:

- невозможность прямой поставки товара из-за запретов и ограничений, введенных со стороны правительств стран, в которых зарегистрированы организации-экспортеры (резидентами которых являются организации), и решений руководства компаний о прекращении своей деятельности на территории Российской Федерации (например, ИКЕА);
- невозможность осуществлять поставки в прежних объемах, поскольку резкое увеличение закупок зарубежными поставщиками будет замечено производителями и правообладателями, которые, возможно, будут настаивать на применении вторичных санкций. Крупные дистрибьюторы или дилеры не будут подвергать налаженный бизнес таким рискам, поэтому поставки будут осуществляться небольшими партиями. Открывшуюся рыночную нишу будут заполнять фирмы-однодневки или компании с менее устойчивой репутацией;

- изменение логистических маршрутов. Поскольку поставлять товары напрямую не представляется возможным из-за ограничений и санкций, в качестве транзитных будут использоваться страны, ведущие в ЕАЭС: Казахстан, Армения, Киргизия или подерживающие дружеские отношения с Российской Федерацией: Турция, КНР, Иран, Индия, ОАЭ;

- не все товары, поставляемые на условиях параллельного импорта, предназначены для использования в Российской Федерации. В качестве примера можно привести отсутствие русского интерфейса, русифицированной клавиатуры, способности поддерживать SIM-карту оператора и его частоты, возможности отремонтировать купленный товар из-за официального ухода компании с российского рынка [11];

- применение более высоких ставок пошлин к готовым товарам, поскольку ранее на территории РФ было локализовано сборочное производство конечных товаров и для поддержания его рентабельности использовался принцип тарифной эскалации, предполагающий рост ставки по мере увеличения готовности товара к продаже конечному потребителю. Однако в связи с остановкой производств, размещенных на территории страны, и уходом компаний с российского рынка, правительство оперативно приняло решение об отмене или снижении до нуля ввозных таможенных пошлин на определенный перечень товаров [7,8]. Этот список периодически корректируется и расширяется за счет добавления новых категорий и видов товаров [5].

Начиная изучение количественных данных о параллельном импорте, следует сделать ещё одну оговорку: Федеральная таможенная служба России с апреля 2022 года перестала публиковать данные в открытых источниках (например, собственном электронном ресурсе), в этой ситуации придется использовать статистические данные из вторичных открытых источников: интервью руководителей ФТС России, статей других исследователей и экспертов, осуществляя перепроверку количественных данных, которые они приводят.

Из заявлений руководителей ФТС России и Министерства торговли РФ, можно сделать вывод о примерной стоимостной оценке ввезенных по параллельному импорту товаров – от 17 до 19 млрд. долл. Фактические данные совпали с прогнозными оценками, которые были сделаны Центральным банком России.

Доля параллельного импорта составила 7-8% от всего объема товаров, ввезенных на территорию Российской Федерации. Можно сделать вывод о незначительности параллельного импорта в совокупном импорте.

Следующая важная характеристика параллельного импорта, которая заслуживает особого внимания, – это география поставок и основные транзитные партнеры.

Странами, через которые осуществлялись поставки товаров по параллельному импорту, стали Турецкая Республика (главный транзитный хаб), КНР, Республики Армения и Казахстан [12]. В перечисленных странах отмечен существенный рост экспорта в Российскую Федерацию. Особенно тенденция заметна, если анализировать импорт из указанных стран во второй половине 2022 года [1,4].

В условиях сокращения поставок западного оборудования и технологий, главным торговым партнером Российской Федерации стал Китай, который по итогам 2022 года нарастил экспорт в Россию на 13%.

Однако Китайская Республика не может полностью восполнить нехватку поставок западных компонентов и оборудования в Россию. Поставки китайских товаров, которые попали в ограничительные списки ЕС или США, растут медленнее, чем поставки продуктов, свободных от санкций [2]. Это указывает на следующее: либо Китай не производит надлежащих аналогов высокотехнологичной продукции (например, продвинутых микрочипов), либо не готов поставлять их в Россию из-за санкционных рисков или соображений национальной безопасности.

Так, из открытых источников известно, что КНР приостановила поставки в Россию процессоров Loongson на собственной архитектуре. Также прекратились поставки в Россию компьютеров, сборку которых на территории Китая осуществляют производители из недружественных стран.

Китайский экспорт бытовой электроники в Россию в 2022 году в долларовом выражении оказался ниже показателей предыдущего периода. Поставки устройств связи, включая смартфоны, в январе-ноябре сократились на 20%, относительно аналогичного периода предыдущего года, до \$3,7 млрд. Поставки ноутбуков и планшетов за тот же период снизились на 25%, до 1,4 млрд. долл.

Второй после Китая страной, которая резко укрепила экономическое взаимодействие с Россией, стала Турция. В январе-октябре 2022 года ее товарный экспорт в Россию вырос в полтора раза к тому же периоду годом ранее, до 6,9 млрд. долл., согласно данным Турецкого института статистики. Экспорт в Российскую Федерацию из-за действия санкций за 10 месяцев 2022 года увеличился на 98% относительно аналогичного периода предыдущего года [4]. В октябре 2022 года Турция заняла место в тройке крупнейших поставщиков товаров в РФ.

Добиться таких результатов Турции удалось, став транзитным хабом для товаров, предназначенных для Российской Федерации. Об этом свидетельствуют расследования журналистов западных изданий. В газете Le Monde в конце октября 2022 года опубликовано расследование, в котором раскрывается причина резкого увеличения импорта в РФ через Турцию – это реэкспорт товаров, производители которых прекратили прямые поставки на российский рынок, или самоограничили себя в поставках, следуя рекомендациям собственных правительств. В статье были описаны два пути: морской (из турецких портов в Новороссийск) и сухопутный (через Грузию) [12].

Благоприятное сочетание географического положения и политического фактора определило особое значение Турции, которое позволило российским логистическим операторам запустить сервисы доставки товаров из Турции как перевалочной базы для поставок параллельного импорта в Россию.

В соответствии с опубликованными в конце года агентством Reuters данным, турецкие компании активно занимаются поставкой компьютерных частей из США в Россию. При этом необходимо отметить, что названные компании появились на рынке и были зарегистрированы в 2022 году.

Подобным образом в Россию через Турцию, Гонконг и другие страны с апреля по ноябрь 2022 года были ввезены электронные компоненты на сумму более двух с половиной миллиардов долларов. Из них почти 30% составляет продукция, произведенная фирмами, которые официально прекратили поставки в РФ, включая Intel, AMD, Texas Instruments, Analog Devices, Infineon [13].

Газета The Financial Times написала в середине декабря 2022 года о растущем бизнесе российских «специалистов по импорту», которые ищут лазейки и используют связи и небольшие взятки, чтобы через такие страны, как Турция, Армения, Казахстан, провезти в Россию товар, больше не поставляемый из Европы. Такие схемы лучше работают для потребительских товаров, но гораздо хуже – для таких товарных позиций, как микропроцессоры и серверы.

Теперь обратимся к товарным группам, которые легально поставляются по параллельному импорту. В обновленном перечне товаров, ввоз которых разрешен без согласия правообладателя, указано 53 наименования.

По оценке Аналитического кредитного рейтингового агентства, аккредитованного ЦБ РФ, данный перечень охватывает порядка 36% импорта товаров относительно его стоимости в 2021 году. При этом на основные коды ТН ВЭД – «оборудование, механические устройства», код 84 (в том числе вычислительные машины, двигатели, краны, насосы) и «электрические машины и оборудование и их части», код 85 (в том числе телефоны, мониторы) – приходится около 31 и 28% параллельного импорта соответственно.



Необходимо отметить, что данная оценка является так называемой оценкой сверху, так как кроме кодов в перечень вошли и наименования брендов [6].

В заключении можно сделать следующие выводы. Параллельный импорт товаров в стоимостном выражении составил 17-19 млрд. долл. США или около 7-8% всего объема импорта в Российскую Федерацию. Наиболее активно в рамках этой программы ввозятся потребительские товары массового спроса, а также премиального и люксовых сегментов. Однако поставки оборудования, механизмов и запасных частей, восстановить изменением логистических маршрутов или созданием новых, практически невозможно, поскольку данный процесс сопряжен со множеством сложностей из-за угрозы вторичных санкций, трудностей с международными платежами. Объем последних сократился более чем на 70%.

Основными странами-поставщиками параллельного импорта стали государства, отвечающие одному или нескольким критериям: территориально близко расположенные одновременно к России и странам, где производят необходимые товары; страны, в которых расположены заводы компаний, ушедших с российского рынка; отнесенные к дружественным либо нейтрально настроенным государствам или участники общего интеграционного объединения – Турция, КНР, Республики Армения и Казахстан, Иран.

#### Библиографический список

1. Доклад ЦБ России Оценка ключевых агрегатов платежного баланса Российской Федерации. URL: [https://www.cbr.ru/statistics/macro\\_itm/svs/bop-eval/](https://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/bop-eval/) (дата обращения: 27.01.2023).
2. Западные эксперты оценили зависимость экономики России от Китая. URL: <https://www.rbc.ru/economics/15/11/2022/63736ad59a7947d80eae4a9> (дата обращения: 27.01.2023).
3. Марков В. Параллельный импорт России в 2022 году достигнет 4% от общего объема импорта в 2021 году. URL: <https://infinitica.ru/parallelnyiy-import-rossii-v-2022-godu-dostignet-4-ot-obshhego-obema-importa-v-2021-godu.php> (дата обращения: 15.01.2023).
4. Мониторинг мировой экономики GlobBaro HSE – итоги 2022 года. URL: <https://wec.hse.ru/mirror/pubs/share/803968883.pdf> (дата обращения: 05.02.2023).
5. Объем ввезенных в Россию по параллельному импорту товаров превысил \$20 млрд. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/482711-ob-em-vvezennyh-v-rossiu-po-parallel-nomu-importu-tovarov-prevysil-20-mlrd?ysclid=lda7hrpf71259749382> (дата обращения: 21.01.2023).
6. Оценка параллельного импорта и его влияния. URL: <https://www.acra-ratings.ru/research/2689/> (дата обращения: 27.01.2023).
7. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17.03.2022 N 34 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров, ввозимых в целях реализации мер, направленных на повышение устойчивости экономик государств - членов Евразийского экономического союза» // СПС КонсультантПлюс
8. Решение Коллегии ЕЭК от 12.04.2022 № 63 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза в отношении отдельных видов товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза в целях обеспечения устойчивости экономик государств – членов Евразийского экономического союза» // СПС КонсультантПлюс
9. Сулимин В. В. Роль цифровой экономики в надзорном регулировании. Наука и бизнес: пути развития. 2021. № 7 (121). С. 132–134.
10. Сулимин В. В., Шведов В. В. Параллельный импорт: понятие и сущность // Всероссийский журнал. Вестник Академии знаний. 2022. № 51(4). С. 274–279.
11. Что такое параллельный импорт и как он работает в России. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/innovation/6285e79c9a7947bcff6e7dfc> (дата обращения: 11.01.2023).
12. Тектонический сдвиг: как изменилась внешняя торговля России в 2022 году. URL: <https://www.rbc.ru/economics/05/01/2023/63a449789a7947778972b81> (дата обращения: 27.01.2023).
13. The supply chain that keeps tech flowing to Russia. URL: <https://www.reuters.com/investigates/special-report/ukraine-crisis-russia-tech-middlemen/> (дата обращения: 27.01.2023).

УДК 364.23

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИХ МИГРАЦИИ

Гулай Е.А., магистрант факультета государственного и муниципального управления

Дарелина О.В., кандидат экономических наук, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена социально-экономическим мерам поддержки молодых специалистов в Российской Федерации, необходимым для регулирования миграции дееспособной молодежи. В результате исследования рассмотрен теоретический аспект понятия «молодой специалист», выявлены тенденции миграционных процессов, а также меры государственной поддержки молодежи, в том числе в жилищной сфере и в сфере трудоустройства.

**Ключевые слова:** молодежь, молодые специалисты, миграция, трудоустройство, меры поддержки, государственные программы, федеральные проекты.

## SOCIO-ECONOMIC SUPPORT OF YOUNG PROFESSIONALS AS A TOOL FOR REGULATING THEIR MIGRATION

Gulay E. A., master's student of the Faculty of Public and Municipal Administration

Darelina O. V., Candidate of Economic Sciences, Volgograd Institute of Management - branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to socio-economic measures to support young professionals in the Russian Federation, necessary to regulate the migration of capable youth. As a result of the study, the theoretical aspect of the concept of "young specialist" is considered, trends in migration processes are identified, as well as measures of state support for young people, including in the housing sector and in the field of employment.

**Keywords:** youth, young professionals, migration, employment, support measures, state programs, federal projects.

Выпускники высших учебных заведений государства являются важнейшей социальной группой – молодыми специалистами, положение на трудовом рынке которых влияет на положительные тенденции развития региона.

Теоретическими аспектами понятия «молодые специалисты» рассматриваются в трудах различных авторов, таких как М. Боряз, И.С. Кона, Е.Л. Омельченко, И.В. Медведевой, В.В. Барковой и других. Каждый дает свое определение, одно из которых: «Молодые специалисты – это выпускники учебных заведений высшего или среднего профессионального образования очной формы обучения в возрасте до 30 лет, официально трудоустроенные в год окончания учебного заведения, статус которых действует в течение трех лет» [1; 5; 6, с. 243].

Если говорить о законодательном закреплении данного термина, то Трудовой кодекс РФ не формулирует данное понятие, нет никакого раскрытия его сущности, не формируются критерии отнесения работников к данной категории.

Однако понятия «молодой специалист», «молодой работник» используются в различных нормативных правовых актах, отраслевых соглашениях, регулирующих трудовые отношения с участием молодых специалистов. Так, распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» содержит в себе формулировку данного термина: «молодой специалист - гражданин РФ в возрасте до 35 лет включительно, завершивший обучение по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессионального обучения, впервые устраивающийся на работу в соответствии с полученной квалификацией» [9].

Предполагается, что при выпуске человек как сформированный специалист должен обладать такими конкурентоспособными качествами, как креативность, коммуникабельность, образовательный потенциал, в том числе наличие теоретических и практических знаний, лидерские качества и т.д. Однако к требованиям рынка труда также относят квалификацию и стаж работы по профессии, что, чаще всего, отсутствует у выпускников и, соответственно, влияет на их трудоустройство, так как зачастую работодатель предпочитает сделать выбор не в пользу выпускника – молодого специалиста, а в пользу специалиста с наработанным опытом [4; 6, с. 243].

По данным Росстата численность рабочей силы среди выпускников, окончивших образовательные организации в период с 2018 по 2020 гг. в РФ составила 3266,1 тыс. человек, среди которых 1827 тыс. человек получили высшее образование, 1027,2 тыс. человек – среднее профессиональное по программе подготовки специалистов среднего звена. В данный период лишь 2976 тыс. молодых специалистов смогли трудоустроиться на территории страны (см. табл. 1).

Уже долгое время в рамках изучения миграционных процессов говорят о проблеме «утечки мозгов». Существует огромное разнообразие определений данного понятия, однако все они сходятся к тому, что под интеллектуальной миграцией или «утечкой мозгов» подразумевается некий процесс потери страной высокоинтеллектуальных человеческих ресурсов, прежде всего в области науки и образования, в результате выезда из нее кадров, занимающихся научной деятельностью, а также молодых специалистов – выпускников вузов. То есть это потеря одного из наиболее значимого в современном обществе ресурсов – умственного капитала [7, с. 41].

Таблица 1

**Численность занятых (трудоустроенных) выпускников 2018-2020 гг.**

	Всего	в том числе		
		2018 г.	2019 г.	2020 г.
<b>Всего</b>	<b>2976,3</b>	<b>1079,0</b>	<b>1035,6</b>	<b>861,8</b>
имеют уровень образования:				
высшее	1691,6	632,1	575,7	483,8
среднее профессиональное:				
по программе подготовки специалистов среднего звена	921,1	309,8	326,5	284,8
по программе подготовки квалифицированных рабочих (служащих)	363,7	137,1	133,5	93,2

*Источник:* Трудоустройство выпускников образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования 2018–2020 гг.: офиц. стат. М.: Росстат, 2022.

При углублении в расчеты выявляются следующие особенности миграционных процессов: в период с начала 90х до 2015 года Россию покинуло более 5 млн. человек, однако данные могут быть удвоены при корректировке на основании статистики иных государств. Кроме того, приблизительно каждый 4ый – обладатель высшего образования, полученного в РФ [10, с. 63]. Следовательно, можно говорить о потере приблизительно 3 млн. квалифицированных и высококвалифицированных специалистов страны, в особенности молодого поколения.

За 2016–2021 годы прослеживается увеличение численности граждан, покинувших Россию. По официальной статистике за этот период выехали более 2 млн. человек. В 2016 году численность выбывших составляла 253498 человек, в 2017, 2019, 2021 гг. – 306309, 416131 и 238020 соответственно [3]. Также стоит учитывать, что численность населения с высшим образованием, выезжающих за пределы России, увеличивается как абсолютно, так и относительно (см. табл. 2). Однако стоит отметить, что молодых специалистов, отправившихся на работу за границу с каждым пятилетием, становится меньше [8].

Причинами снижения показателей численности молодых специалистов, переехавших на работу за границу, могут быть различные социально-экономические меры поддержки, предоставляемые государством, например, денежные выплаты, стимулирующие доплаты, льготное жилье для определенной группы молодежи, льготные кредиты и т.д.

К сожалению, государственных программ помощи молодым специалистам не так много. В основном они ориентированы на наиболее значимые сферы жизнедеятельности человека: образование, здравоохранение, сельское хозяйство.

Суть данных программ состоит в следующем: в рамках улучшения сферы здравоохранения в сельских поселениях медицинскому работнику осуществляется единовременная компенсационная выплата в установленном размере (в зависимости от квалификации), если тот переезжает в сельскую местность, рабочие поселения, города с небольшим населением (до 50 тыс. чел.) для выполнения своих трудовых обязанностей. Аналогичная ситуация в сфере образования: предоставляются выплаты для учителей, переехавших работать в сельскую местность.

**Численность граждан РФ, приехавших на работу за границу, и их состав по уровням образования, должностям и видам деятельности, 2010–2020 гг. (человек)**

	2005	2010	2015	2020
<b>Всего</b>	60926	70236	57138	45 463
<b>из них имеют образование:</b>				
высшее	20880	27647	27775	25 850
среднее профессиональное	23786	15557	21627	15 274
среднее (полное) общее	15821	16179	6583	4 121
<b>распределение по должностям и видам деятельности:</b>				
руководители	10711	13 068	144416	11 811
специалисты	16768	20069	20835	16 867
<b>из них в области:</b>				
техники, технологии	9889	14799	16229	13 323
в области здравоохранения	262	113	27	43
в области культуры и искусства	2877	683	282	44
<b>в возрасте:</b>				
16-29 лет	20995	24866	14211	8606
30-39 лет	16110	14845	13654	13488
40-49 лет	16392	18244	14296	10725

*Источник:* составлено и рассчитано автором по: Стат. сборник Труд и занятость в России. ФСГС, 2021. С. 111.

Для развития малого предпринимательства в агропромышленной зоне и сельскохозяйственных коопераций региональные органы власти предоставляют бюджетные средства. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства сельского хозяйства РФ.

Некоторые регионы, такие как, к примеру, Самарская область, предоставляют молодым специалистам денежную выплату, если те обучились по востребованным образовательным программам: машиностроение, лесное хозяйство, нефтехимия, металлообработка и иные.

С 2021 года программа «Молодой специалист» активно развивается в части улучшения жилищных условий россиян моложе 35 лет с высшим образованием, а также привлечения их на работу в муниципальные организации, расположенные в сельском поселении. Субсидии предполагают безвозмездную помощь государства для определенных групп граждан с целью улучшения условий проживания с частичным или полным погашением затрат на покупку жилья.

Иным способом поддержки молодых специалистов является дополнительные программы льготной ипотеки. В целях удержания в стране профессионалов, работающих в сфере информационных технологий, а также улучшения условий развития IT-компаний молодым специалистам данного профиля предлагается ипотека по льготным условиям (не более 5%). Более того, регионам, желающим уменьшить данный процент, разрешается дополнительно субсидировать программу.

Однако есть условие: необходимо проработать в IT-компании не менее пяти лет. В ином случае для сохранения льготных условий необходимо устроиться на новое рабочее место (в IT-сфере), в противном случае ставка действует в течение шести месяцев и после возрастает до ключевой ставки на дату оформления кредитного договора (на 2,5–5%).

Еще одной программой льготной ипотеки является Дальневосточная, на основании которой покупка жилья осуществляется на Сахалине, Камчатке, в Забайкальском крае, то есть исключительно на территории Дальневосточного федерального округа. Участниками программы могут быть семьи, где ода супруга не достигли возраста 35 лет, граждане, переехавшие в субъекты ДФО с целью участия в региональной программе улучшения мобильности трудовых ресурсов страны, граждане со стажем работы не менее пяти лет в области образования и медицины на территории ДФО и иные категории людей.

С 2022 года государство активно субсидирует найм сотрудников, возрастом до 30 лет. В рамках национального проекта «Демография» действует программа «Содействие занятости», суть которой заключается в содействии бесплатному переобучению граждан. Обучение осуществляется, в том числе, по практико-ориентированным программам Академии развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия) [2].

Правительством РФ также создана целая сеть различных проектов, программ, например, «Развитие системы поддержки молодежи» («Молодежь России») в рамках национального проекта «Образование», Всероссийский конкурс лучших практик трудоустройства молодежи, проект по ранней профессиональной ориентации «Билет в будущее», проект «Больше, чем работа». В рамках проекта федерального уровня «Молодые профессионалы» создаются и действуют центры профессиональной подготовки на опережение. Решению кадровых проблем молодежи способствует и такая программа, как «Россия – страна возможностей». Для студентов различных направлений подготовки (технических, социально-экономических, естественно-научных, педагогических, аграрных и медицинских) проводится Всероссийская олимпиада «Я – профессионал», дающая возможность зарекомендовать себя среди лидирующих компаний страны, как талантливого молодого специалиста с обширной теоретической базой и практическими навыками.

В 2022 году стартовала программа «Профессионалитет». Среди ключевых направлений проекта – создание образовательно-производственных центров (кластеров), которые представляют собой интеграцию колледжей и организаций реального сектора экономики по приоритетным направлениям.

С целью организации взаимодействия, взаимосвязи и взаимопомощи между образовательными организациями, работодателями, студентами и выпускниками функционирует портал «Работа в России», основной сервис которого – «Практики и стажировки».

На платформе «Россия – страна возможностей» действует проект «Профстажировки 2.0». Одним из направлений обеспечения занятости студентов вузов во время обучения является движение студенческих трудовых отрядов. С сентября 2020 года обеспечена реализация программы по трудоустройству выпускников на научно-исследовательские позиции в ВУЗы и научные организации [2].

Таким образом, в Российской Федерации сложилась тенденция постепенного оттока молодых специалистов за рубеж в результате отсутствия для них рабочих мест, а также сложности получения работы без опыта. С целью предотвращения «утечки умов» государство сформировало комплексную систему поддержки молодежи на всех уровнях власти: федеральном, региональном, муниципальном.

#### **Библиографический список**

1. Беглова, Е. И. Безработица молодежи: первоочередная проблема современного рынка труда / Е. И. Беглова // Экономические науки. 2010. № 11. С. 172–176.

2. Востребованность молодых специалистов в социальной сфере: реалии и перспективы: официальный сайт / Совет Федерации Федерального Собрания РФ. М., 2022. Режим доступа: <http://council.gov.ru/>. (Дата обращения: 10.03.2023).
3. Индикаторы науки: 2022: статистический сборник / Л.М. Гохберг, К.А. Дитковский, М.Н. Коцемир и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М.: НИУ ВШЭ, 2022. 400 с.
4. Ломакина, Т. Ю. Педагогические технологии в профессиональных учебных заведениях / Т.Ю. Ломакина, М.Г. Сергеева. М.: Наука, 2008. 331 с.
5. Магера, И. В. Проблема молодежной занятости и безработицы в контексте несоответствия рынка образовательных услуг и рынка труда / И. В. Магера // Современная экономика: проблемы, тенденции, перспективы. 2012. № 6.
6. Медведева И. В., Баркова В. В. Поиск работы молодыми специалистами: проблемы и их решения // Вестник КемГУ. 2013. № 4 (56).
7. Митин Д. Н., Интеллектуальная передача: сущность, последствия и решения // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2011. № 1. С. 41–47.
8. Официальная статистика / Федеральная служба государственной статистики (Росстат). М., 2022.
9. Российская Федерация. Правительство. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р / Российская Федерация. Правительство // Собрание законодательства РФ. 2014. № 210. Ст. 7185.
10. Рязанцев С.В., Роль миграции в комплектации депопуляции // Социально-демографический потенциал России: состояние и перспективы. М.: ЭконИнформ, 2019.
11. Труд и занятость в России. 2021: Стат.сборник / Росстат. М., 2021. 177 с.

УДК 336.1

## ФИНАНСОВЫЕ УГРОЗЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

**Дарелина О.В.**, кандидат экономических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу финансовых угроз экономической безопасности муниципальных образований. Автором обосновывается актуальность обеспечения финансовой безопасности на муниципальном уровне, именно достаточный уровень финансирования является необходимым условием для обеспечения достаточного уровня жизни населения муниципалитета, поддержки основных сфер жизни общества. Обеспечение финансовой безопасности муниципального образования зависит от множества факторов и условий, а также от возможности преодоления вызовов и угроз, оказывающих влияние на общее состояние экономической безопасности. Риски для финансовой безопасности муниципального образования включают ухудшение автономии, рост финансовой зависимости, низкое налоговое покрытие расходов, нестабильность дефицита и бюджетного покрытия, а также сокращение дотаций.  
**Ключевые слова:** муниципальное образование, угрозы, риски, финансовая безопасность, экономическая безопасность.

## FINANCIAL THREATS IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF MUNICIPALITIES

**Darelina O.V.**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – Branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of financial threats to the economic security of municipalities. The author substantiates the relevance of ensuring financial security at the municipal level, namely, a sufficient level of financing is a prerequisite for ensuring an adequate standard of living for the population of the municipality, supporting the main spheres of society. Ensuring the financial security of a municipality depends on many factors and conditions, as well as on the ability to overcome challenges and threats that affect the overall state of economic security. Risks to the financial security of the municipality include the deterioration of autonomy, the growth of financial dependence, low tax coverage of expenses, instability of the deficit and budget coverage, as well as a reduction in subsidies.

**Keywords:** municipal formation, threats, risks, financial security, economic security.

Основной стратегической целью каждого муниципального управления является обеспечение экономической безопасности территории, снижение угроз и оптимизация перспектив развития муниципального образования. Возможности социально-экономического развития на местном уровне зависят, прежде всего, от наличия необходимого ресурсного потенциала. В структуру главных ресурсов, обеспечивающих потенциал экономического развития и составляющих основу экономической безопасности муниципалитета, наравне с человеческими, природными и материально-техническими ресурсами составляют финансовые ресурсы.

Именно достаточный уровень финансирования является необходимым условием для обеспечения достаточного уровня жизни населения территории, поддержки основных сфер жизни общества. И даже более того, финансовые ресурсы муниципалитета являются основой его инновационно-инвестиционного развития. Достаточное финансирование муниципалитета позволяет наращивать материально-техническую базу муниципального округа, исследовать и эффективно использовать природные ресурсы, развивать собственные человеческие ресурсы и привлекать необходимые квалифицированные кадры из других регионов, создавать благоприятный имидж территории, формируя выгодные условия для привлечения инвестиций и т.д.

Актуальной остается проблема обеспечения финансовой безопасности на уровне муниципальных образований, потому что какой-бы не была система, она формируется и базируется в первую очередь на малых субъектах.

Финансовая безопасность является одной из сфер экономической безопасности. Исходя из утвержденной в 2017 г. Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г., определяющей характеристикой безопасности является защищенность от угроз, а ее цель – защита интересов [1].

Основной же задачей любой системы (в том числе и финансовой) с точки зрения безопасности является способность обеспечивать устойчивое функционирование и дальнейшее развитие территориального образования, концептуально формирование эффективной финансовой системы должно опираться на создание комплексного мониторинга состояния сфер финансовой системы.

Под финансовую безопасность муниципального образования можно рассматривать с нескольких сторон. Так, первый подход заостряет свое внимание на состоянии местного бюджета, второй – на состоянии финансовой безопасности всех экономических субъектов муниципалитета.

Так, исходя из первого подхода, под финансовой безопасностью муниципального образования понимается такое состояние местного бюджета, при котором гарантируется защита от внешних и внутренних угроз в финансовой сфере, а также обеспечивается

необходимое финансирование социально-экономических функций органов муниципальной власти, в первую очередь, за счет собственных финансовых поступлений, которые используются в целях развития самого муниципального образования. Таким образом, подразумевается поддержание необходимого уровня финансовой обеспеченности территории муниципального образования, достаточного для постановки и реализации вопросов местного значения, а также защиты интересов административно-территориальной единицы в различных сферах.

В рамках второго подхода под финансовой безопасностью муниципального образования понимается стабильное состояние защищенности от рисков и угроз финансов экономических субъектов, которые осуществляют свою деятельность на территории конкретного муниципального образования.

Ковеза Б.Т. отмечает «обеспечения финансовой безопасности муниципального образования заключается в необходимости квалифицированного обоснования объема местного бюджета и определения мер по его наполнению, а также организации эффективного финансового контроля со стороны органов самоуправления по использованию сформированных финансовых ресурсов. А стратегической целью обеспечения финансовой безопасности муниципального образования следует считать достижение стабильно высоких темпов социально-экономического развития данной территории, повышение качества и эффективности оказываемых муниципальных услуг, поддержание условий делового климата для предпринимательства».[2]

Таким образом, под финансовой безопасностью муниципального образования следует понимать такое состояние бюджетов на соответствующем уровне, при котором достигается стабильная бюджетная обеспеченность и оптимальная долговая нагрузка, нейтрализуются бюджетные риски и создаются благоприятные условия для развития экономики, повышения уровня и качества жизни населения публично-правового образования.

Анализ состояния и проблем экономической безопасности в российских регионах показывает, что на сегодняшний день в сфере обеспечения экономической безопасности не в полной мере используется потенциал российских муниципалитетов.

В настоящее время в Российской Федерации 89 регионов, состоящих из более 20 000 муниципалитетов.

По мнению Старовойтова В.Г. «к основным проблемам российских муниципальных образований следует отнести:

1. Низкую конкурентоспособность экономики, недостаток мест приложения труда, безработица.
2. Высокий уровень износа основных фондов, технологическая и инновационная отсталость большинства промышленных предприятий.
3. Наличие муниципальных образований (моногородов) с преобладанием одной отрасли промышленности, что означает полную их зависимость от градообразующего предприятия. В России на сегодняшний день 319 таких моногородов в 61 российском регионе, с населением 14 млн.
4. Недостаточная развитость муниципальной экономики.
5. Низкий уровень бюджетной обеспеченности. Около 12000 (60%) муниципальных образований имеют мизерные годовые бюджеты от 1 до 10 млн. руб. Недостаточная собственная доходная база, несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам.
6. Сложная демографическая ситуация - миграция молодежи и специалистов в более крупные города.
7. Высокий износ магистральных инженерных коммуникаций
8. Недостаточный кадровый потенциал муниципальных образований.
9. Низкое качество жилого фонда.
10. Рост нелегальной экономики, в том числе коррупционность власти и бизнеса.
11. Низкое качество социальной сферы – образования, здравоохранения, культуры, спорта.
12. Низкий уровень состояния автомобильных дорог, благоустройства.
13. Низкий уровень доверия к власти и др.» [3]

Из-за вышеуказанных проблем, в последние годы прослеживается тревожная тенденция по концентрации субъектов экономической деятельности и населения в крупных, столичных агломерациях и сокращении числа муниципальных образований, сформированных на основе средних, малых городов и сельских поселений, что может привести к потере связности и целостности страны [4].

Вместе с тем, около 1000 муниципальных образований имеют бюджеты свыше 1 млрд. руб., среди них: г. Новосибирск – 54, 351 млрд. руб. (2021 г.); г. Нижний Новгород 38,1 млрд. руб. (2021 г.) и др. [3].

Такие муниципалитеты, помимо финансовых ресурсов, как правило, имеют достаточный научный, производственный, кадровый потенциал способный проводить эффективную политику в сфере обеспечения экономической безопасности и социально-экономического развития. К элементам эффективной политики в сфере экономической безопасности муниципалитетов можно отнести:

- «- разработку и реализацию стратегий развития муниципальных образований; успешную конкуренцию за инвестиции;
- появление на территории муниципалитетов новой, современной экономики и развитие вспомогательных производств;
- создание привлекательных, современных, высокооплачиваемых рабочих мест; увеличение налогооблагаемой базы и местного бюджета;
- повышение инвестиционной привлекательности;
- развитие инженерной инфраструктуры, обустройство инвестиционных площадок;
- эффективное использование земельных ресурсов;
- качественное территориальное планирование; обучение и совершенствование кадров» [3].

Таким образом, обеспечение финансовой безопасности муниципального образования зависит от множества факторов и условий, а также от возможности преодоления вызовов и угроз, оказывающих влияние на общее состояние экономической безопасности.

На сегодняшний день в сфере обеспечения экономической безопасности не в полной мере используется потенциал российских муниципалитетов. Также в последние годы прослеживается тревожная тенденция по концентрации субъектов экономической деятельности и населения в крупных, столичных агломерациях и сокращении числа муниципальных образований, сформированных на основе средних, малых городов и сельских поселений, что может привести к потере связности и целостности страны.

Эффективная политика в сфере экономической безопасности муниципалитетов, которая реализуется в области разработки и реализации стратегий развития муниципальных образований, успешной конкуренции за инвестиции, появления на территории муниципалитетов новой, современной экономики и развитие вспомогательных производств, а также повышения инвестиционной привлекательности может помочь решить важнейший вопрос поддержания уровня финансовой безопасности субъектов на должном уровне.

К основным рискам для финансовой безопасности муниципальных образований относятся:

1. Снижение уровня автономии (зависимость от внешних источников финансирования и снижение способности финансировать расходы из собственных доходов).
2. Рост уровня финансовой зависимости бюджета (зависимость от дотаций и субсидий).
3. Низкий уровень налогового покрытия расходов бюджета.
4. Нестабильность уровня дефицита бюджета. Наличие дефицита может указывать на непродуманное бюджетное планирование и риски неспособности покрыть расходы из доступных доходов.

5. Флуктуации в уровне бюджетного покрытия. Нестабильность уровня бюджетного покрытия может привести к нехватке средств для финансирования важных проектов и обеспечения предоставления необходимых услуг муниципальным жителям.

6. Сокращение уровня дотационности бюджета.

В целом, риски для финансовой безопасности муниципального образования включают ухудшение автономии, рост финансовой зависимости, низкое налоговое покрытие расходов, нестабильность дефицита и бюджетного покрытия, а также сокращение дотаций. Для смягчения этих рисков муниципалитету может потребоваться разработка более эффективных стратегий управления финансами, разнообразие источников доходов, повышение налоговой базы и улучшение бюджетного планирования.

Проблемы финансовой безопасности муниципального образования, связанные с указанными рисками, могут быть разнообразными и влиять на различные аспекты его деятельности. Вот некоторые из потенциальных проблем:

1. Ограничение финансирования проектов и программ. Снижение уровня автономии и увеличение финансовой зависимости муниципалитета могут привести к ограничению доступных средств для финансирования важных проектов и программ. Это может затруднить развитие инфраструктуры, предоставление социальных услуг, поддержку экономического роста и другие приоритетные задачи.

2. Неустойчивость бюджетного планирования. Низкий уровень налогового покрытия расходов и флуктуации в уровне бюджетного покрытия могут создавать неопределенность и нестабильность в бюджетном планировании муниципалитета. Это может затруднить планирование долгосрочных проектов, создать нехватку средств для текущих операций и привести к необходимости срочных мер для балансировки бюджета.

3. Риск финансового дефицита. Нестабильный уровень дефицита бюджета может повлечь финансовые трудности для муниципалитета. Если расходы превышают доходы, это может привести к накоплению долгов, отсрочке выплат, сокращению предоставляемых услуг или необходимости сокращения бюджетных расходов в целом.

4. Ограничение возможностей развития и роста. Ухудшение автономии и сокращение дотаций могут ограничить возможности муниципалитета в реализации планов развития и стимулировании экономического роста. Недостаток средств может затруднить привлечение инвестиций, создание рабочих мест, модернизацию инфраструктуры и другие меры, способствующие развитию муниципалитета.

5. Негативное влияние на качество предоставляемых услуг. Финансовые проблемы могут привести к ограничению финансирования социальных программ и услуг, таких как здравоохранение, образование, культура и социальная поддержка. Ограниченные ресурсы могут привести к сокращению доступности и качества этих услуг, что может негативно отразиться на жизни жителей муниципалитета.

6. Увеличение долговой нагрузки. В случае нестабильности финансового положения и дефицита бюджета, муниципалитет может быть вынужден обращаться к заемным источникам финансирования, чтобы покрыть свои расходы. Это может привести к увеличению долговой нагрузки и ухудшению финансовой устойчивости в долгосрочной перспективе.

7. Ухудшение репутации и инвестиционного климата. Если финансовые проблемы муниципалитета становятся систематическими и непреодолимыми, это может негативно повлиять на его репутацию и инвестиционный климат. Отсутствие финансовой устойчивости и ограниченные возможности развития могут отпугнуть потенциальных инвесторов и предпринимателей, что препятствует экономическому росту и созданию новых рабочих мест.

Для предотвращения и смягчения этих проблем муниципалитету следует разрабатывать стратегии устойчивого финансового управления, разнообразить источники доходов, улучшить налоговую базу, эффективно планировать и контролировать расходы, а также улучшать прозрачность и отчетность в финансовом управлении.

#### **Библиографический список**

1. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года".
2. Ковеза, Б. Т. Развитие понятия финансовой безопасности применительно к муниципальному образованию с учетом его санаторно-курортной специфики / Б. Т. Ковеза // Вестник РМАТ. 2018. № 2. С. 73–77.
3. Старовойтов, В. Г. Роль муниципалитетов в обеспечении экономической безопасности российских регионов / В. Г. Старовойтов // Вопросы безопасности. 2022. № 1. С. 1–8.
4. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

УДК 336.6

## **ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ БИЗНЕСА: ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

**Ковалева М.В.**, кандидат экономических наук, доцент

**Друхольская Е.А.**, студент 4 курса факультета экономики, бизнеса и управления  
Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС, Хабаровск

**Аннотация.** В статье анализируются аспекты финансового механизма государственной поддержки малого и среднего бизнеса для развития экономики региона в целях укрепления экономической безопасности страны и повышения ее конкурентоспособности на мировой арене. Дана оценка эффективности мер государственной помощи, учтены статистические данные по малым и средним предприятиям Хабаровского края. Рассматривается опыт Южной Кореи по государственной поддержке малого и среднего бизнеса.

**Ключевые слова:** малый бизнес, государственная поддержка, субсидии, финансы, безопасность.

## **FINANCIAL MECHANISM FOR SUPPORT SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES: IMPACT ON ECONOMIC SECURITY**

**Kovaleva M.V.**, Candidate of Economic Sciences, Associated Professor

**Drukhol'skaya E.A.**, 4<sup>th</sup> year student of Faculty of economic, businesses and management  
Far Eastern Institute of Management – branch of RANEPА Khabarovsk



**Abstract.** The article analyzes aspects of the financial mechanism of state support for small and medium-sized businesses in Khabarovsk. The role of the small and medium-sized business sector for the development of the economy of the region and the country as a whole was emphasized. The article considered statistics on the number of employees in small and medium-sized enterprises, as well as on the number of loans issued. The experience of South Korea in state support of small and medium-sized businesses is considered and possible improvements in state policy in this area are proposed.

**Keywords:** small business, medium business, government support, government programs, subsidies, finance, security.

Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП) является очень важным сектором экономики страны и региона. Именно этот сектор способен к стремительному росту и развитию, влияет на повышение внутреннего валового продукта государства и обеспечение экономической безопасности региона. Малый и средний бизнес более подвижен, способен к более быстрым изменениям и адаптации к изменяющимся условиям, так как имеет не настолько сложную и разветвленную структуру, которую, зачастую, имеет крупный бизнес.

Малый и средний бизнес в России и Хабаровском крае сегодня – это большое количество компаний и сотрудников. Это тот двигатель, который может ускорить развитие экономики страны и края, сократить безработицу, увеличить производство товаров и услуг внутри государства, снизить зависимость от импорта зарубежных технологий. Сегодня государство уделяет большое внимание поддержке данного сектора экономики – появляются различные программы, существует и функционирует национальный проект «малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», что свидетельствует о повышенном внимании государства к развитию данного сектора экономики.

В развитых странах, например, в Великобритании, доля малых и средних предприятий в разрезе экономики составляет 50–60% [1]. В развитой рыночной экономике именно малое и среднее предпринимательство является основой ВВП страны, этому сектору уделяется большое количество внимания со стороны властей развитых стран, так как МСП – это залог сохранения конкурентоспособности экономики не только за рубежом, но и внутри страны. Это предотвращает монополизацию каких-либо сфер и отраслей экономики, так как сохраняется большое число фирм и предприятий на рынке страны.

Таким образом, обосновывая актуальность выбранной проблемы, можно отметить, что МСП сегодня – это сектор, способный вывести экономику России и Хабаровского края, в частности, на новый, более высокий уровень развития. МСП способно увеличивать внутренний валовой продукт страны и края, а также увеличивать численность рабочих мест, предотвращать монополизацию рынка, а, следовательно, стимулировать экономический рост. Несмотря на финансовую поддержку правительства Хабаровского края, сектор малого и среднего бизнеса периодически сталкивается с различными проблемами, которые мешают предпринимателям успешно работать.

Объектом исследования данной статьи является финансовый механизм поддержки малого и среднего бизнеса и его влияние на экономическую безопасность региона.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие по поводу финансовой поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в Хабаровском крае.

Целью является рассмотрение аспектов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае, рассмотрение зарубежного опыта в сфере экономической безопасности.

Задачами статьи являются:

— рассмотрение инструментов финансовой поддержки субъектов МСП в Хабаровском крае, среди которых: льготные кредиты, субсидии и мер поддержки экономической безопасности;

— изучение опыт зарубежных стран на примере Южной Кореи в поддержке малых и средних предприятий.

Согласно классификации, принятой в Российской Федерации, объектом малого и среднего предпринимательства (МСП) является предприятие, на котором занято не более 250 сотрудников, а также годовая выручка которого не превышает 2 млрд рублей. [1]

Финансовый механизм поддержки малого и среднего бизнеса в данной статье рассматривается как комплекс мер, проводимых государством для создания эффективной среды для функционирования МСП. Эти меры направлены на финансовую поддержку данного сектора экономики. К ним следует отнести различные льготные программы кредитования для субъектов малого и среднего предпринимательства, субсидии, налоговые льготы, налоговые каникулы в определенные кризисные моменты, поручительства от гарантийных фондов Хабаровского края, получение гарантий по кредитам, микро- займы для бизнеса и другое.

МСП занимается, в основном, торговлей и общественными услугами. Множество предприятий занято в сфере торговли, промышленности, сельском хозяйстве. Число занятого населения на малых и микро-предприятиях за 2017–2021 год показано в таблице 1.

Таблица 1

**Средняя численность работников малых предприятий (включая микро-предприятия) в Хабаровском крае за 2017-2021 гг.**

Показатель	Годы			
	2017	2018	2019	2021
Численность	154 082	158 435	167 230	117 841

Источник: составлено автором на основе данных портала «Росстат» [5]

В таблице отсутствуют данные за 2020 год ввиду пандемии COVID-19. Данные таблицы 1 показывают, что число занятых в малых предприятиях в Хабаровском крае с 2017 по 2019 годы росло и показывало положительную динамику. Количество предприятий малого предпринимательства увеличивалось, развивая достаточно высокий рост показателей уровня экономической безопасности. Однако 2020 год «нанес» сильный урон по малым и микро-предприятиям Хабаровского края, вследствие чего число занятого населения в данном секторе экономики с 2019 по 2021 годы снизилось на 29,6%, то есть практически треть сотрудников малых предприятий была уволена ввиду сокращения штата либо полной ликвидации субъекта малого бизнеса. Безусловно, данное явление привлекло внимание властей, и в 2020 году была оказана существенная финансовая помощь субъектам малого и среднего предпринимательства в виде льготных кредитов, субсидий и микро-займов для бизнеса. Количество субъектов МСП снижается потому, что происходит существенный отток населения с территории Хабаровского края, появляется больше крупных торговых сетей, поэтому более мелкие торговые точки теряют свой клиентский поток. На сокращение числа малых предприятий также оказывает влияние снижение покупательской способности населения в целом ввиду различных кризисов. Чтобы остановить дальнейшее снижение числа

малых предприятий в стране необходимо наращивать потенциал финансовой поддержки данного сектора экономики, и в этом большую роль играют различные программы поддержки. Например, программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае». [6]

В таблице 2 рассмотрено количество малых и средних предприятий в Хабаровском крае.

Таблица 2

**Число малых и средних предприятий в Хабаровском крае [6]**

Показатель	Годы				
	2017	2018	2019	2020	2021
Микро-предприятия	50 912	50 255	49 465	48 126	48 305
Малые предприятия	2 470	2 290	2 032	1 946	1 889
Средние предприятия	150	143	120	125	132

Источник: составлено автором на основе данных Федеральной налоговой службы [6]

Из данных таблицы следует, что число малых предприятий неуклонно снижается, что может негативно сказаться на экономике и развитии края. Программа была принята правительством края в 2012 году. Целью программы является содействие предпринимателям края в создании благоприятных условий для успешного функционирования сектора малого и среднего бизнеса. Также в Российской Федерации действует национальный проект «развитие малого и среднего предпринимательства и предпринимательской инициативы» [4]. В рамках данных программ субъекты малого и среднего бизнеса могут воспользоваться финансовой поддержкой от государства. Для достижения целей увеличения показателей экономического роста Россия постепенно переходит к инновационному типу развития. В этом процессе сформированы новая модель пространственного развития, в том числе, за счет появления новых центров социально-экономического развития и сетей территориально-производственных кластеров с их территориальными конкурентными преимуществами [3].

Субъекты МСП могут получить льготный кредит с помощью федеральных субсидий, которые предоставляются коммерческим банкам при соблюдении определенных условий. Так, банк может получить федеральную субсидию, если предоставляет следующие условия для МСП: конечная ставка для предпринимателей должна быть не выше 6,5%, срок кредита не должен быть более 10 лет на инвестиционные цели малого и среднего бизнеса и не более 3 лет на оборотные цели. Как уже было указано выше, 2020 год осложнил ведение малого и среднего бизнеса. Множество небольших магазинов, кафе и даже некоторых маленьких производств закрылись ввиду введения коронавирусных ограничений. В этот период власти края уделяли особое внимание поддержке малого и среднего предпринимательства, однако эти меры не были достаточными для того, чтобы существенная часть данного сектора смогла продолжить успешно функционировать.

Показатели объема выданных денежных средств субъектам малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Общая сумма предоставленных займов субъектам малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае в период 2017–2021 гг.**

Показатели	Годы				
	2017	2018	2019	2020	2021
Предоставлено займов (млн руб.)	414,78	456,746	477,47	612,49	629,638
Прирост (в процентах к предыдущему году)	-	+10,11	+4,53	+28,27	+2,7

Источник: Составлено автором на основе данных портала поддержки малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае [4]

Из данных таблицы виден существенный прирост общей суммы предоставляемых займов. Займы в период распространения коронавирусной инфекции выросли сразу на 28,8%, то есть практически на треть. В остальные годы также отмечается прирост займов, выданных субъектам малого и среднего предпринимательства, прирост каждый год был положительным. Это свидетельствует о том, что займы пользуются спросом у предпринимателей, они их активно берут на различные нужды своего бизнеса.

Далее перейдем к такому способу финансовой поддержки предприятий МСП, как субсидии. Субсидии – это денежные средства, которые федеральные или региональные власти на конкурсной основе выделяют на покупку оборудования, сырья. Субсидии являются важным инструментом финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, так как позволяют предпринимателям приобрести необходимое оборудование или средства без помощи кредитов коммерческих банков, ставки которых, зачастую, достаточно высоки для сектора малого и среднего бизнеса, и предпринимателю сложно выплачивать платежи по таким кредитам.

Сумма выделяемых субсидий является небольшой для того, чтобы покрыть необходимые расходы значительного числа малых и средних предприятий края. Несмотря на существование подобного инструмента поддержки МСП, предпринимателям все равно приходится брать «дорогие» кредиты в коммерческих банках на текущие нужды, что, безусловно, снижает интерес населения к предпринимательской деятельности ввиду сложности выплаты подобных кредитов. [3]

Суммы, выделяемые Правительством Хабаровского края из краевого бюджета на субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства, представлены в таблице 4.

Таблица 4

**Субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае в период 2019–2022 гг., тыс. руб.**

Показатели	Годы			
	2019	2020	2021	2022
Сумма выделяемых субсидий из средств краевого бюджета	19 500	18 000	18 000	18 000

Источник: составлено автором на основе данных с информационного портала поддержки малого и среднего предпринимательства Хабаровского края [4]

Из данных таблицы 4 можно сделать вывод, что с 2019 года сумма субсидий, выделяемых из бюджета края, уменьшилась, что является негативным фактором для развития предпринимательства на территории края. Для того, чтобы предпринимателю получить субсидию, необходимо, чтобы экономическая деятельность его предприятия была приоритетной для края. К таким видам

деятельности относится, например, сельское хозяйство. Здесь фермер может получить не более 3 млн руб. на разведение скота или молочного направления и не более 1,5 млн руб. для ведения иных видов деятельности. Также одной из приоритетных отраслей является предоставление негосударственных социальных услуг – здесь предприниматель может получить компенсацию затрат на оплату труда, оплату коммунальных услуг, уплату налогов и сборов. Также к приоритетным видам экономической деятельности в крае относится развитие туризма. Предприниматель может на конкурсной основе получить субсидию из бюджета Хабаровского края и использовать ее на покрытие затрат на обустройство объектов инфраструктуры туристических маршрутов, предназначенных для внутреннего и въездного туризма. Размер субсидии при этом составляет 6 млн руб. Субсидии выделяются в рамках государственной программы Хабаровского края «Развитие внутреннего и въездного туризма в Хабаровском крае» [4].

Однако, для развития края важны не только туризм, негосударственные социальные услуги и фермерство. Каждое предприятие малого и среднего предпринимательства вносит свой вклад в развитие сфер экономики, как края, так и страны в целом путем создания новых рабочих мест, конкурентной среды в различных отраслях, повышение общего качества жизни за счет возможностей, которые открывает малый и средний бизнес перед предпринимателем и его сотрудниками. Если предприятие занимается, например, розничной торговлей, то ему гораздо труднее получить финансовую поддержку от государства, хотя такие предприятия также могут в ней очень остро нуждаться, и они также вносят свой вклад в развитие экономики страны и края. Механизм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в России нуждается в доработке и совершенствовании. К проблемам, с которыми сталкивается данный сектор при получении государственной поддержки, относятся: достаточно высокие ставки даже по льготным кредитам в коммерческих банках, сложность получения кредитов, необходимость залога для некоторых видов льготных кредитов и другие. Также количество выданных займов субъектам малого и среднего предпринимательства не свидетельствует об эффективном и грамотном расходовании этих средств. Существующая оценка эффективности программ по финансовой поддержке сектора МСП не может в полной мере оценивать: насколько эффективно расходуются выданные займы и существенно ли это влияет на экономическую безопасность. Также несколько лет назад существовала проблема недостаточной информационной поддержки программ для малого и среднего предпринимательства. Однако в последние два года данная проблема становится все менее заметной. Создаются различные центры поддержки предпринимателей, одним из которых является центр «Мой бизнес», филиал которого расположен в городе Хабаровск. В данном центре предприниматели могут получить информацию о программах льготного кредитования, о ставках, которые для них может предложить какой-либо коммерческий банк, о федеральных субсидиях, о грантовой поддержке предпринимательства. Данные центры помогают предпринимателям получить структурированную информацию обо всех видах государственной поддержки, так как, зачастую, такая информация не собрана в каком-либо печатном или электронном источнике [7].

Далее будет рассмотрен зарубежный опыт государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В качестве примера предлагается взять Южную Корею, государство азиатского региона, в котором, как во многих других развитых странах, содействие развитию малого и среднего предпринимательства является неотъемлемой частью проводимой государственной политики. По данным Всемирного банка и Международного валютного фонда, Южная Корея занимает 6 место по объему ВВП на душу населения, именно поэтому опыт этой страны в поддержке малого предпринимательства является релевантным [2].

Правительство Южной Кореи учредило министерство малого и среднего предпринимательства и стартапов Кореи (Ministry of SMEs and Startups–MSS), целью которого является повышение конкурентоспособности малых предприятий в стране, увеличение их совокупного объема, увеличение рабочих мест, которые субъекты малого и среднего предпринимательства могут предоставить гражданам страны. Данные цели реализуются посредством содействия росту малого и среднего бизнеса, в котором немаловажную роль играет министерство МСП и стартапов Кореи, формирование бизнес-стартапов, в развитии которых помогает MSS посредством развития стартапов и оказания им необходимой финансовой поддержки путем привлечения инвесторов. Также одним из направлений поддержки данного сектора экономики является поддержка микро-предприятий посредством помощи в запуске этого, а также обеспечения сотрудничества между микро-предприятием и государством.

Целями политики правительства Южной Кореи в области развития субъектов МСП являются: ликвидация дефицита рабочей силы в данном секторе экономики, помощь предпринимателям в области развития и запуска технологичных стартапов, повышение производительности сектора малого и среднего предпринимательства посредством внедрения инноваций даже в микро-предприятии. Для реализации этих целей правительство Кореи совместно с вышеупомянутым министерством малого и среднего предпринимательства и стартапов Кореи разработали систему льгот, среди которых: система дотационных кредитов со ставкой на 2-3% ниже банковской сроком до 8 лет, система субсидиарной помощи для увеличения коммерциализации стартапов и инновационных идей, система научно-технической помощи стартапам, которые, по оценкам специалистов, являются многообещающими и способны принести стране пользу в будущем. Кроме этого, Корейская корпорация малого бизнеса финансирует различные проекты, в ходе которых предприниматели могут получить долгосрочные торговые займы, а также займы на коммерциализацию новаторских идей и стартапов и развитие малого бизнеса в провинциях. Также в Корее действует постоянная скидка в размере 25% для субъектов инновационного малого и среднего предпринимательства, что повышает интерес предпринимателей к этой сфере.

Также в стране существует помощь предпринимателям, которые уже попытались открыть свое дело, но потерпели неудачу. В таком случае предприниматель в ходе запуска своего нового предприятия может обратиться за квалифицированной помощью к государственным бизнес-консультантам, которые помогут ему составить новый бизнес-план и успешно запустить свой малый бизнес [2].

Такой широкий спектр различных программ содействия развитию малого и среднего предпринимательства в Корее позволяет этой стране быть одной из ведущих экономик мира.

Малое предпринимательство является очень важной составной частью в производстве высокого внутреннего валового продукта на душу населения. Содействие небольшим стартапам и помощь в коммерциализации научно-технических разработок со стороны государства позволяет сектору малого и среднего бизнеса расти и развиваться. Таким образом, зарубежный опыт государственной поддержки малого и среднего предпринимательства может также помочь краю в совершенствовании механизма финансовой поддержки субъектов МСП [7].

Чтобы поддержка предприятий малого и среднего бизнеса в Хабаровском крае была более существенной, необходимо следующее:

- увеличить лимиты субсидирования МСП, а также расширить перечень видов экономической деятельности предприятий, которые могли бы получить поддержку в сторону более высокотехнологичных;
- создать программу поддержки стартапов и научных идей, которые, в перспективе, помогут создать больше рабочих мест и увеличить потенциал экономики региона и страны;
- снизить ставки по кредитованию для малых и средних предприятий, а также популяризовать альтернативные виды финансирования малого и среднего бизнеса, такие как краудфандинг, лизинг, льготное микро-кредитование.

Таким образом, многосторонняя финансовая государственная поддержка предприятий малого и среднего бизнеса будет помогать развитию данного сектора экономики, а вместе с этим будет развиваться конкурентоспособная бизнес-среда с решением задач по обеспечению экономической безопасности в Хабаровском крае.

### Библиографический список

1. Арутюнян К. Л. Анализ эффективности финансовых инструментов государственной поддержки малого и среднего бизнеса // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 11-1. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-effektivnosti-finansovyh-instrumentov-gosudarstvennoy-podderzhki-malogo-i-srednego-biznesa> (дата обращения: 28.06.2022).
2. Загоруйко Д. Л. Успешный опыт государственной поддержки малого предпринимательства на примере Республики Корея // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2020. № 4. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/uspeshnyy-opyt-gosudarstvennoy-podderzhki-malogo-predprinimatelstva-na-primere-respubliki-koreya> (дата обращения: 10.01.2023)
3. Кулаков И.В., Ковалева М.В. Кластерное развитие экономики Дальнего Востока России // Финансовая экономика. 2023. № 1. С. 38-42.
4. Информационный портал «Министерство экономического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/directions/nacionalnyy\\_proekt\\_maloe\\_i\\_srednee\\_predprinimatelstvo\\_i\\_podderzhka\\_individualnoy\\_predprinimatelskoy\\_iniciativy/](https://www.economy.gov.ru/material/directions/nacionalnyy_proekt_maloe_i_srednee_predprinimatelstvo_i_podderzhka_individualnoy_predprinimatelskoy_iniciativy/) (Дата обращения: 15.12.2022)
5. Информационный портал «Портал поддержки малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае» [Электронный ресурс]. URL: <https://msb.khabkrai.ru/government-programmes/development-of-business/> (Дата обращения: 15.11.2022)
6. Информационный портал «Росстат» [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (Дата обращения: 15.11.2022)
7. Информационный портал «Федеральная налоговая служба» [Электронный ресурс]. URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html?statDate=10.01.2018&level=0&fo=8&ssrf=27&t=1656406394598&t=1656406394598> (Дата обращения: 15.11.2022)

УДК 502.55(21):553.98

## ВОССТАНОВЛЕНИЕ НЕФТЕЗАГРЯЗНЕННЫХ ПОЧВ КАК ЭЛЕМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ РЕГИОНАХ

Зеленский А.Г., старший преподаватель, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В статье дана природно-климатическая характеристика территории исследования и проведен анализ современного состояния нефтезагрязненных земель Республики Калмыкия. В статье осуществлена сравнительная оценка результатов лабораторных исследований почвенных образцов с нормативами, что позволило сделать вывод о нарастающих темпах загрязнений нефтью и нефтепродуктами почвенного и растительного покрова пастбищных участков, расположенных в непосредственной близости от нефтепроводов.

**Ключевые слова:** нефтезагрязнение, земельные ресурсы, экологически неблагоприятный регион, деградация почв, продуктивность пастбищ.

## RESTORATION OF OIL-CONTAMINATED SOILS AS AN ELEMENT OF LAND MANAGEMENT IN ECOLOGICALLY DISADVANTAGED REGIONS

Zelensky A.G., senior lecturer, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPА, Volgograd

**Abstract.** The article gives the natural and climatic characteristics of the research area and analyzes the current state of the oil-contaminated lands of the Republic of Kalmykia. The article provides a comparative assessment of the results of laboratory studies of soil samples with the standards, which allowed us to conclude about the increasing rates of oil and oil products contamination of the soil and vegetation cover of pasture areas located in the immediate vicinity of oil pipelines.

**Keywords:** oil pollution, land resources, ecologically unfavorable region, soil degradation, pasture productivity.

В современных условиях все более насущной экологической проблемой становится загрязнение почв нефтью и нефтепродуктами. Нефтезагрязнения, в условиях все меньшей доступности поверхностной добычи, происходят при бурении сверхглубоких скважин. Из-за строительства нефтепроводов высокого давления, их износом и старением, учащаются аварии, что вызывает значительное загрязнение окружающей среды. Проблема усугубляется участвующим хищением нефтепродуктов с помощью несанкционированных врезок в нефтепроводы, что часто приводит к серьезным авариям. Нефтезагрязнения пастбищ при порывах нефтепровода особенно распространены в восточных районах Республики Калмыкия, что вызывает большую тревогу, в связи с тем, что геоботанические обследования все чаще показывают рост темпов загрязнения почвенного и растительного покрова нефтепродуктами.

В аридных условиях Калмыкии естественное самоочищение природных экосистем от нефтяного загрязнения является длительным процессом, что ставит задачу снижения отрицательного воздействия на природную среду и требует разработки комплекса мероприятий по предотвращению деградации почв связанному с их загрязнениями нефтью и нефтепродуктами.

Углеводороды нефти, отличающиеся большой подвижностью, загрязняют окружающую среду на больших участках. Компоненты нефти в почвенном профиле могут перемещаться как в радиальном направлении, так и в латеральном направлении – в зависимости от уклона поверхности. При этом на процесс движения нефти оказывают влияние такие факторы, как климатические условия, тип почвы, гранулометрический состав почвы, влажность, а также химический состав нефтепродуктов, температура замерзания, их вязкость и длительность нахождения в почвенном профиле.

Даже в естественных условиях нефть и нефтепродукты разлагаются полностью в течение многих лет и наносят природе существенный ущерб. Они нарушают функционирование природных экосистем, образуемые разливами нефтепродуктов загрязнения приводят к деградации сельхозугодий. На почвах, загрязненных нефтью, происходит замедление роста и развития растений, существенно снижается урожайность полевых культур из-за прямого фитотоксического действия нефти.

Особая значимость проведения нефтеочистных мероприятий обусловлена тем, что нефтяное загрязнение препятствует оптимальному газо- и теплообмену почвы, почвенные частицы покрываются нефтяной пленкой при высокой степени загрязнения и питательные вещества изолируются от корневых систем растений в результате происходит снижение интенсивности биологических процессов, уменьшается растворимость большинства микроэлементов, резко увеличивается соотношение между углеродом и азотом [2, с. 216–222]. В конечном итоге это приводит к снижению природно-хозяйственной значимости сельскохозяйственных угодий, уменьшению продуктивности пастбищ, а значит и во многом эффективности землепользования в экологически неблагоприятных



аграрных регионах как Республика Калмыкия, где и так в условиях резко-континентального засушливого климата происходит перегрузка экосистем, вызванная перевыпасом скота практически во всех районах республики.

Исследования показали, что в восточной части Калмыкии грунтовые воды залегают на глубине от 2-7 до 20 метров. Они в основном, высокоминерализованные и непригодные для употребления. Действующие метеостанции: Нарын-Худук и Хулхута выявили ежегодные засухи и суховеи различной интенсивности на территории существующей трассы нефтепровода. Число дней с суховеями различной интенсивности – 119,6. Суховеи могут сопровождаться сильными ветрами со скоростью более 15 м/сек. За год наблюдается до 23 дней с сильным ветром. Преобладают ветры восточных направлений, которые вызывают перенос песка, выдувают верхние слои почвы и зачастую сопровождаются пыльными бурями.

Проведенные ОАО «КАлмНИИГипрозем» исследования территории, по которой проходит нефтепроводная система выявили преобладание бурых полупустынных почв в комплексе с солонцами полупустынными средними и мелкими солончаковыми легкого гранулометрического состава. Общее состояние земель было оценено как неблагоприятное, т.к. неблагоприятные природно-климатические условия были усугублены разливами нефти и нерациональным природопользованием, низким уровнем культуры земледелия. Результаты лабораторных исследований свидетельствуют об уменьшении содержания гумуса в верхнем горизонте до 1,02%, что соответствует кризисной экологической ситуации. Отмечается низкое содержание азота на всех сельскохозяйственных землях, а в 55% – низкое содержание подвижного фосфора.

Строительство нефтепроводной системы на территории Черноземельского и Ики-Бурульского районов в восточной части Калмыкии, для которой характерна слабая развитость гидрографической сети, наличие только пересыхающих мелких озер и ильменей с соленой, не пригодной для водопоя животных водой только усугубило проблему экологического неблагополучия этого региона. Строительство нефтепроводов нарушило целостность почвенного и растительного покрова, передвижении техники при строительстве трассы нефтепровода механически уничтожало растительность на обширных территориях.

Изыскания, проводимые ОАО «КАлмНИИГипрозем», выявили дигрессию пастбищных участков, расположенных вблизи нефтепроводов. Почвенные и геоботанические обследования свидетельствуют о росте темпов загрязнения почв и растительности нефтью и нефтепродуктами при порывах нефтепровода. Размеры нефтезагрязненных участков достигают 2 га, пропитывание грунта нефтью происходит на глубину до 1,0 м. Зачастую загрязненный грунт не вывозится, а засыпается чистым грунтом с соседних участков. При этом увеличивается площадь дефляционноопасных участков.

Интенсивное исчезновение различных видов растений в местах разлива нефти также выявлена на территории местного трубопровода Олейниковского и Астраханского месторождений. Отмечается высокая вероятность загрязнения почвенно-растительного покрова нефтепродуктами, использующимися в качестве горюче-смазочных материалов. Начиная с июня повышается вероятность возникновения пожароопасных ситуаций в связи с окончанием вегетации злаков и наличием значительного количества горючего материала (сухой травы).

Отрицательное воздействие строительства на почвы проявляется в нарушении целостности почв при рытье траншей для укладки труб нефтепровода, уплотнении или разрушении почвенной структуры прилегающих участков при передвижении техники, проявлении процессов ветровой эрозии при повреждении почв легкого гранулометрического состава, загрязнении почв горюче-смазочными материалами.

Негативное воздействие строительства и эксплуатации объекта на растительный мир отражается на различных показателях (характеристиках) состояния растительного покрова пастбищ. При мониторинге – важном инструменте рационального управления земельными ресурсами в экологически неблагополучных регионах, в период строительства и после его окончания оценивается состояние растительного покрова по следующим показателям:

- типологический состав: типы и модификации растительности. Возможно изменение типологического состава растительного покрова трассы в связи с уничтожением растительного покрова, изменением обилия многолетних видов, возрастанием обилия эфемероидов и однолетних видов;
- урожайность пастбищ или сенокосов: возможно снижение урожайности в связи со снижением обилия кормовых растений, разрастанием не поедаемых животными видов.
- ветровая эрозия: проявляется при снижении проективного покрытия растениями почвы или полном уничтожении растительности.

Изменения растительного покрова регистрируются в процессе геоботанического обследования территории прохождения нефтепровода в период строительства и после его завершения и сравниваются с показателями, полученными при проведении инженерно-экологических изысканий до начала строительства.

Индикатором состояния почвенного покрова является растительный покров, отражая свойства почвы конкретных мест обитаний. Кроме этого, изменения состояния почвенного покрова в процессе строительства и эксплуатации выразятся в возникновении участков ветровой эрозии на легких почвах, локальных загрязнений горюче-смазочными материалами.

Природный ландшафт существенно изменяется при обустройстве и эксплуатации месторождений нефти, где отмечается загрязнение земель. Почвенный покров первым в значительной степени подвержен изменениям, в результате механического нарушения и химического загрязнения происходит деградация почв, являющаяся экологической проблемой нефтегазового комплекса.

Нефть вызывает необратимые изменения свойств почв, что влечет за собой ухудшение экологического состояния растительного покрова и биологической продуктивности земель, усиление деградационных процессов, такие как эрозия почв, дигрессия пастбищ, криогенез. Высокая концентрация нефти и нефтепродуктов приводит к потере природно-ресурсного потенциала территории, вызывает снижение плодородия почв, ухудшения ее водно-физические свойства, вплоть до вывода земель из сельскохозяйственного оборота.

Неблагоприятное воздействие нефтяного загрязнения на человека может происходить и через пищевые цепи. Содержание в почвах канцерогенных и мутагенных полициклических ароматических углеводородов делает их непосредственно токсичными по отношению к животным, человеку и растениям.

При разработке мер по защите и восстановлению нефтезагрязненных земель необходимо исследовать:

- природные механизмы самоочищения;
- количественные критерии, характеризующие состояние почв и растительности;
- время восстановления почв и растительности.

Восстановление загрязненных почв нефтью и нефтепродуктами должно проводиться с учетом их возможностей к самоочищению, зависящим от физико-географических условий, типа почв, их водного режима. При определении потенциальной способности загрязненных почв к самоочищению необходимо исследовать основные природные факторы, влияющие на биологическое и физико-химическое разложение, механическое рассеяние загрязняющих веществ.

При физико-химическом самоочищении почв от нефти и нефтепродуктов окисление углеводородов напрямую связано с кислородом воздуха и испарением их легких фракций. К главным условиям, позволяющим объективно оценить эти процессы на региональном уровне, является изучение окислительно-восстановительного режима почв и годовой сумма температур в почвах более 10°C.

При биологическом разложении нефти и нефтепродуктов в почвах наблюдается их биологическая активность, связанная, в основном, с углеводородокисляющими микроорганизмами. К основным факторам, влияющим на биологическую активность почв, можно отнести продолжительность вегетационного периода и степень увлажнения почв.

Перенос загрязняющих веществ за границы почвенного профиля, в основном, зависит от количества атмосферных осадков и характера водного режима почв. Сорбционные и механические геохимические барьеры в почвах препятствуют распространению загрязняющих веществ. Атмосферные осадки образуют водные потоки в виде дождевых и талых вод, которые переносят нефтепродукты в разных направлениях, а водный режим почв способствует или препятствует вертикальному проникновению загрязняющих веществ к подземным водам. Вымывание нефти и нефтепродуктов в водоносные горизонты и водоемы создает опасность загрязнения подземных и поверхностных вод. Механическое рассеяние нефти, нефтепродуктов и продуктов их метаболизма происходит в латеральном и радиальном направлениях. На потенциальную способность почв к механическому рассеянию нефти и нефтепродуктов влияют две группы факторов. С одной стороны – это интенсивность выноса нефти и нефтепродуктов, с другой - способность к их закреплению в почвенном профиле [3].

Степень развития деградационных процессов почвенного покрова необходимо контролировать по показателям, в наибольшей мере характеризующих состояние земельных ресурсов отраженных в «Методических рекомендаций по выявлению деградированных и загрязнённых земель» (табл. 1).

Таблица 1

### Методика оценки степени развития деградационных процессов

Виды деградационных процессов	Контролируемые показатели
Ветровая эрозия	- Мощность гумусовых горизонтов (A+B), см. - Мощность дефляционного наноса, см. - Запасы гумуса в гумусовых слоях, т/га. - Проективное покрытие пастбищной растительностью, % от зонального; - Площадь дефлированных почв, га.
Засоление	- Плотный остаток, %. - Тип засоления. - Глубина залегания легкорастворимых солей, см. - Сумма токсичных солей в верхнем плодородном слое, %. - Площадь засоленных почв, га.
Солонцеватость	- Содержание натрия в почвенном поглощающем комплексе, %. - Содержание солонцов в комплексах, %. - Площадь солонцеватых почв и солонцовых комплексов, га.
Технологические (нарушение)	- Уменьшение мощности почвенного профиля (A+B), % от исходного; - Увеличение равновесной плотности сложения гумусового слоя почвы, % от исходного; - Площадь обнаженной почвообразующей породы, % от общей площади; - Перекрытость поверхности посторонними наносами, % от общей площади; - Глубина или высота относительно естественной поверхности, м.
Агронстошение	- Содержание (%) и запасы (т/га) гумуса. - Мощность гумусовых горизонтов, см. - Уменьшение содержание подвижного фосфора в % от средней обеспеченности. - Уменьшение содержание обменного калия в % от средней обеспеченности.

**Примечание** – составлено автором с использованием Письма Роскомзема от 27.03.1995 N 3-15/582 «О методических рекомендациях по выявлению деградированных и загрязнённых земель». Режим доступа : [http://cawater-info.net/bk/water\\_land\\_resources\\_use/russian\\_ver/pdf/metodika1995.pdf](http://cawater-info.net/bk/water_land_resources_use/russian_ver/pdf/metodika1995.pdf)

При нефтяном загрязнении помимо площади и глубины проникновения в почву нефти, важно установить концентрацию и вид нефтепродуктов. Таким образом, для установления нефтяного загрязнения на региональном уровне необходимо определить:

- площадь распространения нефтезагрязнений;
- концентрацию и вид нефтезагрязнений;
- глубину проникновения [1].

Степень загрязнения природных систем определяется на основании предельно допустимых концентраций нефти и нефтепродуктов, устанавливаемых для конкретных веществ и отражающих максимальные требования к качеству окружающей природной среды. Для России институт Геоэкологии РАН в нефтедобывающих районах рекомендует следующие безопасные уровни загрязнения грунтов нефтепродуктами:

- в таежных и мерзлотно-тундровых зонах до 1000 мг/кг,
- таежно-лесных – до 5000 мг/кг,
- лесостепных и степных зонах – до 10000 мг/кг.

За нижний безопасный уровень загрязнения почво-грунтов принимается 1000мг/кг. Степень нефтяного загрязнения оценивается по кратности превышения содержания нефтепродуктов по сравнению с предельно допустимыми концентрациями (табл. 2).

Таблица 2

### Показатели уровня загрязнения земель химическими веществами

Элемент	Содержание (мг/кг), соответствующее уровню загрязнения				
	1 уровень, допустимый	2 уровень, низкий	3 уровень, средний	4 уровень, высокий	5 уровень, очень высокий
Нефть и нефтепродукт	< ПДК	1000 до 2000	2000 до 3000	3000 до 5000	> 5000

**Примечание** – составлено автором по данным, приведенным в Письме Роскомзема от 27.03.1995 N 3-15/582 «О методических рекомендациях по выявлению деградированных и загрязнённых земель». Режим доступа : [http://cawater-info.net/bk/water\\_land\\_resources\\_use/russian\\_ver/pdf/metodika1995.pdf](http://cawater-info.net/bk/water_land_resources_use/russian_ver/pdf/metodika1995.pdf)

В результате лабораторных исследований в почвенных образцах, отобранных для определения содержания нефтяных углеводородов, установлены значения показателей загрязнения земель Черноземельского района Республики Калмыкия химическими веществами (табл. 3).



## Уровень загрязнения химическими веществами земель Черноземельского района Республики Калмыкия

№ образца	Состояние почвы	Местоположение точек отбора образца	Метод анализа на содержание общих нефтяных углеводородов	Результаты общих нефтяных углеводородов
1.	Незагрязненная почва (контроль)	Черноземельский район Республики Калмыкия	инфракрасная спектрофотометрия	20 мг/кг
2.	Загрязненная почва (без бактерий)		инфракрасная спектрофотометрия	3000 мг/кг
3.			инфракрасная спектрофотометрия	1800 мг/кг
4.			инфракрасная спектрофотометрия	6400 мг/кг
5.			инфракрасная спектрофотометрия	500 мг/кг
6.			инфракрасная спектрофотометрия	6000 мг/кг
7.			инфракрасная спектрофотометрия	800 мг/кг

**Примечание** – составлено автором с использованием Письма Роскомзема от 27.03.1995 N 3-15/582 «О методических рекомендациях по выявлению деградированных и загрязненных земель». Режим доступа: [http://cawater-info.net/bk/water\\_land\\_resources\\_use/russian\\_ver/pdf/metodika1995.pdf](http://cawater-info.net/bk/water_land_resources_use/russian_ver/pdf/metodika1995.pdf)

Проведенные исследования выявили в первом образце в незагрязненной почве содержится 20 мг/кг углеводородов, в двух образцах 5 и 7 загрязнение нефтью и нефтепродуктами отмечается в пределах ПДК. В четвертом и шестом образцах определена очень высокая степень загрязнения (6000–6400 мг/кг), в третьем образце – низкая степень загрязнения нефтепродуктами 1800 мг/кг, во втором – средняя – 3000 мг/кг. Отмечается дигрессия пастбищных участков, расположенных в непосредственной близости от нефтепроводов. О нарастающих темпах загрязнения нефтью и нефтепродуктами почвенного и растительного покрова при порывах нефтепровода свидетельствуют проводимые почвенные и геоботанические обследования. Максимальные площади земель, подвергшихся загрязнению, достигают 20000 м<sup>2</sup>, при пропитке грунтов нефтью на глубину до 1,0 м.

При разработке мероприятий по защите и восстановлению нефтезагрязненных земельных участков необходимо определить степень развития деградационных процессов почвенного покрова по показателям, в наибольшей мере характеризующих состояние земельных ресурсов в экологически неблагоприятных регионах. Восстановление загрязненных почв должно проводиться с учетом их возможностей к самоочищению, использовать микробиологические технологии очистки нефтезагрязненных почв, в наибольшей мере способных в короткие сроки восстановить земельно-ресурсный потенциал экологически неблагоприятных регионов.

#### Библиографический список

1. Рогозина, Е.А. Актуальные вопросы проблемы очистки нефтезагрязненных земель [Электронный ресурс] / Е.А. Рогозина // Нефтегазовая геология. Теория и практика, 2006. № 1 С. 1–11. – Режим доступа : <https://www.ngtp.ru/rub/7/02.pdf> (дата обращения 20.02.2023)
2. Руденко, Е.Ю. Влияние обработанного кизельгура на биологическую активность нефтезагрязненной черноземной почвы [Электронный ресурс] / Е.Ю. Руденко / Известия Самарского научного центра Российской академии наук, 2011. Т. 13, № 1 С. 216–222. – Режим доступа : [http://www.ssc.smr.ru/media/journals/izvestia/2011/2011\\_1\\_216\\_222.pdf](http://www.ssc.smr.ru/media/journals/izvestia/2011/2011_1_216_222.pdf) (дата обращения 20.02.2023)
3. Способность почв к самоочищению от нефти и нефтепродуктов, [Электронный ресурс], Том 2. НАЦИОНАЛЬНЫЙ АТЛАС РОССИИ. Режим доступа : <https://nationalatlas.ru/tom2/319.html> (дата обращения 20.02.2023)

УДК 338.53

## LA REGULATION DES PRIX PAR L'ETAT: L'EXPERIENCE DE LA REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO

**Zemlyanskaya I.S.**, maître de conférences du Département de comptabilité, d'analyse et d'audit, docteur ès sciences économiques  
**Baryshnikova G.V.**, maître de conférences du Département de linguistique et de communication interculturelle, docteur ès lettres, Institut d'administration de Volgograd, Volgograd  
**Tshibangu E.**, étudiant de la direction de la préparation «Exploitation de machines et de complexes de transport et technologiques» Université technique d'Etat de Volgograd, Volgograd

**Abstract.** Cet article analyse l'expérience de régulation étatique des prix en République Démocratique du Congo. Les aspects de la réglementation normative et légale et les activités des autorités étatiques dans le domaine de la tarification sont présentés.

**Mots clés:** réglementation gouvernementale, tarification, République démocratique du Congo.

## STATE PRICE REGULATION: THE EXPERIENCE OF THE DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE CONGO

**Zemlyanskaya I.S.**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor  
**Baryshnikova G.V.**, Candidate of Philology, Associate Professor  
 Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd  
**Tshibangu E.**, student of the training direction «Operation of transport and technological machines and complexes» Université technique d'Etat de Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the study of the experience of state regulation of prices in the Democratic Republic of the Congo. The aspects of legal regulation and activities of state authorities in the field of pricing are considered.

**Keywords:** government regulation, pricing, Democratic Republic of the Congo.

## Introduction

La République démocratique du Congo, aussi appelé plus simplement Congo, Congo-Kinshasa ou RD Congo, est un pays d'Afrique centrale. C'est le troisième pays le plus peuplé d'Afrique, ainsi que le pays francophone le plus peuplé. La RDC est le deuxième plus vaste pays d'Afrique après l'Algérie avec une population estimée à 92.377.986. [5]

Après une année de croissance modérée, 1,7 % en 2020, l'économie a enregistré une expansion de 5,7 % en 2021, grâce à une hausse de la production minière et aux prix mondiaux élevés des produits d'exportation tels que le cuivre et le cobalt. La croissance des secteurs non extractifs est passée d'une contraction de 1,3 % en 2020 à une croissance de 3,3 % en 2021, grâce aux télécommunications, à l'énergie et aux services non commerciaux. La croissance du pays est tirée par de fortes exportations de matières premières (11,5 %) et des investissements privés (9,8 %). Malgré le niveau élevé des dépenses courantes (dépenses salariales dépassant leur budget de 10,9 %), la hausse de 39,3 % des recettes fiscales, grâce aux contrôles fiscaux et aux pénalités, a relativement baissé le déficit budgétaire de 2,1 % à 1,6 % du PIB entre 2020 et 2021. La dette publique reste toutefois modérée, à 22,8 % du PIB. [3]

L'inflation a été mieux maîtrisée résultant en une baisse de 11,4 % en 2020 à 9,3 % en 2021, avec un objectif de 7 %, ce qui a permis à la banque centrale de baisser son taux préférentiel de 18,5 % à 8,5 % en 2021. Le ratio des créances douteuses par rapport au total des prêts bruts a diminué de 9,2 % à 8,8 % entre 2020 et août 2021.

Avec l'augmentation des exportations minières, le déficit de la balance courante est passé de 2,2 % du PIB en 2020 à 1,0 % en 2021. Le chômage, tel que défini par l'OIT (L'Organisation internationale du travail), est passé de 4,7 % en 2012 à 3,0 % en 2020.

La pauvreté monétaire a diminué de 63,4 % en 2012 à 56,2 % en 2020, grâce à une période de croissance économique solide. [3]

### Approche sur la fixation de prix en RDC: quid de la liberté de fixation des prix des biens et services

Il sied de noter que la liberté de fixation des prix s'inscrit également dans le cadre de la liberté de concurrence et, à la limite, de la protection des consommateurs.

A titre de rappel, il convient de signaler que la réglementation des prix en République démocratique du Congo a été une préoccupation du législateur de l'avant et l'après l'indépendance. Avant l'indépendance congolaise, le législateur colonial avait trouvé la nécessité de réglementer le prix pour protéger le pouvoir d'achat des consommateurs. [2]

La législation de 1944, obligeait à tout commerçant avant de fixer le prix de vente, de calculer toutes les dépenses engagées ou à engager en y ajoutant un pourcentage de marge bénéficiaire qui était prévu par elle-même, pour la détermination du prix de vente ou du prix total d'un produit ou d'un service, en vue d'éviter au commerçant de commettre des abus, en fixant des prix anormaux (par exemple, «nous considérons comme anormal un prix qui est plus de 50 % supérieur ou inférieur à la moyenne de son enseignes» [1]).

Pour ce qui est de l'histoire de la réglementation des prix en République démocratique du Congo, il faut noter que le législateur avait déjà plusieurs fois établi une législation quant à ce, mais en optant pour deux systèmes différents. C'est ainsi qu'en 1944 il met en place une législation basée sur le système libéral, puis en 1961 il opte pour le système d'homologation, pour enfin rentrer dans l'ancien système du libéralisme mais modéré (par le contrôle a priori en 1983 par une ordonnance-loi modifiant et complétant certaines dispositions du décret-loi de 1961, qui seront complètement abrogés par la loi organique № 18-020 relative à la liberté des prix et à la concurrence du 09 juillet 2018. [2])

### La liberté de la fixation de prix par les opérateurs économiques

Comme c'est facile à comprendre, la fixation des prix est la procédure par laquelle on parvient à déterminer un prix qu'on soumet aux consommateurs. Généralement, le prix est unilatéralement fixé par le vendeur par rapport aux réalités du marché et aux prescrits de la loi sur sous examen.

En effet, en droit positif congolais, l'article 4 alinéa 1er de la loi de 2018 suscitée dispose:

«La liberté de prix donne le droit à toute personne exerçant une activité économique ou commerciale de fixer le prix de son bien ou service dans les conditions prévues par la présente loi» [4]

L'effectivité de la liberté dont disposent les opérateurs économiques en matière de prix se matérialise par le prescrit de 6 de la même loi qui dispose:

«Les prix des biens et services sont librement fixés par ceux qui en font l'offre.

Ils ne sont pas soumis à homologation préalable mais doivent, après qu'ils aient été fixés, être communiqués, avec le dossier y afférent, au ministre ayant l'économie nationale dans ses attributions, pour un contrôle a posteriori» [4].

### L'encadrement de la fixation des prix par la puissance publique

Pour déterminer un prix, plusieurs facteurs entrent en jeu, entre autres, le coût de production; la loi du marché (la loi de l'offre et de la demande) pour les revendeurs et beaucoup plus la marge bénéficiaire fixée par un arrêté du ministre de l'économie nationale dans notre pays et dont le pouvoir peut être transmis au gouverneur de province.

Ces considérations économiques sur la fixation des prix n'empêchent en aucun cas l'Etat d'intervenir, soit pour fixer lui-même les prix des certains produits et services, comme tel est le cas, pour les produits pétroliers et bien d'autres, soit en déterminant la marge bénéficiaire, ce qui ne permet pas aux commerçants de se sentir totalement libre dans la fixation du prix.

La détermination d'un prix de vente pour un produit nouveau et la révision des prix des produits ou des services existants, nécessitent la prise en compte d'un nombre important de facteurs.

C'est ce qui fait que bien qu'il y ait une liberté en matière de fixation des prix et de la concurrence, cette liberté est encadrée par le législateur, en ce sens qu'il faut respecter les conditions d'exercice de ladite liberté. Parmi ces conditions, s'inscrivent le devoir de communiquer les prix pour un contrôle a posteriori qu'exerce le ministère de l'économie nationale en vertu de l'alinéa 2 de la loi organique et également celles qui sont déterminées par le ministre de l'économie. A cet effet, l'article 7 de la loi sous examen dispose:

«Le ministre ayant l'économie nationale dans ses attributions détermine les modalités de calcul et de fixation des prix ainsi que la marge bénéficiaire maximale autorisée aux commerçants autres que les professions libérales» (les professions du domaine libéral concernent les services intellectuels et conceptuels pour le public, et non, les activités commerciales ou industrielles). [4]

Cependant, les opérateurs économiques n'ont pas la même liberté de fixation des prix dans toutes les matières car les prix des hydrocarbures et des transports publics sont fixés par le ministre ayant l'économie nationale dans ses attributions tandis que les prix de l'électricité et de l'eau sont fixés conjointement par les ministres ayant l'économie nationale, l'électricité et l'eau dans leurs attributions.

Pour le transport public, il peut déléguer cette compétence aux gouverneurs des provinces. C'est ce qui ressort de l'article 8 de la loi organique de 2018 en matière des prix qui déroge au principe énoncé à l'article 6 de la même loi. [4]

### Les infractions relatives à la fixation de prix: cas des pratiques illicites

La loi peut créer directement les obligations en dehors de toute volonté privée. Les obligations légales sont, en effet, celles qui résultent de l'autorité seule de la loi. Ainsi la loi portant liberté des prix et de concurrence n'a pas conféré que des droits aux commerçants, mais aussi des obligations qui sont assorties des incriminations et sanctions.

En vertu de l'article 60 de la loi en cause, sont constitutifs d'infractions en matière de prix notamment:

- Les pratiques illicites de prix;
- Le commerce triangulaire;

- La détention illicite des stocks;
- Le défaut de facturation;
- La non transmission des structures des prix;
- La non publication des prix et documents commerciaux [4]

De toutes ces infractions, celle qui nous intéresse dans le cadre de cette approche ce sont les pratiques illicites de prix.

Ainsi donc, le législateur de 2018 n'ayant pas défini expressément ce qu'on entend par la pratique illicite de prix, selon notre compréhension puisée de l'article 67 de la loi sous examen, il s'agit alors de tout acte assorti ou non de manœuvre frauduleuse tendant à hausser ou à baisser illicitement les prix, ce qui porte atteinte à l'intérêt général des consommateurs d'une part, et aux droits des concurrents d'autre part. Il s'agit plus spécifiquement des actes suivants:

- L'usage des moyens frauduleux quelconques en vue d'opérer ou de tenter d'opérer, maintenir ou tenter de maintenir sur le marché national la hausse ou la baisse anormale du prix des produits ou des services;
- Le fait d'opérer volontairement même sans l'usage des moyens frauduleux, ou de maintenir ou de tenter de maintenir sur le marché national la hausse ou la baisse anormales des produits, soit par des interdictions ou des conventions ayant pour objet la détermination de prix minima et maxima de vente, soit par des restrictions à la production et à la libre circulation des produits. [4]

En dépit du fait que le commerçant poursuit le lucre dans ses activités, le législateur a voulu mettre un frein à la recherche effrénée et sans scrupule du profit en fixant une marge de bénéfice dont le seuil ne doit pas être dépassée excessivement.

#### **Régime des sanctions en matière de fixation des prix en droit positif congolais**

A la lumière de la loi organique en la matière, le régime des sanctions en matière de la liberté de prix et de concurrence donne lieu aux :

- Injonctions de mettre fin aux pratiques incriminées éventuellement assorties d'astreintes;
- Amendes;
- Poursuites judiciaires et paiement des dommages-intérêts.

#### **Contrôle des prix en RDC**

La RDC dans sa législation a créé une commission de la police du commerce qui a pour mission de veiller de manière permanente au respect de la législation économique et commerciale par les opérateurs économiques, qu'ils soient producteurs de services ou commerçant grossistes ou détaillants.

Elle est chargée des enquêtes et inspections, en général de la collecte de toutes données et infraction utiles à l'accomplissement de sa mission.

#### **Biens et services dont les prix sont réglementés par l'État:**

- La tarification du transport terrestre et aérien;
- Produits industriels (ciment, produits chimiques, etc.);
- Matières premières;
- Produits miniers.

#### **Conclusion**

En conclusion, résumons que l'étude de l'expérience des pays étrangers dans le domaine de la tarification et de la réglementation des prix nous permet de comprendre ses modèles et tendances, d'utiliser les connaissances acquises pour former le mécanisme de tarification de notre État. Une étude des normes des actes législatifs de la République Démocratique du Congo a révélé l'utilisation d'un large éventail de méthodes directes et indirectes de régulation étatique des prix, sanctions possibles en cas d'infraction dans le domaine de la tarification.

#### **Liste bibliographique**

1. Anne-Sophie Tourtoulou. Marques nationales, marques de distributeurs et premier prix: Effets de leurs mises en avant sur les ventes et la structure concurrentielle de la catégorie de produits. Gestion et management. HEC PARIS, 1996. Français. ffNNT: 1996EHCC0043ff. ffpastel-00994822f // URL: [https://pastel.archives-ouvertes.fr/file/index/docid/994822/filename/1996\\_EHCC\\_0043.pdf](https://pastel.archives-ouvertes.fr/file/index/docid/994822/filename/1996_EHCC_0043.pdf) (date de la demande 07.02.2023)
2. Approche sur la fixation des prix en RDC: quid de la liberté de fixation des prix des biens et services? // URL: <https://leganews.cd/index.php/analyses/2026-approche-sur-la-fixation-de-prix-en-rdc-quoi-de-la-liberte-de-fixation-des-prix-des-biens-et-services/> (date de la demande 05.02.2023)
3. La RDC est en réalité plus sûre que l'image qu'on s'en fait à l'étranger // URL: [https://www.lepoint.fr/afrique/la-rdc-est-en-realite-plus-sure-que-l-image-qu-on-s-en-fait-a-l-etranger-25-11-2022-2499158\\_3826.php#11](https://www.lepoint.fr/afrique/la-rdc-est-en-realite-plus-sure-que-l-image-qu-on-s-en-fait-a-l-etranger-25-11-2022-2499158_3826.php#11) (date de la demande 05.02.2023).
4. LOI N° 18/020 DU 09 JUILLET 2018 RELATIVE A LA LIBERTE DES PRIX ET A LA CONCURRENCE // URL: <https://fao-lex.fao.org/docs/pdf/Cng187507.pdf> (date de la demande 05.02.2023)
5. République démocratique du Congo // URL: [https://fr.wikipedia.org/wiki/République\\_démocratique\\_du\\_Congo](https://fr.wikipedia.org/wiki/République_démocratique_du_Congo) (date de la demande 05.02.2023).

УДК 339.13.027

## **ПРОТЕКЦИОНИЗМ И ФРИТРЕДЕРСТВО: МЕЖДУ РЫНКОМ И БЕЗОПАСНОСТЬЮ<sup>1</sup>**

**Иванова Т.Б.**, доктор экономических наук, профессор, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу решения противоречия между выстраиванием взаимоотношений на основе рыночных принципов и обеспечения национальной безопасности. В результате исследования определено, что в настоящее время это проблема решается за счет наличия конкуренции между российскими производителями. Предлагается для формирования системы оценки конкурентоспособности российских товаров активизировать их присутствие на глобальных маркетплейсах, создавая для этого дополнительные условия государственной поддержки.

**Ключевые слова:** протекционизм, фритредерство, конкурентоспособность, безопасность, импортозамещение, контрактная система, маркетплейсы.

<sup>1</sup> Исследование проведено при финансовой поддержке Российского научного фонда, грант № 22-28-00914, <https://rscf.ru/project/22-28-00914/>

## PROTECTIONISM AND FREE-TRADE: BETWEEN THE MARKET AND SECURITY

Ivanova T.B., Doctor of Economics, Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the solution of the contradiction between building relationships based on market principles and ensuring national security. As a result of the study, it was determined that at present this problem is being solved due to the presence of competition between Russian manufacturers. In order to form a system for assessing the competitiveness of Russian goods, it is proposed to intensify their presence on global marketplaces, creating additional conditions for state support for this.

**Keywords:** protectionism, free trade, competitiveness, security, import substitution, contract system, marketplaces.

Основные положения функционирования рыночной экономики были заложены в XVIII веке А. Смитом в работе «Исследование о природе и причинах богатства народов» [9]. Им было обосновано, что для эффективного функционирования общества нужны свобода конкуренции, минимальное вмешательство государства в экономическую жизнь, разделение труда как основа повышения его производительности. Эти идеи были перенесены с внутренней организации хозяйственной жизни на построение внешних взаимоотношений между странами в виде перехода от протекционизма к фритредерству. Это предполагает свободу торговли при минимальном вмешательстве национальных правительств в хозяйственную жизнь на основе всемирного разделения труда, реализации принципа сравнительного преимущества, основанных на специализации «отдельных стран в рамках мирового всемирного хозяйства на производстве определенной продукции и услуг, что обуславливает и предполагает необходимость обмена результатами различной деятельности, как правило, в виде товаров на мировом рынке» [1, с. 882]. Указанные положения составили основу миропорядка, сформировавшегося в XX – начале XXI века, в том числе путем создания таких организаций как ВТО (Всемирная торговая организация), членом которой Россия решила стать еще в 1993, но была принята только в 2012 году.

Происходящие в настоящее время изменения в мире, введение антироссийских санкций, показало, что рыночные подходы к построению отношений между странами идут в разрез с их безопасностью. Зависимость стран от импорта из государств, которые в тот или иной период объявляются в качестве «недружественных» затрудняет удовлетворение народнохозяйственных потребностей в самых различных областях, которые производят товары, относящиеся не только к первоочередным, жизненно необходимым, но и позволяющим просто обеспечить разнообразие предлагаемого к приобретению номенклатуры.

В тактическом, оперативном плане Россия, столкнувшись с ограничением поставок по многим направлениям хозяйственной деятельности, стала активно применять политику импортозамещения, основанную на использовании широкого спектра мер, реализация которых была начата еще в 2014 году. В государственной программе «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» [2] дано следующее определение этого процесса: создание современных конкурентоспособных производств потребительских и производственных товаров, в том числе за счет осознанного отказа от специализации на выпуске только той продукции, где Россия имеет сравнительные преимущества перед другими странами с перспективой повышения экспортного потенциала предприятий. Положения государственной программы за последние годы были дополнены разработкой широкого спектра дополнительных мероприятий. Среди них:

- введение льготного режима работы для предприятий, которые осуществляют импортозамещение в рамках промышленных кластеров. В настоящее время в стране насчитывается 50 кластеров с 640 предприятиями-участниками. Резиденты могут получить государственную поддержку в размере до 150 млн.руб. возместив до 50% своих затрат при приобретении в порядке кооперации комплекующих у других предприятий кластера [5];

- осуществление на конкурсной основе господдержки производства новых видов сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе мелкосерийной для уборки свеклы, картофеля, льна, для садоводства, виноградарства, в виде предоставления субсидий в размере до 60% затрат на проведение НИОКР и запуск разработанной продукции в серию при проведении модернизации в течении 5 лет, а внедрения новой продукции – 8 лет [7];

- субсидирование промышленной ипотеки, позволяющей получать на льготных условиях кредиты для приобретения, строительства, капитального ремонта и реконструкции производственной недвижимости, из площадей которой не менее 50% должно быть использовано для организации производства. В программе участвуют такие банки как Сбербанк, ВТБ, Россельхозбанк, Промсвязьбанк и другие [6].

Реализация всех этих мероприятий жизненно важна для обеспечения возможностей регулирования российской экономики, но обращает на себя внимание, что в само определение импортозамещения заложен временный отказ от использования принципа сравнительного преимущества с перспективой возвращения к его учету в некотором неопределенном будущем. Оценим, как это может сказаться на конкурентоспособности российской продукции.

Общепринято, что должное качество товаров, работ, услуг может быть обеспечено только за счет конкуренции между товаропроизводителями. Все последние десятилетия совершенствования контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд были связаны с развитием конкурентных форм удовлетворения заявок и поручением заключения договоров с единственным поставщиком. Тем не менее, по результатам мониторинга, проводимом Министерством финансов РФ, по итогам III квартала 2022 года, выявлены следующие изменения [3]:

- сокращено на 9 % количество контрактов, заключенных с единственным поставщиком при росте объемов подобных сделок на 78 %,

- увеличено на 8 % до 24,7 % доля стоимостного объема контрактов в общем объеме совершенных закупок.

Таким образом, идет расширение использования режима закупок у единственного поставщика. Одновременно с этим растет число лиц, внесенных в реестр недобросовестных поставщиков. На конец III квартала 2022 года их число составило 68289 контрактов, заключенных 35508 участниками, в том числе из-за уклонения от заключения контрактов 31,2 %, из-за неисполнения или ненадлежащим образом исполнения обязательств по контракту (расторжение контракта) 68,8 %. Это на 0,04 и 3,8 процента больше, чем в базисном периоде (III квартал 2021 года) [рассчитано автором по 3]. При этом количество неисполненных или ненадлежащим образом исполненных контрактов возросло за рассматриваемый период в 1,14 раза, хотя и является самым незначительным за 2022 год. На 3 первых местах по объему закупок у единственного поставщика находятся закупки [рассчитано автором по 3]:

- определенные нормативно-правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ, в которых указаны предмет контракта, предельный срок его исполнения, в том числе объем закупки, выполняемый собственными силами поставщика и передаваемой на субподряд (число закупок 11084 единиц, объем – 341488,6 млн. руб),

- коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, обращение с твердыми бытовыми отходами, подключение к инженерно-техническим сетям, хранению и вывозу наркотических и психотропных веществ (249096 единиц и 197226,901 млн. рублей соответственно),

- оказание неотложной, экстренной медицинской помощи, при авариях, для предупреждения или ликвидации чрезвычайных

ситуаций, оказания гуманитарной помощи, при появлении обстоятельств непреодолимой силы (39202 единиц и 121638,2 млн.руб. соответственно).

То есть, наибольшие закупки у единственного поставщика осуществляются в условиях, при которых использование конкурентных заявок по различным причинам (секретности, существования естественных монополий, срочности) невозможно.

К закупкам у единственного поставщика, которые связаны с импортозамещением, относятся приобретение [3]:

- товаров, произведенных на построенном или модернизированном оборудовании на территории РФ по специальным инвестиционным контрактам, регулируемым ценам, информация включена в реестр единственных поставщиков (14 контрактов на общую сумму 14686,7 тыс. руб.),

- товаров, созданных, модернизированных или освоенных на территории субъекта РФ (104 и 5310,9 млн. руб. соответственно),

- лекарств, назначенных пациенту врачебной комиссией при наличии жизненных показаний (21529 и 4084 тыс. руб. соответственно).

Приведенные данные позволяют сделать вывод, что закупки у единственного поставщика не оказывают существенного влияния на уровень конкурентоспособности производимых товаров в следствии того, что они преимущественно осуществляются в тех сферах, которые не предполагают конкуренции между товаропроизводителями. Поэтому можно говорить, что для производителей, которые осуществляют поставки товаров в рамках конкурентных торгов, конкуренция не устранилась, а изменила свою конфигурацию. Как неоднократно указывается в различных источниках [4], в настоящее время для российских товаропроизводителей появились новые беспрецедентные возможности занять товарные ниши, высвободившиеся из-за ухода и ограничения или даже в целом прекращения импорта иностранными производителями. При этом число конкурентов сокращается, что может вести к снижению конкурентоспособности российских товаров. Внешнеэкономические режимы – протекционизм и фритредерство – фактически являются выбором между рынком и национальной безопасностью. Преимуществом протекционизма являются защита отечественного товаропроизводителя, создание условий для выпуска жизненно важных товаров на собственной технологической базе, создание рабочих мест для собственного населения. Преимущества фритредерства - в развитии конкуренции, расширении рынка за счет организации сбыта продукции в других странах, экономии на издержках за счет масштаба производства и использования принципа сравнительного преимущества. Задача национальной политики состоит в выборе такой формы регулирования экономики, при которой используются все указанные позитивные позиции.

Как видно из определения импортозамещения, приведенного в данной статье выше, предполагается организация производства отечественной продукции, но она должна быть конкурентоспособной и иметь экспортный потенциал. Сложившаяся в России структура производства и сбыта не препятствует этому. Анализ закупок у единственного производителя через контрактную систему поставок на государственные и муниципальные нужды не препятствуют этому. Но конкуренция может осуществляться преимущественно между российскими производителями или на основе доступного импорта, который в основном в настоящее время связан с поставками жизненно важных товаров. Для устранения этой проблемы можно применять возможности, предоставляемые гиг-экономикой. Лица, зарегистрированные в качестве самозанятых, могут осуществлять продажу своих товаров через иностранные маркетплейсы. Например, существует возможность для российских производителей продавать свои товары через AliExpress/ Так как торговая платформа является глобальной, представляет товары из КНР, России, Европы, Турции, позволяет получать информацию на самых разнообразных языках – английском, французском, итальянском, арабском и других, то за счет интенсивности спроса на те или иные товары, его страновую локацию можно сформировать систему оценки конкурентоспособности товаров, производимых в РФ.

Кроме того, режим самозанятых разрешено использовать не только россиянам, но и гражданам, проживающим в странах Евразийского экономического союза. При этом они могут не иметь статуса налогового резидента России, хотя должны выполнять такое требование как наличие ИНН (индивидуального номера налогоплательщика) [8]. За счет привлечения на российские маркетплейсы этой группы продавцов уровень конкуренции также будет повышаться, позволяя оценивать экспортный потенциал отечественного производителя.

Внесенные предложения по использованию возможностей гиг-экономики расширят возможности оценки конкурентоспособности российских товаров и позволит за счет новых инструментов, предоставляемых цифровой экономикой осуществлять выбор между протекционизмом и фритредерством, обеспечивая реализацию рыночных отношений и обеспечивая безопасность удовлетворения потребностей в России.

### **Библиографический список**

1. Большой экономический словарь /Под ред. А.Н.Азрилияна. М. Институт новой экономики. 2004.1376 с.
2. Государственная программа «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности». Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 328 (с изменениями и дополнениями). URL: <http://government.ru/docs/all/91634/> (дата обращения 12.02.2023)
3. Ежеквартальный отчет о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц за III квартал 2022 года. URL: <https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/11/main/3-22.pdf> / (дата обращения 12.02.2023)
4. Митрофанова И.В., Иванова Т.Б. Малый и средний бизнес России: включенность в основные стратегические императивы // *Arg Administrandi. Искусство управления*. 2022. Т. 14, № 3. С. 507–531. DOI 10.17072/2218-9173-2022-3-507-531.
5. О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения. Постановление Правительства РФ от 23.12.2022 № 2407. URL: <http://static.government.ru/media/files/m9DNqm4uR8hXzRtsHnFGFoAA8hww8BOY.pdf> (дата обращения 12.02.2023)
6. Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным российским организациям и (или) индивидуальным предпринимателям на приобретение объектов недвижимого имущества в целях осуществления деятельности в сфере промышленности. Постановление Правительства РФ от 06.09.2022 № 1570. URL: <http://government.ru/docs/all/143173/>(дата обращения 12.02.2023)
7. Об утверждении Правил предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на разработку и организацию производства новых видов продукции, а также модернизацию линейки выпускаемой продукции. Постановление Правительства РФ от 12.12.2021 № 2281. URL: <http://government.ru/docs/all/138144/> (дата обращения 12.02.2023)
8. Разъяснение Минфина России. Письмо № 03-11-11/2644 от 20.01.2020 года. URL: [https://www.audar-info.ru/na/article/view/type\\_id/15/doc\\_id/67882/?ysclid=le48m3uyv3278494070](https://www.audar-info.ru/na/article/view/type_id/15/doc_id/67882/?ysclid=le48m3uyv3278494070) (дата обращения 12.02.2023)
9. Смит А. Исследования о природе и причинах богатства народов [в 2 т.]. М.: Наука. 1993. 569 с.



## РАЗВИТИЕ МИКРОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ С ЦЕЛЬЮ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Компанеева Л.Г.**, кандидат педагогических наук, доцент

**Гусев А.И.**, студент 2 курса экономического факультета, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу сложившейся ситуации в производственной сфере микроэлектроники. В результате исследования определено, что нынешний уровень развития микроэлектронной промышленности влечет за собой как внутренние, так и внешние угрозы экономической безопасности страны. Предлагается в модель развития данной отрасли интегрировать следующие элементы: увеличение доли НИОКР в экономике, создание благоприятной среды для инвестиций и стартапов, воспитание высокопрофессиональных кадров и создание комфортных условий их деятельности.

**Ключевые слова:** микроэлектронная промышленность, цифровизация, экономическая безопасность, импортнезависимость, модель развития.

## MICROELECTRONICS INDUSTRY: KEY TO ECONOMIC SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Kompaneeva L.G.**, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor

**Gusev A.I.**, 2nd year student of the Faculty of Economics, Volgograd Institute of Management - branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article analyzes the current situation in the microelectronics industry. As a result of the study, it is determined that the current level of development of the microelectronics industry entails both internal and external threats to the country's economic security. It is proposed to integrate the following elements into the model of development of this industry: increasing the share of R&D in the economy, creating a favorable environment for investments and start-ups, training highly professional personnel and creating a comfortable environment for their work.

**Keywords:** microelectronics industry, digitalization, economic security, import-independence, development model.

Экономическая безопасность – системообразующий элемент каждого государства. Любое изменение в ней неизбежно влечет за собой изменения в других аспектах жизни общества. Установление состояния экономической безопасности обеспечивает финансовую, социальную, политическую стабильность, обороноспособность и защиту экономических интересов страны на международном уровне [2]. Основным компонентом экономической безопасности по праву можно считать хозяйственную независимость, которая в нынешнюю эпоху совершенный характер носить практически не может.

Обеспечение экономической безопасности Российской Федерации является одним из основных направлений развития нашей страны еще с начала первых санкций в 2014 году, что повлекло за собой создание стратегии экономической безопасности Российской Федерации. Приоритетными направлениями гарантии экономической безопасности наряду с обеспечением устойчивого роста реального сектора экономики, там определены создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, а также стимулирование инновационного развития [9]. Однако, с введением санкций после начала специальной военной операции, Российская экономика столкнулась с совершенно новыми для нее угрозами, что привело к появлению новых вызовов и возможностей, выдвинуло иные требования к обеспечению экономической безопасности государства.

Влияние санкций на экономику России отражается на различных сферах экономики: сельское хозяйство, наука, обрабатывающая промышленность, здравоохранение, но наиболее значимой отраслью, подвергшейся негативным последствиям, является микроэлектроника, производство которой было сильно ограничено с введением новых мер воздействия [6]. В современном мире для поступательного развития требуется независимость в производстве технологий и, соответственно, развитие государства стремятся установить монополию на использование и производство высоких технологий, в основе которых стоят микропроцессоры, обеспечивающие работу почти каждого аппарата в постиндустриальном мире. Отсутствие данного типа производства несомненно приведет к экономической зависимости от их производителей, а это является прямой угрозой экономического суверенитета и как следствие, угрозой национальной безопасности.

В каждой госструктуре, а также в военной промышленности используются процессоры, однако, в каждом процессоре производитель оставляет определенный “бэкдор” – возможность удаленно контролировать устройство, в котором находится его товар, что является дополнительным негативным фактором отсутствия собственного производства [1].

Не так давно производители электроники испытали дефицит полупроводников, являющихся основой для микрочипов, когда основные мощности остались лишь у крупных производств, расположенных в зарубежных регионах. Что, в конечном итоге, лишь увеличило зависимость от определенных стран, в которых эти производства базируются или кому они принадлежат. Также увеличился дефицит импортной техники на территории Российской Федерации, что вызвало активные обсуждения как импортозамещения, так и импортнезависимости.

Если рассмотреть рынок глобально, то производства процессоров сосредоточены в пяти странах: Тайвань, Южная Корея, Япония, США и Китай. За последние несколько лет в абсолютные лидеры вырвались Тайваньская "TSMC" и корейский "Samsung". Им удалось освоить пяти нанометровые процессоры и начать разработки трех и двух нанометровых чипов, обогнав своего процветающего конкурента – компанию Intel, одну из самых крупных компаний данной индустрии, располагающуюся в США, процессоры которой стоят в большинстве компьютеров и которая смогла добиться лишь переход с 14 на 10 нм [5].

В США признают собственное отставание и вынуждают TSMC, многим обязанную своим успехом именно Соединенным Штатам, перенести часть производств на свою территорию. Во многом именно с данной корпорацией связан конфликт между США и КНР, развернувшийся сейчас на тайваньском полуострове. Именно на их мощностях выпускаются многие продукты таких компаний как Apple, Qualcomm, Nvidia, AMD, MediaTek, Huawei и Intel [8]. Невзирая на значительные успехи в своей отрасли, TSMC заимствует некоторые производственные технологии и не занимает главенствующую роль, поскольку не обладает производством полного цикла.

Российская Федерация отстает в данный момент от развитых государств в области разработки и внедрения перспективных технологий, и особенно страдает микроэлектроника. На протяжении нескольких лет отставание России в микроэлектронике поддерживалось искусственно любыми методами: заводы не строили, а кадры переманивали зарубежные компании путём открытия на Российской территории своих исследовательских центров, как это делал Intel и в последнее время начал делать Huawei [10].



Несмотря на отставание от своих конкурентов, разработкой архитектуры процессоров занимаются многие российские компании, имеющие прогрессивные технологии. Но в самом производстве основную роль играет выпуск полупроводниковых пластин, и в частности, оборудование при помощи которого они и создаются. В мире есть лишь одна компания способная продавать оборудование по 5 нм технологии и это Голландская ASML. Именно их линии сейчас стоят почти на каждом крупном предприятии [4].

Рассмотрим некоторые аспекты производства пластин на современном этапе. На сегодняшний день производство ведется либо на 200 мм, либо на 300 мм пластинах. Оборудование для создания чипов на 300 мм существенно дороже, но 200 мм пластины не поддерживают техпроцесс ниже 65 нм, который можно сравнить с технологиями 2000-х годов [10]. Чем больше пластина, тем меньше будет получаться брака за один цикл производства, чем меньше техпроцесс, тем производство более чувствительно даже к дефектам на молекулярном уровне. Потому производство 65 нм на кремниевых пластинах 200 мм, способствует тому, что 35-50% полученных кристаллов забраковываются.

Санкции на технологический импорт в России ещё не проявили себя в полной мере. Но последствия неизбежны, поскольку все современные производства в нашей стране – результат частичного или полного заимствования и адаптации мировых технологий, оборудования и знаний [7]. Рассмотрим российские предприятия, занимающиеся производством микропроцессоров в непростой ситуации в настоящее время. На крупнейшем заводе «Микрон», который давно и массово выпускает чипы для банковских карт, паспортов и билетов в метро, несмотря на наложенные на него ограничения, смогли наладить производство пусть даже в небольших объемах продукции, за которую они попали под санкции. Предприятие выпускает чипы от 250 до 90 нм и в небольших объемах чипы 65 на 200 мм пластинах, что само собой конечно недостаточно [10]. Генеральный директор АО «Микрон» Г. Хасьянова заявила, что цель и безусловный приоритет на данном этапе – наращивание общих производственных мощностей в России, однако, в настоящее время возросший спрос превышает возможности данной фабрики. Увеличение объемов выпуска планируется для производства в первую очередь, некоторых несложных чипов для карт МИР и отдельных документов, произведенных по 180 нм технологии [4].

«Ангстрем-Т» – производство полного цикла полупроводников, работающих по топологии 250-90 нм, с современным, по российским меркам, оборудованием, выкупленным давно у AMD в момент их перехода с 200 мм на 300 мм. В 2019 году в арбитраж был подан иск об их банкротстве. И уже в 2022 году «Микрон» и «НМ-тех», которым принадлежит предприятие в настоящее время, заявили об объединении усилий в выпуске полупроводниковых изделий [10].

«Крокус Нанозлектроника», единственное в России предприятие, успешно освоившее производство на 300 мм пластинах с проектными нормами по завершающему производственному циклу 90/55нм, было создано в кооперации с французскими компаниями. Продуктовый портфель включает микроконтроллеры и RFID, биоэлектронные чипы, магнитные датчики для промышленной электроники, MRAM и встраиваемую память, оборудования связи, автомобильной и потребительской электроники. Помимо этого, компания планировала выпускать энергонезависимые чипы памяти, применяющиеся в микроконтроллерах и микросхемах, однако их производство запустить так и не удалось. Крокус не обладает производством полного цикла, как например, Микрон, он лишь осуществляет некоторые завершающие этапы производства, наносит MRAM-слои [4].

Сложившаяся ситуация не могла не обратить на себя внимание ученых, производителей и руководства страны, поэтому не так давно стало известно о строительстве совершенно нового завода в Зеленограде на месте старых корпусов «Ангстрема». После реконструкции общая площадь должна составить до 500 тысяч кв. м, которая, по плану, будет выпускать процессоры по 28 нм техпроцессу. Помимо этого, на территории будет развернута исследовательская и образовательная инфраструктура. Но у подобной инициативы есть одна большая проблема – невозможность импорта современного оборудования, в том числе литографического. Фабрика лишь часть масштабного плана по развитию отечественной микроэлектронной промышленности до 2030 года. Государство планирует выделить 3,19 триллиона рублей, что не сравнимо с объемом инвестиций в том же Китае [4].

Проведенный анализ позволил нам сделать вывод, что Россия делает некоторые шаги для разработки собственных микропроцессоров и возрождения отрасли микроэлектроники с целью установления состояния экономической независимости и безопасности России, однако этого недостаточно. Необходимо увеличить темпы развития IT-индустрии и микроэлектроники, используя опыт других развитых стран и стран, находящихся под санкциями.

Интересным, на наш взгляд, является развитие эффективной IT-индустрии в Израиле, находящемся на третьем месте в мире по числу компаний, торгующихся на бирже NASDAQ, специализирующейся на акциях высокотехнологичных компаний. В девяностых годах прошлого века Израиль начал разработку максимально комфортной среды для стартапов: выделение грантов, создание школ цифровых профессий, предоставление страховки для инвесторов, покрывающей до 80% убытков и предоставление разнообразных налоговых льгот. Предпринятые меры позволили Израилю, пребывающему в постоянном состоянии войны с арабским миром, стать одной из самых технологически развитых стран мира.

Страна тратит 5.5% ВВП на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) и это самый большой показатель в мире. Доля работающего населения, занятого в высокотехнологичных сферах, является самой высокой в мире – 9.5%. В 2021 году были привлечены 25 млрд долларов инвестиций и наиболее интересными для инвесторов отраслями явились разработка программного обеспечения и финансовые технологии [3].

Таким образом, продвижение цифрового общества невозможно без развития информационных технологий, искусственного интеллекта, производства суперкомпьютеров, мощных баз данных, огромных вычислительных мощностей, для которых жизненно необходимо наличие собственного достаточно развитого производства микропроцессоров. Данное направление должно быть ключевым в будущем экономическом развитии России, непрерывному совершенствованию которого может способствовать комфортная среда для стартапов, увеличение доли научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в экономике, привлечение и воспитание высококвалифицированных кадров для развития и обслуживания данной отрасли, а также создание конкурентноспособных условий для российских разработчиков, с целью удержания высокопрофессиональных кадров на российском рынке труда.

#### **Библиографический список**

1. Долгов Е.Н. Импортонезависимость микроэлектронной промышленности России // Молодой ученый. 2022. № 47.1 (442.1). С. 39–41. URL: <https://moluch.ru/archive/442/96704/> (дата обращения: 12.02.2023).
2. Казанцева Е.Г. Экономическая безопасность государства как стратегический приоритет в условиях глобальной трансформации // Экономическая безопасность. 2022. Том 5. № 3. С. 739–756.
3. Как Израиль построил самую эффективную IT-индустрию в мире. URL: <https://itnan.ru/post.php?c=1&p=712954> (дата обращения: 12.02.2023).
4. Кочетов А.Ю. Возрождение российской микроэлектроники. URL: [https://dzen.ru/a/Yw1wYzi\\_Mz3X4Arc](https://dzen.ru/a/Yw1wYzi_Mz3X4Arc) (дата обращения: 12.02.2023).
5. Кочетов А.Ю. Мировая электроника входит в кризис развития. URL: <https://dzen.ru/a/YpYwgyZAwXo9NeNi> (дата обращения: 12.02.2023).
6. Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 337 // <http://government.ru/news/44778/> (дата обращения: 12.02.2023).

7. Сергеева Н.В. Конкурентные преимущества России на международном рынке технологий // Молодой ученый. 2022. № 17 (412). С. 371–375.

8. TSMC – яркий пример успеха в мире ИТ, проект Госдепа, продукт неотвратимой глобализации? URL: <https://habr.com/ru/company/ua-hosting/blog/553838/> (дата обращения: 12.02.2023).

9. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // <http://government.ru/docs/all/111512/> (дата обращения 12.02.2023)

10. Шамирян Д. Микроэлектроника в России до и после 24.02.2022. URL: <https://habr.com/ru/post/656677/> (дата обращения: 12.02.2023).

УДК 338.14

## РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ В УСЛОВИЯХ НОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ

Левченко О.А., кандидат экономических наук, доцент,  
Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС, г. Саратов

**Аннотация.** Статья посвящена анализу влияния международного таможенного сотрудничества в условиях санкционного давления на экономическую безопасность страны. Рассмотрены задачи и формы взаимодействия России и ФТС РФ с международными организациями и странами дальнего зарубежья, институциональные форматы сотрудничества ЕАЭС с третьими странами.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, международное таможенное сотрудничество, международные торговые соглашения, экономические санкции.

## DEVELOPMENT OF RUSSIA'S INTERNATIONAL CUSTOMS COOPERATION IN THE NEW REALITY

Levchenko O. A., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,  
Volga Region Institute of Management named after P.A. Stolypin – RANEPA branch, Saratov

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of the impact of international customs cooperation in the context of sanctions pressure on the economic security of the country. The tasks and forms of interaction between Russia and the Federal Customs Service of the Russian Federation with international organizations and non-CIS countries, institutional formats of cooperation between the EAEU and third countries are considered.

**Keywords:** economic security, international customs cooperation, international trade agreements, economic sanctions.

Введение рядом недружественных стран дальнего зарубежья в 2022 г. торгово-экономических санкций в отношении России и Белоруссии обусловило необходимость обновления таможенной системы ЕАЭС, поиск новых торгово-экономических партнеров среди стран дальнего зарубежья и новых форм международного таможенного сотрудничества с ними. В этих условиях возрастает необходимость поиска новых подходов к проблемам и перспективам развития международного таможенного сотрудничества ЕАЭС со странами дальнего зарубежья в интересах обеспечения экономической безопасности.

Разработка перспективных направлений взаимодействия ЕАЭС со странами дальнего зарубежья в торгово-экономической и таможенной сфере при действенной реализации на практике может вывести таможенное сотрудничество на новый уровень.

На сегодняшний день в сфере международного таможенного сотрудничества перед Россией стоят следующие задачи:

- участие таможенных органов РФ в международных институтах и региональных экономических объединениях;
- активизация международного сотрудничества правоохранительных подразделений ФТС РФ с правоохранительными подразделениями таможенных органов зарубежных государств, а также с функционирующими сегодня на мировой арене международными правоохранительными организациями;
- развитие интеграционных процессов на пространстве ЕАЭС, ШОС, СНГ, иных подобных организаций и объединений;
- увеличение сети представительств ФТС РФ за рубежом в целях развития международного таможенного сотрудничества с иностранными государствами [9].

Будучи членом ряда организаций и договоров международного уровня, Российская Федерация оказывает влияние на таможенное сотрудничество с широким кругом стран, однако главной сферой влияния является пространство в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

ЕАЭС является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе [3].

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Помимо ЕАЭС, Российская Федерация и ФТС РФ сотрудничают со многими международными организациями.

Среди них особую роль играет взаимодействие с такими организациями:

1. Всемирная таможенная организация, ВТамО (World customs organization, WCO). Созданная в 1947 г., к настоящему времени она включает около 180 стран [11]. Основной целью ВТамО является содействие повышению эффективности сотрудничества таможенных администраций в целях достижения национальных целей развития, защите национальной безопасности, упрощению таможенных процедур, сбору статистики торговли.

2. БРИКС – Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика (BRICS – Brazil, Russia, India, China, South Africa) – организация, созданная по инициативе России в 2006 г., включающая пять быстроразвивающихся экономик.

Совместная доля группы БРИКС в мировой экономике достигает 30% мирового ВВП (по ППС национальных валют). Это масштабный мировой рынок с общей численностью населения 2,8 млрд человек (свыше 40% населения Земли). Страны-члены БРИКС сотрудничают в сфере торговли, инвестиций, финансов, цифровой повестки, устойчивого развития [12].

3. Европейский союз (ЕС). Начиная с 2014 года, а особенно в 2022 году отношения России и ЕС значительно осложнились, а практически прекратились. К настоящему времени разработан уже 10-й пакет санкций в отношении России.

4. Шанхайская организация сотрудничества, ШОС (Shanghai Cooperation Organization, SCO). ШОС – межправительственная международная организация, включающая с 2001 года Казахстан, Китай, Киргизию, Россию, Таджикистан и Узбекистан; с 2017

года к ним присоединились Индия и Пакистан, а с 2021 года – Иран; в 2022 году заявку на вступление подала Белоруссия. Кроме того, Афганистан, Монголия являются странами-наблюдателями, а Азербайджан, Армения, Турция, Камбоджа, Шри-Ланка, Непал, – странами партнерами ШОС.

Общая территория государств, входящих в ШОС, составляет свыше 60% территории Евразии, а совокупное население достигает ¼ мирового населения.

5. Расширенная Туманганская Инициатива, РТИ (Greater Tumen Initiative, GTU). Объединяя КНР, Монголию, Корею и Российскую Федерацию, РТИ представляет собой механизм межправительственного сотрудничества, поддерживаемый Программой Развития ООН, является площадкой международного сотрудничества в целях исследования и продвижения транспортных коридоров северо-восточной Азии.

6. Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество, АТЭС (Asia-Pacific Economic Cooperation Forum, АРЕС). Форум образован в 1989 году в целях содействия сбалансированному, устойчивому росту, региональной экономической интеграции в интересах обеспечения благосостояния населения региона. АТЭС включает 21 страну и территорию с населением около 3-х млрд человек, доля в мировом ВВП превышает 60%, оборот международной торговли – около 50%. По прогнозам экспертов, рост экономики стран АТЭС в 2023 году составит 2,6% [13].

7. Международное агентство по атомной энергии, МАГАТЭ (International Atomic Energy Agency, IAEA). Образовано в 1957 году, к 2022 году общее число членов достигло 175. Действуя под лозунгом «Атом для мира и развития», Международная организация системы ООН своей целью видит сотрудничество в ядерной области, содействие безопасному и мирному использованию ядерных технологий [14].

К важнейшим инструментам международной деятельности относится также институт представителей ФТС России, реализующий национальные интересы в области таможенного дела в стране пребывания.

Представительства (представители) ФТС России находятся в 23 странах на трех континентах – от Абхазии до Японии, несмотря на то, что некоторые страны в настоящее время являются недружественными по отношению к России.

Они выполняют следующие функции:

- сотрудничество и взаимодействие с таможенной службой и бизнес- структурами страны пребывания;
- информационно-правовое сотрудничество;
- изучение передового опыта таможенной службы;
- помощь участникам ВЭД в трансграничном прохождении товаров и транспортных средств;
- защита экономической безопасности России [6].

Государство защищает свои экономические интересы в сфере международной торговли на основании принципов государственного суверенитета. Так, в «Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций», принятой 24 октября 1970 г. сказано: «Государства обязаны сотрудничать друг с другом, независимо от различий их политических, экономических и социальных систем, различных областях межгосударственных отношений с целью поддержания международного мира и безопасности, и содействия международной экономической безопасности и прогрессу, общему благосостоянию народов и международному сотрудничеству, свободному от дискриминации, имеющий в своей основе такие различия»[2].

Стратегия развития ФТС РФ до 2030 года предусматривает мероприятия по активизации участия таможенной службы Российской Федерации в международных институтах и региональных экономических объединениях в целях борьбы с таможенными правонарушениями и контрабандой, развития взаимодействия с правоохранительными подразделениями таможенных служб иностранных государств и международными правоохранительными организациями.

В условиях серьезных осложнений в развитии евразийской интеграции, обусловленных введенными против России и Белоруссии санкциями, ЕАЭС и ФТС России тем не менее придерживаются выработанных ранее планов своего развития, интеграции и международного сотрудничества.

Высший Евразийский экономический совет (ВЕЭС) определяет порядок международного сотрудничества. Взаимодействие с государствами и торговыми блоками оформляется ежегодно принимаемым документом «Об основных направлениях международной деятельности ЕАЭС» [7, с.79].

На этой основе в деятельности ЕАЭС решаются важные проблемы:

- сочетание наднационального и межгосударственного принципов;
- включение в переговорный процесс национальных государств;
- принятие нормативного акта как результат унификации переговорного процесса.

Примером такого сотрудничества является взаимодействие государств — членов ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути [8].

Взаимодействие ЕАЭС с третьими странами в современных условиях происходит в следующих институциональных форматах:

#### 1. *Соглашения о зоне свободной торговли.*

Такие соглашения либо уже действуют (с Вьетнамом, Сербией, Сингапуром, Ираном, либо по ним ведутся переговоры (с Египтом, Израилем, Индией).

#### 2. *Непреференциальные и преференциальные торговые соглашения.*

В первых не предполагается отмена пошлин, но предусматриваются совместные инфраструктурные проекты (к примеру, Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС, ее странами-членами и КНР) [1]. Также в соглашениях определяются меры таможенного регулирования, устранение нетарифных барьеров.

#### 2. *Меморандумы о сотрудничестве с третьими странами и международными организациями.*

Такой формат отношений представляет рекомендательный характер норм (развитие «мягкого» права), отражает интеграционные намерения в конкретном регионе, не требующие обязательного исполнения (например, Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Правительством Республики Куба) [5].

Скорость и форматы выстраивания международных связей у стран-членов ЕАЭС различаются в зависимости от их готовности к заключению прогрессивных соглашений о ЗСТ. Затруднение переговоров обуславливается стремлением участников к сохранению контроля в сферах торговли услугами и инвестиций. Так, согласование обязательства в рамках ЗСТ с Вьетнамом приняла на себя пока только Россия, хотя другие страны могут это сделать в любое ближайшее время [7, с.112].

Также имеются различия между государствами-членами в географических приоритетах: если Казахстан заинтересован в сотрудничестве с Китаем, Армения – с Ираном, то Кыргызстан пока ориентируется в основном на рынок в рамках ЕАЭС; Беларусь выстраивает собственную структуру отношений с партнерами на основе сочетания экспорта и компенсаций для своих отраслей.

Интерес к заключению соглашений о свободной торговле с ЕАЭС уже проявили более 50 стран [10], в их числе немало достаточно развитых. С рядом стран переговоры о ЗСТ находятся на разных стадиях (Египет, Израиль, Индия, Иран, Сингапур, Южная Корея); с Сербией у России, Беларуси и Казахстана заключены двусторонние соглашения о свободной торговле.

В этой связи возникает необходимость определения приоритетов развития международных отношений России и ЕАЭС в дальнейшем.

Государства, с которыми ЕАЭС заинтересован в развитии отношений и создании ЗСТ, можно разделить на группы.

1) Страны, с которыми ЕАЭС или Россия поддерживает дружеские отношения, постоянные торговые связи, стремится не только к увеличению товарооборота, но и к защите наиболее чувствительных секторов. Это Вьетнам, Сербия, Египет (зерновой и машиностроительный рынки, рынки фруктов и овощей).

2) Страны, с которыми ЕАЭС и Россия имеет стабильные политические отношения и заинтересованность в развитии несырьевого и высокотехнологического экспорта, но их рынок хорошо защищен тарифными и нетарифными барьерами. К ним можно отнести Индию и Иран. Так, рынок Индии имеет множество ограничительных мер [4]. В Иране и Индии имеются высокочувствительные отрасли (импорт на рынки ЕАЭС из Индии мясомолочной продукции, экспорт российского зерна на рынки Ирана).

3) Страны, во взаимодействии с которыми ЕАЭС заинтересован в целях инвестиционного сотрудничества и торговли услугами, однако с ними до сих пор не достигнуты взаимовыгодные договоренности. Это Сингапур, Израиль и Южная Корея.

В условиях усиливающихся санкций со стороны ЕС, США и ряда других недружественных стран ЕАЭС все активнее будет искать новых торговых партнеров, выстраивать новые логистические транспортные цепочки, переходить к переговорам о создании ЗСТ с другими динамично развивающимися государствами в различных регионах мира – в Азии, Африке, Латинской Америке, Арабском регионе.

Перспективы интеграции в значительной степени определяются экономическим ростом. При возобновлении устойчивого экономического роста в России и ЕАЭС в целом развитие интеграции с внешним миром приобретет динамизм в силу увеличивающихся ресурсов, заинтересованности и большей готовности к взаимным уступкам.

#### **Библиографический список**

1. Гармаш А.А. Трансрегионализм: концептуальная опора сотрудничества ЕАЭС – АСЕАН и Большого Евразийского партнерства // Сравнительная политика. 2018. Т. 8. № 2. С. 147.
2. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_con/declaration/intlaw\\_principles.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_con/declaration/intlaw_principles.shtml)
3. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.10.2021) // СПС КонсультантПлюс
4. Доклад об ограничительных мерах, применяемых к товарам государств – членов ЕАЭС на рынках третьих стран. URL: <https://www.goo.gl/OkNuxR>
5. Ельникова В.Д. Основные направления межрегионального сотрудничества Европейского союза со странами Латинской Америки и Карибского бассейна (на примере саммитов ЕС – СЕЛАК) // Проблемы постсоветского пространства. 2019. Т. 6. № 1. С. 33.
6. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. URL: [https://customsonline.ru/templates/col/images/customsonline\\_234x60.jpg](https://customsonline.ru/templates/col/images/customsonline_234x60.jpg)
7. Перспективы развития проекта ЕАЭС к 2025 году. Рабочая тетрадь. Спецвыпуск / 2017 / [Е.С. Алексеев, И.С. Глотова, А.В. Девятков и др.]; [гл. ред. И.С. Иванов]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2018.
8. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2015 года №58 <https://adilet.zan.kz/rus>
9. Савельева В.Д., Риц Е.В., Алексеева Е.В. Анализ международного сотрудничества РФ в области таможенного дела // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. №10-2. – С. 89.
10. Сергей Лавров: Порядка 50 стран хотят сотрудничать с ЕАЭС // Союзное вече, 25 января 2017 г. URL: <https://www.souzeveche.ru/articles/politics/35309>
11. <https://www.wcoomd.org/en.aspx>
12. [https://news.rambler.ru/world/48906050/?utm\\_content=news\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://news.rambler.ru/world/48906050/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink)
13. <https://ria.ru/>
14. <https://www.iaea.org/ru>

УДК 339.972

## **НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАК ИНСТРУМЕНТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ**

**Максимова И.В.**, д.э.н., доцент, профессор кафедры экономики и финансов Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы современной демографической политики, которая выступает важной составной частью экономической безопасности. Автор обращает внимание на низкие темпы прироста численности населения, приводит сравнение темпов роста численности населения в России в сравнении с развивающимися и экономически развитыми странами мира. В статье проводится анализ основных подходов демографической политики, реализуемой сегодня в Российской Федерации, обосновываются направления ее совершенствования.

**Ключевые слова:** демографическая политика, экономическая безопасность, численность населения, экономическая угроза.

## **DIRECTIONS FOR IMPROVING DEMOGRAPHIC POLICY AS A TOOL FOR ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF RUSSIA**

**Maksimova I.V.**, Doctor of Economics, Associate Professor, Professor of the Department of Economics and Finance Volgograd Institute of Management – branch of the RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article deals with the problems of modern demographic policy, which is an important part of economic security. The author draws attention to the low rates of population growth, compares the population growth rates in Russia in comparison with developing and economically developed countries of the world. The article analyzes the main approaches to the demographic policy being implemented today in the Russian Federation, substantiates the directions for its improvement.

**Keywords:** demographic policy, economic security, population, economic threat.

Под демографической политикой понимается целенаправленная деятельность государственных органов и социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванная сохранить или изменить тенденции динамики его численности или структуры [4]. Данная деятельность является одним из элементов социально-экономической политики, которая согласуется с такими формирующими ее элементами, как политика занятости, образовательная политика, политика в сфере здравоохранения и т.п.

Демографическую политику можно также представить как систему мероприятий, направленных на стимулирование устойчивых темпов воспроизводства населения. Рассматриваемый вид социально-экономической политики обладает рядом особенностей. Так, объектом демографической политики может выступать как страна в целом, так и отдельные ее регионы [9].

Формирование демографических процессов обусловлено действием целого ряда экономических и политических факторов. Однако, демографическая политика, в свою очередь также влияет на формирование и развитие этих факторов. В частности, низкая рождаемость приводит к росту удельного веса населения пенсионного возраста в обществе и к возникновению проблем «отцов и детей». Параллельно с указанным социальным воздействием, «возрастная структура» общества меняет рынок труда, обостряет кризисную ситуацию в обществе, преобразует рынок образовательных услуг и т.д.

К основополагающим принципам формирования и реализации демографической политики следует отнести следующие [4]:

- четкое целеполагание во всей системе управления демографическими процессами;
- разработка концепции демографической политики;

• исследование и использование передовых норм формирования и реализации демографической политики, которые приняты в мировой практике и практически реализуемы в условиях конкретной страны.

Среди субъектов реализации демографической политики выделяют государственные органы власти, а также, общественные и социальные институты.

При оценке эффективности мер демографической политики используют следующие подходы [6]:

– оценка степени достижения целей в сфере демографии, среди которых могут быть выделены такие, как стабилизация темпов прироста численности населения, формирование оптимальной возрастной и половой структуры общества, устойчивое превышение уровня рождаемости над уровнем смертности, продуманная структура миграционных потоков, рост продолжительности жизни;

– оценка показателей экономической эффективности демографической политики, к которым относятся динамика и структура трудовых ресурсов (в возрастном и территориальном разрезе), доля иждивенцев в общей структуре общества, уровень безработицы и ее динамика, объем экономических потерь вызванных текущим уровнем заболеваемости и смертности;

– оценка социальной эффективности, которая характеризуется престижем семейных ценностей, равенством условий между семьями, принадлежащими к разным социальным группам, в вопросах рождения и воспитания своих детей;

– оценка гендерной эффективности, заключающейся в предоставлении равных условий для развития и реализации своих возможностей для женщин и детей.

Особую сложность представляет оценка эффективности мер, которые являются финансово затратными. Это связано с тем, что влияние конкретной меры наряду с сопутствующими факторами оценить иногда не представляется возможным. Примером может являться стимулирование рождаемости за счет введения выплат на второго ребенка. Оценить эффективность этой меры достаточно проблематично, поскольку невозможно разделить всю совокупность семей на тех, которые приняли решение о рождении второго ребенка благодаря наличию меры поддержки, и тех, на решение которых данная мера не оказала существенного воздействия.

Как демонстрирует международный опыт [8], целью демографической политики отдельных стран часто становится именно рост численности населения. Исключения составляют некоторые страны, например, Китай, который в свое время поставил целью ограничение численности населения страны к 2000 году показателем в 1 млрд. 200 млн. человек (показатель был превышен на 54 млн. человек). Политика сдерживания роста численности населения используется также в развивающихся странах. Для экономически развитых стран основной задачей, напротив, выступает повышение уровня рождаемости. Для этого используются самые различные инструменты: суды молодоженам, пособия при рождении ребёнка (независимо от их численности), жилищные льготы, длительные отпуска по беременности и родам, а также, по уходу за ребенком. По оценкам экспертов [10] подобная демографическая политика сейчас особенно характерна для Франции и Швеции.

Советская демографическая политика концентрировалась на поощрении многодетности, материальном и моральном стимулировании семьи [7]. По мере перехода к рынку перечень инструментов по поддержке семей с детьми расширялся. Постсоветская Россия столкнулась с полноценным демографическим кризисом, следствием которой стала нарастающая убыль населения. Страна столкнулась с целым рядом сложнейших проблем: в психологии населения стала преобладать ориентация на семью с одним ребенком; для всех регионов страны характерна депопуляция, касающаяся, в первую очередь, коренного населения; в возрастной структуре общества стала преобладать тенденция к старению населения, что резко повышает риски снижения репродуктивной его способности; быстро снижается трудовой потенциал экономики.

Для иллюстрации достижений России в области демографической политики, проведем сравнительный анализ роста численности населения в РФ с экономически развитыми и развивающимися странами мира.

Согласно статистическим данным (см. рис.) наиболее высокие темпы роста численности населения отмечают в развивающихся странах, в том числе в Индии – почти 1,15 раза, в Аргентине – 1,1 раза, Бразилии – в 1,08 раза. В России рост численности населения на уровне экономически развитых стран, за рассматриваемый период это увеличение приблизительно в 1,02 раза.

С целью регулирования демографических процессов в Российской Федерации 9 октября 2007 года был издан указ президента Российской Федерации № 1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации период до 2025 года» [1]. Данным документом формируется комплексный подход по решению целого ряда задач, стоящих перед российским обществом, среди которых увеличение продолжительности жизни населения, сокращения уровня смертности, рост рождаемости, регулирования внутренней и внешней миграции, сохранения и укрепления здоровья населения и улучшения на этой основе демографической ситуации в стране.

В целях улучшения демографической политики Российской Федерации Президентом РФ был издан указ от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Он конкретизирует действия по поддержанию демографической обстановки внутри страны и особенно в регионах, где сложилась не благоприятная демографическая обстановка, и основан на мерах финансовой и социальной поддержки данным регионам. Так же указ направлен на обеспечение реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики, включая содействие миграции в целях обучения и осуществления преподавательской и научной деятельности, участие Российской Федерации в программах гуманитарной миграции, разработку и реализацию программ социальной адаптации и интеграции мигрантов [2].

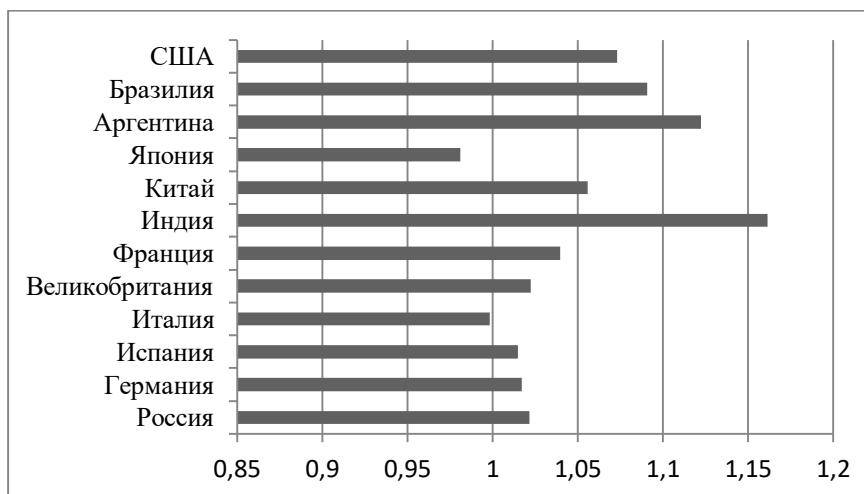


Рис. Темп роста численности населения в период с 2010 по 2021 гг. в отдельных странах мира

Составлено автором по: Россия и страны мира. Статистический сборник URL: Статистические издания (rosstat.gov.ru) (дата обращения: 15.01.2023).

В октябре 2017 года по инициативе Президента РФ были внесены изменения и дополнения в указ от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». Поправки коснулись пунктов, связанных с изменением величины суммарного коэффициента рождаемости в регионах и объема финансовой поддержки молодым семьям при рождении ребенка. Данный документ вступил в силу с 1 января 2018 года и направлен на стимулирование рождаемости.

Указом Президента Российской Федерации № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 года в качестве национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года определены [3]:

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет).

В рамках реализации этих задач был принят национальный проект «Демография». В соответствии с Указом национальный проект «Демография» должен обеспечить в 2024 году:

Достижение следующих целей и целевых показателей:

- увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;

– увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Среди основных проблем, требующих более тщательного решения в рамках демографической политики в России, которые выделяют российские ученые и политики – снижение рождаемости, высокий уровень заболеваемости и смертности, низкий миграционный прирост. Так, по мнению главы комиссии Общественной палаты РФ по социальным вопросам и демографической политике Е.Николаевой, высказанной ей на круглом столе «Почему россиян становим» (прошедшем в РИА Новости), одна из главных причин, препятствующих повышению рождаемости – это «тотальная бедность». Директор Института демографических исследований И. Белобородов среди главных причин сокращения рождаемости назвал – секуляризацию, отход от нравственных, духовных ценностей. С точки зрения материалистического рационализма, ребёнок не выгоден. Он мешает карьере, понижает уровень расходов, направленный на взрослого человека - придётся меньше тратить на одежду, питание, отказаться от развлечений, турпоездки и пр. В обществах, ориентированных на духовные ценности, рождаемость выше – это исламские традиции, традиции Индийской цивилизации и т.д. Россия же в этом отношении в значительной мере приняла западный путь – бездуховного индивидуализма, эгоцентризма, гедонизма [11].

Следующая причина низких темпов роста численности населения - его продолжающееся старение и высокий уровень смертности. Причина банальна: население стареет, число стариков увеличивается. Для того чтобы снизить общую смертность, нужно увеличивать ожидаемую продолжительность жизни при рождении. Рост ожидаемой продолжительности жизни без роста рождаемости означает увеличение доли пожилых, которых кому-то нужно содержать [9].

Третья причина - низкий миграционный прирост. Это один из неожиданных демографических результатов. Прибытие мигрантов в Россию значительно сократилось. Они больше не видят возможности для заработка в нашей стране и начали ориентироваться на страны Евросоюза. Миграционный поток перестал покрывать естественную убыль населения России. Для того, чтобы избежать сокращения населения, нужно принимать по 500 тыс. мигрантов в год [8].

Указанные проблемы вызывают необходимость рассмотрения в рамках государственной демографической политики также таких направлений как:

- повышение социальной помощи многодетным семьям;
- профилактика заболеваний населения и развитие ранней диагностики заболеваний;
- льготное санаторно-курортное лечение старших возрастных групп;
- регулирование/стимулирование внутренней миграции, в том числе в сельскую местность;
- регулирование/стимулирование миграционного прироста населения, в том числе из стран бывшего СССР.

#### Библиографический список

1. Указ Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года». URL: <https://www.consultant.ru/>(дата обращения: 15.01.2023).
2. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». URL: <https://www.consultant.ru/>(дата обращения: 15.01.2023).
3. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <https://www.consultant.ru/>(дата обращения: 15.01.2023).



4. Демография: Учебник / Под общ. Ред. Н.А.Волгина. М.: Изд-во РАГС, 2003. 384 с.
5. Демография и статистика населения. Учебник / И.И. Елисеева, Э.К. Васильева, М.А. Клупт и др.; Под ред. И.И. Елисеевой. М.: Финансы и статистика, 2006. 688 с.
6. Елин А.М., Пашин Н.П. Проблемы демографии и пути их решения в современной России // Вестник науки и образования. 2019. № 17 (71). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-demografii-i-puti-ih-resheniya-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 20.02.2023).
7. Клупт, М. Демография регионов Земли [Текст]. СПб.: Питер, 2018. 347 с.
8. Максаковский, В.П. Географическая картина мира. В 2 кн. Кн. I: Общая характеристика мира [Текст]. М.: Дрофа, 2016. 411 с.
9. Основы демографии. Учеб. пособие / П.И.Косов, А.Б.Берендеева. 2-е изд., доп. и перераб. М.: ИНФРА-М, 2010. 288 с.
10. Рыбаковский, Л.Л. Практическая демография / М.: ЦСП, 2015. URL: <http://rybakovsky.ru/uchebnik3a4.html> (дата обращения: 15.01.2023).
11. Чернышёв Е. Россия поехала вниз с «демографической горки». // Накануне RU.2019. URL: [www.nakanune.ru.](http://www.nakanune.ru/) / (дата обращения: 22.08.2022).

УДК 338.14

## РОЛЬ ИННОВАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА

**Малышева Е.Н.**, кандидат экономических наук, доцент  
**Бражников И.Б.**, студент 1 курса аспирантуры экономического факультета  
 Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена теме экономической безопасности коммерческого банка, и роли инноваций в ее обеспечении. В результате исследования определено, что инновации - являются неотъемлемой частью экономической безопасности коммерческого банка. Они позволяют сократить существующие риски, защитить средства и персональные данные клиентов.

**Ключевые слова:** Коммерческий банк, инновации, риски, экономическая безопасность, киберугрозы.

## THE ROLE OF INNOVATIONS IN ECONOMIC SECURITY INSURANCE OF A COMMERCIAL BANK

**Malysheva E.N.**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,  
**Brazhnikov I.B.**, 1st year student of the Faculty of Economics, Volgograd Institute of Management - branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the topic of economic security of a commercial bank, and the role of innovations in its provision. It was determined that innovations are an integral part of the economic security of a commercial bank. They allow you to reduce existing risks, protect funds and personal data of customers.

**Keywords:** Commercial bank, innovations, risks, economic security, cyber threats.

Банковский сектор по праву считается одним из самых инновационных в российской экономике. Технологический прогресс полностью поменял процессы на финансовом рынке, а также уже устоявшиеся модели поведения его участников. Дело не только в переходе на дистанционный формат работы с клиентами. Коммерческие банки находятся в постоянном поиске технологий, которые будут способны выделить их на фоне конкурентов. Изменения во внешней политике, введение санкций в отношении российских банков не повлияли на инновационный процесс, а лишь заставили всех участников рынка искать новые технологические решения и подстраиваться под потребности клиентов.

Инновации – это новые идеи, технологии и методы, которые позволяют существенно улучшить производительность труда, качество продукции и услуг, а также повысить эффективность бизнес-процессов. В банковской деятельности инновации могут быть связаны с разработкой новых продуктов и услуг, внедрением новых технологий в банковскую деятельность, автоматизацией процессов и т.д.

Направление и сферы применения ключевых инновационных технологий в банковском секторе представлены в таблице 1

Таблица 1

### Сферы применения инновационных технологий в банковском секторе

Название	Функции/сфера применения
Облачные технологии	Предоставление инфраструктуры для работы в виде программного обеспечения, сервера или технологической платформы. Используется во всех сферах деятельности, связанной с сетью Интернет
Искусственный интеллект	Наделение программного обеспечения способностью работы с данными, введенными человеком. Технология лежит в основе большинства существующего ПО для работы
Big Data	Сбор, обработка, передача и хранение огромных массивов информации путем соответствующего ПО на основе ИИ.
Блокчейн/распределенная бухгалтерская книга	Хранение транзакционных операций в формате распределенных по разным серверам данных. Базируется на облачной инфраструктуре. Используется при осуществлении платежей в сети Интернет.
Интернет вещей	Объединение устройств в единую сеть для более удобного управления. Задействует облачную инфраструктуру и Big Data
Биометрия	Идентификация пользователя по его уникальным биологическим данным для более удобной работы. Базируется на алгоритмах ИИ, Big Data, «облака». Активно используется в банковском обслуживании

Например, одним из примеров использования искусственного интеллекта в банковском секторе является скоринг клиентов, т.е. автоматическое принятие решение по заявкам на кредитные продукты банка. До внедрения технологии заявки обрабатывались вручную, при этом в данном процессе зачастую были задействованы несколько специалистов. Физические и юридические лица могли ожидать решения до двух недель. Искусственный интеллект ускорил процесс обработки входящих заявок на кредит. С использованием технологии все происходит удаленно, без использования бумажных документов, а доля просрочки снизилась практически до нуля.

В то же время с развитием новых технологий неизбежно растут банковские риски. Данные кредитных организаций являются основным объектом интереса для мошенников и кибер-преступников, поскольку содержат конфиденциальную информацию о клиентах и их финансовых операциях.

В таблице 2 представлено количество операций, проведенных без согласия клиентов в банковском секторе РФ за период с 2020–2022 гг.:

Таблица 2

**Количество операций без согласия (ОБС) клиентов за 2020-2022 гг.**

Вид операции	Количество операций, тыс. ед.			Темп прироста 2022–2021, %	Темп прироста 2023–2022, %
	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023		
ОБС через банкоматы	48,7	83,9	129,1	72,28 %	53,87 %
ОБС при оплате товаров и услуг	585,5	515,9	742,3	-11,89 %	43,88 %
ОБС по каналам дистанционного банковского обслуживания	136,1	226,8	204,6	66,64 %	-9,79 %
Итого ОБС	770,3	826,6	1 076,0	7,31 %	30,17 %

**Примечание** – составлено автором на основании данных с официального сайта ЦБ РФ: <https://cbr.ru/>.

На фоне активного развития новых дистанционных платежных сервисов и роста объема денежных переводов с применением электронных средств платежа, за 2021 год количество совершенных операций без согласия клиентов увеличилось на 7,31 %, а за 2022 год на 30,17 %.

В 2022 году зафиксировано 129 100 случаев использования платежных карт без согласия их владельцев в банкомате.

На 01.01.2023 г. основная доля операций без согласия клиентов приходится на операции без согласия, совершенные при оплате товаров и услуг, которая составила 68,99 %.

Системы дистанционного банковского обслуживания в 2022 году становились мишенью мошенников более 204 600 раз.

Помимо кибер-атак, мошенники могут нанести вред путем:

- утечки данных – нарушение безопасности данных может привести к утечке конфиденциальной информации клиентов банка;
- вредоносных программ – злоумышленники могут внедрять вредоносные программы на компьютеры клиентов банка или на инфраструктуру банка для сбора информации или выполнения мошеннических операций;
- фишинга – кибер-преступники могут использовать электронные письма или социальные сети, чтобы получить конфиденциальную информацию от клиентов банка.

Следовательно, инновационные технологии не только открывают новые возможности, но и создают новые источники рисков. В таблице 3 представлены некоторые из существующих классификаций инновационного риска.

Таблица 3

**Классификации рисков инновационной банковской деятельности**

Автор	Основание классификации	Виды рисков
М. В. Коросташивец	С точки зрения качества вводимых инноваций	- стратегический – вложение средств в невостребованную инновацию; - реактивный – возможное отставание технологического уровня банка от уровня конкурирующих с ним банков
Г. Б. Шпак	Особые риски внедряемой инновации	- низкая квалификация кадров; - ошибка при выборе направления инновационного исследования; - неправильный выбор самой внедряемой инновации; - риск, связанный с научно-технической стороной; - неправильная оценка сроков завершения инновационного проекта; - возможность получить негативный научный результат и т.д.
Е. Е. Куликова	Риски, связанные с конкретным видом инноваций	- риск новых банковских технологий; - риск новых банковских услуг и продуктов и т. д.
Т. В. Маринина, В. В. Глухов, С. Б. Коробко	Риски инноваций возникающие на определенном жизненном цикле инноваций	- стадия анализа: риск переоценки имеющихся ресурсов; риск неверного выбора направления; риск неправильно просчитанных сроков инновационного проекта; риск ошибок в расчетах; - стадия разработки: неверная трактовка результатов; - стадия внедрения: риск оценки сроков внедрения и необходимых для этого ресурсов; риск невозможности воплощения в жизнь инновации из-за технологической отсталости; - риски продвижения на рынке: риск низких объемов сбыта; риск отторжения инновации потребителем (несоответствие требованиям рынка, неверная маркетинговая политика, наличия аналогов лучшего качества и т.д.)

**Примечание** – Манушарова М. М. Банковские инновации в период пандемии: новые риски и возможности / М. М. Манушарова // Наука, образование и культура. – 2021. – № 1 (56). – С. 35-37.

В целом, инновации играют важную роль в обеспечении экономической безопасности коммерческого банка. Они создают многочисленные преимущества для потребителей банковских услуг, позволяют банкам повысить эффективность своей деятельности, улучшить качество продукции и услуг, снизить риски и обеспечить безопасность данных клиентов. Поэтому внедрение инноваций,

с учетом деятельности по снижению инновационных рисков, должно быть одним из приоритетов для коммерческих банков в условиях цифровой экономики.

#### **Библиографический список**

1. Банковский менеджмент: учебник / под ред. Ю.Ю. Ровенского, Ю.Ю. Русанова. Москва : Оригинал-макет, 2016. 384 с.
2. Горелова, В.О. Мониторинг экономической безопасности коммерческого банка / В.О. Горелова. Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2021. № 24 (366). С. 226–229.
3. Манушарова М.М. Банковские инновации в период пандемии: новые риски и возможности / М.М. Манушарова // Наука, образование и культура. 2021. № 1 (56).
4. Облачные технологии: польза или белогривые лошади: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://bosfera.ru/bo/oblachnye-tehnologii-polza-ilibelogrivyve-loshadki>.

УДК 005.332.4:338.43:636.5

## **СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬЮ ПРОДУКЦИИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПТИЦЕВОДСТВА**

**Панов А.А.** кандидат экономических наук, доцент

**Панова Н.С.** кандидат экономических наук, доцент, Волгоградский государственный аграрный университет, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена определению стратегических приоритетов управления конкурентоспособностью продукции промышленного птицеводства в условиях уменьшения взаимозависимости и интеграции между Российской Федерацией и Западными странами; поиску направлений повышения конкурентоспособности отечественной продукции с учетом новых рыночных условий. Как показывает практика, в современных условиях ведения бизнеса эффективны только те решения, которые основаны на глубоком понимании природы и механизмов конкурентной рыночной борьбы, а устойчивость рынка определяется стабильностью деятельности его субъектов. Предлагается достигать этого равновесия за счет сочетания эффективной реализации конкурентной стратегии с научно обоснованной экономической и социальной политикой государства.

**Ключевые слова:** стратегия, конкурентоспособность, конкурентная среда, рынок, промышленное птицеводство

## **STRATEGY FOR MANAGING THE COMPETITIVENESS OF INDUSTRIAL POULTRY PRODUCTS**

**Panov A.A.** Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

**Panova N.S.** Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Volgograd State Agrarian University, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the definition of strategic priorities for managing the competitiveness of industrial poultry products in conditions of decreasing interdependence and integration between the Russian Federation and Western countries; the search for ways to increase the competitiveness of domestic products taking into account new market conditions. As practice shows, in modern business conditions, only those solutions that are based on a deep understanding of the nature and mechanisms of competitive market struggle are effective, and the stability of the market is determined by the stability of the activities of its subjects. It is proposed to achieve this balance by combining the effective implementation of a competitive strategy with a scientifically sound economic and social policy of the state.

**Keywords:** strategy, competitiveness, competitive environment, market, industrial poultry farming

Стабильность любого предприятия зависит от конкурентоспособности его продукции, которая определяется эффективностью использования его собственных и заемных ресурсов. Необходимым условием успеха предприятия является производство и продажа товара, способного выдержать рыночную конкуренцию.

Конкурентоспособность такой продукции как мясо птицы означает степень ее привлекательности для потенциального покупателя по сравнению с аналогичной продукцией, представленной на рынке, и определяется такими ее преимуществами, как качество, цена, а также имидж производителя.

Предприятие является конкурентоспособным, если его потенциал реализован, что позволяет ему формировать устойчивое рыночное преимущество [1]. Современные экономические процессы во всех сферах агропромышленного производства протекают в конкурентной среде, что во многом определяет деятельность субъектов птицеводческого подкомплекса по производству и реализации продукции.

Регионы Российской Федерации можно классифицировать на производящие продовольствие и потребляющие его [2]. Производственная функция региона обусловлена, прежде всего, тем, что внутри него существуют более благоприятные условия для формирования конкурентных преимуществ при производстве определенного вида продукции. Следовательно, реализация этой функции в регионе может свидетельствовать о конкурентоспособности, как отдельных видов продукции, так и территориального образования в целом.

Южный федеральный округ, в который входит и Волгоградская область, объективно, исходя из зональных условий, является производящим. В связи с этим следует подчеркнуть экспортную политику региона по отношению к основным видам сельскохозяйственной продукции, включая птицеводство.

Законы рынка указывают на то, что производство нужно увеличивать тогда, когда на него растет спрос, иначе возникает переизбыток и риск невостребованности со стороны потенциальных покупателей.

Волгоградская область не относится к числу регионов с высокой покупательной способностью населения. Продукция птицеводства является наиболее дешевой для потребителей по сравнению с другими видами мяса, поэтому спрос на нее всегда стабилен.

В связи с тем, что деятельность волгоградских предприятий промышленного птицеводства построена на использовании преимущественно импортного оборудования, импортного инкубационного яйца, а также ветеринарных препаратов и вакцин, то в начале 2022 года у многих предприятий возникли риски получения убытков, связанные с нарушением цепочек поставок вышеупомянутых товаров.

Тем не менее, несмотря на сложную экономическую ситуацию и снижение доходов населения, главным достижением отрасли стало рекордное потребление мяса.

В Волгоградской области в 2021 г. в хозяйствах всех категорий, по предварительным данным, было произведено более 44

тыс. т мяса птицы или 18,3 кг на человека. Уровень самообеспеченности региона мясом птицы составляет 59% (это с учетом рекомендуемой нормы потребления птичьего мяса – 31 кг на человека в год). Производство яиц в хозяйствах всех категорий составило 820 млн. шт. яиц или 308 шт. на душу населения. Уровень самообеспеченности региона яйцом составляет 118% [4].

Если ситуация с производством яиц в Волгоградской области благоприятна, то производство мяса птицы, сосредоточенное на двух промышленных птицефабриках, оставляет желать лучшего. На рынке региона доля продукции других субъектов РФ, таких как Ставропольский и Краснодарский край, Белгородская, Саратовская и Ростовская области, занимает более 50%. Можно сказать, что Волгоградская область не обеспечивает свою экономическую безопасность по мясу птицы и является его внутренним импортером.

Происходящие процессы глобальной дезинтеграции существенно влияют на экономические интересы местных производителей птицеводческой продукции, 2022 год внес свои коррективы, на первый план вышли такие факторы, экономические и политические санкции коллективного Запада, падение цен на нефть и волатильность курса рубля.

Вместе с тем в регионе имеются все возможности для наращивания производства птицеводческой продукции. Птицефабрики области способны в кратчайшие сроки реализовать эти возможности благодаря как интенсивному росту птицы, так и быстрой окупаемости вложенных инвестиций.

Это будет способствовать увеличению конкурентоспособности региональной мясной продукции птицеводства.

Приоритетным показателем конкурентоспособности продукта остается качество. Отсутствие профессиональной службы маркетинга на большинстве птицефабрик приводит к потере определенной доли преимуществ.

Каждое конкурентное преимущество нуждается в постоянном усилении, чему может способствовать внедрение стратегического управления маркетингом (см. табл.).

Волгоградским производителям мяса птицы необходимо совершенствовать производственно-управленческую деятельность, чтобы увеличить свое присутствие на региональном рынке. Птицефабрикам Волгоградской области необходимо активно включиться в процесс реформирования системы сертификации и внедрения систем контроля безопасности продукции на фермах. На международном уровне концепция НАССР (анализ опасности и критические контрольные точки) была признана и наиболее широко использовалась.

Сегодня отечественные предприятия пищевой промышленности, стремящиеся выйти на зарубежные рынки (в первую очередь Китай, ОАЭ, Саудовская Аравия, Иран) часто сталкиваются с требованием использовать систему анализа рисков и критических контрольных точек (НАССР), поскольку заложенные в ней принципы и механизмы значительно снижают вероятность угрозы жизни и здоровью потребителей продукции.

Таблица

**Основные характеристики стратегического управления затратами (SCM) на основе маркетинговой концепции**

Условия для эффективного SCM	Выгоды от внедрения SCM	Возможные неблагоприятные факторы и последствия, влияющие на эффективность SCM
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Имеется доступ к источникам дешевого сырья, рабочей силы или другим источникам снижения производственных издержек.</li> <li>2. На рынке доминирует ценовая конкуренция.</li> <li>3. Различия в торговых марках не имеют большого значения для покупателей.</li> <li>4. Спрос на продукцию очень эластичен по цене и достаточно однороден.</li> <li>5. Продукция отрасли стандартизирована, покупатель может приобрести ее у разных продавцов.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Возникает возможность использовать низкие издержки в борьбе за долю рынка, обеспечить защиту от ценовой войны или, наоборот, проводить наступательную ценовую политику.</li> <li>2. Способность организации диктовать цены действует как дополнительный барьер для входа в отрасль.</li> <li>3. Аналогичным образом, существует барьер для появления продуктов-заместителей.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Инфляционный рост издержек подрывает способность организации снижать производственные издержки.</li> <li>2. Изменение потребительских предпочтений, их чувствительности к ценам в пользу товаров, качества услуг и других характеристик.</li> <li>3. Появление технологических инноваций, которые сводят на нет преимущества в затратах.</li> <li>4. Неспособность осознать необходимость изменения продуктов или сегментов рынка в результате чрезмерного увлечения проблемой снижения затрат.</li> <li>5. Страх к производству одного продукта, забывая о необходимости обновления продуктов.</li> </ol> <p>Типичные ошибки отечественных руководителей при использовании информации о затратах в стратегическом управлении:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ориентация системы управления затратами на информацию о прямых затратах.</li> <li>2. Недостаточное внимание к проблемам снабжения.</li> <li>3. Неспособность распознавать и использовать взаимосвязи между бизнес-функциями.</li> <li>4. Управление затратами без изменения существующей структуры бизнес-процессов.</li> <li>5. Неправильная диагностика различных факторов поведения затрат и закономерностей их динамики: в том числе непонимание того, какие факторы лежат в основе преимуществ по затратам, что может привести к ухудшению конкурентных позиций компании; предприятия часто пытаются снизить затраты противоречивыми способами; экономический субъект может невольно субсидировать одну бизнес-функцию за счет другой, не выделяя сегменты, в которых затраты ведут себя по-разному.</li> <li>6. Чрезмерное увлечение минимизацией затрат в контексте реализации стратегии дифференциации.</li> </ol>

Сегодня можно говорить о возросшей конкуренции на внутреннем рынке не со стороны импорта, а со стороны продукции других регионов России, что усугубляет ряд проблем, присущих птицефабрикам Волгоградской области:

- традиционный акцент на стратегии экономии средств;
- сильная зависимость ценообразования на конечную продукцию от состояния товарных рынков в связи с расходом материалов на продукцию;
- трудности в реализации стратегии дифференциации продукта в связи с техническими и экономическими трудностями.

Давайте оценим стратегические позиции региональных предприятий по производству мяса птицы, чтобы определить их оптимальную стратегию поведения на рынке в текущей ситуации.

Традиционная российская стратегия экономии затрат, связанная с краткосрочным эффектом максимизации прибыли, иногда приводит к потере качества продукции. Ориентация на долгосрочную перспективу и финансовый потенциал позволяют лидерам рынка успешно участвовать в ценовой конкуренции.

Необходимость отказа волгоградских производителей от стратегии низких издержек и цен очевидна, что подтверждается,

в частности, их зависимостью от нестабильного состояния рынка кормов. Отсутствие преимуществ у этой стратегии требует ее замены. Альтернативой являются стратегии дифференциации и фокусирования. Первой трудностью при их внедрении станет довольно жесткая привязка продуктов питания к единой системе общесоюзных государственных стандартов и технических условий (на разных предприятиях выпускается практически идентичная продукция).

Таким образом, главным козырем дифференциации в производстве продуктов питания является управление товарными знаками и регулирование уровня качества продукции. Переход к стратегии дифференциации для местных птицеводческих предприятий будет осложнен отсутствием финансовых вложений в маркетинг, брендинг, системы качества, а также низким уровнем развития информационной базы и коммуникационных систем.

Из всех потенциальных резервов повышения конкурентоспособности можно выделить преимущества интегрированного производства.

В птицеводческой отрасли наиболее распространенными разновидностями интегрированных структур являются союзы и ассоциации, агропромышленные и финансово-промышленные группы, компании, владеющие землей своих предприятий, холдинги, созданные путем централизации определенных функций и объединения имущества участников, сельскохозяйственные компании.

Опыт передовых компаний в России показывает, что эффективность птицеводства возможна только в сотрудничестве с производителями зерна, комбикормовыми заводами, перерабатывающими заводами и торговыми организациями.

Термин «вертикальная интеграция» используется в сельском хозяйстве в первую очередь для определения договорных отношений между сельскохозяйственными предприятиями и предприятиями - покупателями или поставщиками из других секторов экономики. Здесь речь в основном идет о вертикальном сотрудничестве или координации, в рамках которой отдельные его части сохраняют если не полную, то хотя бы формальную независимость. Вертикальная интеграция устраняет ненужные связи, сокращает потери средств и времени при переходе с одной технологической стадии на другую, а также создает возможности для лучшего использования существующих мощностей, получения прибыли.

Переход систем в ассоциации с экономически эффективными межхозяйственными отношениями и другими формами сотрудничества и интеграции поможет решить проблемы, возникшие для отрасли в целом.

Повышение эффективности интеграции заключается в достижении наиболее полного и рационального использования сельскохозяйственной техники и оборудования, материальных и финансовых ресурсов, экономии рабочего времени, сырья, топлива и энергии.

Экономический эффект достигается за счет увеличения его масштабов, углубления специализации предприятий, повышения качества и конкурентоспособности продукции, снижения затрат, в том числе на реализацию продукции, определения приоритетных направлений для инвестиций, внедрения достижений научно-технического прогресса во всех отраслях, решения социальных вопросов и, в первую очередь, повышения мотивации к труд, каждому сотруднику материальная поддержка в соответствии с его трудовым, имущественным и денежным вкладом.

Есть все основания полагать, что технологические инновации в промышленном птицеводстве, а также межотраслевая интеграция позволят предприятиям расширить сферу своего влияния в других регионах и повысить инвестиционную привлекательность региона в целом.

Приоритет птицеводства при государственной поддержке аграрного сектора, который уже доказал свои конкурентные преимущества, по сравнению, например, с производством говядины, должен стать правилом [5].

Следующим важным направлением аграрной политики в области птицеводства должно стать устранение «торговых войн» между регионами, которые особенно остро проявляются в птицеводстве; необходимо установить правила поддержки аграрного сектора на региональном уровне, которые исключали бы возможность демпинга одного региона на рынке другого региона.

Таким образом, общий вывод проведенного исследования заключается в том, что сегодня развитие птицеводства в Волгоградской области в наименьшей степени зависит от импорта, поэтому политика поддержки должна быть пересмотрена как с точки зрения регулирования внешней торговли, так и с точки зрения внутренней политики.

Повышение конкурентоспособности местной продукции птицеводства напрямую зависит от возможности внедрения современных технологий птицеводства, основанных на использовании высокоэффективных и высококачественных комбикормов, которые занимают наибольшую долю в себестоимости производства мяса птицы.

Также необходимо создать региональный резерв фуражного зерна (Волгоградская область входит в пятерку регионов-крупнейших производителей зерна); скорректировать цены на корма; снизить налог на добавленную стоимость импортируемых в регион компонентов кормов для животных, которые либо не производятся в России, либо производятся в недостаточных количествах и с неудовлетворительным качеством. Также необходимо расширять прогрессивную производственную базу за счет уже разработанных и частично внедренных на птицефабриках региона ресурсосберегающих технологий, которые не требуют больших капитальных вложений.

Главной стратегической целью птицеводческих предприятий Волгоградской области должно быть отстаивание своих позиций на рынке мяса птицы и продуктов его переработки посредством развития дистрибьюторской сети, формирования имиджа и личного бренда.

Кроме того, целесообразно осуществлять постоянный мониторинг реализуемой маркетинговой политики и оценивать ее эффективность, что позволит быстро и эффективно управлять качеством и ассортиментом конечной продукции в соответствии с требованиями рынка и осуществлять системное развитие созданных объединений с учетом всего комплекса факторов, участвующих в этом процессе.

#### **Библиографический список**

1. Калашников И.Б. Инновационная политика - инструмент формирования экономики современного типа / И.Б. Калашников, Н.В. Уколова, А.А. Панов, Н.С. Панова // Научное обозрение: теория и практика, 2018. № 6. С. 89-100.
2. Карпова А.А., Даева Т.В., Токарева А.В. Ресурсный потенциал и стратегические ориентиры развития животноводства Волгоградской области / Материалы Национальной научно-практической конференции: Научное обоснование стратегии развития АПК и сельских территорий в XXI веке. Волгоград, 2021. С. 322-330.
3. Муртазаева Р.Н. Финансовая стратегия предприятий птицеводческой подотрасли, как инструмент обеспечения их конкурентоспособности / Р.Н. Муртазаева, А.А. Панов, Н.С. Панова, А.В. Петракович, Д.А. Гребнева, О.А. Захарова // International Agricultural Journal. 2019. Т. 62. № 4. С. 26.
4. Продавцы мяса птицы в России (заглавие с экрана) - Текст: электронный. - URL: [https://meatinfo.ru/prodazha\\_mysa\\_ptitsy\\_v\\_Rossii](https://meatinfo.ru/prodazha_mysa_ptitsy_v_Rossii) (дата обращения 04.02.2023)
5. Panov A., Panova N., Zvereva G., Daeva T., Mozgovoy A., Beskopilny A. STRATEGIC PRIORITIES IN THE INDUSTRIAL POULTRY PRODUCTS COMPETITIVENESS MANAGEMENT SYSTEM / E3S Web of Conferences. Innovative Technologies in Environmental Science and Education, IPESE 2019. 2019. С. 01099.

## МЕРОПРИЯТИЯ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Самойленко И.В., кандидат экономических наук, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена дефициту федерального бюджета Российской Федерации и мероприятиям по восстановлению финансовой стабильности государства. В результате исследования определены основные источники пополнения бюджета страны. И предложены мероприятия по покрытию расходов бюджета за счет заимствования государством денег на внутреннем рынке, средств Фонда национального благосостояния и усиления фискальной политики государства.

**Ключевые слова:** федеральный бюджет, облигации федерального займа, фонд национального благосостояния, налоги, фискальная политика.

## MEASURES TO RESTORE THE FINANCIAL STABILITY OF THE STATE

Samoylenko I.V., Candidate of Economic Sciences, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the deficit of the federal budget of the Russian Federation and measures to restore the financial stability of the state. As a result of the study, the main sources of replenishment of the country's budget have been identified. And measures have been proposed to cover budget expenditures by borrowing money from the state on the domestic market, funds from the national welfare Fund and strengthening the fiscal policy of the state.

**Keywords:** federal budget, federal loan bonds, national welfare fund, taxes, fiscal policy.

По оценке Минфина РФ доход федерального бюджета в 2022 году составил 27,7 трлн. руб., расход 29 трлн. руб. Таким образом дефицит бюджета в 2022 г. составит 1,3 трлн. руб. Федеральный бюджет был сбалансирован за счет средств Фонда национального благосостояния.

В 2023 г. запланирован доход федерального бюджета в сумме 26,1 трлн. руб., а расход 29,1 трлн. руб. [1]

Бюджет на 2023–2025 годы формировался, исходя из необходимости полного исполнения поручений президента и социальных обязательств перед гражданами России.

Традиционно самые большие расходы планируются в разделе "социальная политика" – 7,343 трлн рублей, или 25,3% от общего объема бюджетных трат.

На втором месте – национальная оборона с расходами 4,98 трлн рублей в 2023 году. На третьем – национальная безопасность и правоохранительная деятельность: 4,417 трлн рублей. Экономика на четвертом месте – 3,514 трлн рублей, и замыкают пятерку направлений по тратам "общегосударственные вопросы" – 1,994 трлн рублей. Это те деньги, которые идут на обеспечение, например, работы аппарата президента, законодательных и исполнительных органов власти, судебной системы, а также на проведение выборов и т.п.

На образование и здравоохранение планируют направить примерно по 1,4 трлн рублей соответственно.

При этом каждое из таких направлений состоит еще из подразделов. Например, "социальная политика" включает пенсионное обеспечение, социальное обеспечение и обслуживание населения, охрану семьи и детства и другие вопросы социальной политики.

Финансирование национальных проектов составит 2,8 трлн рублей в 2023 году.

Таким образом, федеральный бюджет на 2023 г. запланирован с дефицитом в 3 трлн. руб. Однако, из представленных Минфином РФ данных об исполнении федерального бюджета за январь 2023 года, видно, что расходы казны составили более 3,1 трлн. руб., а доходы 1,4 трлн. руб. В результате дефицит федерального бюджета в первом месяце текущего года оказался выше 1,7 трлн рублей. А это 56,7 % от запланированного объема дефицита федерального бюджета. Данный факт свидетельствует о том, что реальный дефицит бюджета по итогам 2023 года скорее всего будет существенно выше запланированного.

Нефтегазовые доходы страны снижаются. Выпадающие нефтегазовые доходы бюджета связаны прежде всего с тем, что средняя цена российской экспортной нефти Urals в январе, по данным Минфина, составила чуть менее \$50/барр., в то время как утвержденный базовый размер нефтегазовых доходов в 2023–2025 гг. (8 трлн руб.) рассчитан, исходя из цены в районе \$60/барр. (при условии объемов добычи около 10 млн баррелей в день) [4]. Санкции ограничивают рынки сбыта для нефтегазовых компаний, вынуждают продавать продукцию с дисконтом, снижать добычу.

С учетом применения антироссийских санкций и проведения специальной военной операции расходы страны существенно возросли. Резкий рост расходов Минфин России объясняет необходимостью оперативного заключения контрактов и авансирования финансирования по отдельным контрактным расходам.

Поддерживать баланс федерального бюджета Правительство РФ и Министерство финансов предлагает за счет следующих источников:

- Взять дополнительные взносы с бизнеса;
- Заимствование государством денег на внутреннем рынке;
- Средства Фонда национального благосостояния;
- Усиление фискальной политики государства.

Крупный бизнес может оказать финансовую поддержку государству, но скорее всего эта помощь будет исчисляться миллиардами рублей, а бюджетный дефицит страны в триллионах рублей. И к тому же можно предположить, что крупный бизнес будет неохотно делиться своей прибылью на безвозмездной основе. К тому же данный вид помощи может носить разовый характер, а расходы государства постоянные и имеют тенденцию роста. Поэтому «деньги» крупного бизнеса безусловно могут помочь государству в покрытии части расходов, но данное мероприятие скорее всего будет точечным. А государству нужны постоянные финансовые вливания.

В связи с этим можно предложить другое мероприятие по выравниванию финансовой ситуации нашей страны - заимствование государством денег на внутреннем рынке. Однако данный вопрос требует детальной проработки. Инвесторы очень неохотно принимают риски покупки ОФЗ. Действительно, сентябрьский аукцион 2022 г. по размещению государственных долговых бумаг провалился. Из-за отсутствия спроса его отменили. Правительство начало выпускать облигации федерального займа для населения. Данные государственные ценные бумаги могут быть доступны рядовым гражданам, так как они позволяют инвестировать в них свои накопления, а это уже могут быть совсем другие объемы. Поэтому необходимо подумать об инвестиционной привлекательности ОФЗ, о способах донесения информации до населения и выгоде от таких инвестиций. ОФЗ должны быть более привлекательными, например, по сравнению с вкладами, кроме того необходимо учесть, что с доходов, полученных по ОФЗ необходимо платить НДФЛ, а это существенный минус для населения.



Это же мероприятие может сработать и на крупном бизнесе. Просьбу безвозмездно помочь государству возможно не весь крупный бизнес захочет поддержать, а предоставить деньги в долг под ОФЗ, это более привлекательное предложение.

СССР во время ВОВ выпускали военные облигации для финансирования и частичного покрытия расходов войны. Всего за годы ВОВ СССР разместил военные облигации на общую сумму 81 млрд. 500 млн. рублей. По ним в бюджет страны поступило 100 млрд. 541 млн. рублей [5]. В итоге удельный вес средств от госзаимов в доходах бюджета в годы войны составил около 10%.

Данная историческая справка может служить подтверждением целесообразности развития мероприятия по заимствованию государством денег на внутреннем рынке через размещение ОФЗ с целью покрытия расходов и поддержания экономики.

Фонд национального благосостояния (ФНБ) также является источником покрытия дефицита бюджета. Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управления в целях обеспечения финансирования добровольных пенсионных накоплений россиян, а также обеспечения покрытия дефицита бюджета страны и пенсионного фонда.

ФНБ состоит из нефтегазовых доходов, которые образуются благодаря продаже нефти по более высокой, чем планировалось цене, а также от налога на добычу нефти, газа, экспортных пошлин на нефть и т.д.

По состоянию на 01 января 2023 года объем Фонда национального благосостояния составил 10 434,58 млрд. руб. Однако не все эти средства можно пустить на балансировку бюджета. Дело в том, что очень значительные средства ФНБ уже вложены в разного рода активы (проекты). Поэтому для нужд бюджета выделяют объем так называемых ликвидных активов Фонда (средства на счетах в Банке России). Так вот объем этих активов, по состоянию на 1 февраля, составил в эквиваленте 6,3 трлн. рублей. Теперь соотнесем эту цифру с запланированным на 2023 год дефицитом, упомянутыми ранее 3 трлн. рублей, — и становится понятно, что подушка безопасности у государства в ФНБ остается не такая уж и большая.

Министерство финансов России исключил евро, иены, фунты стерлингов из состава валют, в которых формируется ФНБ. Теперь 60% ведомство планирует размещать в юанях, а 40% - в золоте. А ЦБ РФ с 13 января 2023 г. возобновил операции по покупке и продаже иностранной валюты (юаней) на внутреннем рынке в рамках обновленного бюджетного правила [2].

Юани на настоящий момент валюта из перечня мировых резервных валют, с которой может работать Центробанк. И перспективы у нее очень неплохие по причине размера и мощи китайской экономики. Вместе с тем юань несопоставим по значимости и ликвидности с долларом и евро: его доля в международных расчетах составляет лишь 3,2%, тогда как у доллара — около 40%, у евро — 36% [2]. Юань трудно использовать для поддержки валютного рынка во время спада сырьевых цен (в силу малой емкости рынка рубль–юань). Кроме того, его обменный курс не вполне рыночный, поскольку регулируется Народным банком Китая. Поэтому в сложившихся условиях пополнить фонд национального благосостояния при помощи юаня в ближайшей перспективе не получится. Поэтому ФНБ прирастать пока не будет. Это также было отражено и в проекте федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов [1]. Поэтому ФНБ в ближайшей перспективе – это резерв покрытия дефицита бюджета. Но если его не пополнять, он истощится достаточно быстро.

Еще одним из способов улучшения финансовой ситуации в стране является усиление фискальной политики государства. Однако данный способ является весьма противоречивым, в зависимости от объекта налогообложения. С одной стороны, налоговые поступления могут увеличить доходную часть бюджета. С другой стороны, могут способствовать частичной ликвидации бизнеса, если повышение налогового бремени затронет малый бизнес. И конечно увеличение налогов совершенно не оценит население страны. Поэтому с целью обеспечения социального спокойствия нежелательно усиливать фискальную политику государства в отношении населения с относительно низким уровнем дохода, а также для микробизнеса.

По данным аналитической службы аудиторско-консалтинговой сети FinExpertiza в структуре налоговых сборов наибольшую долю занимает налог на добычу полезных ископаемых 33 % [3]. По итогам 2022 года налоговые доходы государства оказались выше уровня предыдущего года, однако с каждым месяцем этот положительный разрыв сокращался. Причем в четвертом квартале статистику налоговых поступлений улучшила огромная разовая выплата НДС "Газпромом" на 1,2 трлн руб. взамен отмененных дивидендов за 2021 год. После введения нефтяного эмбарго бюджет начал терять доходы, что происходило на фоне роста государственных расходов. С учетом снижения экспортных поставок углеводородов и дисконта на российскую нефть даже на остающихся открытых "дружественных" рынках государство уже не сможет получать доходы от нефти и газа в прежних объемах. При этом нефтегазовые доходы играют критически важную роль для сохранения бюджетной стабильности в условиях сокращения ВВП. В этой ситуации государство с 2023 года повысило сырьевые налоги. Однако при снижении объемов добычи углеводородов снизятся и налоговые поступления.

На втором месте после НДС в структуре налоговых сборов в 2022 г. внутренний НДС – 19,3 %, на третьем месте налог на прибыль – 18,9 %, на четвертом НДФЛ – 17 % и т.д. [3]

В данной статье не рассматриваются варианты усиления фискальной политики государства, т.к. статья посвящена в целом мероприятиям по покрытию дефицита государственного бюджета страны и восстановлению финансовой стабильности государства. Однако, исходя из изложенной выше информации следует отметить, что если применять политику усиления фискальной политики государства, то следовало бы обратить внимание на увеличение налога на прибыль для предприятий отдельных отраслей, а также пересмотреть прогрессивную шкалу НДФЛ и сделать ее более привлекательной для наполнения доходной части бюджета, с учетом доходов населения.

Подводя итог, необходимо отметить, что экономика России в сложившихся геополитических реалиях находится в очень непростой ситуации. И для восстановления финансовой стабильности страны государству необходимо сделать ряд тактических и стратегических мероприятий. При удачной реализации данных мероприятий необходимо не только свести бюджет к равновесию, но и грамотно распорядиться полученными средствами, не вкладывая их в неперспективные проекты. Государству необходимо озаботиться не только покрытием расходов в бюджете, это тактический прием, но и подумать о стратегии – как и за счет чего зарабатывать. Нефтегазовые отрасли держали нашу экономику до настоящего момента, но доходы от них существенно снизились. В том числе с этим связан дефицит бюджета и отсутствие возможности пополнять ФНБ. Поэтому делать ставку на углеводороды нецелесообразно, необходимо в стране развивать другие отрасли и направления с целью получения дохода и развития экономики.

#### **Библиографический список**

1. Бюджет для граждан 2023-2025. Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». URL: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/11/main/BG\\_2023.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/11/main/BG_2023.pdf)
2. «Дыра ширится»: Фонд национального благосостояния России исчерпают до дна. URL: <https://www.mk.ru/economics/2023/01/24/dyra-shiritsya-fond-nacionalnogo-blagosostoyaniya-rossii-ischerpayut-do-dna.html>
3. Налоговые поступления в 2022 году благодаря нефтегазовым доходам выросли на 18%. URL: <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2023/nalog-post-2022-neftegaz/>
4. С чем связаны выпадающие нефтегазовые доходы. URL: <https://www.finam.ru/publications/item/dyra-v-byudzhete-kak-budet-spravlyatsya-ekonomika-rossii-20230203-1739/>
5. Финансовый фронт Великой Отечественной URL: <https://zvezdaweekly.ru/news/20194301216-e9IH6.html>

## ОБЛИГАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАЙМА КАК ИСТОЧНИК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВА

Самойленко И.В., кандидат экономических наук, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена сравнению использования облигаций федерального займа для увеличения доходной части бюджета в период Великой Отечественной войны и в настоящее время. В результате исследования предложено размещение облигаций федерального займа для физических лиц через выплату ими части заработной платы по прогрессивной шкале, а также повышение финансовой грамотности населения в области государственных ценных бумаг.

**Ключевые слова:** федеральный бюджет, облигации федерального займа, государственные внутренние заимствования, заработная плата.

## FEDERAL LOAN BONDS AS A SOURCE OF ADDITIONAL FINANCIAL RESOURCES FOR THE STATE

Samoylenko I.V., Candidate of Economic Sciences, Volgograd Institute of Management - branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the comparison of the use of federal loan bonds to increase the revenue side of the budget during the Great Patriotic War and at the present time. As a result of the study, it is proposed to place federal loan bonds for individuals through the payment of part of their wages on a progressive scale, as well as improving the financial literacy of the population in the field of government securities.

**Keywords:** federal budget, federal loan bonds, state internal borrowings, wages.

В условиях санкционного давления на российскую экономику и резко возросших расходов на оборонно-промышленный комплекс, а также других расходов, связанных с проведением специальной военной операции государству необходимы денежные средства для поддержания баланса между доходами, расходами и осуществления намеченных целей. Одним из способов извлечения дополнительных финансовых ресурсов может стать заимствование государством денег на внутреннем рынке.

Государственные внутренние заимствования за 2022 г. составили около 2,2 трлн. руб. [4] Доходы государственного бюджета на 2022 г. равны 27,7 трлн. руб. Таким образом, если соотнести внутренние государственные заимствования к общей совокупности доходов, то они составляют 7,9 %. Много это или мало, вопрос дискуссионный. Например, в период Великой Отечественной войны общая сумма государственных займов составила 81 млрд. 500 млн. рублей. Благодаря им бюджет страны пополнился на 100 млрд. 541 млн. рублей [5]. В итоге удельный вес средств от госзаймов в доходах бюджета в годы войны составил около 10%.

Поскольку для государства в настоящий момент крайне важны дополнительные финансовые ресурсы, и оно рассчитывает их получить в том числе за счет заимствования на внутреннем рынке, то актуализируется вопрос об увеличении их доли в доходной части бюджета. В связи с этим в данной статье будет рассмотрен опыт реализации внутренних государственных займов в период Великой отечественной войны.

В начале Великой Отечественной войны были широко переориентированы заводы и фабрики на выпуск продукции военно-промышленного назначения, что безусловно повлияло на изменение расходных статей бюджета. В результате чего были пересмотрены и внесены корректировки и в доходную часть. Мобилизовались свободные финансовые средства предприятий, вводились новые налоги, такие как, особый военный налог, налог на одиноких и бездетных граждан. Одновременно с этими мероприятиями была ограничена продажа облигаций государственного займа Третьей пятилетки. Данные решения были строгими, но своевременными и оправданными как с государственной, так и с финансовой точки зрения.

Во время Великой Отечественной войны, государству необходимо было оперировать различными финансовыми инструментами, к которым относились и внутренние займы. Так, государственные внутренние займы существенным образом повлияли на поддержание бюджета.

К началу ВОВ Наркомфин формально завершил подписку на облигации Государственного Займа Третьей Пятилетки. В результате бюджет страны удалось пополнить на 10 млрд. 530 млн. рублей. Однако к 15 июля 1941 года было принято решение о дополнительном размещении облигаций 300 млн. рублей.

Таким образом, мирный государственный заём приобрел статус военного. Изначально он был выпущен на сумму 9 млрд. 500 млн. рублей, а собрать по нему удалось 10 млрд. 834 млн. рублей в казну государства.

Первым непосредственно военным займом был выпущенный постановлением СНК СССР в апреле 1942 года заем поименованный как: «Государственный военный заём 1942 года», выпущенный на сумму 10 млрд. рублей и сроком погашения 20 лет. Данный заем принес в казну государства 13 млрд. 186 млн. рублей относительно запланированных 10 млрд. руб.

В июне 1943 года был осуществлен выпуск Второго Государственного военного займа на сумму двенадцать миллиардов рублей.

За счёт освобождённых областей подписка на Второй военный заём увеличилась. Что в общей совокупности позволило увеличить доходную часть бюджета страны до 20 млрд. 843 млн. рублей.

Согласно данным по третьему государственному военному займу 1944 года выпущенному на сумму 25 млрд. рублей удалось повысить доходы бюджета страны до 28 млрд. 963 млн. рублей.

Согласно Постановлению СНК СССР от 05 мая 1945 года было принято решение о выпуске Четвёртого военного займа на сумму 25 млрд. рублей, который позволил собрать 26 млрд. 716 млн. рублей.

Подписка на облигации в период Великой Отечественной войны осуществлялась в наличной и в безналичной форме, что было очень важно для сокращения объёма денежной наличности, которая находилась в обращении. Известно, что с 1944 по 1945 гг. военнослужащими рабоче-крестьянской Красной армии (РККА) и рабоче-крестьянского Красного флота (РККФ) были приобретены облигации госзаймов на сумму 8 млрд. 240 млн. рублей.

Кроме того, необходимо отметить, что военные займы периода Великой Отечественной войны были выигрышными. Таким образом, погашение и выплата дохода по данным облигациям осуществлялась ежегодными тиражами, т.е. по два в год с выплатами выигрышей на сумму от 200 до 50000 рублей. Оплата не выигравших облигаций осуществлялась по номиналу.

Таким образом, подводя итог исторической справки по заимствованию государством денег на внутреннем рынке в период Великой Отечественной войны, можно заключить, что даже в условиях жесточайшей войны работал механизм по наполнению государственной казны через государственные облигации. Производился выпуск государственных ценных бумаг, осуществлялась их реализация среди населения, велась работа по его информированию.

Теперь о современном времени. В начале данной статьи была обусловлена необходимость в наполнении доходной части

государственного бюджета для покрытия резко растущих расходов. И одним из способов пополнения казны является заимствование государством денег на внутреннем рынке. Данный способ уже работает, так, например, 21 декабря финансовое ведомство России разместило ОФЗ трёх новых выпусков на общую сумму 336,8 млрд. руб. Всего же с начала 2022 года на рынке было представлено новых серий таких бумаг в объёме 3,281 трлн. руб. при плане в 3,260 трлн. руб. По сравнению с данными за 2021 г. на российском долговом рынке объём размещаемых государственных бумаг увеличился на 24,4%.

21 декабря был проведён аукцион по ОФЗ-ПК серии № 29023 на общую сумму в 250 млрд. руб. Объём заявок на этом аукционе превысил предложение в 1,75 раза. Затем на рынке были представлены ОФЗ-ПД серии № 26241, которые имели по номиналу суммарно 84,6 млрд. руб., а объём спроса по ним превысил предложение в 1,64 раза. Наконец, был проведён аукцион по ОФЗ-ПД серии № 26237 на 2,264 млрд. руб., спрос по которым превысил предложение в 14,96 раза [1].

В настоящий момент на рынке государственных ценных бумаг все государственные облигации имеют различные даты выпуска и погашения, а также разные процентные ставки, но отличия этим не ограничиваются. Например, облигации федерального займа подразделяются по типам купонов (таблица 1) [2].

Таблица 1

Типы купонов облигаций федерального займа РФ

Тип облигации	Характеристика
ОФЗ-ПД	Данный тип облигаций предполагает фиксированный купонный доход (сумма выплат определяется заранее и изменению не подлежит)
ОФЗ-ФД	Данный тип облигаций с постоянным доходом (при заранее известной ставке, которая может измениться различные периоды)
ОФЗ-ПК	Данный тип облигаций с переменным купоном (размер купона зависит от ставки RUONIA в результате чего доходность заранее рассчитать невозможно)
ОФЗ-АД	Данный тип облигаций предполагает погашение облигации не разовым платежом, а в течении всего срока. Выплаты по данному типу облигаций возможно сразу реинвестировать
ОФЗ-ИН	Данный тип облигаций с индексированным номиналом, который ежегодно увеличивается на величину инфляции
ОФЗ-н	Данный тип облигаций федерального займа предназначен для населения, которые именуется народными

Далее более подробно рассмотрим обновленный инструмент для сбережений граждан Российской Федерации, именуемый облигациями федерального займа для населения (ОФЗ-н). В данном случае население выступает, как инвестор в государственные ценные бумаги.

Реализация доступа граждан на организованный российский рынок государственных ценных бумаг осуществляется исключительно через профессиональных участников рынка ценных бумаг (брокеров), которые лицензируются государством. В свою очередь у брокеров есть обязанность уведомлять своих клиентов о существующих инвестиционных рисках. Кроме того, процедура бюрократически сложна, т.к. связана с оформлением большого количества документов.

На фоне ожидания понижения ключевой ставки и инфляции, а также в условиях повышенной волатильности активность населения на рынке облигаций федерального займа может расти. Однако речь идет о крупных частных инвесторах, имеющих счета от нескольких миллионов рублей.

В процессе инвестирования в рыночные ОФЗ у населения могут возникать риски, связанные с финансовыми потерями от изменения цены, сопряженными постоянно изменяющейся рыночной конъюнктурой; риски дефолта эмитента; риски, которые связаны с неправильной оценкой стоимости ОФЗ, из-за сложности их структуры; операционные риски, например, риск ошибочного ввода заявок в случае самостоятельной торговли ОФЗ.

В таблице 2 представлены предлагаемые параметры ОФЗ-н [3].

Таблица 2

Параметры облигаций федерального займа для населения (ОФЗ-н)

Параметры	Характеристика
По сроку погашения	Три года
По доходности к погашению	Аналогичная доходности трехлетних рыночных ОФЗ (8,5% годовых)
По номиналу	1000 руб.
По обращению на вторичном рынке	Не обращаются на вторичном рынке
По возможности досрочного возврата вложенных средств (предъявления облигаций к выкупу по цене приобретения облигации, но не выше ее номинальной стоимости) в любое время до даты погашения облигаций	• без потери дохода, накопленного за период владения облигацией, при досрочном возврате средств по истечении 12 месяцев владения; • в течение первых 12 месяцев – гарантированный возврат вложенных средств
По минимальной номинальной стоимости облигаций, которые доступны для приобретения	30 тыс. руб.
По максимальной номинальной стоимости облигаций одного выпуска, которые доступны для приобретения одним владельцем	15 млн. руб.
По возможности передачи по наследству физическим лицам	Есть возможность передачи по наследству физическим лицам
По периоду размещения	Шесть месяцев
По агентской комиссии	Агентская комиссия уменьшается при росте суммы покупки и варьируется в пределах 1,5 – 0,5% от стоимости приобретаемых облигаций
По потенциальному объёму эмиссии ОФЗ для населения	Ежегодно 20-30 млрд. рублей

В связи изложенной выше информацией, можно сделать вывод, что государственные ценные бумаги для физических лиц представлены, но купить их может ограниченный круг населения. Кроме того, у большей части населения нашей страны отсутствует осведомленность о данном виде ценных бумаг, а также отсутствует финансовая грамотность. Поэтому целесообразно предпринять увеличение доступности покупки облигации федерального займа для физических лиц. Во-первых, государство должно постоянно информировать население о данном виде государственных ценных бумаг, у людей должна сформироваться четкая осведомленность о том какие государственные ценные бумаги для физических лиц представлены на рынке, с какой целью они выпускаются и т.д. Например, в годы Великой Отечественной войны у населения такая осведомленность была и был организован доступный способ размещения облигаций среди народа. Во-вторых, можно предложить размещение облигаций федерального займа для физических лиц через выплату ими части заработной платы по прогрессивной шкале. Правда сработает это предложение только на сотрудниках, получающих зарплату из бюджета, но государство сможет таким образом рассчитывать на деньги населения.

Итак, рассмотрим вариант работы прогрессивной шкалы выплаты зарплаты в облигациях федерального займа:

- 100 000 руб. – 10 % в ОФЗ;
- 101 000 руб. – 200 000 руб. – 20 % в ОФЗ;
- 201 000 руб. – 300 000 руб. – 30 % в ОФЗ;
- 301 000 руб. – 400 000 руб. – 40 % в ОФЗ;
- 401 000 руб. и более – 50 % в ОФЗ.

Данное мероприятие может негативно восприниматься населением, получающим зарплату из бюджета. Однако главным нанимателем для данной категории граждан является государство, а ему сейчас крайне важны финансовые ресурсы. К тому же ОФЗ – это деньги государству в долг, а не на безвозмездной основе. А также по представленной выше шкале выплаты зарплаты в облигациях федерального займа не предусматривается оплата труда в ОФЗ до 100 000 руб. Кроме того, реализация этого мероприятия может стать примером вложения в ОФЗ для остального населения, имеющего свободные деньги. Но для этого, как отмечалось уже выше у людей должна быть осведомленность и минимальный уровень финансовой грамотности по данному вопросу.

#### Библиографический список

1. В 2022 году объём размещённых ОФЗ вырос на 24,4% – «Открытый журнал» URL: <https://journal.open-broker.ru/novosti/obem-razmeshennyh-ofz-vyros/>
2. Как купить облигации федерального займа (ОФЗ) физическому лицу — пошаговая инструкция URL: <https://journal.open-broker.ru/investments/kak-kupit-obligacii-federalnogo-zajma-na-birzhe/>
3. Минфин России: Облигации федерального займа для физических лиц URL: [https://minfin.gov.ru/ru/performance/public\\_debt/internal/operations/ofz-n/](https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/internal/operations/ofz-n/)
4. Федеральный закон от 06.12.2021 N 390-ФЗ "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" URL: Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 07.12.2021
5. Финансовый фронт Великой Отечественной URL: <https://zvezdaweekly.ru/news/20194301216-e9IH6.html>

УДК: 336.74

## СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ МОНЕТАРНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ: ЦИФРОВОЙ АСПЕКТ

Севостьянова С.А., канд. экон. наук, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В статье рассматриваются современные тенденции цифровизации платежного пространства. Проводится анализ преимуществ и недостатков внедрения цифрового рубля для пользователей и монетарной политики Банка России. В результате выявлены основные каналы влияния цифрового рубля на монетарную политику и делается вывод о необходимости применения методов нейтрализации рисков данного процесса.

**Ключевые слова:** цифровой рубль, монетарная политика, цифровизация, вызовы.

## MODERN CHALLENGES OF RUSSIA'S MONETARY POLICY: DIGITAL ASPECT

Sevostyanova S.A., Candidate of Economic Sciences, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPA, Volgograd

**Abstract.** The article discusses the current trends of digitalization of the payment space. The advantages and disadvantages of the introduction of the digital ruble for users and the monetary policy of the Bank of Russia are analyzed. As a result, the main channels of influence of the digital ruble on monetary policy are identified and the conclusion is made about the need to use methods to neutralize the risks of this process.

**Keywords:** digital ruble, monetary policy, digitalization, challenges.

Современные условия диктуют необходимость поиска новых векторов развития и трансформации денежной системы. Денежное обращение называют «кровеносной системой» экономики по нескольким причинам. Во-первых, являясь всеобщим эквивалентом, деньги обеспечивают товарооборот между производителями и покупателями. Во-вторых, от скорости их обращения, качества и надежности зависит доверие хозяйствующих субъектов к экономике. В-третьих, любые изменения в монетарной политике отражаются на всех сферах экономики. Происходящие изменения на российском и не только рынках (цифровизация бизнес-процессов, изменение транспортной логистики, закрытие доступа к ранее активно используемым рынкам капиталов, ограниченная доступность к технологиям и комплектующим) формируют новые вызовы для денежного обращения России.

Основным регулирующим механизмом денежного обращения в России является монетарная политика Банка России. Ее основная цель сводится к поддержанию годовой инфляции вблизи 4%, то есть таргетированию инфляции. Закрепление инфляционных ожиданий объясняется повышением доверия к денежным властям, их политике и, как следствие, к национальной валюте. Дискуссия о преимуществах и недостатках данной модели денежно-кредитного регулирования не утихает и по сей день. Однако, оставимся на наиболее актуальном факторе, влияющим в настоящее время – цифровизации денежного обращения.

Создание цифрового рубля (цифровой валюты Центрального банка – ЦВЦБ) – попытка Банка России удовлетворить возрастающий спрос населения и предприятий в надежном и современном инструменте безналичных платежей. Началом дискуссий можно назвать октябрь 2020 года, когда Банком России был опубликован доклад для общественных консультаций «Цифровой рубль» [5]. Основные тезисы документа можно разделить на следующие категории:

- для введения цифрового рубля необходимо создание дополнительной платежной инфраструктуры;
- цифровой рубль будет дополнительной формой российской национальной валюты и будет эмитироваться центральным банком (Банком России) в цифровой форме;
- офлайн-режим предоставляет возможность осуществлять расчеты в ЦВЦБ без доступа к сети Интернет, в том числе в удаленных и труднодоступных регионах страны;
- со временем введение цифрового рубля может способствовать усилению трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики;
- существует несколько возможных моделей ЦВЦБ и технологии их реализации.

По результатам последующего двухлетнего периода (2021-2022 гг.) можно отметить, что процесс цифрового рубля всё еще остаётся в теоретической плоскости. Этому способствует ряд причин.

Во-первых, появление валюты, эмитируемой центральным банком страны, повышает риски снижения независимости его как регулятора и может привести к снижению доверия в целом к монетарной политике возрастающей. Во-вторых, цифровая валюта приведет к оттоку средств из коммерческих банков, что приведет к риску ликвидности банковского сектора, а также лишит банки значительной части комиссионных доходов до 250 млрд. рублей за пятилетний период [6]. В-третьих, низкий уровень финансовой грамотности в совокупности с насыщенностью рынка платежных инструментов приведут к низкому спросу на цифровой рубль, а значит к неоплаваемости проекта с точки зрения бюджетного финансирования. В-четвертых, главной критике подвергается централизованный характер хранения и обработки информации в точки зрения уязвимости всей системы.

С другой стороны, необходимость внедрения цифрового рубля подтверждается преобладающими достоинствами. В первую очередь это позитивно отразится на бюджетных расходах, которые позволят снизить коррупционную составляющую при исполнении бюджета на местах и минимизирует траты бюджета на обслуживание платежей. Если включить в данный процесс смарт-контракты, построенные на автоматизации процесса администрирования бюджета, то можно говорить и о снижении операционных рисков. Для юридических лиц расширится спектр и доступность финансовых услуг за счет проведения офлайн платежей. Физическим лицам будет гарантировано улучшение условий клиентского обслуживания вследствие усиления конкурентной борьбы на финансовом рынке.

Важность безналичных платежей особенно остро продемонстрировала пандемия COVID-19, когда карантинные меры стимулировали дистанционные способы заработка и покупок, из-за чего платежной инфраструктуре пришлось столкнуться с потребностью в обновлении и расширении.



Рис. 1. Количество устройств по приему платежных карт, тыс. единиц

Источник: составлено автором по данным [4].

На рисунке 1 можно заметить снижение количества банкоматов и увеличение электронных терминалов оплаты, что также подтверждает переориентацию на безналичные платежи. При этом введение цифровой валюты повлияет на монетарную политику несколько иначе чем увеличение безналичных платежей. Несмотря на то, что в докладе «Цифровой рубль» Банком России уделено незначительное внимание данному вопросу, по мнению автора данного исследования, только на первоначальном этапе изменению подвергнется вся банковская система с позиции ликвидности, структуры и размера банковских балансов, формирования ставок по банковским кредитам и депозитам, и в некоторой степени ключевая ставка.

Основные направления изменений монетарной политики будут сформированы под влиянием цифрового рубля в следующих направлениях.

1. Ключевая ставка. Существует две позиции на вопрос изменения ключевой ставки. Банк международных расчетов [1] уверен, что влияние на ключевую ставку будет минимально, так как процентные ставки коммерческих банков останутся прежними. Исследователи Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования прогнозируют резкое снижение ликвидности банковского сектора, что приведет к вынужденному снижению ключевой ставки минимум на 100 б.п. одновременно и последующему снижению на 0,2-0,4 б.п. в год из-за сокращения денежной массы в силу ускорения ее оборачиваемости.

2. Таргетирование инфляции. Ожидаемое изменение среднего уровня спреда на денежном рынке по отношению к ключевой ставке повлияет на ставки всего финансового рынка. Это потребует от Банка России большего внимания к вопросам приведения инфляции к целевому значению.

3. Нормы обязательных банковских резервов. Переток средств юридических и физических лиц со счетов коммерческих банков на баланс Банка России может способствовать снижению эффективности банковского кредитования. Понижение объемов обязательных резервов за счет депозитов может привести к снижению процентной маржи банков, повышению ставок по расчетным счетам или к росту ставок по кредитам.

4. Операции на открытом рынке ЦБ. Сегментация клиентских средств клиентов брокеров приведет к снижению рисков при проведении операций на фондовом рынке, что носит позитивный характер для регулятора.

5. Трансмиссионный механизм. Ожидается снижение эффективности механизма на первых этапах внедрения за счет изменений ставок для клиентов коммерческими банками. Но в долгосрочной перспективе наоборот приведет к сокращению временного лага трансмиссионного механизма.

В связи с обозначенными позициями влияния цифрового рубля на монетарную политику отметим, что переходный период после внедрения цифрового рубля окажет дестабилизирующее влияние на реализацию монетарной политики. По это причине Банком России определяется два основных пути управления: контроль ликвидности со стороны банков и ввод лимитов на операции с цифровыми рублями. Однако российские экономисты [3] предлагают использовать позитивный опыт Китая, который при внедрении e-CNY [2] установил ограничения на транзакции и баланс для разных типов кошельков. Это позволит минимизировать разбалансировку ликвидности на рынке и оставить активный инструмент для регулирования рынка.

Таким образом, введение цифрового рубля не увеличит денежную массу, поскольку будет происходить плавное замещение доли наличных денег, и при этом не будет оказано большого влияния на инфляцию. Очевидно, нет оснований полагать, что цифровой рубль единолично заместит все платежные инструменты рынка. Скорее всего, он станет еще одним инструментом для проведения платежей, но при этом внедрение цифрового рубля даст возможность повысить инновационный, конкурентный потенциал российского рынка платежей.



### Библиографический список

1. Bossu W. et al. Legal aspects of central bank digital currency: Central bank and monetary law considerations. IMF Working Paper. 2020;(254). DOI: 10.5089/9781513561622.001
2. Progress of Research & Development of E-CNY in China // Working Group on E-CNY Research and Development of the People's Bank of China. 2021. p. 15.
3. Гарипов Р.И., Максимова Н.Н. Влияние цифрового рубля на денежно-кредитную политику // Управление в современных системах. 2022. №2 (34). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-tsifrovogo-rublya-na-denezhno-kreditnyuyu-politiku> (дата обращения: 05.02.2023).
4. Статистика национальной платежной системы / Центральный банк Российской Федерации. 2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://cbr.ru/statistics/nps/psrf/> (дата обращения: 28.01.2023 г.).
5. Цифровой рубль. Доклад для общественных консультаций / Центральный банк Российской Федерации. 2020. [Электронный ресурс]. URL: [https://cbr.ru/StaticHtml/File/112957/Consultation\\_Paper\\_201013.pdf](https://cbr.ru/StaticHtml/File/112957/Consultation_Paper_201013.pdf) (дата обращения: 02.02.2023 г.).
6. Эксперты оценили потери банков от цифрового рубля в \$50 млрд в год / РБК. 2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/crypto/news/63d958e59a7947a09ac6d71c> (дата обращения: 29.01.2023 г.).

УДК 338.14

## ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ НА РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ И МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Семикин Д.В., кандидат географических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В статье представлен анализ угроз безопасности в контексте расширения практики внедрения системы экономических санкций как части современной экономической политики.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, экономические санкции, контрсанкции, социально-экономическое развитие.

## INFLUENCE OF ECONOMIC SANCTIONS ON THE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN AND WORLD ECONOMY

Semikin D., Candidate of Geographical Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article presents an analysis of threats to security in the context of the expansion of the practice of introducing a system of economic sanctions as part of modern economic policy.

**Keywords:** economic security, economic sanctions, counter-sanctions, socio-economic development.

В 2014 году после воссоединения Крыма с Россией Европейский союз и Соединенные Штаты ввели экономические и политические санкции против нашей страны, позже к ним присоединились другие сателлиты США. Эти санкции были введены в обход легитимных международных институтов, таких как Совет безопасности ООН, в нарушение Устава ООН, как правило, узкой группой государств либо решением одного государства. Помимо этого, торговые ограничения применяются в нарушение правил ВТО, членом которого Россия является с 2012 года [1].

Справедливости ради стоит отметить, что Россия в течение XX и XXI веков была под разного типа санкциями, например, по сути, протекционистская поправка Джексона-Веника, направленная на ограничение допуска товаров на рынок США, позже ей на смену пришёл закон Магницкого (2012 г.). Такие действия позволяют говорить о системной работе по противодействию России на институциональном уровне.

Безусловно, санкции оказывают негативное влияние на экономические и социальные показатели, затрудняют внешнюю торговлю даже с дружественными странами. Например, поставки нефти в Индию становятся затруднительными, так как Индия хочет платить за сырьё своей национальной валютой (рупией), а Россия хочет получать оплату более конвертируемым юанем, что категорически неприемлемо индийской стороной. Очевидно, нужно искать другой механизм оплаты.

Положительной стороной является тот факт, что Россия встала на путь импортозамещения и проводит программу неиндустриализации. Предпринимаются попытки уйти от олигархической экономики, созданной в период так называемой ваучерной приватизации. Действия олигархов направлены на обогащение небольшой группы людей, которые имеют двойное гражданство, выводят капитал из страны и абсолютно не заинтересованы в развитии производств с высокой добавленной стоимостью в России. В политическом плане усиливается интеграция со странами юга, в первую очередь с КНР, Индией Ираном. Повышается роль стран БРИКС, где РФ играет ключевую роль в мировой торговле и имеет политический вес.

Незаконные санкции со стороны стран коллективного запада могут иметь неблагоприятные экономические последствия в будущем, в прочем, как и Российские контрсанкции. Например, разнообразие продуктов питания в России сократилось, а продуктовый ценник вырос. В то же время производство некоторых продуктов резко увеличилось, например, круп, сыров, мяса птицы и свинины. Более того, российские производители вышли на мировые рынки продовольствия, потеснив своих западных конкурентов. Наблюдается рост в разных отраслях, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью. На автомобильный рынок России вышли многочисленные производители из КНР, что в перспективе сделает российский рынок малодоступным для ушедших с него западных и азиатских автоконцернов. Российские предприниматели смогли освоить производство отечественных аналогов импортных продуктов, пользуясь поддержкой государства в условиях дефицита ряда товарных групп.

Отметим, что Россия также увязала контрсанкции с политикой импортозамещения и обеспечения самодостаточного развития, в многом повторяя опыт развития Советского Союза, который смог удовлетворить практически все свои потребности отечественным производством. Экономические санкции против России и некоторых других стран, таких как Венесуэла, Сирия, КНДР, Иран, стали, по сути, инструментом внешней политики западных стран, в первую очередь США, направленным на сохранение своей политической и экономической гегемонии и однополярного мира. Экономические санкции можно считать элементом неокOLONIALной политики, которая направлена на удовлетворение ненасытных потребностей так называемого «золотого» миллиарда за счёт развивающихся стран. Основой неокOLONIALной политики являются страны Большой семёрки, которые сделали экономические санкции своим основным оружием. Политика санкций против России направлена на достижение трех основных целей. Во-первых, удержания



России от самостоятельного развития как независимого центра формирующегося многополярного мира. Во-вторых, принудить Россию жить по так называемым правилам, сформулированным США. В-третьих, не допустить интеграции экономики России и европейских стран (в первую очередь Германии).

Беспрецедентный охват санкций, введенных в 2014-2023 годах по отношению нашей страны, целью которых является деградация экономики и падение уровня жизни граждан России, и смена политического строя. Следовательно, их специфика отличается, например, от рестрикций, которые в первую очередь США наложили на Иран и КНДР. Возможно, самый первый случай, когда экономические санкции были применены против такой крупной и хорошо интегрированной части мировой экономики. ВВП России за 2021 г., по данным МВФ, составил 4 494 млрд. долларов – это 6 место в мире. Валовый внутренний продукт России за 2022 г. составил в текущих ценах 151455,6 млрд рублей. Индекс физического объема ВВП относительно 2021 г. составил 97,9%. Индекс-дефлятор ВВП за 2022 г. по отношению к ценам 2021 г. составил 114,3% [3].

Санкции, вводимые с 2022 года (только ЕС ввёл 11 пакетов и готовит 12-й) охватывают практически все области экономики и логистики. Это напоминает попытку всеобъемлющего бойкота, а точнее экономической войны. Отметим, что в 2014 году ВВП РФ не смотря на санкции смог вырасти на 0,7%, однако в 2015 году он снизился на 2,3% не смотря на более пессимистические прогнозы. Согласно опубликованным данным ФСГС, во втором квартале 2023 года ВВП РФ вырос на 4,9% по сравнению с аналогичным периодом 2022 года [4]. Однако после восстановления рост ВВП, к сожалению, всё ещё отстаёт от темпов роста мировой экономики, но по сравнению, например, со странами Европейского Союза, где наметилась рецессия рост очевиден. Несмотря на положительную динамику, а это означает, что доля нашей страны в мировой экономике снижается.

А. Пестова и М. Мамонов считают, что цены на нефть сыграли более важную роль в стимулировании роста ВВП России больше, чем санкции. Они указывают, что совокупный эффект санкций в 2014 и 2015 годах снизил российский ВВП на 1,2 процента. Санкции сработали за счет сокращения инвестиций российских компаний [2].

Очевидно, что санкции оказали отрицательное влияние на реальный эффективный курс национальной валюты. Рестрикции ограничили доступ России к западным финансовым ресурсам и осложнили привлечение инвестиций. Это приводит к ухудшению экономической ситуации в стране и снижению доверия инвесторов к рублю. В результате этого происходит ослабление рубля, что делает товары и услуги более дорогими для иностранных покупателей и снижает конкурентоспособность российской экономики.

Анализ данных, касающихся мировой торговли, отчётливо демонстрирует, что санкции повлияли как на внешнюю торговлю, так и на финансирование экономики. Негативные экономические эффекты проявились как для России, так и для стран, применяющих санкции. Западные страны, вводящие санкции, за пять лет потеряли более 240 миллиардов долларов в экспорте в Россию, причем более 90 процентов этих потерь приходится на Страны Европейского союза. Больше всех пострадала Германия, где, по сути, началось закрытие энергоёмких производств, которые являются фундаментом экономики: химическая, металлургическая, автомобилестроение. Можно предположить, что для экономики этой страны антироссийская повестка может стать фатальной и приведёт к утрате лидерства в Европе. Отметим, что основной отток капитала из Германии приходится на США, туда переносится производство и устремляются высококлассные специалисты. США буквально заставили эту страну включиться в прокси войну с Россией для ослабления нашей страны и для устранения экономического конкурента в лице ФРГ.

Как указывает А.С. Лебедев, рост цен на энергоносители, обусловленный в первую очередь антироссийскими санкциями и рекордные показатели инфляции в условиях, когда мир еще не оправился от «корона кризиса» и сохраняющихся нарушений цепочек поставок, приводят к падению уровня доходов и, соответственно, качества жизни населения этих государств [1]. Экономическая политика США в перспективе станет серьёзным шагом к окончательной утрате суверенитета Европой и снижению уровня жизни на территории Европейского союза.

Ослабление рубля и снижение покупательной способности россиян являются основными факторами, влияющими на снижение экспорта России. Цены на нефть также играют важную роль в экономике России, поскольку нефть является одним из основных экспортных товаров страны. Если цены на нефть падают, то это может негативно сказаться на экономике России и на покупательной способности ее граждан.

Санкции привели к сокращению инвестиций в Россию со стороны западных стран, однако резко вырос поток инвестиций, например, со стороны КНР, что приведёт к перспективному росту экономики и созданию новых рабочих мест. Китай стал одним из важнейших инвесторов в мире (особенно в рамках его программы «Один пояс – один путь»), и его инвестиции могут иметь значительное влияние на различные отрасли экономики, такие как энергетика, авиастроение, особенно дорожное строительство, сельское хозяйство (это наиболее заметные направления инвестиций в РФ в 2020-2023 гг.). Товарооборот между странами уже достиг рекордных 200 миллиардов долларов и продолжает расти.

Прямые иностранные инвестиции из Китая в энергетический сектор экономики значительно выросли, к сожалению российский банковский сектор ограничен в зарубежных инвестициях. Одним из важнейших источников капитала для банков стали физические лица. Повышение ключевой ставки Центробанком явилось сигналом для роста процентной ставки по банковским депозитам, что стало толчком для притока денег от населения в банковские инвестиционные инструменты.

Очевидно, что для России сменился её самый важнейший торговый партнер – Европейский Союз, теперь его место занял Китай. Россия и Китай сейчас имеют долгосрочные стратегические отношения и являются одними крупнейших экономических партнеров мире. Однако, необходимо отметить, что роль Европейского Союза хоть и критически снизилась в российской экономике, однако также остается значительной (многие компании в 2023 году стали возвращаться), особенно в таких отраслях, как энергетика, транспорт и сельское хозяйство.

Можно сделать следующие выводы: 1) бенефициаром санкционной войны являются США; 2) страны, подвергшиеся санкционному давлению, также как и страны, которых принудили включиться в конфронтационную деятельность, несут значительные убытки и снижают свою конкурентоспособность; 3) Россия смещает свою экономическую активность на дружественные страны условного юга; 4) возросла доля национальных валют в мировой торговле; 5) усилились интеграционные процессы в странах БРИКС; 5) Россия, несмотря на беспрецедентное давление, обеспечила рост своей экономики и повысила политический вес в мире.

#### Библиографический список

1. Лебедев А.С. Антироссийские санкции в глобальной экономической войне. Вестник МГИМО-Университета. 2022;15(6):26-35. (дата обращения 01.03.2022) <https://doi.org/10.24833/2071-8160-2022-6-87-26-35>
2. Пестова А., Мамонов М. Оценка влияния различных шоков на динамику макроэкономических показателей в России и разработка условных прогнозов на основе BVAR-модели российской экономики Экономическая политика. 2016. Т. 11. № 4. С. 56-92
3. О производстве и использовании валового внутреннего продукта (ВВП) в 2022 году. [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/22\\_20-02-2023.html](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/22_20-02-2023.html) (дата обращения 21.01.2023)
4. Федеральная служба государственной статистики <https://rosstat.gov.ru/search?q=ввп+2023> (дата обращения 11.02.2023)

## АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ УГРОЗ БЕДНОСТИ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕГИОНА

Чумакова Е.А., кандидат экономических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В настоящей статье проводится анализ влияния угроз бедности на экономическую безопасность региона. В результате исследования выявлено, что уровень прожиточного минимума в субъектах ЮФО существенно разнится и Волгоградская область хронически находится в числе аутсайдеров. Приведены укрупненные масштабные мероприятия, позволяющие снижать уровень бедности и, тем самым, минимизировать ее влияние на экономическую безопасность.

**Ключевые слова:** бедность, уровень прожиточного минимума, экономическая безопасность, доходы населения.

## ANALYSIS OF THE IMPACT OF POVERTY THREATS ON THE ECONOMIC SECURITY OF THE REGION

Chumakova E.A., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPА, Volgograd

**Abstract.** This article analyzes the impact of poverty threats on the economic security of the region. As a result of the study, it was revealed that the level of the subsistence minimum in the subjects of the Southern Federal District varies significantly and the Volgograd region is chronically among the outsiders. Enlarged large-scale measures are given that allow reducing the level of poverty and, thereby, minimizing its impact on economic security.

**Keywords:** poverty, subsistence level, economic security, incomes of the population.

Обеднение населения в теории экономической безопасности исследуется в качестве важной и безусловной внутренней угрозы. Само по себе неравенство населения является фактором неустойчивости для любой модели социально – экономического устройства общества.

В настоящее время бедность становится явлением не просто одного года, она приобретает длительный характер. В нашей стране бедность, в основном, связана с низким уровнем пенсий и социальных пособий, а также заработной платы в большинстве секторов экономики.

Величина прожиточного минимума является отправной точкой оценки уровня бедности в Российской Федерации. Официальные данные статистики касаются численности населения с денежными доходами ниже границы бедности, т.е. ниже величины прожиточного минимума, говорят о том, что по итогам 2021 года в стране 16 млн. человек относится к этой категории, что можно считать низким показателем. Так, начиная с 1992 года значение численности населения с денежными доходами ниже границы бедности было чуть лучше 2021 года только в 2012 и 2013 гг., 15,4 млн. человек и 15,5 млн. человек соответственно. На рисунке 1 сложившаяся динамика представлена наглядно и доказывает выводы автора.

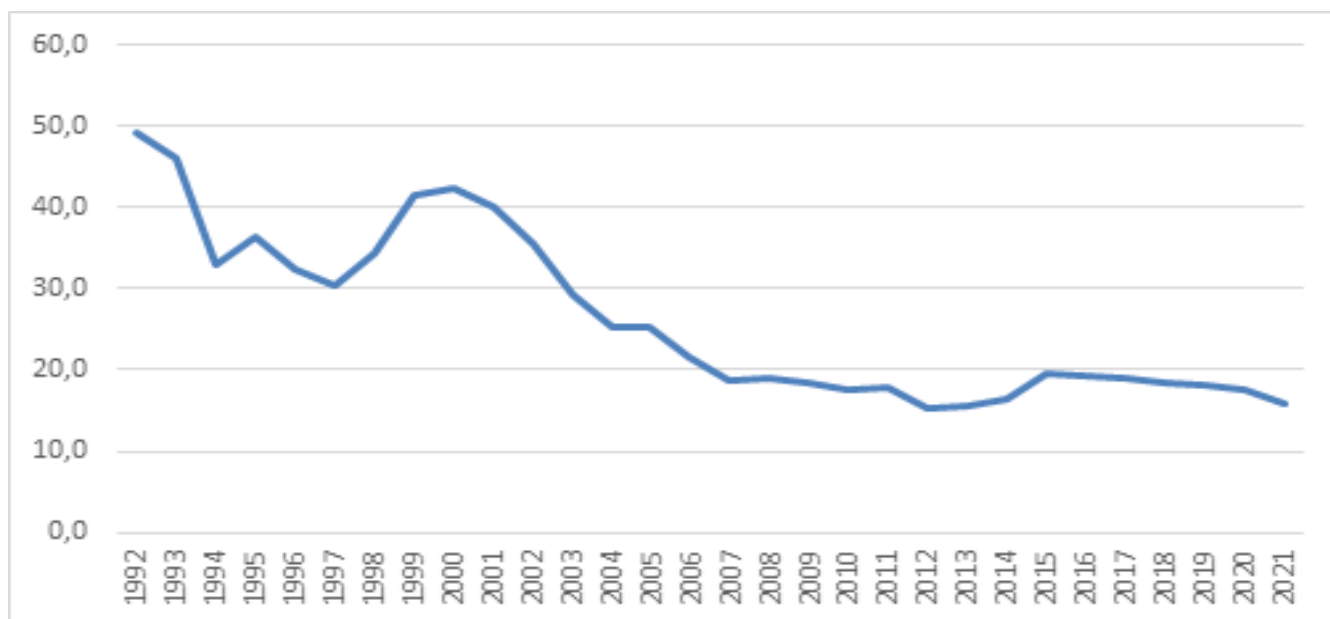


Рис. 1. Динамика численности населения с доходами ниже границы бедности [4]

По данным Росстата с 2000 по 2018 год, численность населения России, чьи доходы не превышали прожиточный минимум (т.е. «бедные»), сократилась с 42,3 млн человек (что составляло 29% населения) в 2000 году до 18,9 млн. человек (12,9% населения) в 2018 г. Причем, минимальный уровень бедности отмечался в 2012 году - 15,4 млн человек или 10,7% всего населения. С 2013 года отмечается планомерный рост бедного населения России.

Величина прожиточного минимума на 2023 год установлена в размере 14 375 рублей на одного жителя страны. Через возрастную призму этот минимум на 2023 год принял следующие значения:

- для трудоспособного населения – 15 669 рублей;
- для пенсионеров – 12 363 рублей;
- для детей – 13 944 рублей.

В разрезе субъектов РФ этот показатель всегда различен в силу комплекса факторов. Казалось бы, в пределах одного округа значения не должны существенно отличаться, однако официальные данные величины прожиточного минимума на 2023 год в разрезе субъектов ЮФО говорят о том, что из восьми субъектов разрыв между субъектом с наибольшим значением анализируемого показателя и субъектов с наименьшим значением составляет 15%.

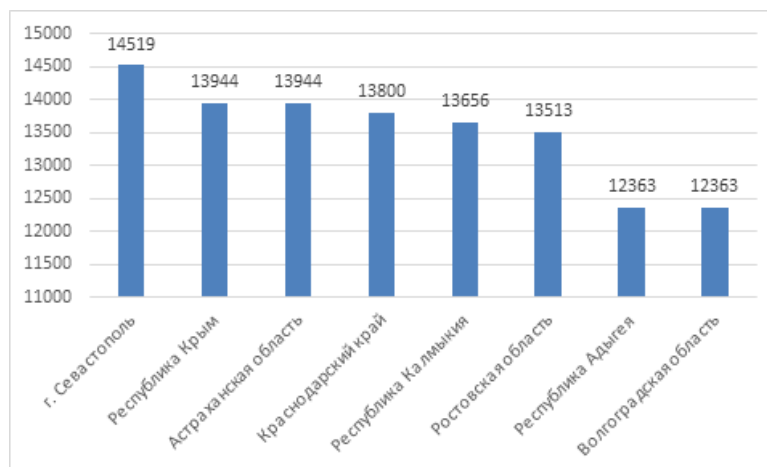


Рис. 2. Величина прожиточного минимума в субъектах ЮФО на 2023 год [4]

В разрезе всех возрастных групп, за исключением категории «пенсионеры» Волгоградская область находится по исследуемому показателю на последнем месте.

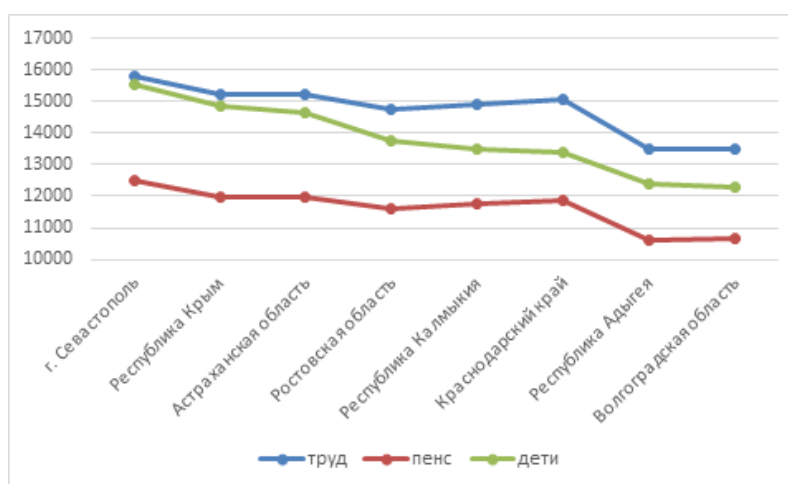


Рис. 2. Величина прожиточного минимума в субъектах ЮФО на 2023 год в разрезе возрастных групп [4]

Данный факт не может не вызывать беспокойство за Волгоградскую область в части влияния угрозы бедности на экономическую безопасность региона. Так, например, в пределах одного округа житель Ростовской области может быть бедным по меркам прожиточного минимума в этом регионе, а по параметрам Волгоградской области нет, хотя эти два региона граничат между собой.

Более того, для Волгоградской области характерно отставание от среднероссийского темпа роста величины прожиточного минимума. С 2014 года по 2023 год этот показатель на уровне страны в целом составил 178,6%, а на уровне Волгоградской области 165,1%.

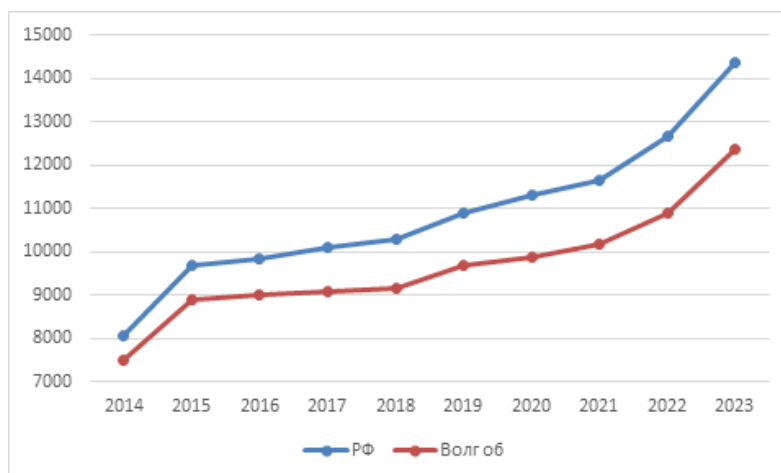


Рис. 3. Изменение величины прожиточного минимума [4]

Еще одним дополнительным индикатором выступает соотношение среднероссийского значения величины прожиточного минимума и этого же параметра по Волгоградской области. Оценка этого соотношения за 10 лет позволяет сделать вывод о том, что разрыв с каждым годом только увеличивался, что говорит о том, что ряд субъектов повышали свой минимальный порог и черта бедности, соответственно, выглядела намного оптимистичнее.

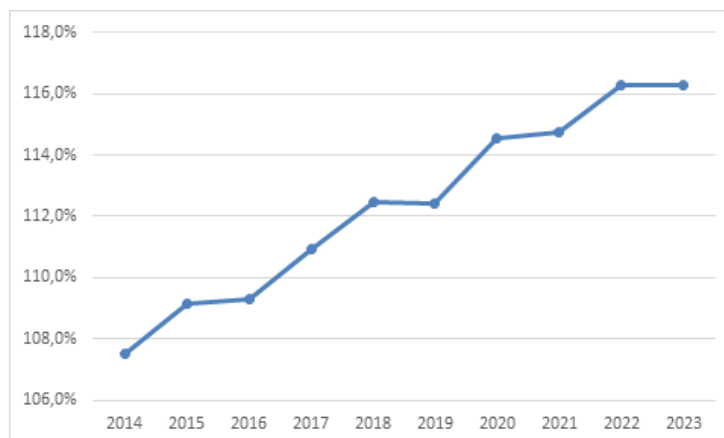


Рис. 4. Соотношение величины прожиточного минимума по России и по Волгоградской области с 2014 по 2023 гг. [4]

Возникновение угроз экономической безопасности в первую очередь связано со структурными диспропорциями в экономике, инфляционными процессами, сокращением объемов выпуска национального производства, дефицитом инвестиционных и инновационных процессов, неразвитостью инфраструктуры, низким уровнем жизни населения. В последние годы низкий уровень жизни населения в России представляет одну из острых угроз общества и государства, которая влечет за собой разрушение устойчивой национальной экономики. Бедность – это характеристика экономического положения индивида, при котором его насущные потребности, необходимые для жизни и поддержания трудоспособности, превышают возможности для их удовлетворения.

Проблема бедности является одной из приоритетных проблем в России и для ее решения рассматривается несколько путей решения:

- изменение налогового законодательства;
- содействие росту благосостояния населения, создание условий для ведения здорового образа жизни, стимулирование рождаемости;
- совершенствование системы защиты от безработицы, развитие пенсионной системы;
- увеличение занятости населения, заработной платы, социальных пособий, МРОТ и прожиточного минимума.

Реализация данных масштабных и сложных мероприятий способствуют снижению бедности и, как следствие, минимизации ее влияния на экономическую и национальную безопасность в целом.

#### Библиографический список

1. Габдрахманова А.И. Бедность как угроза национальной безопасности // Студенческий форум. 2022. № 3-2 (182). С. 77-78.
2. Купрещенко Н.П. Феномен бедности в современной России как угроза социально-экономической стабильности // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 6. С. 287-290.
3. Малмыгина Я.С., Рахматуллин Ю.Я. Бедность и безработица как угрозы экономической безопасности региона (государства) // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 10-1 (61). С. 234-236.
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 27.02.2023).

УДК 343.37

## СОСТОЯНИЕ И МОНИТОРИНГ НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ АСПЕКТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИИ

Шаркевич А.В., студент 2 курса юридического факультета

Каюшников Ю.Е., старший преподаватель, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена статистическому исследованию некоторых правовых показателей, мониторинг которых обеспечивает обнаружение закономерностей в развитии экономической безопасности в среднем по регионам России и Волгоградской области за 2009–2022 гг. Выявлены проблемы в состоянии экономической безопасности и в её развитии для данной области. Показано, что динамика количества преступлений экономической направленности может быть с высокой степенью надежности описана линейным трендом. Спрогнозировано значение данного показателя на 2023 г.

**Ключевые слова:** стратегия, экономическая безопасность, показатели преступления, тренд, прогноз.

## STATUS AND MONITORING OF SOME LEGAL ASPECTS OF ENSURING ECONOMIC SECURITY IN RUSSIA

Sharkevich A.V., 2th year student of Faculty of Law

Kayushnikova Y.E., Senior lecturer, Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the statistical study of some law indicators, the monitoring of which ensures the detection of regularity in the development of economic safety on average in the regions of Russia and the Volgograd region for 2009–2022. The problems in the state of economic safety and in its development for this area are identified. It is shown that the dynamics of the number of economic crimes can be described with a high degree of reliability by a linear trend. The value of this indicator is predicted for 2023.

**Keywords:** strategy, economic safety, crime indicators, trend, forecast.

В условиях нарастающего внешнего санкционного давления на Россию в последние несколько лет возрастает актуальность поиска адекватных государственных решений по совершенствованию механизмов обеспечения экономической безопасности России и ее регионов. Результативность правовых механизмов и их статистическая оценка в таком виде национальной безопасности, как

экономическая [4], являются важными их количественными характеристиками, так как позволяют своевременно выявлять негативные тенденции во многих видах общественной деятельности и идентифицировать угрозы в сфере экономической безопасности в частности. В нормативном документе о «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Стратегия) мониторинг и оценка положения в сфере экономической безопасности на основе статистического наблюдения являются регламентированными средствами информационно-аналитической поддержки реализации данной стратегии [6]. В перечне основных угроз и вызовов экономической безопасности в Стратегии указаны высокий уровень преступности и коррупции в экономике, выделяя особенно уровень теневой экономики, лежащей в основе многих преступлений в хозяйственной системе нашей страны.

Другим основополагающим документом, обеспечивающим правовую базу национальной безопасности РФ, в том числе экономическую безопасность, является Конституция Российской Федерации [3].

В вышеприведенном контексте статистический мониторинг реализации конституционных установлений и обобщающих показателей, характеризующих уровень преступности на основе официального статистического наблюдения, является актуальным научным исследованием правовых аспектов экономической безопасности России, которому посвящена данная статья с целью выявления соответствующих закономерностей. Информационную базу исследования составили статистические данные Конституционного суда и Генеральной прокуратуры Российской Федерации [2, 5].

Одним из важных статистических показателей, характеризующих состояние практической реализации Основного Закона РФ в сфере экономической безопасности, является количество обращений в КС РФ по тематике «Экономика и финансы» и её отдельным разделам. Данный показатель является индикатором востребованности или спроса на конституционное правосудие со стороны граждан, организаций и государственных органов. Положительная динамика количества обращений в КС РФ может рассматриваться как негативная тенденция в общественно-политической и экономической жизни государства (см. рисунок 1). Такая тенденция может быть обусловлена как текущей ситуацией (политико-избирательными циклами, внешнеполитическими факторами и т.д.), так и социально-экономическим развитием страны в предыдущие периоды.

Еще одно объяснение увеличения числа обращений заключается в росте спроса на конституционное правосудие как явление, альтернативное неудовлетворительному законодательному процессу, в том числе в экономико-правовой сфере общественных отношений.

Динамика обращений по всем тематикам и по тематике «Экономика и финансы» в Конституционный суд Российской Федерации представлена на рисунке 1. Тематика «Экономика и финансы» была введена в статистику обращений с 2012 г.

Анализ динамики обращений показывает, что в период с 2014–2019 гг. общее количество обращений в КС РФ в целом характеризуется убывающей тенденцией. Средний темп роста составил 98% за данный период и количество обращений в 2019 г. уменьшилось по сравнению 2014 г. на 7%. Обратной положительной тенденцией характеризуется поведение количества обращений по тематике «Экономика и финансы».

Для данной тематики средний рост количества обращений составил 111% за тот же период и их число увеличилось в 2019 г. на 67% по сравнению с 2014 г. Удельный вес обращений по экономическо-финансовой тематике вырос с 1,1% до 2,0% за 2014–2019 гг.

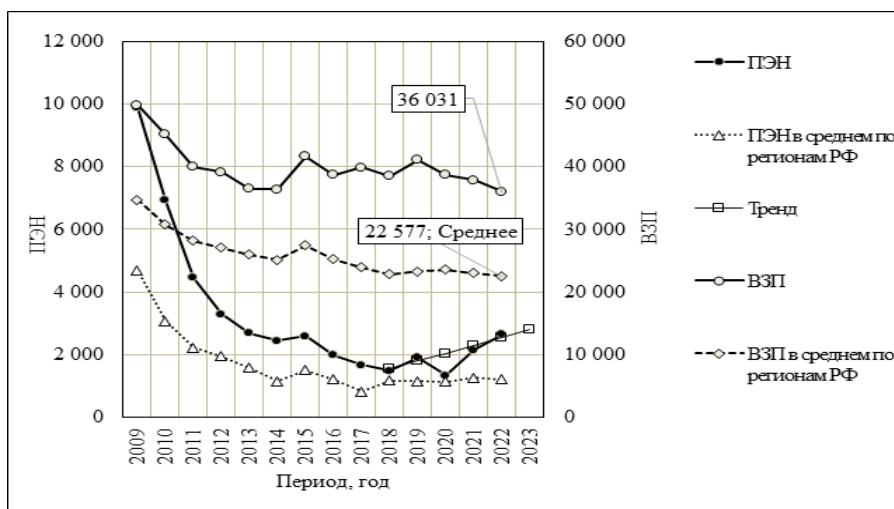


Рис. 1. Динамика количества обращений в КС РФ за 2000 – 2022 гг. Построено автором по данным официального сайта КС РФ.

Это позволяет сделать вывод о том, что при общей положительной тенденции в реализации Основного закона в стране могут активизироваться негативные явления в сфере экономической безопасности на уровне конституционного процесса. Развитие таких негативных явлений и рост числа обращений в КС РФ в основном связан с внешним фактором – антироссийскими санкциями, введенными странами Запада и их союзниками в 2014 г.

В результате действия такого широкомасштабного внутреннего странового фактора, как пандемия из-за коронавируса COVID-19, в 2020 г. произошло резкое падение всей общественной активности, в том числе и по обращениям в КС РФ по экономическо-финансовой тематике. Интерпретация динамики обращений за 2020 – 2022 гг. не представляется возможным, так как на сайте КС РФ приведены два разных значения общего количества обращений за 2022 г. Больше значение числа обращений, равное 16298, представлено на рисунке 1. О данной некорректности было сообщено сотрудникам Секретариата КС РФ. Далее перейдем к статистической оценке основных показателей преступности, характеризующих состояние экономической безопасности в среднем по регионам России и в Волгоградской области.

Динамика зарегистрированных преступлений экономической направленности (ПЭН) и всего зарегистрированных преступлений (ВЗП) в расчете на 100 тыс. человек населения [2] в среднем по регионам России и по Волгоградской области в период 2009 – 2022 гг. приведена на рисунке 2. Уровень преступлений экономической направленности непосредственно характеризует правовые аспекты обеспечения экономической безопасности в России и её субъектах [6]. Условием для развития преступности в экономической сфере является уровень общей преступности и её динамика в регионах России. Проведенное в данной работе исследование показало, что линейный коэффициент корреляции между показателем ПЭН и остальными зарегистрированными преступлениями за весь период статистического наблюдения 2009 – 2022 гг. для Волгоградской области равен 36,3% (слабо-умеренная теснота связи по шкале Чеддока) и в среднем по регионам России – 89,1% (высокая-весьма высокая теснота связи по шкале Чеддока).

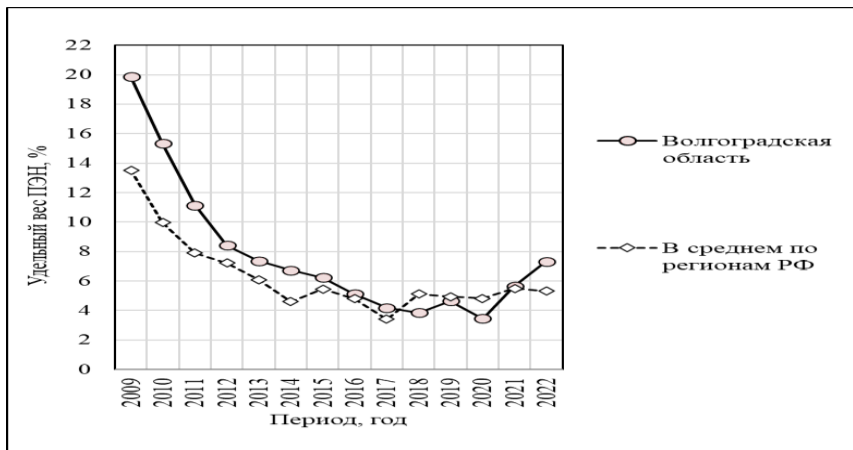


**Рис. 2.** Динамика преступлений экономической направленности (ПЭН) и всего зарегистрированных преступлений (ВЗП) по Волгоградской области и в среднем по регионам России на 100 тыс. человек населения. Квадратным маркером обозначен тренд ПЭН для данной области за период 2018–2023 гг. Рассчитано автором по данным [2].

Это позволяет сделать вывод о более сложной зависимости между динамикой и уровнем экономической и всей остальной преступности в Волгоградской области. Можно предположить, что преступления экономической направленности в данной области имеют свои региональные особенности, которые требуют дальнейшего исследования. Одной из количественных особенностей, установленных в данной работе, является то, что усредненные значения показатели ПЭН и ВЗП для Волгоградской области превышают среднероссийские значения на 72% и 61%, соответственно, за период от введения антироссийских санкций в 2014 г. до 2022 г. Такой уровень хозяйственных преступлений согласуется с объемом теневой экономики для данной области, который составил 49,4% от её валового регионального продукта в 2020 г. по оценкам авторов работы [1], превышая среднероссийский уровень 32,3% в 1,53 раза.

Дальнейшее исследование показало, что в структуре преступлений по Волгоградской области произошли позитивные сдвиги в контексте правовой оценки состояния её экономической безопасности (см. рисунок 3).

Удельный вес ПЭН  $d_{VO}$  в общем объеме ВЗП для данной области снизился с уровня 19,8%, превышающего аналогичный показатель среднем по России в 1,5раза в 2009 г., до значения 3,8%. Данный показатель для Волгоградской области впервые за 12 предшествующих лет в течение 2018–2020 гг. был меньше среднероссийского значения.



**Рис. 3.** Динамика удельного веса преступлений экономической направленности (ПЭН) в общем объеме всех зарегистрированных преступлений. Рассчитано автором по данным [2].

Анализ динамики  $d_{VO}$  показывает, что в 2021 г. и 2022 г. наблюдается рост данного показателя и его превышение среднероссийского значения. Его значение  $d_{VO} = 7,3\%$  в 2022 г. вернулось к значению 2013 г. и превысило таковое значение в 1.9 раза в 2018 г. Учитывая, что «пандемийный» 2020 г. привел к снижению общественной, в том числе экономической активности, то можно предположить, что после 2018 г. в экономической безопасности Волгоградской области стали развиваться негативные тенденции – в том числе рост уровня преступности в экономической сфере (см. тренд ПЭН на рисунке 2). Возможно на такую тенденцию в динамике ПЭН повлияло окончание чемпионата Мира по футболу 2018 г., часть соревнований по которому проводилось в г. Волгограде.

Для прогнозирования количества ПЭН был построен тренд для их количественной характеристики в период 2018 – 2022 гг. без учета «пандемийного» 2020 г. с помощью приложения MS Excel (см. рисунок 2). Линия тренда на данном рисунке отмечена квадратными маркерами и описывается с большой степенью достоверности  $R^2 = 93\%$  (коэффициент детерминации) линейным уравнением  $y = 255,3 \cdot t - 513661,0$ . В этом уравнении  $t$  – показатель времени, измеряемый в годах, и коэффициент  $a=255,3$  – скорость роста количества ПЭН в год. Согласно полученному уравнению тренда число ПЭН должно быть на уровне 2811 в 2023 г. и темп прироста их количества в этом году составит 6,5% по сравнению с предыдущим 2022 г. для Волгоградской области. Данная отрицательная тенденция роста ПЭН за 2018–2022 гг. развивается на фоне положительной тенденции уменьшения количества остальных зарегистрированных преступлений ( $ОЗП=ВЗП - ПЭН$ ). Оценки показывают, что количество ОЗП уменьшается каждый год на в среднем на 5,2% за период 2019–2022 гг. По результатам проведенного в данной работе статистического исследования можно сделать следующие выводы.



В рамках исполнения Стратегии правоохранительные органы России предоставляют обширную информацию для ученых и экспертного сообщества для реализации таких функций мониторинга как статистическая анализ и прогнозирование преступлений в сфере экономики для оценки состояния и развития экономической безопасности в целом по России и её регионам. Конституционный Суд РФ уделяет необходимое внимание правовой охране Основного закона в экономико-правовых отношениях в обществе, гарантируя правовое обеспечение экономической безопасности в стране на самом высоком юридическом уровне. Выявленная отрицательная тенденция роста числа обращений в данный суд по тематике «Экономика и финансы» при убывающей динамике общего обращений по всем тематикам может активизировать негативные явления в сфере экономической безопасности на уровне конституционного процесса. В среднем по субъектам России такие правовые показатели как количество преступлений экономической направленности и их удельный вес в структуре зарегистрированных преступлений характеризуются положительными тенденциями, позволяющими сделать вывод об повышении степени экономической безопасности в течение 2009 – 2022 гг. на региональном уровне. Более проблемным в этом контексте оказалось состояние экономической безопасности для Волгоградской области. В среднем за данный период количество преступлений экономической направленности в Волгоградской области превышало данный среднероссийский показатель в 1,8 раза, позволяющее сделать вывод о более низком уровне экономической безопасности для данной области. Динамика преступлений экономической направленности в Волгоградской области за 2018 – 2022 гг. характеризуется с большой степенью достоверности положительным линейным трендом. Согласно прогнозу, полученному с помощью тренда, прирост количества преступлений экономической направленности составит 6,5% в 2023 г. по сравнению с 2022 г.

Волгоградская область по количеству преступлений экономической направленности занимала 9, 21 и 9 позицию в рейтинге регионов России в 2010 г., 2018 г. и 2022 г., соответственно [2].

В связи с такой динамикой преступлений и рейтинга региональным властям Волгоградской области можно рекомендовать разработать дополнительные программы по снижению количества преступлений в сфере экономики и доведения их до среднероссийского уровня с целью повышения уровня экономической безопасности данной области, что возможно сделать с использованием различных процессов цифровизации для повышения эффективности.

#### **Библиографический список**

1. Булетов Н.Е., Губин А.М., Шаркевич И.В. Многоаспектность функционирования теневой экономики в условиях кризиса: оценка тенденций и угроз экономической безопасности России // Экономическая безопасность. 2022. Т. 5, № 4. С. 1337-1352.
2. Генеральная прокуратура Российской Федерации: Статистические данные. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics> (дата обращения: 15.02.2023).
3. Иорданов А.Ф. Конституционно-правовые основы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Аллея Науки. 2018. Т.2, вып. №6 (22). С. 836-840.
4. Лоханова В.Н. Мониторинг экономической безопасности организации // Вестник университета. 2016. № 2. С. 70-75.
5. Статистика по обращениям в Конституционный Суд Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru/ru/Petition/Pages/StatisticDef.aspx> (дата обращения: 15.02.2023).
6. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

УДК 314.02

## **АНАЛИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

**Шевченко К.Е.**, студентка 3 курса факультета государственного муниципального управления

**Суркова В.В.**, старший преподаватель

**Панин А.А.**, студент 3 курса факультета государственного муниципального управления

Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Демографическая ситуация в стране напрямую влияет на национальную безопасность и дальнейшее развитие самого государства. Это особенно актуально для нашей страны, площадь которой крайне велика. В данном исследовании авторами поставлен вопрос о развитии и функционировании нашего государства. Помимо этого, авторами определяется состояние демографии в РФ в период с начала 90-х годов и по нынешнее время. Итогом данного исследования является выяснение факта отсутствия прироста населения, даже с учетом материнского капитала. Авторами предположено, что и в дальнейшем материнский капитал будет использован, однако существует необходимость пересмотра подхода к демографической проблеме в целом.

**Ключевые слова:** демография, население, государство, безопасность, социальная политика.

## **ANALYSIS OF THE DEMOGRAPHIC SITUATION IN THE RUSSIAN FEDERATION TO ENSURE THE SECURITY OF THE STATE**

**Shevchenko K.E.**, 3rd year student of the Faculty of Public Municipal Administration

**Surkova V.V.**, Senior Lecturer

**Panin A.A.**, 3rd year student of the Faculty of Public Municipal Administration

Volgograd Institute of Management – Branch of RANEPА, Volgograd

**Abstract.** The demographic situation in the country directly affects national security and the further development of the state itself. This is especially true for our country, whose area is extremely large. In this study, the authors raised the question of the development and functioning of our state. In addition, the authors determine the state of demography in the Russian Federation in the period from the beginning of the 90s to the present time. The result of this study is to clarify the fact of the absence of population growth, even taking into account maternity capital. The authors suggest that maternity capital will be used in the future, but there is a need to revise the approach to the demographic problem as a whole.

**Keywords:** demography, population, state, security, social policy.

Демографический вопрос в Российской Федерации является одним из наиболее важных. Поскольку для успешного развития государства необходимы трудовые ресурсы, которые будут являться основным производителем материальных благ, а также будут

являться и основным потребителем [3]. Дискуссии на тему материнского капитала и его эффективности часто появляются в информационном пространстве. Основной целью данной работы является анализ демографической ситуации в Российской Федерации. Главной задачей исследования является изучение динамики демографических показателей Российской Федерации, а также возможность прогнозирования дальнейшего развития данного направления. К задачам исследования относятся сбор информации, последующая обработка, а также анализ результатов для их использования. В методологическую базу исследования входят: метод анализа показателей для выявления закономерностей процессов; метод наблюдения для получения первичной информации; метод описания данных; графические методы; динамический анализ.

Российская Федерация, после развала Советского Союза, столкнулась с массой демографических проблем, которые не могли не отразиться на численности населения [1]. Всероссийская перепись населения 2002 года показала, что Российская Федерация имеет значительное снижение рождаемости (рисунок 1). 60% семей с 1992–2006 гг. имеет лишь одного ребенка, что говорит об одних из самых низких показателей не только в СНГ, но и во всём мире.

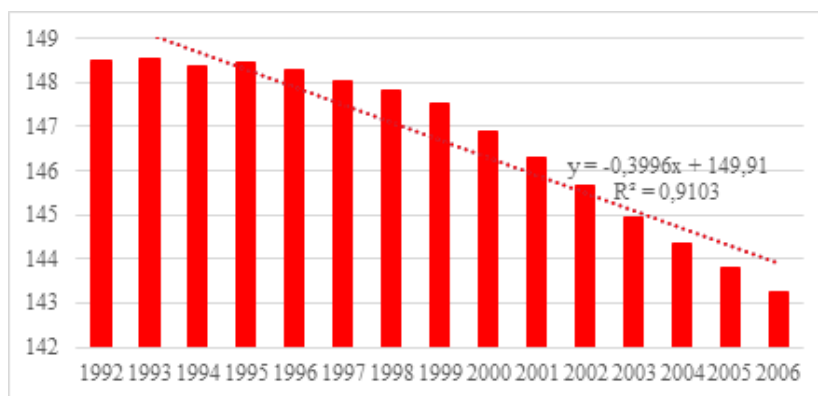


Рис. 1. Изменение численности населения в РФ за период 1992–2006 гг. (млн. чел.)

Исходя из полученных данных, Правительство РФ разработало программу материнского капитала за второго ребенка. Смыслом данной программы является стимулирование семей на рождение второго ребенка. Но в 2020 году появилась возможность получить материнский капитал за рождение первого ребенка. На рисунке 2 приведена динамика изменения размера материнского капитала в 2007–2022 гг.

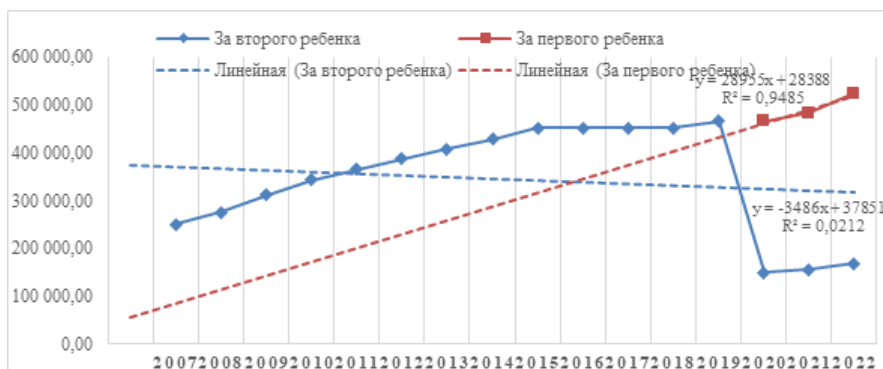


Рис. 2. Изменение размера материнского капитала за период 2007-2022 гг. в РФ с отражением линейной функции

Исходя из приведенных данных, необходимо отметить следующее:

- С каждым годом материнский капитал увеличивается, единственным исключением является период 2015–2018 гг.
- Материнский капитал изменился в 2020 году, когда появилась возможность оформления за первого ребенка.

• За 15 лет не было и года без возможности оформления материнского капитала, это говорит о стабильном государственном проекте, задачи которого всё ещё находятся в доработке.

Учитывая, что материнский капитал стал нормой жизни, и прошло достаточное количество времени, чтобы семьи привыкли к подобной мере государственной поддержки, необходимо обратить внимание на полученные показатели, которые представлены на рисунке 3 [2].

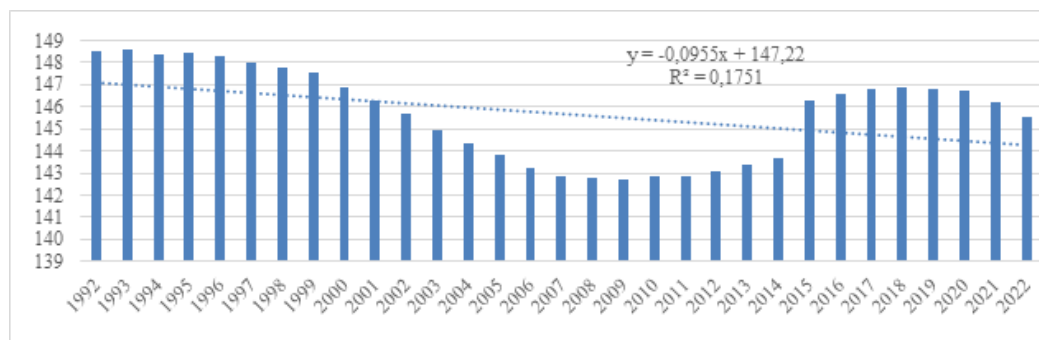


Рис. 3. Общая численность населения (млн. руб.) в РФ за период 1992–2022 гг.

По данному графику можно сказать, что:

- В 2007 году, когда началась программа предоставления материнского капитала, количество населения Российской Федерации прекратило планомерно снижаться.
- Наибольшее увеличение количества населения наблюдается в период 2015-2021 гг.
- Показатели после введения программы материнского капитала всё ещё не достигают данных после развала Советского Союза.

Для того, чтобы полно раскрыть информацию о демографической ситуации в РФ, нам необходимы такие показатели как: количество граждан, количество родившихся, общий прирост населения, а также размер материнского капитала [5], как фактор государственной поддержки для более детального анализа ситуации. На сводной таблице 1 демографических данных мы видим, количественные показатели за период 1992–2022 гг. [4].

Таблица 1

Сводная таблица демографических показателей за период 1992–2022 гг.

	Количество (млн. чел)	Размер материнского капитала за второго ребенка (тыс. руб.)	Размер материнского капитала за первого ребенка (тыс. руб.)	Количество родившихся (млн. чел)	Общий прирост постоянного населения (тыс.чел)
1992	148,5	-	-	1,6	47,0
1993	148,6	-	-	1,4	-205,8
1994	148,4	-	-	1,4	104,1
1995	148,5	-	-	1,4	-168,3
1996	148,3	-	-	1,3	-263,0
1997	148,0	-	-	1,3	-226,5
1998	147,8	-	-	1,3	-262,7
1999	147,5	-	-	1,2	-649,3
2000	146,9	-	-	1,3	-586,5
2001	146,3	-	-	1,3	-654,3
2002	145,6	-	-	1,4	-685,7
2003	145,0	-	-	1,5	-630,1
2004	144,3	-	-	1,5	-532,5
2005	143,8	-	-	1,5	-564,5
2006	143,2	-	-	1,5	-373,9
2007	142,9	250	-	1,6	-115,2
2008	142,7	276	-	1,7	-10,3
2009	142,7	312	-	1,8	96,3
2010	142,8	343	-	1,8	31,9
2011	142,9	365	-	1,8	191,0
2012	143,1	387	-	1,9	290,7
2013	143,3	408	-	1,9	319,9
2014	143,7	429	-	1,9	305,5
2015	146,3	453	-	1,9	277,4
2016	146,5	453	-	1,9	259,7
2017	146,8	453	-	1,7	76,1
2018	146,9	453	-	1,6	-99,7
2019	146,8	466	-	1,5	-32,1
2020	146,7	150	466	1,4	-577,6
2021	146,2	156	483	1,4	-613,4
2022	145,6	169	524	-	-

Анализируя полученные данные, стоит заметить следующее:

- Прирост населения наблюдается лишь в 10-ти годах из 29. В основном, данный показатель связан с отсутствием социально-экономической стабильности, в следствии чего семьи не рискуют родить детей в неблагоприятной ситуации.
- Население Российской Федерации сократилось на 2%, если сравнить 2022 год с 1992 годом.
- Пик количества рождаемости приходится на период 2012-2016 гг.

Рассмотрим более подробно период с 2008-2021 год, поскольку именно в этом периоде началось действие государственной программы материнского капитала. На таблице 2 предложены такие показатели как темп роста, абсолютный прирост, а также коэффициент рождаемости.

Таблица 2

Показатели динамики численности в РФ за 2008 – 2021 гг.

	Темп роста цепной (%)	Темп роста базисный (%)	Абсолютный прирост человек базисный (чел.)	Абсолютный прирост человек цепной (чел.)	Коэффициент рождаемости
2008	0,999	0,999	-115 000	-115 000	12,00
2009	1,000	0,999	-125 000	-10 000	12,38
2010	1,001	1,000	-29 000	96 000	12,53
2011	1,000	1,000	3 000	32 000	12,58
2012	1,001	1,001	194 000	191 000	13,31
2013	1,002	1,003	485 000	291 000	13,25
2014	1,002	1,006	804 000	319 000	13,58
2015	1,018	1,024	3 405 000	2 601 000	13,53
2016	1,002	1,026	3 682 000	277 000	12,94
2017	1,002	1,028	3 942 000	260 000	11,53
2018	1,001	1,028	4 018 000	76 000	10,89
2019	0,999	1,027	3 918 000	-100 000	10,11
2020	1,000	1,027	3 886 000	-32 000	9,78
2021	0,996	1,023	3 309 000	-577 000	9,56

Исходя из полученных данных, мы видим, что прирост населения после начала реализации программы, по сравнению с базисным периодом составляет более 3 млн. человек, а коэффициент рождаемости достиг своего пика в 2015 гг. превысив 13,58. Но

стоит заметить, что государству не удалось выйти на стабильный прирост населения, о чем говорят сильные колебания цепного показателя. На рисунке 4 данная ситуация наглядно изображена.

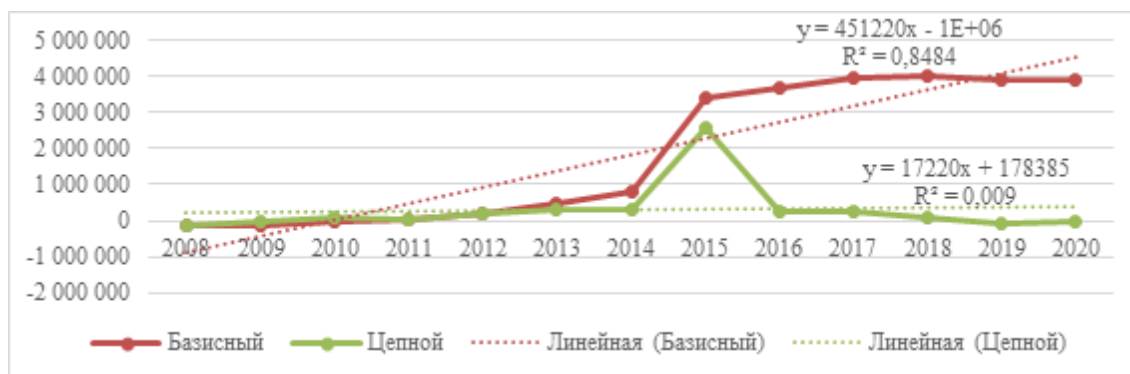


Рис. 4. Динамика абсолютных приростов численности населения за период 2008-2020 гг.

Анализируя полученный график, становится ясно, что в долгосрочной перспективе, беря в учёт восходящую линию тренда базисного показателя, количество граждан растёт, о чем также говорит высокий коэффициент детерминации (84,84 %). Но рассматривая показатель цепного абсолютного прироста, появляется сложность непрогнозируемой окружающей среды.

Стоит проанализировать показатели рождаемости, на повышение которых направлена государственная поддержка. Рассмотрим аналогичные показатели данной единицы на таблице 3.

Таблица 3

Динамика показателей рождаемости в РФ за период 2011-2021 гг.

Год	Темп роста цепной (%)	Темп роста базисный (%)	Абсолютный прирост базисный (млн. чел.)	Абсолютный прирост цепной (млн. чел.)	К роста цепной	К роста базисный
2011	100,00	100,00	0,0	0,0	1,00	1,00
2012	105,56	105,56	0,1	0,1	1,06	1,06
2013	100,00	105,56	0,1	0,0	1,00	1,06
2014	100,00	105,56	0,1	0,0	1,00	1,06
2015	100,00	105,56	0,1	0,0	1,00	1,06
2016	100,00	105,56	0,1	0,0	1,00	1,06
2017	89,47	94,44	-0,1	-0,2	0,89	0,94
2018	94,12	88,89	-0,2	-0,1	0,94	0,89
2019	93,75	83,33	-0,3	-0,1	0,94	0,83
2020	93,33	77,78	-0,4	-0,1	0,93	0,78
2021	100,00	77,78	-0,4	0,0	1,00	0,78

Из полученной таблицы мы видим, что темпы роста начинают снижаться, что показывает как цепной, так и базисный показатель. Также это проявляется при анализе абсолютного прироста. Важно понимать, что подобные показатели несут негативный характер, который говорит о необходимости увеличения эффективности государственной политики в сфере демографии.

Для улучшения демографической ситуации можно прибегать к ряду различных действий, способствующих увеличению рождаемости в нашей стране. К таким мерам можно отнести предоставление материнского капитала, снижение ставок по ипотекам для семей с детьми, улучшение медицинского обслуживания граждан в РФ, внедрение системы безопасного труда на предприятиях, формирование мотивации к здоровому образу жизни, создание системы физкультурно-оздоровительных комплексов.

Хочется отметить, что демографическая ситуация для нашей страны является острой темой в течение долгих лет, поскольку размеры государства очень велики, а плотность населения в некоторых районах крайне мала, в том числе, из-за проблем с рождаемостью. Из этого можно сделать вывод о том, что необходимо стимулировать и поощрять различные способы увеличения как рождаемости, так и долголетия граждан России.

Вопрос демографии населения является стратегически важным, поскольку из наших граждан формируется рабочая сила. Являясь трудовыми ресурсами, люди способны преобразить государство до неузнаваемости в положительном ключе. Мы не должны забывать, что человеческие ресурсы, при их грамотном и корректном управлении, способны на сильную отдачу в виде создания новых разработок, проектов и качественной работы. Помимо этого, повышение уровня рождаемости при помощи различных программ поддержки материнства и детства поможет гражданам своей страны чувствовать себя безопасно, что повысит патриотизм и общегражданскую идентичность. Необходимо создавать новые программы, которые позволят повысить качество обслуживания в медицинских и образовательных учреждениях в целях улучшения качества жизни граждан, а следовательно, увеличения продолжительности жизни и рождаемости в нашем государстве.

Библиографический список

1. Бабич, С.Г. Сравнительный анализ демографической ситуации в регионах РФ // Вестник кафедры статистики Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова «Статистические исследования социально-экономического развития России и перспективы устойчивого роста: материалы и доклады. Под общей ред. Н.А. Садовниковой. 2018. С. 23–26. – Текст: электронный.
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> электронный ресурс.
3. Сапунов, А.В. Анализ актуальной демографической ситуации в Российской Федерации / А.В. Сапунов // ЕГИ. 2021. № 1 (33). Текст: непосредственный.
4. Социальный фонд России <https://sfr.gov.ru/grazhdanam/msk/> - электронный ресурс.
5. Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» <http://government.ru/activities/selection/525/32437/>

# УЧЕТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ

УДК 338.53

## LA REGULATION DES PRIX PAR L'ETAT EN REPUBLIQUE DU CONGO

**Zemlyanskaya I.S.**, maître de conférences du Département de comptabilité, d'analyse et d'audit, docteur ès sciences économiques  
**Baryshnikova G.V.**, maître de conférences du Département de linguistique et de communication interculturelle, docteur ès lettres, Institut d'administration de Volgograd, Volgograd

**Abstract.** L'article est consacré à l'étude de l'expérience de régulation étatique des prix en République du Congo. Les aspects de la réglementation juridique et les activités des autorités étatiques dans le domaine de la tarification sont examinés.

**Mots clés:** réglementation gouvernementale, tarification, République du Congo.

## STATE PRICE REGULATION IN THE REPUBLIC OF THE CONGO

**Zemlyanskaya I.S.**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor

**Baryshnikova G.V.**, Candidate of Philology, Associate Professor

Volgograd Institute of Management - branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the study of the experience of state price regulation in the Republic of Congo. Aspects of legal regulation and the activities of state authorities in the field of pricing are examined.

**Keywords:** government regulation, pricing, Republic of Congo.

### Introduction

La République du Congo est située en Afrique centrale et est située des deux côtés de l'équateur. Les voisins de la République du Congo sont le Gabon à l'ouest, le Cameroun au nord-nord-ouest, la République centrafricaine au nord-nord-est et la République démocratique du Congo au nord-est, sud-est et sud. L'état s'étend sur 1 500 km du nord au sud et 425 km d'est en ouest [7]

La république du Congo est fréquemment appelée de manière informelle «Congo-Brazzaville» pour la distinguer de la république démocratique du Congo ou «Congo-Kinshasa» [1].

La République du Congo est un État souverain et reconnu indépendant depuis le 15 août 1960. La constitution actuelle du pays, promulguée le 06 novembre 2015, fait du Congo un État de droit et institue trois pouvoirs, à savoir : le pouvoir exécutif dirigé par le Président de la République (le chef de l'État est élu pour cinq ans au suffrage universel) ; pouvoir législatif (composé de deux chambres - l'Assemblée nationale et le Sénat); pouvoir judiciaire (exercé par la Cour suprême, la Chambre des comptes, etc.).

La République du Congo est divisée en douze départements. Le pays compte six municipalités, qui sont les principales villes du pays. Il s'agit de Brazzaville (capitale politique), Pointe-Noire (capitale économique), Dolizi, Nkayi, Mossenjo et Vesso. La langue officielle de la République du Congo est le français, tandis que les principales langues nationales sont le lingala et le kituba. [3]

L'économie de la République du Congo repose principalement sur la production d'hydrocarbures, qui s'effectue le long de la côte atlantique. Les autres secteurs de l'économie sont : la foresterie, les services et une partie de l'agriculture. La République du Congo est un pays en développement et fait partie de l'Initiative en faveur des pays pauvres très endettés (IPPTE).

Les deux principales exportations sont le bois et le pétrole, qui sont principalement exploités par des entreprises françaises qui versent en contrepartie des sommes très importantes en devises à l'État.

Le bois représente une part importante des exportations, à savoir l'acajou, l'okume, le limba, etc. L'activité industrielle est basée sur la production de biens de consommation tels que : tabac, ciment, textile, savon, spiritueux, chaussures, etc. Plus de 95% de la sphère commerciale est détenue par des étrangers ou des personnes d'origine étrangère. [2]

### Développements macroéconomiques récents

Comme d'autres pays, la République du Congo est confrontée à une troisième année de COVID-19, qui perturbe les modèles socio-économiques déjà fortement endommagés par cinq années de récession. Aux effets négatifs de la pandémie se sont ajoutées des inondations dans la partie nord du pays en novembre 2021. L'augmentation de la production et des prix du pétrole n'a pas suffi à compenser les effets de la pandémie et des inondations. L'économie s'est contractée de 0,2 % en 2021, contre une contraction de 6,2 % en 2020. Également en 2020, le chômage était estimé à 10,3 % et le taux de pauvreté à 46,1 %, tous deux exacerbés par les pertes d'emplois après le passage de la COVID-19.

Les opérations du gouvernement central ont donné lieu à un excédent budgétaire de 1,4 % du PIB, après un déficit de 1,7 % en 2020. Le ratio d'endettement est tombé à 84,7 % du PIB en 2021, contre 101 % en 2020. L'inflation a été modérée à 2,0 % en 2021, dans le cadre du critère de la CEMAC. Le crédit à l'économie n'a augmenté que de 1,6 % en 2021, reflétant la faible demande de crédit dans une période d'incertitude. Les créances douteuses ont diminué à 17 %, contribuant à réduire les vulnérabilités du système bancaire. [5]

La direction générale du commerce intérieur a entre autre activité de garantir l'approvisionnement régulier du marché en biens et services de qualité à un prix adéquat sur l'ensemble du territoire.

Pour répondre aux défaillances de marché, la puissance publique peut adopter des formes distinctes d'intervention qui dépendent de la nature et de l'ampleur de ces défaillances. Elle peut décider soit de corriger le fonctionnement du marché en mobilisant différents outils de régulation, soit de produire ou de financer directement la consommation de certains biens ou services.

Pendant du deuxième semestre 2019, le marché national était frappé par une hausse vertigineuse des produits de large consommation. Pour lutter contre cette flambée des prix, le Gouvernement, après consultation des associations de consommateurs et des principaux

importateurs grossistes, a procédé à la mise en place de la note de service N° 482 /MCAC/DGCI/DADP du 24 Octobre 2019 portant fixation des prix plafonds de certains des produits alimentaires de première nécessité. [6]

Conformément aux dispositions de l'article 3 de la loi N° 6-94 du 1<sup>er</sup> Juin 1994 portant réglementation des prix, des normes commerciales, constatations et répression des fraudes, les prix maxima des produits alimentaires de première nécessité dont la liste est jointe en annexe, sont fixés dans les principales villes du pays.

Cette mesure est d'application immédiate et ce jusqu'à la reconstitution des nouveaux stocks des marchandises par le commerçant importateur. Les prix de vente applicables dans les autres localités sont obtenus en majorant les prix maxima ainsi fixés des frais de transport et de manutention.

Les Directeurs départementaux du commerce intérieur et les Directeurs départementaux de la concurrence et de la répression des fraudes commerciales sont tenus, chacun en ce qui le concerne, de veiller à l'application stricte des présentes dispositions.

Prix plafonds des produits alimentaires de première nécessité (quelques) sont indiqués dans le tableau 1. [4]

Tableau 1

### Prix plafonds des produits alimentaires de première nécessité

Produits	Pointe Noire		Dolisie-Nkayi		Brazzaville		Oyo-Owando		Ouessou	
	Prix de Gros /CTN	Prix de Detail / KG	Prix de Gros /CTN	Prix de Detail / KG	Prix de Gros /CTN	Prix de Detail / KG	Prix de Gros /CTN	Prix de Detail / KG	Prix de Gros /CTN	Prix de Detail / KG
Viande de Boeuf Arrière	52000	2800	52500	2825	53000	2850	54000	2900	55000	2950
Viande de Boeuf Avant Filet	35000	1900	35500	1925	36000	1950	37000	2000	38000	2050
Filet de boeuf	7000	7500	7025	7525	7050	7550	7100	7600	7150	7650
Pieds de porc	7000	750	7250	775	7500	800	8000	850	8500	900
Cotis viandé	10000	1100	10250	1125	10500	1150	11000	1200	11500	1250
Ailes de poulet	7500	800	7750	825	8000	850	8500	900	9000	950
Riz parfumé	17500	800	18125	825	18750	850	20000	900	21250	950
Sel fin	200	225	225	250	250	275	300	325	350	375

La République du Congo a signé et ratifié l'Accord portant création de la zone de libre échange continentale africaine (ZLECAF - Zone de libre-Echange Continentale Africaine). Une commission nationale de suivi et évaluation de la mise en œuvre de cet Accord a été mise en place par décret N° 2019-160 du 26 juin 2019 par le Premier Ministre, chef du Gouvernement.

La stratégie mise en œuvre est actuellement en cours d'élaboration et vise entre autres, à rehausser les capacités de production et d'exportation du secteur du pays, et à intensifier le commerce intra africain.

La zone de libre échange continentale africaine propose, d'éliminer, d'ici dix (10) ans, les droits de douane sur les produits représentant 90% des lignes tarifaires. [8]

#### Conclusion

L'étude de l'expérience de régulation étatique des prix en République du Congo a permis de déterminer l'impact du développement économique de l'Etat sur le processus de tarification. En République du Congo, des méthodes directes et indirectes de régulation étatique des prix sont utilisées, il existe des organismes publics chargés de l'approvisionnement régulier du marché en biens et services de qualité.

En République du Congo, la grande majorité des produits alimentaires sont importés des pays de l'UE, de la Turquie et de l'Afrique du Sud. Il y a très peu de production locale de produits de base dans le pays. La plupart des habitants de la zone métropolitaine de Kinshasa font leurs achats sur les marchés. En 2019, la Note de service N 482 a été adoptée pour lutter contre la hausse des prix des biens de consommation, fixant les prix marginaux des produits alimentaires essentiels dans les principales villes de la République du Congo.

#### Liste bibliographique

1. Histoire de la République du Congo // URL: [https://fr.wikipedia.org/wiki/Histoire\\_de\\_la\\_république\\_du\\_Congo](https://fr.wikipedia.org/wiki/Histoire_de_la_république_du_Congo) (date de la demande 20.02.2023).
2. Kaomba Mutumba ean Bosco. Les déterminants de l'économie en République du Congo (Congo-Brazzaville) // URL: <https://www.amazon.fr/déterminants-l'économie-République-Congo-Congo-Brazzaville/dp/9975153941> (date de la demande 20.02.2023).
3. Mesures de lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme République du Congo. Rapport d'évaluation mutuelle. Avril 2022 // URL: <file:///F:/Users/User/Downloads/GABAC-French-Mutual-Evaluation-Report-Congo-2022.pdf> (date de la demande 20.02.2023).
4. Note de service N° 482 /MCAC/DGCI/DADP du 24 Octobre 2019 // URL: <https://commerce.gouv.cg> (date de la demande 20.02.2023).
5. Perspectives économiques au Congo // URL: <https://www.afdb.org/fr/countries/central-africa/congo/congo-economic-outlook> (date de la demande 20.02.2023).
6. Régulation du marché // URL: <https://commerce.gouv.cg/fr/régulation> (date de la demande 20.02.2023).
7. République démocratique du Congo // URL: [https://fr.wikipedia.org/wiki/République\\_démocratique\\_du\\_Congo](https://fr.wikipedia.org/wiki/République_démocratique_du_Congo) (date de la demande 15.02.2023).
8. Zone de libre-Echange Continentale Africaine (ZLECAF) // URL: <https://commerce.gouv.cg/fr> (date de la demande 20.02.2023).



## АНАЛИЗ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ И ИНСТРУМЕНТОВ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В КОНТРОЛЕ ВЕРОЯТНОСТИ БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЙ

Логина Е.И., студентка 1 курса магистратуры экономического факультета РАНХиГС  
 Табаков А.Н., кандидат технических наук, доцент  
 Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена анализу инструментов налоговой политики в процессе контроля и предотвращению вероятности банкротства предприятий. Показано, что повышение эффективности государственного регулирования устойчивости деятельности предприятий, обеспечивается в результате комплексного применения инструментов кредитной, бюджетной и налоговой политики.  
**Ключевые слова:** кризис, государственное регулирование, налоговая политика, законодательство, банкротство, мораторий.

## CONTROL OF THE RISK OF INSOLVENCY OF RUSSIAN ENTERPRISES AND ENSURE THE IMPLEMENTATION OF TAX POLICY DURING THE CRISIS

Loginova E.I., 1st year student of the Master's program, Faculty of Economics,  
 Tabakov A.N., candidate of technical sciences, associate professor, Volgograd Institute of Management – branch of the RANEPА, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the analysis of tax policy instruments in the process of control and prevention of the probability of bankruptcy of enterprises. It is shown that the increase in the efficiency of state regulation of the sustainability of enterprises is ensured as a result of the integrated use of credit, budget and tax policy tools.

**Keywords:** crisis, state regulation, tax policy, legislation, bankruptcy, moratorium.

Современные экономические отношения являются сложной системой, обеспечивающей сотрудничество и регулирование различного рода взаимодействий между субъектами экономики. Они включают в себя производственные отношения, а также сотрудничество, связанное с движением продуктов интеллектуального труда, капитала, перемещением трудовых ресурсов, деятельностью компаний. С 1980-х годов благодаря техническому прогрессу и появлению новых информационно-коммуникационных систем, основной тенденцией экономического развития стала глобализация.

На новом этапе экономика стала уязвимой перед совокупностью проблем, порождённых прогрессом, которые ставят под угрозу дальнейшее существование человеческой цивилизации. Противоречия планетарного масштаба, как связанные с человеческой деятельностью, так и изменениями, происходящими в природе, обуславливают формирование кризисных состояний, которые по своему характеру универсальны и всеобъемлющи [3, с. 76-93].

В процессе функционирования экономики, наступление экономических кризисов, к сожалению, является неизбежностью. Опасность экономических кризисов заключается в том, что они затрагивают все сферы экономики.

По своей сути, экономический кризис представляет собой значительное отклонение экономических показателей от их нормативных значений. Проявлениями кризисных явлений можно считать:

- сокращение объёмов производства;
- снижение уровня как экспорта, так и импорта;
- значительный рост уровня безработицы;
- рост темпов инфляции, превышающий нормативные значения.

Индекс потребительских цен (далее – ИЦП) применяют в прогнозировании различных экономических показателей [4].

ИПЦ является одним из самых распространённых способов определения уровня инфляции в большинстве стран мира. В России он, также, используется и является одним из инструментов государственной финансовой и денежно-кредитной политики.

Анализ ИПЦ демонстрирует значительные колебания индекса потребительских цен. Так, начиная с ноября 2014 года, когда в отношении России были введены санкции со стороны США, произошло резкое повышение ИЦП вплоть до марта 2015 года, когда произошло некоторое укрепление рубля. В условиях современности с осени 2019 года можно наблюдать возрастание ИЦП ввиду введённых ограничений пандемии COVID-19, что повлекло за собой увеличение цен. Кроме того, можно наблюдать рекордный уровень ИЦП в марте 2022 года - 107,61, когда развязалась военная спецоперация на Украине. В связи с изменением ключевой ставки постепенно происходит подстройка всех процентных ставок в экономике. Динамика изменения ключевой ставки показывает, что на 2014 год ключевая ставка Банка России составляла 5,5%. После кризиса 2014 года ключевая ставка Банка России резко возросла до 17,0% в 2015 году. Начиная с 2016 года ключевая ставка Банка России демонстрировала снижение, вплоть до 2021 года, когда ставка составила самое минимальное значение за период 4,25%. В марте 2022 года ставка возросла до рекордного уровня в 20% (Таблица 1).

Таблица 1

Ключевая ставка Банка России, в % (на начало года) [5]

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
5,5	17,0	11,0	10,0	7,75	7,75	6,25	4,25	8,5

В условиях кризисов повышается значимость контроля уровня финансовой устойчивости предприятий.

Финансовое состояние предприятия, его устойчивость и стабильность зависят от результатов его производственной, коммерческой и финансовой деятельности [1, с. 71].

В процессе оценки финансового состояния определяют 4 типа финансового состояния.

В основе эффективного управления лежат решения, которые ориентированы на реализацию стратегических планов в формате долгосрочного аспекта и максимальное увеличение прибыли в течение краткосрочного периода. Предприятие, находящееся в кризисном состоянии, не ориентировано на решение задач долгосрочного характера, а направлено на обеспечение и экономию денежных ресурсов на краткосрочный период. Изучая типы финансового состояния, важно обратить особое внимание на кризисный тип финансового состояния, который, как правило, характеризует предприятие, находящееся на стадии банкротства.

В экономической литературе сейчас актуальны несколько взглядов на определение понятия «банкротства».

Сегодня основными проблемами оценки финансового состояния и прогнозирования банкротства предприятия являются:

- проблема идентификации;

- проблема группировки строк баланса;
- проблема временного интервала финансового анализа;
- проблема применяемых в России схем налоговой оптимизации, препятствующих повышению прозрачности финансовой отчётности компаний;
- проблема искажения бухгалтерской отчётности;
- проблема полноты информации;
- проблема учёта сфер деятельности предприятий и другие.

Состояние неплатёжеспособности предприятия наступает в случае превышения расходов над затратами, определяемого условиями отсутствия резервов на их покрытие, то есть в условиях дефицита денежных ресурсов.

Появление риска неплатёжеспособности предприятий, в большинстве своём, было связано негативным влиянием пандемии вируса COVID-19. Сложившаяся нестабильная экономическая ситуация имела прямое воздействие на деятельность хозяйствующих субъектов. К сожалению, на данный момент, проблема банкротства юридических лиц остаётся актуальной и на практике требует частного применения законодательства о несостоятельности.

Перед правительством Российской Федерации встал вопрос обеспечения устойчивости деятельности и развития отечественных предприятий. Так как решения данной задачи, в современных реалиях, является приоритетной, требования к качеству регулирования экономики значительно повысились. Особенное значение приобретают инструменты стабилизации экономических систем в рамках государственного регулирования, в том числе налоговой политики.

Налоговая политика является, гибким инструментом воздействия государства. Её влияние не ограничивается воздействием на экономику страны. Она также оказывает огромное влияние на общественно-социальную сферу, посредством перераспределения личного дохода отдельных социальных единиц всему населению государства через бюджет [2, с. 38].

Формы реализации налоговой политики могут быть различными. Выбор одной из них зависит от конкретных целей, которые преследует на данный момент государство.

Схематично их можно представить следующим образом (рис. 1).



Рис. 1. Формы налоговой политики

Для применения политики максимальных налогов необходимые веские причины. К ним могут относиться экономический кризис, обострённая политическая ситуация в мире, чрезвычайное положение и другие. В случае применения данной политики без имеющихся на то причин, неизбежны негативные последствия:

- резкое снижение объёмов инвестиций, в следствии сокращения уровня доходов налогоплательщиков;
- уклонение от уплаты налогов;
- сокращение количества предприятий на фоне снижения экономической мотивации налогоплательщиков;
- рост доли теневой экономики.

Цели, на достижение которых направлена налоговая политика, влияют на выбор методов или способов её практической реализации. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным государством, в сфере организации и контроля неплатёжеспособности организаций, представлять их в делах о банкротстве, является Федеральная налоговая служба России (ФНС России) [7]. От имени ФНС России в арбитражные суды с заявлениями по делам о несостоятельности (банкротстве) предприятия обращаются его территориальные органы [6]. Одной из целей налоговой политики Российской Федерации является организация контроля платёжеспособности и обеспечение поддержки отечественных предприятий.

Обновление законодательной базы, под действием негативных влияний современных условий функционирования экономики, ведётся непрерывно. Вследствие кризисных явлений, вызванных пандемией вируса COVID-19, была проведена работа по изменению Федерального закона № 127. Изменение заключается в появлении института моратория на возбуждение дел о банкротстве.

Действие указанного моратория основывается на правовой норме, внесённой Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в Федеральный закон № 127-ФЗ в виде новой статьи 9, которая получила название «Мораторий на возбуждение дел о банкротстве». Согласно пункту первому данной статьи Правительство Российской Федерации вправе ввести мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в исключительных случаях: при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, существенном изменении курса рубля и подобных обстоятельствах.

За Правительством Российской Федерации, также, остаётся право на применение подобных мер в случае падения курса национальной валюты, которое может быть связано с изменением цен на нефть. В основном, приостановление подачи заявления о банкротстве, в данном случае, будет распространяться на предприятия, непосредственно задействованных в процессе добычи, обработке и реализации нефти и нефтепродуктов.

Необходимо отметить, тот факт, что институт моратория на возбуждение дел о банкротстве, является новеллой в законодательстве о несостоятельности (банкротстве) и работа законодателя над его положениями идёт постоянно. Так, с момента введения Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ статьи 9 (мораторий на возбуждение дел о банкротстве) в Федеральный закон № 127 в данную статью уже дважды вносились изменения.

В развитие указанного закона Правительство Российской Федерации приняло Постановление от 03.04.2020 № 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников» [7].

В период моратория хозяйствующий субъект сталкивается с рядом запретов, закреплённых законодательством на случай введения процедуры наблюдения:

- запрещается прекращение денежных обязательств должника путём зачёта;
- собственнику запрещается изъятие имущества;
- запрещается перераспределение прибыли;
- запрещается начисление штрафных финансовых санкций;
- приостанавливается исполнительное производство по имущественным взысканиям, возникшим до введения моратория.

Институт моратория в Российской Федерации был создан в целях поддержки отечественных предприятий, пострадавших в период пандемии вируса COVID-19. Данная мера была вынужденной, но она полностью себя оправдывает тем, что способствует компаниям «оставаться на плаву» в период кризисных явлений, сохраняет отечественное предпринимательство на прежнем уровне, поддерживает прежнее количество рабочих мест.

Однако, учитывая, что банкротство является необходимой мерой, направленной на оздоровление неэффективной модели бизнеса. то проведение процедуры банкротства должно способствовать обновлению структуры экономики и повышению эффективности экономики. Именно поэтому, установление моратория на банкротство на длительный период является нецелесообразной мерой.

Мораторий на подачу заявлений кредиторов о банкротстве компаний должен оказать санирующий эффект на состояние предприятий в условиях развивающихся кризисных явлений при условии, если предприятия, в период действия моратория на банкротство, проявляют адаптивность к изменяющимся условиям и способны выйти на положительную траекторию развития [6].

Таким образом развитие экономических кризисов сопровождается превышением экономических показателей от их нормативных значений. В условиях экономического кризиса, потеря финансовой устойчивости предприятий, приводит к необходимости их выживания в краткосрочном периоде.

Приоритетными задачами государственного регулирования становятся задачи обеспечения устойчивости деятельности предприятий, в том числе в рамках налоговой политики. В процессе повышения эффективности реализации государственного регулирования, необходимо дополнять инструменты кредитной и бюджетной политики, инструментами налоговой политики, направленные на предотвращение банкротства предприятий.

#### **Библиографический список**

1. Банк В.Р. Анализ финансовой отчетности. М.: Проспект, 2018. С. 71.
2. Едророва, В.Н. Сущность и элементы налоговой политики / В.Н. Едророва, Н.Н. Мамыкина. Текст : непосредственны // Финансы и кредит. 2015. № 5. С. 38.
3. Зайцева И.А. Глобальные проблемы, как факторы, влияющие на современную систему международных отношений // Проблемы постсоветского пространства. 2017. Т. 4. № 4. С. 86-93.
4. Индекс потребительских цен (базовая инфляция) в % к предыдущему месяцу [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/149900/>(дата обращения: 20.12.2022)
5. Набережный А.Д. Мораторий на банкротство. Как действует новый закон? // Арбитражная практика для юристов. 2020. № 5. URL: <https://e.arbitr-praktika.ru/?mid=34942> (дата обращения: 27.12.2022).
6. Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 428 (ред. от 22.05.2020) "О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников" // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 апреля 2020 г. N 15 (часть IV) ст. 2282. Документ утратил силу.
7. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе» // «Собрание законодательства РФ», 04.10.2004, № 40, ст. 3961.

УДК336.226

## **РЕСУРСНЫЕ НАЛОГИ: РОЛЬ В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Митюкова К.А.**, студент 4 курса факультета экономики, бизнеса и управления

**Ковалева М.В.**, кандидат экономических наук, доцент, Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС, Хабаровск

**Аннотация.** В статье рассмотрена роль ресурсных налогов в формировании доходной части бюджетов на примере федерального бюджета Российской Федерации и консолидированного бюджета Хабаровского края. Для обоснования основных понятий дана классификация ресурсных налогов, выполнен анализ основных показателей статей налоговых доходов федерального бюджета, показателей динамики и структуры налоговых доходов на основе статистической и аналитической информации. С целью выявления проблем, связанных с обеспечением экономической безопасности и формированием доходов бюджета за счет ресурсных налогов были предложены перспективные пути решения.

**Ключевые слова:** налоги, федеральный, консолидированный, местный бюджеты, нефтегазовые доходы, безопасность.

## **RESOURCE TAXES: ROLE IN BUDGETING AND ENSURING ECONOMIC SECURITY**

**Mityukova K.A.**, 4th year student of Faculty of economic, businesses and management

**Kovaleva M.V.**, Candidate of Economic Sciences, Associated Professor, Far Eastern Institute of Management – branch of RANEPA Khabarovsk

**Abstract.** The article considers the role of resource taxes in the formation of the revenue side of budgets on the example of the federal budget of the Russian Federation and the consolidated budget of the Khabarovsk Territory. The basic concepts are revealed, the classification of resource taxes is given. The author analyzes the main indicators of tax revenue items of the federal budget of the Russian Federation and the consolidated budget of the Khabarovsk Territory. The indicators of the dynamics and structure of tax revenues were analyzed and, based on statistical and analytical information, the author drew conclusions about the role of resource taxes in budget revenues. In order to identify problems related to the formation of budget revenues at the expense of resource taxes.

**Keywords:** resource taxes, federal, consolidated, local budgets, taxes, oil and gas revenues, security.

Изучение темы ресурсных налогов представляет теоретический и практический интерес, поскольку бюджет является одним из основных рычагов влияния на развитие экономической, политической и социальной сфер с четко поставленными задачами обеспечения экономической безопасности. С помощью налоговых поступлений формируется около 80% доходов бюджета, из которых 30% занимают поступления от ресурсного налога. Экономическая ситуация в России в значительной степени зависит от сырьевого сектора. Исследование роли налогов от ресурсных поступлений в доходах бюджета является актуальным вопросом на сегодняшний день. [3] Экономическое содержание ресурсных налогов и выявление проблемных аспектов в формировании доходной части бюджетов страны имеет большое практическое значение в нынешних условиях экономического кризиса, возникшего на фоне неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки во всем мире.

Объектом исследования являются ресурсные налоги.

Предметом исследования выступает роль ресурсных налогов в доходах бюджета.

Цель исследования: изучить место и роль ресурсных налогов в доходах федерального бюджета Российской Федерации и консолидированного бюджета Хабаровского края, определить проблемы формирования налоговых поступлений, сопряженные с обеспечением экономической безопасности.

Анализ ресурсных налогов в формировании доходов бюджета позволит определить взаимовлияние на обеспечение экономической безопасности региона. Налог – это некий обязательный и безвозмездный финансовый сбор, взимаемый государством с налогоплательщика для дальнейшего финансирования стратегических целей и задач государства [7]. Денежные средства, полученные в результате ведения налогообложения, зачисляются в бюджеты государства и используются для финансирования экономических, политических и социальных стратегических целей и задач государства. Налоговые поступления доходов бюджета направляются на фиксирование социальных расходов, таких как расходы на образование, здравоохранение, пенсионное обеспечение и так далее. Также налоговые поступления направляются на финансирование экономических, политических расходов.

Ресурсные налоги – это финансовый сбор за пользование природными ресурсами, взимаемый государством с налогоплательщика. В связи с тем, что экономика страны зависит от сырьевого сектора, налог на добычу полезных ископаемых имеет значительную долю в структуре ресурсных налогов. Ресурсные, также как и другие налоги, направляются на финансирование государственных расходов. Эту роль нельзя недооценить, так как данный налог является финансовым рычагом регулирования пользования природными ресурсами. [7]

На рисунке 1 отражена структура ресурсных налогов:

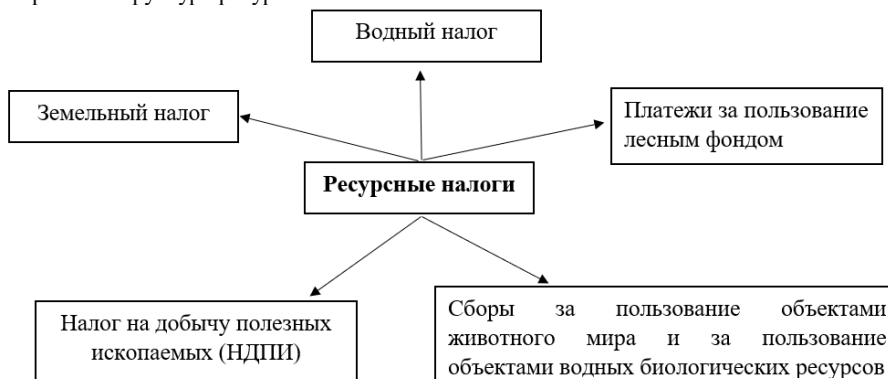


Рис. 1. Структура ресурсных налогов

Далее рассмотрены доходы федерального бюджета Российской Федерации. В таблице 1 представлена структура доходов федерального бюджета Российской Федерации за 2017-2021 гг.

Таблица 1

Доходы и структура федерального бюджета РФ за 2017-2021 гг.

Показатель, млрд.руб	Год	Процент	Год	Процент	Год	Процент	Год	Процент	Год	Процент
	2017		2018		2019		2020		2021	
<b>Доходы</b>	<b>15088,9</b>	<b>100</b>	<b>19454,4</b>	<b>100</b>	<b>20188,8</b>	<b>100</b>	<b>18719,1</b>	<b>100</b>	<b>25286,4</b>	<b>100</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>11071,3</b>	<b>73,4</b>	<b>14172,6</b>	<b>72,85</b>	<b>15167,9</b>	<b>75,13</b>	<b>13576,1</b>	<b>72,53</b>	<b>19111,4</b>	<b>75,6</b>
Налог на прибыль	762,4	5,1	995,5	5,12	1185,0	5,87	1091,4	5,83	1643,1	6,5
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	3979,5	26,4	4435,3	22,80	4779,9	23,68	5303,9	28,33	5204,3	20,6
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	2145,5	14,2	2538,4	13,05	2927,7	14,50	3035,7	16,22	3865,6	15,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4090,3	27,1	6106,9	31,39	6173,1	30,58	4057,5	21,68	8297,7	32,8
Государственная пошлина	93,4	0,6	96,3	0,50	101,2	0,50	86,5	0,46	99,1	0,4
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>3976,1</b>	<b>26,4</b>	<b>5228,4</b>	<b>26,9</b>	<b>4947,8</b>	<b>24,5</b>	<b>4015,0</b>	<b>21,5</b>	<b>5874,8</b>	<b>23,2</b>
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>41,5</b>	<b>0,3</b>	<b>53,4</b>	<b>0,27</b>	<b>73,1</b>	<b>0,4</b>	<b>1 128,0</b>	<b>6,0</b>	<b>300,1</b>	<b>1,2</b>

Источник: составлено автором на основании данных: Официальный сайт Казначейства России (roskazna.gov.ru)

На основании таблицы 1 можно отметить наибольшую долю в структуре доходов федерального бюджета налоговых доходов. Ресурсные налоги можно считать одним из основных источников налоговых поступлений в доходы федерального бюджета, так как около 30% налоговых поступлений составляют налоги с взимания за пользование природными ресурсами. Из года в год удельный вес ресурсных налогов в федеральный бюджет увеличивается. В 2017 году удельный вес ресурсных налогов составил 27,1% от общего уровня налоговых поступлений, в 2018 году – 31,39% от общего уровня налоговых поступлений, в 2019 году – 30,58% от общего уровня налоговых поступлений, а в 2021 году – 32,8%, соответственно [2]. Однако в 2020 году удельный вес ресурсных налогов сократился до 21,68% от общего объема налоговых доходов. Причиной этому послужило падение средней цены 1 барреля марки «Юралс». Еще в 2019 году уровень цены составлял 63,59 долл. США за баррель, а в 2020 году уровень цены составил уже 41,73 долл. США за баррель. Также на отрицательную тенденцию структуры и динамики ресурсных налогов повлияло падение

спроса на нефть из-за санитарно-эпидемических ограничений в 2020 году. Исходя из анализа структуры ресурсных налогов, можно сделать вывод, что ресурсные налоги играют важную роль в пополнении доходов федерального бюджета, так как составляют наибольшую долю удельного веса в доходах федерального бюджета.

Однако для того, чтобы сделать окончательные выводы о роли доходов от ресурсного налога в федеральном бюджете, важно сделать аналитические выводы не только о структуре доходов федерального бюджета, но и рассмотреть темпы роста. Как темпы роста налогов на ресурсы влияют на темпы роста доходов федерального бюджета? На этот вопрос можно ответить, опираясь на статистические данные таблицы 2.

Таблица 2

Темпы роста доходов федерального бюджета РФ за 2017–2021 гг.

Показатель, млрд.руб	Год	Темп роста	Год	Темп роста	Год	Темп роста	Год	Темп роста	Год	Темп роста
	2017		2018		2019		2020		2021	
<b>Доходы</b>	<b>15088,9</b>	<b>112,1</b>	<b>19454,4</b>	<b>128,9</b>	<b>20188,8</b>	<b>103,8</b>	<b>18719,1</b>	<b>92,7</b>	<b>25286,4</b>	<b>135,0</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>11071,3</b>	<b>126,8</b>	<b>14172,6</b>	<b>128,0</b>	<b>15167,9</b>	<b>107,0</b>	<b>13576,1</b>	<b>89,5</b>	<b>19111,4</b>	<b>140,8</b>
Налог на прибыль	762,4	155,3	995,5	130,6	1185,0	119,0	1091,4	92,1	1643,1	150,5
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	3979,5	120,9	4435,3	111,5	4779,9	107,8	5303,9	110,0	5204,3	98,1
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ	2145,5	108,6	2538,4	118,3	2927,7	115,3	3035,7	103,7	3865,6	127,3
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4090,3	141,9	6106,9	149,3	6173,1	101,1	4057,5	65,7	8297,7	204,5
Государственная пошлина	93,4	99,2	96,3	101,2	101,2	105,1	86,5	85,5	99,1	114,6

Источник: составлено автором по данным Казначейства Российской Федерации: <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzheto/federalnyj-byudzheto/>

На основании данных таблицы 2 за весь исследуемый период, кроме 2020 года, можно отметить положительные темпы роста показателей статей доходов. За период с 2016 по 2017 гг. показатель доходов вырос на 12,1%, из них доходы от ресурсных налогов выросли на 41,9%. За период с 2017 по 2018 гг. показатель доходов вырос на 28,9%, из них доходы от ресурсных налогов выросли на 49,3%, соответственно. За период с 2018 по 2019 гг. показатель доходов вырос на 3,8%, из них доходы от ресурсных налогов выросли на 1,1%. На период с 2020 по 2021 гг. показатель доходов вырос на 35%, из них показатель доходов от ресурсных налогов вырос до 104,5%. В период с 2019 по 2020 гг. доходы федерального бюджета сократились на 7,3%, доходы от ресурсных налогов сократились на 34,3%, при этом у остальных показателей статей доходов федерального бюджета наблюдается положительная динамика роста. Справедливо отметить, ресурсные налоги входят в число основных источников в формировании доходной части федерального бюджета. В ходе аналитического и статистического анализа было выявлено, что ресурсные налоги занимают значительный удельный вес в структуре доходов федерального бюджета РФ и имеют относительно высокие темпы роста.

Однако в связи с большой зависимостью экономики и федерального бюджета РФ от сырьевого сектора доходы федерального бюджета также формируются не только по их экономическому содержанию, а по их делению на нефтегазовые и не нефтегазовые доходы. К нефтегазовым доходам относятся доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ). Рассмотрены проблемы, связанные с высокой ролью ресурсных налогов в формировании доходов федерального бюджета, влияющие на экономическую безопасность, как показано на рисунке 2.



Рис. 2. Динамика нефтегазовых доходов относительно цены марки «Юралс»

Данные рисунка 2 свидетельствуют о состоянии темпов роста нефтегазовых доходов федерального бюджета РФ за период с 2017–2021 гг., которые имеют нестабильный характер. За период с 2017 по 2018 гг. прослеживается рост нефтегазовых доходов федерального бюджета РФ, но вот уже в 2019 году наблюдается спад суммы нефтегазовых доходов и в 2020 году нефтегазовые доходы существенно сократились. В 2021 году уже наблюдается рост нефтегазовых доходов. Данное обстоятельство во многом



обусловлено объективными причинами, возникшими на фоне вирусной эпидемии и длительных политических и экономических санкций со стороны мирового сообщества. Также на основании данных рисунка 2 видно, что темпы роста нефтегазовых доходов федерального бюджета напрямую зависят от темпов роста цены марки «Уралс». Такая внешняя финансовая уязвимость страны не может считаться обычной или приемлемой. Поэтому необходимо перейти от сырьевой ориентации к росту, направленному на производство реализуемых на территории товаров и услуг, к улучшению экономической ситуации на внешнем рынке для пополнения доходов от внешнеэкономической деятельности. Предлагаемые рекомендации в совокупности будут формировать предпосылки для создания благоприятных инвестиционных условий для малого и среднего предпринимательства, что повлияет на рост конкурентоспособности и приведет к росту прибыльности экономических операторов, повышению экономической безопасности страны.

В соответствии с БК Российской Федерации существуют нормы распределения налогов по уровням бюджетной системы, что показано на рисунке 3. [1]

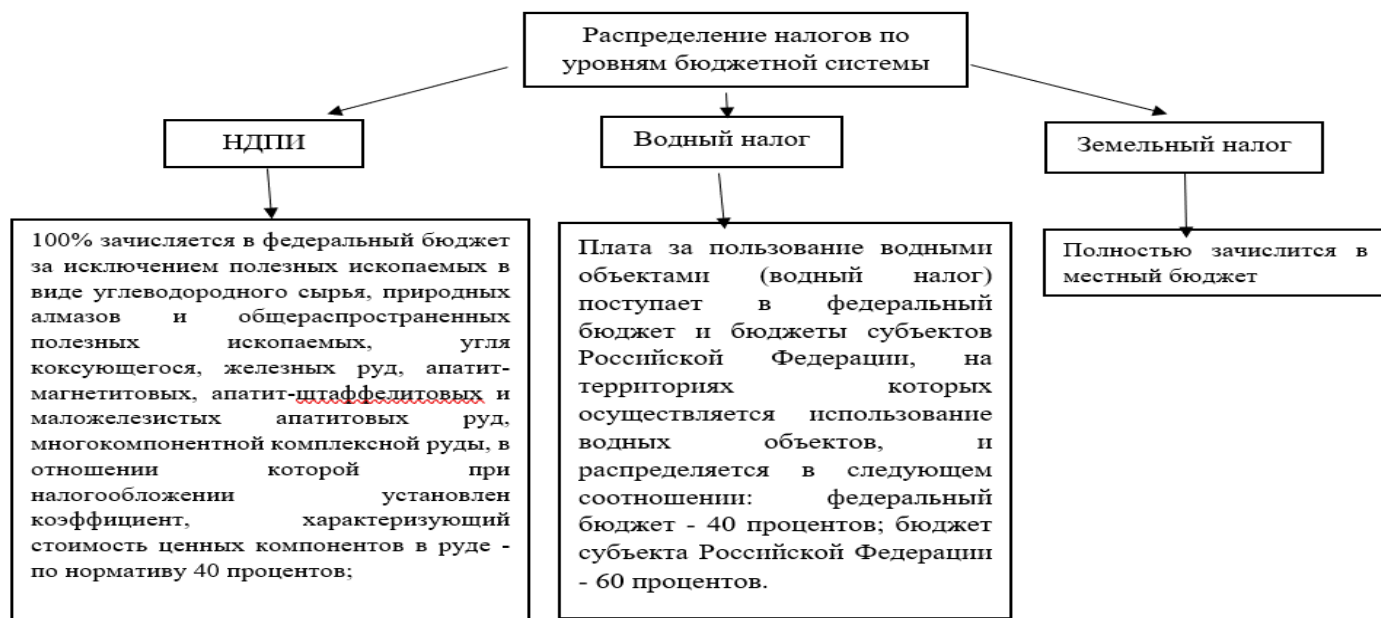


Рис. 3. Распределение ресурсных налогов по уровням бюджетной системы [6]

Поэтому для полноты исследования роли и места ресурсных налогов в доходах бюджетов страны проведены аналитический и статистический виды анализа [3]. Для этого исследована динамика и структура ресурсных налогов консолидированного бюджета Хабаровского края за 2017–2020 годы и представлена в таблице 3.

Таблица 3

Доходы консолидированного бюджета Хабаровского края за 2017-2021 гг.

Показатель	Год	Процент	Год	Процент	Год	Процент	Год	Процент	Год	Процент
	2017		2018		2019		2020		2021	
<b>Доходы</b>	<b>104136,3</b>	<b>100</b>	<b>123885,9</b>	<b>100</b>	<b>136730,5</b>	<b>100</b>	<b>150452,9</b>	<b>100</b>	<b>150747,8</b>	<b>100</b>
Налоговые доходы	80707,4	76,8	89431,1	72,2	96159,3	70,3	94532,3	62,8	96550,1	64,0
Налог на прибыль	49687,7	47,3	54452,2	43,9	59602,8	43,6	59185,9	39,3	62049,4	41,2
Налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	8648,1	8,2	8887,1	8,0	10957,0	8,0	10741,1	7,1	9520,8	6,3
Налог на имущество	14724,2	14,0	17352,3	11,4	15645,1	11,4	12771,8	9,8	14883,7	9,9
Налог на совокупный доход	5265,6	5,0	6024,6	5,1	6941,4	5,0	6338,9	4,2	6395,4	4,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	915,9	1,8	2208,1	1,8	2472,9	1,8	3038,9	2,0	3137,0	2,1
Государственная пошлина	465,9	0,4	605,8	0,4	539,1	0,4	455,7	0,3	463,8	0,3

Источник: составлено автором на основании данных министерства финансов Хабаровского края: <https://minfin.khabkrai.ru/portal/Menu/Page/96>

Исходя из данных таблицы 3, можно заметить, что налоговые поступления в консолидированный бюджет Хабаровского края занимают наибольший удельный вес. В 2017 году удельный вес налоговых поступлений в бюджет составил 76,8%, в 2018 году - 72,2%, в 2019 году - 70,3, в 2020 году - 62,8% и в 2021 году 64,0%. Но при этом ресурсные налоги в структуре доходов консолидированного бюджета Хабаровского края занимают незначительный удельный вес. Доля ресурсных налогов в 2017-2019 годах составила 1,8%, в период с 2020 по 2021 года наблюдается положительная тенденция к росту удельного веса ресурсных налогов в налоговых доходах консолидированного бюджета Хабаровского края. В 2020 года удельный вес составил 2,0%, а в 2021 году – 2,1%. Однако существенную роль в доходах консолидированного бюджета Хабаровского края играет налог на прибыль. Данный налог имеет значительную долю в структуре доходов консолидированного бюджета Хабаровского края. В 2017 году доля налога на прибыль составила 47,3%, в 2018 году – 43,9%, в 2019 году – 43,6%, в 2020 году – 62,8%, в 2021 году – 41,2%. Тем самым удельный вес налога на прибыль занимает почти половину всех доходов бюджета, следовательно, роль ресурсных налогов в доходах федерального бюджета незначительна, но имеет место быть. Также для полноты исследования роли ресурсных налогов проведем аналитическое исследование динамики доходов консолидированного бюджета Хабаровского края. [4] На рисунке 4 представлена динамика доходов консолидированного бюджета Хабаровского края за 2017 -2021 гг.



Динамика доходов консолидированного бюджета Хабаровского края за 2017-2021 гг.

Показатель	Год	Темп роста	Год	Темп роста	Год	Темп роста	Год	Темп роста
	2018		2019		2020		2021	
<b>Доходы</b>	<b>123885,9</b>	<b>117,8</b>	<b>136730,5</b>	<b>110,4</b>	<b>150452,9</b>	<b>110,0</b>	<b>150747,8</b>	<b>100,2</b>
Налоговые доходы	89431,1	110,8	96159,3	107,5	94532,3	98,3	96550,1	102,1
Налог на прибыль	54452,2	109,6	59602,8	109,6	59185,9	99,3	62049,4	104,8
Налог на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	8887,1	102,8	10957,0	123,3	10741,1	98,03	9520,8	88,6
Налог на имущество	17352,3	117,8	15645,1	90,2	12771,8	94,4	14883,7	100,8
Налог на совокупный доход	6024,6	114,4	6941,4	115,2	6338,9	91,3	6395,4	100,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2208,1	241,1	2472,9	112,0	3038,9	122,9	3137,0	106,5
Государственная пошлина	605,8	108,8	539,1	106,4	455,7	84,5	463,8	101,8

Источник: составлено автором на основании данных министерства финансов Хабаровского края: <https://minfin.khabkrai.ru/portal/Menu/Page/96>

На основании данных таблицы 4 видно, на период с 2018 по 2021 годы доходы консолидированного бюджета Хабаровского края имеют положительную динамику. [5] Также можно наблюдать высокий рост налогов за пользование природными ресурсами. На период с 2017 по 2018 гг. налоги за пользование природными ресурсами выросли на 141,1%, что является весьма существенным увеличением. [8]. На период с 2018 по 2019 гг. налоги за использование природных ресурсов возросли на 12%, в 2020 году рост составил 22%, в 2021 году ресурсные налоги возросли на 6,5% [7]. Можно отметить достаточно высокие темпы роста ресурсных налогов в доходы консолидированного бюджета Хабаровского края.

Земельный налог, в соответствии с БК РФ является местным налогом и полностью зачисляется в местный бюджет. Тем не менее, в бюджет г. Хабаровска в 2020 году поступило налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 8704,56 млн руб., что на 380,37 млн руб. (4%) меньше, чем в 2019 году. Данное снижение обусловлено уменьшением поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с распространением коронавирусной инфекции, введением ограничений и оказанием мер поддержки представителям малого и среднего бизнеса в наиболее пострадавших отраслях. [4]

В консолидированный бюджет Хабаровска края входят местные бюджеты и региональный бюджет Хабаровского края. Для дополнительного исследования роли ресурсных налогов в формировании доходов бюджета следует спуститься на еще один уровень бюджетной системы и рассмотреть местный бюджет города Хабаровска, как показано в таблице 5.

Таблица 5

Структура ресурсных налогов в доходах бюджета города Хабаровск за 2017–2021 годы

Показатель	Год	Процент	Год	Процент	Год	Процент	Год	Процент	Год	Процент
	2017		2018		2019		2020		2021	
<b>Доходы</b>	<b>11690,24</b>	<b>100</b>	<b>12580,11</b>	<b>100</b>	<b>14451,09</b>	<b>100</b>	<b>15625,41</b>	<b>100</b>	<b>14719,98</b>	<b>100</b>
Земельный налог	614,12	5,25	630,50	5,02	615,50	4,25	639,32	4,09	599,23	4,07
Платежи при пользовании природными ресурсами	18,0	0,28	15,0	0,39	9,36	0,34	10,62	0,03	11,23	0,08
Другие доходы	11058,12	94,47	11934,61	94,59	13827,23	94,41	14974,48	95,88	14109,51	95,85

Источник: составлено автором на основании данных открытого бюджета города Хабаровск: <https://budget.khabarovskadm.ru/Menu/Page/318>

Исходя из данных таблицы, видно, что доля ресурсных налогов в доходах местного бюджета города Хабаровска незначительна и в 2017 году составила 5,53%, в 2018 году – 5,41%, в 2019 – 4,59%, в 2020– 4,12% и в 2021 – 4,15%, соответственно. Однако, несмотря на небольшую долю ресурсных налогов, они по-прежнему входят в число основных источников дохода местного бюджета.

Проанализировав роль ресурсных налогов в доходах бюджета, можно отметить преобладание ресурсных налогов в доходах федерального бюджета и утверждать, что они являются важным источником формирования доходов федерального бюджета Российской Федерации [2]. Однако такая зависимость от сырьевого сектора не может считаться допустимой и противоречит вопросу обеспечения экономической безопасности. Так как к налоговым ресурсам в структуре источников относится налог на добычу полезных ископаемых и этот налог также чувствителен к цене марки «Юралс». То есть темпы роста налога на добычу полезных ископаемых нестабильны при существенных колебаниях цены марки «Юралс».

В доходах консолидированного бюджета ресурсные налоги занимают незначительную долю, данный фактор связан с распределением ресурсных налогов по уровням бюджетной системы. Основная часть ресурсных налогов относится к федеральному бюджету, в бюджеты субъектов и местные бюджеты приходится меньшая доля поступлений. Тем не менее, доля ресурсных налогов в консолидированном бюджете увеличивается и тем самым влияет на структуру и темпы роста доходов.

Очевидно, что в данной ситуации является необходимым проведение системного анализа территорий региона, в том числе Хабаровского края, с точки зрения активизации их потенциала в целях обеспечения экономической безопасности. [5] В местных бюджетах ресурсные налоги входят в число основных источников пополнения доходной части бюджета [8]. Это связано с тем, что местный бюджет города Хабаровска получает 40% своих доходов от безвозмездных поступлений. Подобная тенденция негативно сказывается на самостоятельности бюджета и поэтому необходимо, чтобы местный бюджет получал доходы не только от других регионов.

#### Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.05.2022) // Собрание законодательства РФ 03.08.1998, N 31, ст. 3823. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 29.01.2023)
2. Дикаева Л. Х. Земельный налог: роль в формировании местных бюджетов и основные проблемы исчисления и уплаты. // Труды Грозненского государственного нефтяного технического университета им. академика М.Д. Миллионщикова. 2018. №. 16-17. С. 288-295.

3. Зотиков Н. З. Ресурсные налоги, их роль в доходах бюджетов // Вестник Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 2020. № 3. С. 56–63.
4. Ковалева М.В., Кулаков И.В. Практический инструментальный сбалансированности бюджета города Хабаровска // Экономика и предпринимательство. 2022. № 5. С. 629–638.
5. Кулаков И.В., Ковалева М.В. Кластерное развитие экономики Дальнего Востока России // Финансовая экономика. 2023. № 1. С. 38–42.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.05.2018) // Собрание законодательства РФ, N 31, 03.08.1998, ст. 3824.URL/ [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 29.01.2023)
7. Нерсесян С.А., Выжитович А.М. Роль земельного налога в формировании доходов местных бюджетов (на примере Кемеровской области) // Экономические исследования и разработки. 2019. № 4. С. 63-69.
8. Федотенко С. А., Ставцева С. А. Роль земельного налога в формировании местных бюджетов // Актуальные проблемы геодезии, землеустройства и кадастра. 2020. С. 274-277.

УДК 657.622

## РОЛЬ БУХГАЛТЕРСКОГО И ФИНАНСОВОГО УЧЕТА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

**Нестерова А.С.**, студент 5 курса экономического факультета

**Яковенко В.В.**, кандидат экономических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В статье раскрывается роль бухгалтерского и финансового учета в обеспечении экономической безопасности предприятия, особенности каждого вида учета и их недостатки. Значение рассматривается как на теоретическом, так и на практическом уровне, анализируя бухгалтерскую (финансовую) отчетность предприятия.

**Ключевые слова:** бухгалтерский учет, финансовый учет, экономическая безопасность, финансовая устойчивость, экономика.

## THE ROLE OF ACCOUNTING AND FINANCIAL ACCOUNTING IN ENSURING ECONOMIC SECURITY ENTERPRISES

**Nesterova A.S.**, 5th year student of the Faculty of Economics

**Yakovenko V.V.**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management - branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article reveals the role of accounting and financial accounting in ensuring the economic security of the enterprise, the features of each type of accounting and their disadvantages. The value is considered both at the theoretical and practical level, analyzing the accounting (financial) statements of the enterprise.

**Keywords:** accounting, financial accounting, economic security, financial stability, economics.

Экономическая безопасность предприятия зависит от его учетно-аналитической системы, которая включает: бухгалтерский, оперативный и управленческий учет, а также финансово-экономический и экономико-технический анализ. Пользователями оперативного и управленческого учета являются внутренние пользователи и в открытом доступе данных видов учета нет, часто управленческий учет является коммерческой тайной и даже сотрудники предприятия не все имеют к нему доступ. Бухгалтерский и финансовый учет предназначены не только для внутренних, но и для внешних пользователей и позволяют сделать вывод о финансовом положении анализируемого хозяйствующего субъекта. Переоценить значимость бухгалтерского и финансового учета сложно, так как они помогают оценить реальное финансовое положение предприятия; контролировать работу компании и выявлять расхождения с прогнозами; находить резервы; делать вывод о корректности и эффективности принимаемых решений и многое другое.

Роль бухгалтерского и финансового учета в современных неблагоприятных условиях хозяйствования определяется возможностью своевременного обнаружения возможных угроз финансово-хозяйственной деятельности и их предотвращения, что актуализирует изучаемую тему.

Рассматривая роль бухгалтерского учета более детально, стоит отметить, что он генерирует достоверные и многофункциональные данные для обеспечения информационных нужд отдельных групп пользователей. Стоит отметить, что качественную систему информационного обеспечения процесса управления необходимо формировать на стадии создания предприятия. «Система бухгалтерского учета должна отражать специфику деятельности предприятия и быть адаптированной к его конкретным информационным потребностям. В процессе деятельности предприятия руководству следует контролировать работу бухгалтерии и своевременно корректировать задачи, решение которых направлено на обеспечение экономической безопасности бизнеса и на его эффективное развитие».[1] Бухгалтерский учет, благодаря тому, что сводит информационные потоки различных структурных подразделений, является источником формирования достоверной информации о реальном состоянии внутренних экономических процессов в организации для менеджмента и собственников. С другой стороны, финансовая отчетность является источником достоверной и объективной информации о финансово-хозяйственном состоянии организации, которая необходима внешним пользователям для проведения оценки его кредитоспособности, конкурентоспособности, экономической надежности. Можно выделить следующие функции бухгалтерского учета как инструмента обеспечения экономической безопасности хозяйствующего

субъекта:

- регулярное наблюдение и фиксация фактов хозяйственной жизни предприятия;
- контроль соблюдения законодательства и целесообразности осуществления уставной деятельности предприятия;
- формирование информационной базы, являющейся основой принятия новых и корректировки ранее принятых управленческих решений;
- обеспечение всех групп заинтересованных пользователей достоверной и своевременной информацией о финансовом состоянии предприятия.

Таким образом, бухгалтерский учет представляет собой инструмент достижения эффективного осуществления деятельности предприятия, который, с одной стороны, направлен на удовлетворение информационной потребности специалистов по экономи-

ческой безопасности при осуществлении контроля и анализа фактов хозяйственной деятельности, а с другой, сам выступает инструментом контроля и анализа в системе экономической безопасности. Отличия в содержании и структуре информации, используемой внутренними и внешними пользователями, порождают необходимость формирования отдельных подсистем бухгалтерского учета: финансовой и управленческой. «С позиций обеспечения экономической безопасности финансовый учет отражает информацию о прошлых событиях, которые повлияли на результаты деятельности предприятия и привели к изменениям в его финансово-имущественном состоянии» [2]. На основе финансового учета формируется отчет о финансовых результатах, который содержит информацию, позволяющую сделать вывод об уровне финансовой безопасности и финансовой устойчивости потенциальных предприятия, а также указывает на инвестиционную привлекательность анализируемого субъекта. Нормативное регулирование финансового учета на государственном уровне позволяет формировать унифицированную финансовую отчетность сопоставимую в трендовом разрезе. Данный факт позволяет специалистам по экономической безопасности использовать финансовую отчетность, в том числе систематизированную по ОКВЭД с целью снижения информационного риска при проверке и взаимодействии с отдельными группами контрагентов. Можно выделить несколько фактов, которые свидетельствуют о том, что использование данных финансового учета с целью обеспечения экономической безопасности носит ограниченный характер. Это связано с тем, что:

- показатели финансовой отчетности имеют открытый характер, тогда как основная часть информации, отражающей направления обеспечения экономической безопасности, носит закрытый характер (является коммерческой тайной);
- финансовый учет отображает события, которые имели место в прошлом и никоим образом не могут быть измененными, тогда как операции по обеспечению экономической безопасности носят упреждающий характер, потому нуждаются в прогностической информации.

Резюмируя вышеизложенное, можно отметить, что анализ финансовой составляющей экономической безопасности должен проводиться на основе бухгалтерского и финансового учета с целью повышения достоверности и своевременности исходной информации. Результаты анализа бухгалтерской (финансовой отчетности) позволяют упреждать возможные угрозы, находить недочеты в принятых управленческих решениях, а также избегать сотрудничества с подозрительными контрагентами, что защищает предприятие от возможных финансовых потерь.

Выше рассмотрена теоретическая основа значимости бухгалтерского и финансового учета как способа получения актуальной информации о финансовом состоянии предприятия и обеспечения экономической безопасности. По-нашему мнению, также необходимо рассмотреть данную тему на примере конкретного хозяйствующего субъекта и проанализировать бухгалтерскую отчетность и отчет о финансовых результатах в динамике за пять лет, чтобы наглядно увидеть обширность предоставляемой информации о предприятии. В качестве анализируемого объекта выступает АО «Волжский трубный завод» (далее АО «ВТЗ»). При анализе рассмотрены:

- Активы АО «ВТЗ»;
- Динамика дебиторской и кредиторской задолженности;
- Тенденция чистой прибыли и выручки;
- Коэффициенты рентабельности, текущей ликвидности и финансовой автономии.

Очевидно, что рассмотрение приведенных выше строк и коэффициентов не дают полной оценки, но позволяют сделать первоначальные выводы о финансовом положении, а рассмотрение в динамике дает представление о тенденциях. За последние пять лет произошел ряд событий (пандемия, СВО), которые могли негативно отразиться на финансовой устойчивости предприятия. Динамика соотношения чистых активов, внеоборотных и общего числа активов АО «ВТЗ» представлена на рисунке 1.

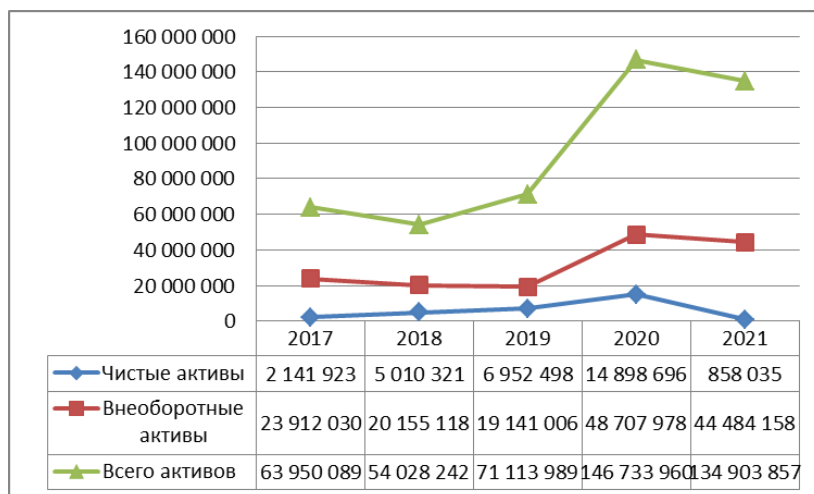


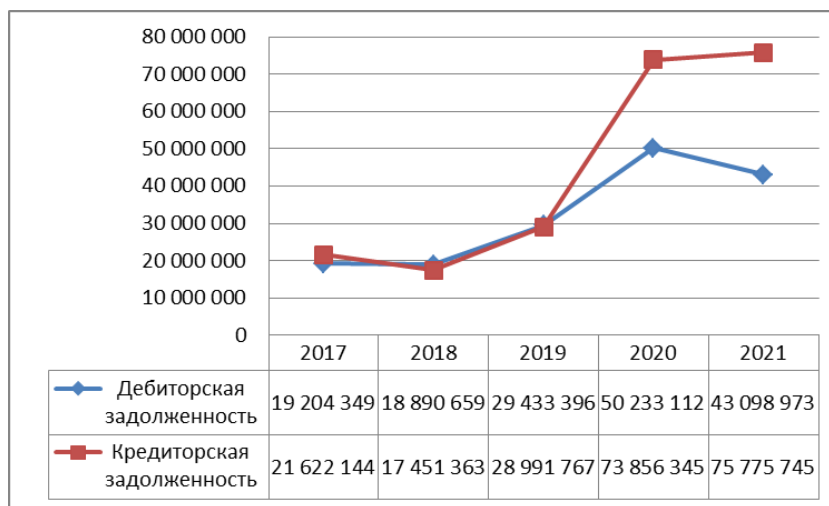
Рис. 1. Динамика активов АО «ВТЗ» 2017–2021 гг.

Примечание – составлено автором на основе бухгалтерской отчетности.

Источник – официальный сайт АО «ВТЗ», режим доступа: <https://vtz.tmkgroup.ru/index.php>

Как видно из рисунка с 2017 года до 2020 года включительно динамика положительная, за 3 года общее увеличение составило 12 756 773 тыс. руб., особенно прирост заметен в 2020 году, где увеличение было чуть больше чем в 2 раза. Такая тенденция говорит о том, что предприятие работает эффективно, а в 2020 году был значительный прирост прибыли, что подтверждается отчетом о финансовых результатах. Это положительный фактор при оценке бизнеса как для его собственников, так и для внешних пользователей – контрагентов, банков, потенциальных инвесторов. Также анализируя чистые активы необходимо отметить, что их величина весь рассматриваемый период превышает уставный капитал (1 440 910 тыс. руб.), что также свидетельствует о нормальном положении компании. В 2021 году чистые активы сократились в 17 раз и их размер ниже уставного капитала, что является тревожным сигналом. Низкая величина чистых активов может быть обусловлена большим накопленным убытком, так как по итогам 2021 года чистая прибыль у АО «ВТЗ» отсутствует и убыток составляет -5 524 883 тыс. руб. Внеоборотные активы и общее число активов имеют такую же тенденцию. Стоит учитывать, что отчетность составляется на 31.12.2021 и данный результат не обязательно является свидетельством потери финансовой устойчивости, так как возможно покупателями не были переведены денежные средства за товар или иная причина.

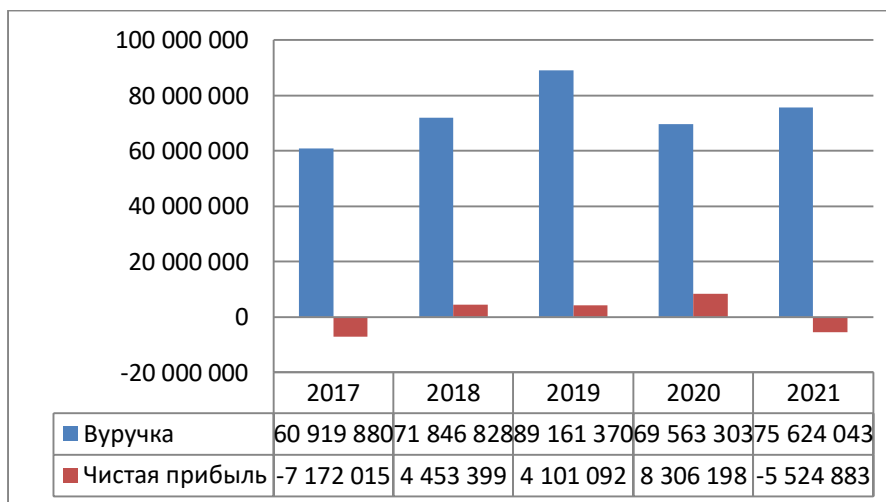
Далее необходимо рассмотреть динамику дебиторской и кредиторской задолженности, рисунок 2.



**Рис. 2.** Динамика дебиторской/кредиторской задолженности АО «ВТЗ» 2017–2021 гг.  
**Примечание** – составлено автором на основе бухгалтерской отчетности.

Как видно из рисунка значительный рост по всем строкам был в 2020 году. В 1,5 раза выросла дебиторская задолженность в 2020 году, данное явление неоднозначно и для объективного ответа о положительном или отрицательном влиянии необходимо рассмотреть за счет чего был рост. Вероятнее всего это связано с отсрочками платежей, продаж в кредит и т.п. Стоит отметить, что однозначно отрицательным является соотношение роста дебиторской задолженности и снижение прибыли, но в 2020 году у завода наоборот было увеличение прибыли. Доля дебиторской задолженности в общем объеме активов в 2017 = 30%, в 2018 = 35%, в 2019 = 41%, в 2020 = 34%, в 2021 = 32%, это говорит о том, что доля приблизительно одинаковая за все 5 лет и несмотря на увеличение в абсолютном значении, объем остался приблизительно таким же. Но большой объем дебиторской задолженности в оборотном капитале предприятия все же может негативно влиять на финансовую устойчивость, так как вызывает рост потребности в финансовых ресурсах для пополнения оборотных средств, в результате чего увеличиваются затраты на содержание дополнительно привлеченных финансовых средств, снижается капитализация как собственного, так и заемного капитала, падает доходность функционирования предприятия, увеличивается кредиторская задолженность и возникают дополнительные финансовые риски. Говоря о кредиторской задолженности, можно увидеть, что в 2020 году был прирост в 2,5 раза и в отличие от дебиторской задолженности, доля значительно выросла, в 2017 = 34%, в 2018 = 32%, в 2019 = 41%, в 2020 = 51%, в 2021 = 56%, то есть, доля в общем объеме источников за 2020-2021 годы выросла на 15%, это может повлиять на финансовую безопасность, а также снижает инвестиционную привлекательность. Также это вероятнее всего снижает финансовую автономию и увеличивает зависимость от заемных источников.

Далее рассмотрена выручка и чистая прибыль анализируемого предприятия, рисунок 3.



**Рис. 3.** Динамика выручки и чистой прибыли АО «ВТЗ» 2017–2021 гг.  
**Примечание** – составлено автором на основе бухгалтерской отчетности

Исходя из рисунка видно, что самая большая выручка была в 2019 году, а чистая прибыль в 2020 году, в 2017 и 2021 годах предприятие на отчетную дату имело убыток. Стоит отметить, что выручка в 2021 году значительно выше, чем 2019, но при этом год закончился убытком. Проанализировав отчет о финансовых результатах можно предположить, что причина этому значительный - рост себестоимости, коммерческих расходов и прочих расходов, именно эти строки в 2021 году значительно увеличились по сравнению с 2020 годом, по итогу в 2021 году до налогообложения уже был убыток в размере 6 806 456 тыс. руб. Стоит отметить, что в 2017 году, где тоже наблюдается убыток также был значительный рост прочих расходов, а в 2018 они сократились с 9 426 257 тыс. руб. (2017 год) до 1 447 014 тыс. руб. (2018) и после значительное увеличение уже в 2021 году. В 2017 году до налогообложения убыток.

Рассмотрев строки отчетов необходимо на их основе рассчитать ряд коэффициентов, которые дадут первоначальное общее представление о финансовом состоянии АО «ВТЗ», таблице.

Коэффициенты финансовой устойчивости АО «ВТЗ» в динамике 2017-2021 г.г.

	2017	2018	2019	2020	2021
Коэффициент финансовой автономии	0,03	0,09	0,09	0,1	0,1
Коэффициент текущей ликвидности	1,6	1,2	1,2	1,2	1,0
Коэффициент рентабельности продаж	4,4	6,1	10,0	11,8	1,8

Анализируя данные таблицы, завод практически на 100% был зависим от внешних источников финансирования в 2017-2019 году, а в 2020 и 2021 на 90%, это крайне плохой результат, так как нормативное значение минимум 0,5. Стоит учитывать, что в любом случае данный показатель сильно зависит от отрасли, а точнее от соотношения в структуре организации внеоборотных и оборотных активов. Чем больше у организации доля внеоборотных активов (фондоёмкое производство), тем больше долгосрочных источников требуется для их финансирования, а значит больше должна быть доля собственного капитала (выше коэффициент автономии). У АО «ВТЗ» оборотные активы все 5 анализируемых лет в 2 раза больше внеоборотных, но результат все равно характеризует высокую долю заемных источников в общем объеме. Коэффициент текущей ликвидности указывает на неспособность предприятия отвечать по своим обязательствам с 2018 года, так как не достигается минимальное пороговое значение, кроме того наблюдается отрицательная динамика в 2018 и 2021 годах, это связано с сокращением оборотных активов и одновременно ростом краткосрочных обязательств. У коэффициента рентабельности продаж нет единого нормативного значения, так как он зависит от отрасли, масштабов и региональной принадлежности анализируемого предприятия. В целом 5-20% считается средним показателем, но важно учитывать значение инфляции. У АО «ВТЗ» до 2020 года включительно наблюдалась положительная динамика, но в 2021 году сокращение на 10%, что вызвано отсутствием прибыли. Анализируя вышеизложенные данные, можно отметить, что конец 2019 и 2020 года, когда был разгар пандемии, не нанес значительный урон финансовой устойчивости предприятию, о результатах воздействия санкций в 2022 пока говорить сложно, но вероятнее всего это отразится на себестоимости и коммерческих расходах, что в результате скажется на итоговом результате. У предприятия, безусловно, ряд проблем: высокая доля зависимости от заемных источников, в 2021 чистые активы ниже уставного капитала, отрицательная динамика ликвидности, рост кредиторской задолженности, финансовый результат 2021 года с убытком.

Все это говорит о высокой значимости бухгалтерского и финансового учета в обеспечении экономической безопасности. Проведя крайне поверхностный анализ уже можно сделать вывод о финансовом состоянии анализируемого хозяйствующего субъекта. Проведенный анализ подтверждает высокую роль учетно-аналитической системы предприятия в информационном обеспечении процессов по поддержанию устойчивого функционирования предприятия. Данный тезис подтверждается следующим:

- во-первых, учет выступает в качестве наиболее полного источника информации о внутренней среде и внешнем окружении предприятия;
- во-вторых, учет благодаря контрольным, аналитическим и предупредительным функциям является одним из инструментов защиты информации, имущества и имущественных прав предприятия;
- в-третьих, учетно-аналитический инструментарий легко адаптируется к потребностям экономической безопасности хозяйствующего субъекта и позволяет осуществлять мониторинг финансово-хозяйственных процессов организации и диагностировать кризисные явления и риски.

#### Библиографический список

1. Воскресенская Н. В. Учетно-аналитическое обеспечение экономической безопасности предприятия / Н.В. Воскресенская // Региональная экономика: теория и практика. 2009. №42. С. 85-89.
2. Терехова, В. А. Финансовый учет : учеб. / под ред. проф. В.Г. Гетьмана. 6-е изд., перераб. и доп. М. : ИНФРА-М, 2022. 622 с.
3. Официальный сайт АО «Волжский трубный завод». Режим доступа: <https://vtz.tmk-group.ru/index.php> (дата обращения 14.02.2023).

УДК 336

## АНАЛИЗ РЕСУРСНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ПОТЕНЦИАЛА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Олейник О.С., доктор экономических наук, профессор, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** В статье за период 2017 – 2021 гг. проанализирована динамика налоговых, неналоговых поступлений, поступлений от операций с капиталом и трансфертов в бюджет Волгоградской области. Раскрыты возможности формирования дополнительных ресурсов за счет применения финансовых санкций и финансовых стимулов.

**Ключевые слова:** бюджет, динамика, налог, потенциал, регион.

## ANALYSIS OF RESOURCE ELEMENTS OF THE MECHANISM FOR BUILDING THE BUDGET POTENTIAL OF THE VOLGOGRAD REGION

Oleynik O. S., Doctor of Sciences (Economic), Professor, Volgograd Institute of Management - branch of RANEPА, Volgograd

**Abstract.** The article for the period 2017-2021 analyzed the dynamics of tax, non-tax revenues, income from capital transactions and transfers to the budget of the Volgograd region. Disclosed are the possibilities of forming additional resources through the application of financial sanctions and financial incentives.

**Keywords:** budget, dynamics, tax, potential, region.

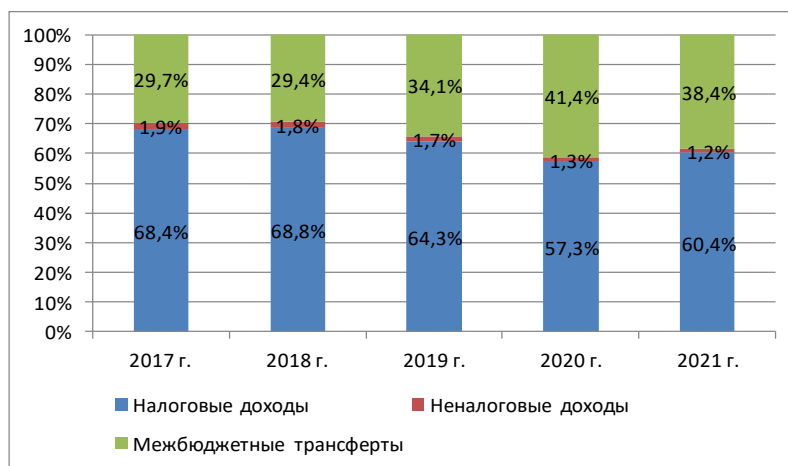


В современных условиях вопросы формирования доходов региональных бюджетов и поиска резервов их увеличения являются актуальными. Экономическая безопасность и уровень развития субъектов РФ в значительной степени зависят от источников наполнения бюджетов.

От результативности взаимодействия основных составляющих действующего механизма формирования бюджетного потенциала (методов, рычагов, инструментов) зависят возможности и способность региональных органов власти решать проблемы социально-экономического развития вверенных им территорий. Поэтому первоочередной задачей при оценке механизма формирования бюджетного потенциала региона является анализ его ресурсной составляющей путем исследования фактических доходов бюджетов субъекта РФ.

Механизм формирования бюджетного потенциала региона реализуется посредством аккумулирования налоговых, неналоговых поступлений, поступлений от операций с капиталом и трансфертов.

За период 2017-2021 гг., в рамках проведенного автором исследования, был выполнен анализ исполнения бюджета Волгоградской области [1]. Анализ динамики доходов бюджета в Волгоградской области за 2017-2021 гг. показал рост в 1,67 раза. Анализ структуры доходной части бюджета Волгоградской области за 2017-2021 гг. представлен в рисунке 1.



**Рис. 1.** Структура доходной части бюджета Волгоградской области за 2017–2021 гг., %  
**Примечание** – построено автором по [1].

Для более детального анализа рассмотрим долю собственных (налоговых и неналоговых) поступлений структуре бюджетов субъектов РФ

Налоговые поступления являются важной составляющей доходов и основным методом формирования бюджетного потенциала региона. Основной составляющей доходной части бюджета Волгоградской области являются налоговые доходы от 57,3% до 68,8% всех поступлений.

Роль межбюджетных трансфертов тоже трудно переоценить, их доля составляет порядка 29,4–41,4% доходов бюджета Волгоградской области.

Самое незначительное влияние на доходы регионального бюджета оказывает неналоговые поступления 1,2–1,9% от доходов бюджета Волгоградской области.

В структуре налоговых доходов бюджета региона преобладают налог на прибыль, НДФЛ, акцизы и налог на имущество. Около 30 - 35% налоговых доходов региона составляет налог на прибыль организаций, 29–34% – НДФЛ, 8–19% – акцизы и 9–18% – налоги на имущество. По нашему мнению, именно на эти источники наполнения бюджета органы исполнительной власти имеют опосредованное влияние через развитие малого и среднего предпринимательства.

В Волгоградской области наблюдается положительная динамика налога на прибыль, но, рассмотрев динамику количества предприятий, функционирующих на территории региона следует отметить, что за период 2017–2021 гг. поступления налога на прибыль увеличивались даже при уменьшении количества субъектов хозяйствования.

В Волгоградской области поступление в бюджет налога на прибыль составило в 2021 г. 26753,4 млн руб. (рост на 22,6%). При этом по налогоплательщикам администрируемым налоговыми органами Волгоградской области поступления налога на прибыль составили 21,7 млрд руб. с темпом роста 155,5%.

Динамика поступлений от НДФЛ свидетельствует о том, что в Волгоградской области наблюдается устойчивая положительная динамика наполнения областного бюджета. За 2017-2021 гг. они росли даже при уменьшении численности трудоспособного населения региона. За 2021 г. в бюджет Волгоградской области поступления НДФЛ составили 25911,7 млн руб., или на 3,33% больше прошлого года, что в основном обусловлено ростом начисленной среднемесячной номинальной заработной платы, сумм доначисленных платежей по актам проверок налоговых органов и выплатой дивидендов.

За 2017-2021 гг. в Волгоградской области наблюдается положительная динамика поступления акцизов в областной бюджет. В Волгоградской области за 2021 г. поступило акцизов в размере 16547,4 млн руб., что на 3025,0 млн руб. (рост на 22,4%) выше уровня 2010 г. Наибольший рост акцизов наблюдается по акцизам на средние дистилляты, производимые на территории РФ – на 1836,9 млн руб., или в 3,9 раза, на что повлияли вступившие с 01.01.2020 г. в силу изменения, внесенные в НК РФ Федеральным законом от 30.07.2019 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». С 01.04.2020 размер ставки акциза определяется расчетным путем, фиксированная ставка акциза исключена.

Анализ динамики поступлений от налога на имущество в бюджет Волгоградской области за 2017-2021 гг. показал, что наблюдается положительная динамика данного вида налоговых поступлений. В Волгоградской области поступило в 2021 г. в бюджет налога на имущество организаций на сумму 7431,8 млн руб., что выше 2020 г. на 53,8 млн руб. (рост на 0,7%). Основное влияние оказало применение пониженной налоговой ставки по налогу на имущество для организаций – участников национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости".

Как уже было выявлено выше неналоговые доходы не оказывают существенного влияния на доходную часть бюджетов исследуемых регионов, поэтому мы не будем их подробно анализировать. За анализируемый период неналоговые поступления в бюджет Волгоградской области выросли в основном за счет штрафов, санкций, возмещения ущерба с 749,4 млн руб. в 2017 г. до



1189,1 млн руб. в 2021 г., общий прирост составил 439,7 млн руб. (рост на 58,7%). Увеличился размер доходов бюджета в виде арендной платы за имущество – с 7,4 млн руб. в 2017 г. до 75,4 млн руб. в 2021 г., общий прирост составил 68,0 млн руб. (рост на 917,5%). Также повысилась сумма прочих доходов от использования имущества – с 72,5 млн руб. в 2017 г. до 74,3 млн руб. в 2021 г., общий прирост составил 1,8 млн руб. (рост на 2,5%) и незначительно выросла сумма прочих неналоговых доходов. Остальные статьи (доходы от платных услуг, платежи при пользовании природными ресурсами, доходы в виде арендной платы за землю, административные платежи и сборы, доходы от продажи активов) неналоговых доходов бюджета Волгоградской области за анализируемый период сократились.

Исследование такого элемента механизма формирования бюджетного потенциала региона, как рычаги, неразрывно связано с анализом инструментов, используемых для их реализации. Среди множества рычагов, с помощью которых осуществляется формирование бюджетного потенциала региона, важную роль имеет бюджетная балансировка. Так, с помощью межбюджетных трансфертов (субсидий, дотаций, субвенций) достигается баланс между доходами и расходами региональных бюджетов. Использование данных инструментов играет важную роль в реализации бюджетного регулирования, о чем свидетельствует доля дотаций и субвенций в источниках формирования бюджетного потенциала Волгоградской области в течение 2017-2021 гг. Второе по величине влияние на доходную часть областного бюджета Волгоградской области оказывают безвозмездные поступления.

Динамика дотаций показывает, что в Волгоградской области объем дотаций в 2021 г. сократился по сравнению с 2020 г. В Волгоградской области дотации в 2021 г. поступили в сумме 12370,9 млн руб., что меньше на 4024 млн руб. (снижение на 22,7%) по сравнению с 2020 г., в основном за счет дотаций бюджетам субъектов РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности (9811,01 млн руб.), а также дотаций бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (1898,62 млн руб.) и дотаций (грантов) бюджетам субъектов РФ за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (661,27 млн руб.).

Динамика субсидий носит положительный характер. В Волгоградской области объем субсидий в 2021 г. составил 23171,2 млн руб., что на 5475,4 млн руб. (рост на 30,9%) выше уровня 2020 г. в основном за счет субсидий: на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (5476,50 млн руб.); на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (1353,01 млн руб.); на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ (1492,67 млн руб.); и других.

Однако, динамика субвенций носит отрицательный характер. В Волгоградской области за 2021 г. субвенции поступили в сумме 6802,2 млн руб., что на 1117,0 млн руб. (снижение на 14,1%) ниже уровня 2020 г. и обусловлено в основном по субвенциям: на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (2098,8 млн руб.); на реализацию полномочий РФ по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 "О занятости населения в РФ" (949,13 млн руб.); и другим.

И наконец проанализируем динамику иных межбюджетных трансфертов. В Волгоградской области в 2021 г. иные межбюджетные трансферты составляли 11330,01 млн руб., что меньше на 147,2 млн руб. (снижение на 1,3%)

Формирование дополнительных ресурсов возможно за счет применения финансовых санкций и финансовых стимулов.

Финансовые санкции, как один из рычагов механизма формирования бюджетного потенциала регионов, законодательно закреплены в НК РФ. За невыполнение законов по вопросам налогообложения применяются разные виды ответственности, в том числе финансовая ответственность в виде штрафных (финансовых) санкций (штрафов) или пени. Существует мнение, что финансовые санкции имеют исключительно карательный (штрафной характер) [2, с. 79].

По нашему мнению, финансовые санкции, кроме карательной, выполняют функцию формирования дополнительных финансовых ресурсов региона.

Финансовые стимулы являются эффективным рычагом механизма формирования бюджетного потенциала регионов, поскольку побуждают к развитию всех сфер социально-экономической среды. Так, например, ежегодно из бюджета Волгоградской области выделяются средства на поддержку малого и среднего предпринимательства, которые, по сути, являются инвестициями в будущее. Чем более развитой будет сфера малого бизнеса, тем больше средств в виде налогов, сборов и других платежей будет поступать в бюджет.

Таким образом, необходимость обеспечения экономической безопасности и эффективного развития Волгоградской области обуславливает актуальность анализа ресурсных элементов механизма формирования бюджетного потенциала региона. В настоящее время требует усовершенствования механизм формирования бюджетного потенциала региона, что в свою очередь предусматривает анализ существующих возможностей к формированию дополнительных ресурсов. В этом контексте важную роль имеет качественное аналитическое обеспечение, что позволит достоверно оценить существующие возможности к наращиванию бюджетного потенциала субъекта РФ.

#### Библиографический список

1. Закон Волгоградской области от 17.06.2022 № 50-ОД "Об исполнении областного бюджета за 2021 год". URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3400202206200001> (дата обращения 28.01.2023)
2. Финансовая безопасность: теоретические и практические аспекты / [Кудреватых Н.В., Мамзина Т.Ф., Шевелева О.Б. и др.]. Москва: Экономика, 2018.

УДК 339.162

## РАЗВИТИЕ МАРКЕТПЛЕЙСОВ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ (НА ПРИМЕРЕ ОЗОН И ВАЙЛДБЕРРИЗ)

Панин А.А., студент 3 курса факультета государственного муниципального управления

Шевченко К.Е., студентка 3 курса факультета государственного муниципального управления

Суркова В.В., старший преподаватель, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** На сегодняшний день в РФ маркетплейсы приобрели высокую популярность среди потребителей. Связано это не только с удобством, скоростью исполнения услуг, но и с безопасностью совершаемой сделки. Развитие маркетплейсов существенно влияет на цифровую трансформацию экономики страны. В данной статье проведен анализ финансовых показателей деятельности маркетплейсов для возможности формирования путей их дальнейшего развития. В результате исследования определено, что на российском рынке электронной коммерции преобладают отечественные маркетплейсы.

**Ключевые слова:** анализ, риски, электронная коммерция, экономическая безопасность, маркетплейсы.

# THE DEVELOPMENT OF MARKETPLACES AS A FACTOR IN INCREASING THE LEVEL OF ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY (USING THE EXAMPLE OF OZONE AND WILDBERRIES)

**Panin A.A.**, 3rd year student of the Faculty of Public Municipal Administration

**Shevchenko K.E.**, 3rd year student of the Faculty of Public Municipal Administration

**Surkova V.V.**, Senior Lecturer Volgograd Institute of Management – branch of RANEPa, Volgograd

**Abstract.** To date, marketplaces in the Russian Federation have gained high popularity among consumers. This is due not only to the convenience, speed of execution of the service, but also to the security of the transaction. The development of marketplaces significantly affects the digital transformation of the country's economy. This article analyzes the financial performance of marketplaces for the possibility of forming ways of their further development. As a result of the study, it was determined that the Russian e-commerce market is dominated by domestic marketplaces.

**Keywords:** analysis, risks, e-commerce, economic security, marketplaces.

Цифровая экономика неразрывно связана с увеличением доли электронной торговли в Российской Федерации. Исходя из этого, маркетплейсы стремительно вошли в нашу жизнь. Данный факт обусловлен необходимостью быстрой коммуникации между участниками рынка и удовлетворением потребностей человека, которые становятся больше с увеличением прогресса. Но помимо увеличения комфорта путём удаленного заказа и использования алгоритмов, предлагающих интересующие товары, маркетплейсы способны оказывать серьезное экономическое влияние внутри страны, а также за её пределами.

Для поиска направлений развития стратегий маркетплейсов мы будем рассматривать отечественные маркетплейсы, которые присутствуют на рынке более 10 лет. Такими компаниями являются ОЗОН (далее - ОЗ) и ВАЙЛДБЕРРИЗ (далее - ВБ). Стоит заметить, что обе компании имеют лидирующие положения на рынке.

Для проведения статистического анализа авторами собраны основные статистические показатели, которые позволяют сравнить два крупных маркетплейса и изучить их динамику за период с 2012 по 2021 гг. Это позволит отследить изменения различных экономических показателей с точки зрения статистического анализа данных.

Вся информация собрана из финансовой отчетности организаций за анализируемый период, данные получены с государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности [3]. Для анализа отобраны такие финансовые показатели как: прибыль/убыток, выручка, оборотные активы. Результаты представлены в сводной таблице 1.

Таблица 1

Основные финансовые показатели деятельности маркетплейсов ВАЙЛДБЕРРИЗ и ОЗОН за период 2012-2021 гг. в РФ.

Годы	Чистая прибыль/убыток (тыс. руб.)		Выручка (тыс. руб.)		Оборотные активы (тыс. руб.)	
	Вайлдберриз	Озон	Вайлдберриз	Озон	Вайлдберриз	Озон
2012	147 357	-610 346	6 953 899	6 434 593	2 214 069	2 705 506
2013	198 385	-619 702	13 417 609	7 404 750	4 910 296	2 523 149
2014	218 195	-503 207	23 425 925	8 797 037	9 513 116	3 421 067
2015	293 824	-322 244	29 479 553	12 251 955	10 417 418	3 538 740
2016	318 487	-2 702 304	37 601 086	14 663 119	15 573 364	4 807 062
2017	428 253	-1 371 434	47 470 895	21 497 342	18 230 455	6 289 538
2018	1 881 635	-4 602 673	69 509 790	37 434 775	25 025 985	10 319 938
2019	4 414 832	-20 488 341	116 946 049	62 783 646	49 477 421	17 972 892
2020	2 113 772	-17 328 575	169 773 813	112 137 158	63 562 426	50 102 789
2021	14 062 117	18 601 000	224 940 746	105 453 000	90 253 916	18 625 000

Исходя из приведенных данных, необходимо отметить следующее: компания ОЗОН показывала убыточность на протяжении 9 лет из рассматриваемых 10; обе рассматриваемые компании увеличивали свои показатели, а минимальное увеличение по сравнению с базисным периодом достигло 9 раз; организации имеют существенный скачок роста в период с 2019 по 2021 гг. Для решения поставленных задач исследования, авторами проведен динамический анализ основных экономических показателей деятельности маркетплейсов. Можно отметить, что по всем показателям замечен рост. По результатам динамического анализа выручки получены основные показатели, которые сгруппированы в таблицу 2.

Таблица 2

Динамика показателей выручки маркетплейсов ВАЙЛДБЕРРИЗ и ОЗОН в РФ.

Год	Темп роста ценовой (%)		Темп роста базисный (%)		К сравнения	Абсолютный прирост базисный (млн. руб.)		Абсолютный прирост ценовой (млн. руб.)		К роста ценовой (%)		К роста базисный (%)	
	ВБ	ОЗ	ВБ	ОЗ		ВБ/ОЗ	ВБ	ОЗ	ВБ	ОЗ	ВБ	ОЗ	ВБ
2013	192,9	115,07	192,9	115,07	1,081	6 464	970	6 464	970	1,93	1,15	1,93	1,15
2014	174,5	118,80	336,8	136,71	1,812	16 472	2 362	10 008	1 392	1,75	1,19	3,37	1,37
2015	125,8	139,27	423,9	190,40	2,663	22 526	5 817	6 054	3 455	1,26	1,39	4,24	1,90
2016	127,5	119,68	540,7	227,86	2,406	30 647	8 228	8 121	2 411	1,28	1,20	5,41	2,28
2017	126,2	146,61	682,6	334,06	2,564	40 517	15 062	9 870	6 834	1,26	1,47	6,83	3,34
2018	146,4	174,14	999,5	581,74	2,208	62 556	31 000	22 039	15 938	1,46	1,74	10,00	5,82
2019	168,2	167,71	1681,7	975,65	1,857	109 992	56 348	47 436	25 348	1,68	1,68	16,82	9,76
2020	145,1	178,61	2441,3	1742,6	1,863	162 819	105 702	52 827	49 354	1,45	1,79	24,41	17,43
2021	132,5	94,04	3234,7	1638,7	1,514	217 987	99 018	55 168	-6 684	1,32	0,94	32,35	16,39

Анализируя полученные данные, стоит заметить следующее. Темп роста выручки от 2012 года постоянно увеличивается в обоих маркетплейсах и не снижается до уровня 2013 года. Поэтому показатель стабилен. Темп роста цепной, в общем, показывает положительную динамику, однако выручка ОЗОНА в 2021 году значительно снизилась по сравнению с 2020 годом и составила 82%. В ВАЙЛДБЕРРИЗ цепные темпы роста оказались равны в 2015 и 2017 годах. Средний темп роста выручки за 10 лет составил 137% по ОЗОНУ. Если говорить о ВАЙЛДБЕРРИЗ, то темп роста выручки в среднем в данном маркетплейсе составил 142%. Также определена величина сравнения по выручке изучаемых компаний: на протяжении всего периода коэффициент сравнения больше единицы, что свидетельствует о том, что ВБ превагирует по выручке над ОЗОНОМ. В 2015-2017 гг. выручка ВБ была выше ОЗ более чем в 2,5 раза. Прирост выручки ВБ в 2021 году (в сравнении с 2020 годом) составил более 32 %, у ОЗ только 16,4%.

Также, важно обратить внимание на то, что из полученных данных становится ясно, что прогнозировать крупный рост выручки можно лишь в долгосрочной перспективе, в краткосрочной же перспективе появляются условия непрогнозируемой среды, о чем и говорят низкие коэффициенты детерминации как у компании ВБ, так и у ОЗ. На рисунках 1-2 наглядно демонстрируются полученные выводы.

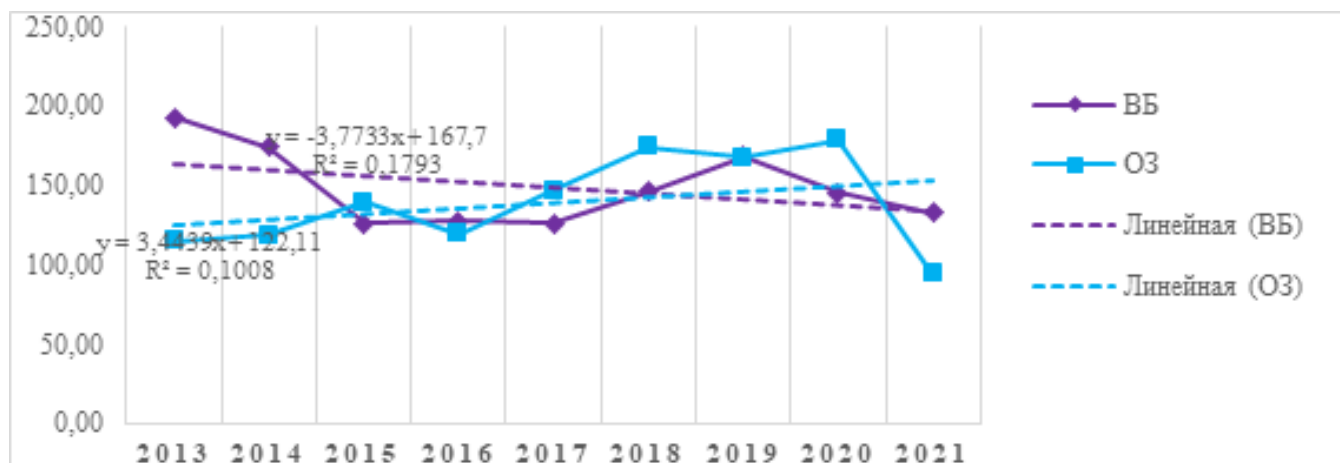


Рис. 1. Сравнительная динамика цепных темпов роста показателей выручки ВБ и ОЗ в 2013-2021 гг. с отражением линейной функции

На представленном графике виден существенный подъем темпов роста в 2018-2020 гг. В 2021 году этот показатель стал немного ниже, но положительная динамика сохранилась. Низкая величина аппроксимации (менее 70%) и ежегодные колебания выручки не позволяют в условиях быстроменяющейся экономической среды сделать достоверные прогнозы.

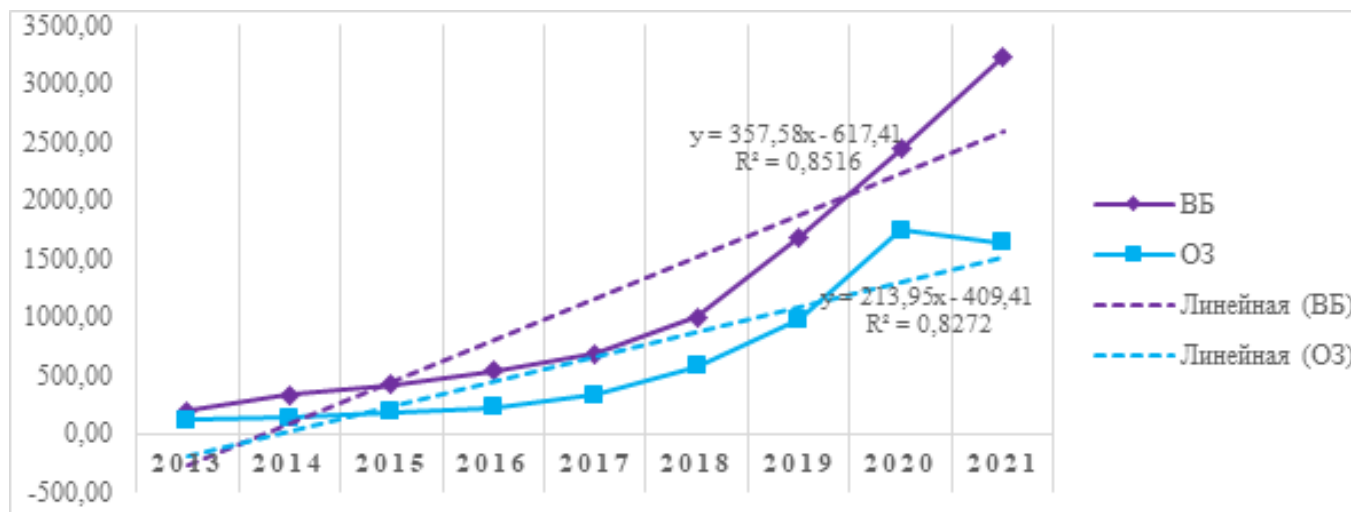


Рис. 2. Сравнительная динамика базисных темпов роста показателей выручки ВБ и ОЗ в 2013-2021 гг. с отражением линейной функции

Необходимо заметить, что компании используют разные стратегии развития, о чем может сказать их показатель рентабельности, а также показатель финансового результата. Так, компания ОЗ в своей стратегии использует не только инструменты присущие участникам рынка ритейл, но также активно пытается занять место в банковском секторе, создавая выгодные условия для последующих покупок, используя фирменную ОЗ банковскую карту. Также, ОЗОН пытается составлять конкуренцию на рынке доставки продуктов, где не присутствует компания ВБ. ВБ, напротив, использует стратегию планомерного наращивания капитала в едином цикле, позиционируя себя как логистическая компания с ориентированием на маркетинг, то есть, создает максимально удобные условия для крупных коммерческих предприятий для выхода на площадку со своим товаром, и одновременно создавая спрос со стороны потребителей, наращивая как клиентскую базу, так и средний показатель стоимости корзины.

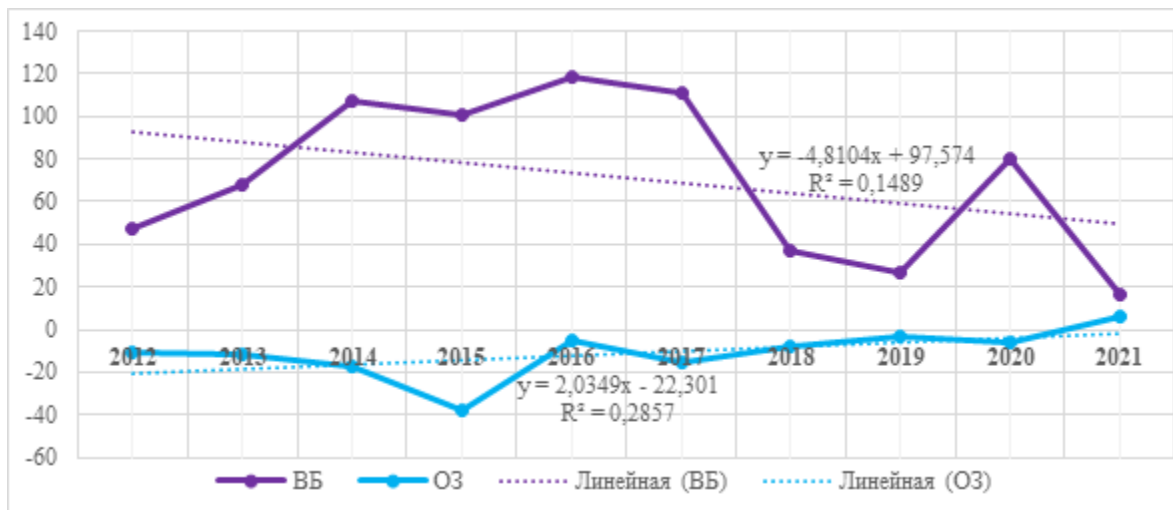


Рис. 3. Показатели рентабельности компаний ВБ и ОЗ в 2012-2021 гг.

Из полученного графика становится ясно, что на протяжении всего рассматриваемого периода компания ВБ обладала показателями прибыли, но нисходящий тренд обусловлен лишь большими объемами выручки, а не негативным воздействием внешней среды. Компания ОЗ, напротив, в период 2012-2020 гг. имела показатели убытков, но при этом восходящий тренд. Дело в том, что компания ОЗ в 2020 году вышла на IPO и одной из главных задач компании стало достижение благоприятных для инвесторов финансовых показателей. Тем самым стало затруднительно тратить большие объемы денежных средств, даже уходя в убыток, для развития компании. Инвесторов компании интересуют конкретные показатели прибыли, которые могут повысить стоимость акций, а дивиденды компания не выплачивает. Компания ВБ использует иную политику: компания полностью принадлежит основателю и генеральному директору в одном лице, и не планирует создавать свои ценные бумаги на финансовой бирже.

Важным объектом исследования являются показатели чистой прибыли и убытков компании (рисунок 4). Рассматривая данный рисунок, стоит обратить внимание на существенную разницу между двумя компаниями. Самый большой разрыв между показателями достигнут в 2019 году, разница достигала 24 902 млн. рублей, но показатель выручки ВБ превышал ОЗ лишь на 80% что говорит об абсолютно разных путях развития. Также об этом говорит показатель 2015 г. в тот год, показатель выручки ВБ превышал показатель выручки ОЗ на 166%, хотя разница между компаниями была лишь 616 млн Р.

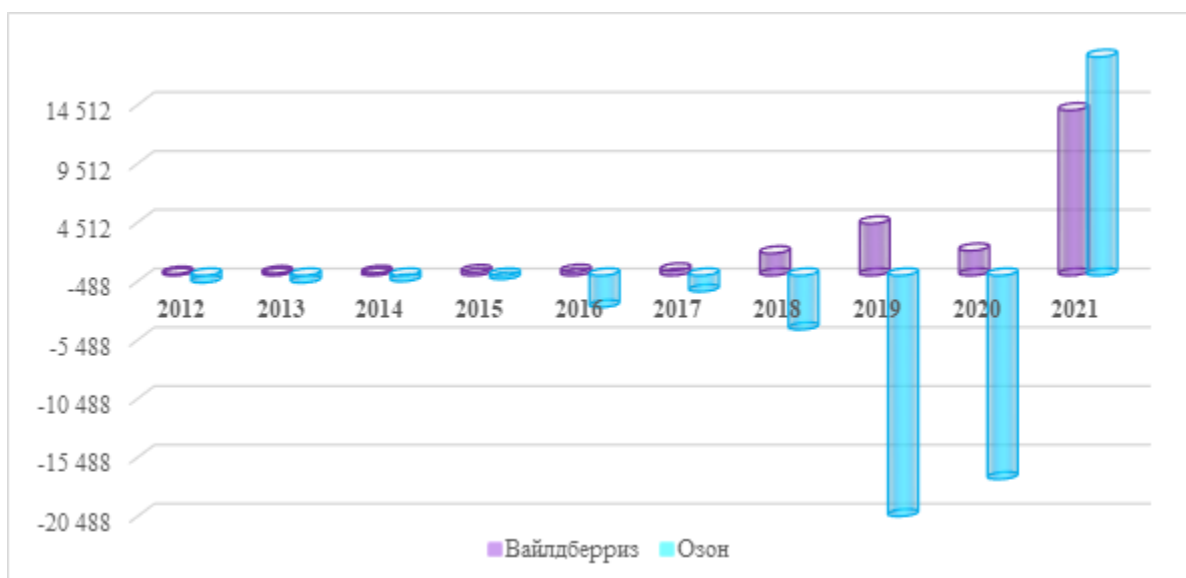


Рис. 4. Показатели финансового результата деятельности компаний ВБ и ОЗ в 2012–2021 гг.

Данное исследование позволяет выявить тенденцию к росту онлайн продаж через маркетплейсы. Следует отметить, что из исследований РБК, компании ОЗОН и ВАЙЛДБЕРРИЗ владеют лишь 30% рынка электронной торговли, а это позволяет нам сделать вывод о стабильном росте выручки в данном секторе. Также, необходимо заметить, что рост выручки в онлайн секторе неразрывно связан с уменьшением выручки в офлайн секторе продаж. Прогнозируя возможный вариант развития событий, необходимо учитывать увеличение доли рынка электронных продаж, с одновременным увеличением выручки на самих интернет-площадках. Следует заметить, что на 2022 год крупным маркетплейсам (Яндекс.Маркет, ОЗОН, ВБ) принадлежит 48,7% доли рынка, что может свидетельствовать о возможном влиянии из-за границы.

Рассмотрим дальнейшие пути стратегического развития, а именно:

- необходимо развивать логистическую сеть, создавая федеральные логистические центры, так как это позволит уменьшить скорость доставки товара, тем самым увеличит конкурентное преимущество;
- создание аналитического отдела по рассмотрению ценовых показателей товаров на других площадках для поддержания конкурентоспособности относительно аналогичных товаров на других площадках;
- разработка своих учебных программ по выходу на торговые площадки, для привлечения тех компаний, которые сейчас не представлены;

- перспективным развитием является возможность просмотра товара, используя очки виртуальной реальности;
- создание подписок на товары, а также выход в продуктовую площадку (применимо для ВБ);
- создание маркетплейсов в других странах, которые стратегически являются партнерами РФ.

Маркетплейсы позволяют создавать условия, при которых из-за своей малой рентабельности оффлайн продажи уходят с рынка коммерции. Многие компании, которые начинают свою деятельность с активной интеграцией в маркетплейсы, не имеют собственные сайты. Данное положение может спровоцировать ситуацию, при которой иностранный маркетплейс не допустит товары, имеющие стратегический характер для государства от российского поставщика. А наоборот, может выкупить их за необъективно дешевую цену, путём отсутствия спроса на них на электронной площадке.

Иностранные маркетплейсы отдают преимущество товарам поставщиков своего государства, так как обильный импорт с малым экспортом не несёт положительную динамику для развития внутреннего рынка.

Политическая угроза также может распространяться через маркетплейс. Для того, чтобы спровоцировать недовольство в обществе, достаточно лишь объявить о прекращении деятельности из-за несогласия с политическими решениями государства. Постоянные клиенты, работники будут крайне недовольны сложившимися обстоятельствам и в последующем образуют социальную напряженность в обществе, которая может быть распространена через СМИ.

На территории Российской Федерации подобные риски были устранены и, на сегодняшний день, на рынке электронной торговли, прослеживается ситуация, в которой есть отечественные компании, владеющие почти половиной рынка (Яндекс.Маркет, ОЗОН, ВБ) и большие компании, которые, в основном, только начинают продвижение по пути электронной коммерции (ДНС, СИТИЛИНК, М.Видео, Эльдorado). В целом, ситуация на рынке электронной торговли является благоприятной, учитывая отсутствие доминирующего положения иностранных компаний.

#### Библиографический список

1. Бухгалтерская отчетность ООО "ВАЙЛДБЕРРИЗ" <https://e-ecolog.ru/buh/2018/7721546864> электронный ресурс.
2. Бухгалтерская отчетность ООО "Интернет Решения" <https://e-ecolog.ru/buh/2020/7704217370> электронный ресурс.
3. Государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности <https://bo.nalog.ru/> электронный ресурс.
4. РБК <https://companies.rbc.ru/id/1027739244741-ooo-internet-resheniya/> - электронный ресурс.
5. Финансовое состояние ООО "ВАЙЛДБЕРРИЗ" [https://www.testfirm.ru/result/7721546864\\_ooo-vayldberriz](https://www.testfirm.ru/result/7721546864_ooo-vayldberriz) электронный ресурс.

УДК 338.23

## ФИНАНСОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ: ОЦЕНКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ И РИСКА ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

**Табакoв А.Н.**, кандидат технических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХ и ГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Рассмотрены факторы и обоснована необходимость оценки вероятности риска потерь авансированного в процесс производства капитала.

Определены подходы к оценке предпринимательского риска и вероятности состояний, при которых проявляются действия операционного, финансового и налогового рисков. Предложен метод расчета критических значений прибыли, отражающих риски формирования результатов и зоны финансовой безопасности организации.

**Ключевые слова:** прибыль, операционный риск, финансовый риск, налоговый риск, затраты, выручка, цена, капитал, вероятность, риск, модель.

## FINANCIAL SECURITY OF THE ORGANIZATION: ASSESSMENT OF INDICATORS AND RISK OF FORMING OF FINANCIAL RESULTS

**Tabakov A.N.**, candidate of technical sciences, associate professor, Volgograd Institute of Management - branch of the RANEPА, Volgograd

**Abstract.** Factors are considered and necessity of estimation of probability of risk of losses of the capital advanced in process of manufacture is proved. Approaches to the assessment of entrepreneurial risk and the probability of states, in which the actions of operational, financial and tax risks are manifested, are defined. The method for calculating the critical values of profit, reflecting the risks of forming the results and financial security zones of the organization is proposed.

**Keywords:** profit, operational risk, financial risk, tax risk, costs, revenue, price, capital, probability, risk, model

Нестабильность институциональной среды обуславливают потребность в оценке финансовой безопасности деятельности организаций. Неопределенность получения требуемого уровня финансовых результатов вызвана изменением внешних и внутренних условий в процессе реализации операций, предусмотренных технологическими процессами. Сложность финансовых отношений, провалы и неустойчивость рынка увеличивают неопределенность и неполноту прогнозной информации.

Неопределенность формирования финансовых результатов вызвана неполнотой информации в процессе реализации договорных отношений, в результате роста сложности и нестабильности институциональной среды, усложнением структуры рыночных отношений [1]. В течение временного лага между началом и окончанием производства, происходит изменение цен, в том числе из-за несвоевременной оплаты потребителями готовой продукции.

Поскольку эффективность финансово-хозяйственной деятельности характеризуется размером чистой прибыли, целью управления риском является получение чистой прибыли, размер которой превышает требуемый уровень. Обеспечение финансовой безопасности определяет потребность в идентификации и оценке рисков организации. Оценка рисков позволяет уменьшить негативное воздействие факторов неопределенности на формирование финансовых результатов.

Можно выделить основные виды риска, влияющие на формирование прибыли, а именно операционный риск, финансовый риск и налоговый риск.

Уровень операционного риска отражает взаимозависимость прибыли и реализации. Финансовый риск в основном связан с издержками по погашению процентов по кредитам и займам. Потери прибыли, вызванные налоговым риском, в результате привлечения организации к ответственности за совершение налоговых правонарушений обусловлены контрольной деятельностью налоговых органов.



Количественное и качественное оценивание уровня риска выполняется на основе сравнения плановых показателей и целевого значения рентабельности капитала. Целевым значением рентабельности собственного капитала может считаться средний уровень рентабельности по отрасли, уровень доходности государственных ценных бумаг, уровень стоимости заемного капитала. Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия позволяет оценить источники, вероятность и последствия опасных событий. В тоже время, учитывая многообразие факторов внешней и внутренней среды, для анализа финансовой безопасности применяют различные методы прогнозирования и оценки риска формирования финансовых результатов организации.

Цифровая экономика функционирует на основе информационных технологий, обеспечивающих обработку и анализ больших объемов информации. В экономической системе формируется новая информационная среда, состоящая из информационных систем и платформ различного уровня, архитектура которых включает технические средства, алгоритмическое, программное и организационное обеспечение, базирующееся на законодательной и нормативно-правовой базе, учитывающей особенности экономических отношений в новых реалиях. В условиях глобального цифрового информационного пространства потребность в обработке большого объема формирует новые подходы к управлению на основе интеллектуальных знаний, использования формализованных методов оценки риска.

Учет многообразия рисков организаций обеспечивает использование структурных логико-вероятностных моделей риска. В основу построения моделей положены подходы, основанные на логико-вероятностной теории риска с группами несовместимых событий и на структурном логико-вероятностном моделировании деятельности организации. Модель риска организации включает логическую и вероятностную модели, описывающие сценарий формирования риска организации [2].

Связи и взаимоотношения между финансовыми элементами, формирующими показатели прибыли описывают на основе структурных моделей. Модели риска элементов, строятся на основе анализа случайных событий, которые отражают состояния, связанные с получением целевого значения прибыли или нет (положительный или отрицательный результат). Состояния организации описывают с помощью логической модели, позволяющей рассчитывать вероятностные показатели и подготавливать информацию для обоснования управленческих решений по снижению и предотвращению риска исследуемой системы организации. [3]. Поскольку организация представляет собой сложную экономическую систему, то на основе декомпозиции системы следует выделить подсистемы, у которых взаимодействие структурных элементов подсистем можно не учитывать.

Можно выделить две группы условий, в которых организация осуществляет финансовую и экономическую деятельность, оказывающих влияние на формирование финансовых результатов и чистой прибыли.

Первая группа включает состояние внешней среды (условия рынка, цены на рынке, условия привлечения заемных средств и т.п.) и состояние внутренней среды (организация производства, технологические процессы, трудовые ресурсы, затраты на производство и реализацию продукции) организации. Основным рисками первой группы являются операционный риск и финансовый риск.

Вторая группа факторов связана с взаимодействием организации с государством в процессе распределения доходов, и первую очередь, с условиями налогообложения. Главным риском второй группы факторов выступает налоговый риск.

В связи с этим модель риска организации должна включать:

- конечное состояние, получение чистой прибыли и оценку риска достижения целевых значений чистой прибыли;
- состояния, при котором проявляется действия операционного и финансового риска.

- состояния, при котором проявляется действия налогового риска. Оценку, налогового риска и потерь чистой прибыли, в результате реализации факторов налогового риска.

Оценить риск, при котором организация не достигает целевых значений прибыли можно с помощью логико-вероятностной модели [4]. При этом оценка возможных максимальных величин изменения наценки, себестоимости продукции, цены и величины заемного капитала определяется на основе анализа точности и надежности используемых прогнозных моделей.

С налоговым риском связана возможность применения санкций со стороны налоговых органов независимо от вида деятельности, по результатам мероприятий налогового контроля, особенно, выездных налоговых проверок за любой налоговый период.

К основным факторам, инициирующим налоговые риски, относят возможность применения покупателями и поставщиками организации противозаконных способов снижения налоговой нагрузки, появление ошибок, объем хозяйственных операций, появление признаков, свидетельствующих о применении противозаконных способов налогового планирования. Налоговый риск можно оценить на основании анализа факторов, инициирующих проведение налоговой проверки, в том числе общедоступных критериев. Превышение допустимого уровня критерия служит индикатором возможного искажения информации в учете и отчетности, определяет целесообразность углубленного анализа о необходимости назначения выездной налоговой проверки. Налоговый риск связан также с вероятностью доказательства факта совершения налогового правонарушения по результатам проведения выездной налоговой проверки. Поэтому оценка налогового риска включает анализ факторов, инициирующих налоговую проверку и совершения налогового правонарушения.

Суммарные потери чистой прибыли равны:

$$\delta Rg = \delta Rg_o + \delta Rg_t,$$

где  $\delta Rg$  – потери прибыли в результате действия операционного, финансового и налогового рисков;  
 $\delta Rg_o$  – потери чистой прибыли в результате действия операционного и финансового рисков;  
 $\delta Rg_t$  – снижение чистой прибыли, в результате доначислений, штрафов и пени по результатам выездной налоговой проверки.

Уровень риска и угроз формирования финансовых показателей можно выполнить на основе анализа ожидаемых планируемых показателей, величины потерь и целевого значения чистой прибыли. В качестве целевого значения величины чистой могут быть приняты показатель средней рентабельности капитала в отрасли, доходность государственных ценных бумаг, стоимость заемного капитала.

Величина риска может быть рассчитана с помощью зависимости

$$\text{Risk} = \delta Rg / Rg_s,$$

где  $\delta Rg$  – потери прибыли в результате действия операционного, финансового и налогового рисков;  
 $Rg_s$  – целевое значение чистой прибыли.

На основании анализа риска формирования финансовых результатов можно выделить зоны безопасности.

Если величина риска равна нулю, то организация находится в зоне безопасности.

Организация находится.

В зоне низкого риска, когда  $0 < \text{Risk} < 0,38$ .

В зоне нормального риска, когда  $0,38 < \text{Risk} < 0,62$ .



В зоне высокого риска, когда  $0,62 < Risk < 1,0$ .

В зоне катастрофического риска (зона убыточности), когда Risk-1.

Предложенная модель позволяет реализовывать управление, непрерывно контролировать величину финансовых результатов и оценивать эффективность мероприятий по снижению риска организации.

Вследствие нестабильности рыночных условий деятельность организации подвержена негативным событиям, таким как колебания цен на готовую продукцию, материальные и трудовые ресурсы, цену заемного капитала. Это приводит к финансовым потерям и обуславливает вероятностный характер достижения целевых показателей прибыли.

Классификация рисков обеспечивает возможность выбора альтернативных вариантов воздействий на факторы прибыли, что, в свою очередь, создает условия управления риском и мониторинг возникающих угроз формирования прибыли организации. Предложенный подход позволяет оценивать риски в процессе хозяйственной деятельности и своевременно выявлять угрозы финансовой безопасности предприятий.

#### Библиографический список

1. Kushnarenko, T.V., Tabakov, A.N., Fomina, I.B., Khachatryan, A.G., Prosandeev, V.A., Kholodov, O.A. Financial results of risk management of business activities of agricultural enterprises. IOP Conf. Series: Earth and Environmental Science, 403(1), 012074 (2019) IOP Publishing, Doi: <https://doi.org/10.1088/1755-1315/403/1/012074>

2. Solozhentsev, E.D. Top-economics: Management of socio-economic safety / E. D. Solozhentsev // Special Issue: Management of Safety in Socio-Economic Systems, Int. J. Risk Assessment and Management, Vol. 21, Nos. 1/2. (2018) pp. 65-88. Doi: <https://doi.org/10.1504/JRAM.2018.090255>

3. Aven, T. Risk assessment and risk management: Review of recent advances on their foundation. European Journal of Operational Research, 253 (1), 1–13 (2016) Doi: <https://dx.doi.org/10.1016/j.ejor.2015.12.023>

4. Tabakov, A.N., Fomina, I.B. Analysis of risk and threats to financial performance of enterprises in agro-industrial complex. E3S Web of Conferences 273, 08058 (2021) INTERAGROMASH 2021; Doi: <https://dx.doi.org/10.1051/e3sconf/202127308058>

УДК 338.14

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ

Чуб М.В., кандидат экономических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию понятия сущности и содержанию экономической категории «внутренний контроль». В результате исследования определено, что в законодательстве отсутствуют определения экономической категории «внутренний контроль». Отечественные специалисты определяют внутренний контроль и как процесс и как систему, что в целом не является ошибкой.

При этом можно констатировать, что функции внутреннего контроля в современных условиях хозяйствования значительно расширились и не ограничиваются только контролем организации бухгалтерского учета.

**Ключевые слова:** бухгалтерский учет, внутренний контроль, экономическая безопасность, предприятие, ресурсы.

## THEORETICAL ASPECTS OF THE FORMATION OF INTERNAL CONTROL OF THE ORGANIZATION OF ACCOUNTING TO ENSURE THE ECONOMIC EFFICIENCY OF ENTERPRISES

Chub M.V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of the RANEPa, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the study of the concept of essence and content of the economic category "internal control". As a result of the study, it was determined that there are no definitions of the economic category "internal control" in the legislation. Domestic experts define internal control as both a process and a system, which in general is not a mistake. At the same time, it can be stated that the functions of internal control in modern business conditions have expanded significantly and are not limited only to the control of the organization of accounting.

**Key words:** accounting, internal control, economic security, enterprise, resources.

Первым этапом исследования определимся, что же понимается под сущностью и содержанием экономической категории «внутренний контроль». В современной экономической литературе встречается достаточно много подходов к определению данного понятия. Это связано сразу с несколькими факторам:

- во-первых – с тем значением, которое имеет внутренний контроль, с точки зрения отдельных авторов, для целей управления финансово-хозяйственной деятельностью в целом и организации системы бухгалтерского учета в частности;
- во-вторых – развитием понимания роли внутреннего контроля в последние годы и в историческом аспекте в целом;
- в-третьих – мнением специалистов о широте охвата производственных и управленческих процессов системой внутреннего контроля.

Достаточно долго систему внутреннего контроля связывали исключительно с бухгалтерским учетом. С этих позиций внутренний контроль определялся как система инструментов и методов оценки эффективности организации бухгалтерского учета. При этом, именно в Федеральном законе «О бухгалтерском учете» установлена обязанность экономических субъектов по организации и применения системы внутреннего контроля, в частности данное положение выглядит следующим образом: «Экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни».

Здесь надо отметить такой факт, в федеральном законе отсутствует определение понятия «внутренний контроль», что, несомненно, выступает определенным недостатком. Организовывать систему внутреннего контроля обязаны все виды организаций, включая и бюджетные учреждения. Дополнительно к указанному федеральному закону, бюджетные учреждения также должны руководствоваться ст. 160.2-1. Бюджетного кодекса РФ.

Приведем подходы отечественных специалистов к определению исследуемой экономической категории.

А.В. Дмитриева определяет систему внутреннего контроля как «... процесс, направленный на обеспечение сохранности имущества предприятия в условиях эффективной организации системы бухгалтерского учета» [1].

С.А. Сагайдак приводит похожее определение понятия «внутренний контроль»: «...это комплекс мероприятий, направленный на минимизацию хозяйственных рисков и обеспечение сохранности имущества предприятия». В данном случае в задачи внутреннего контроля вмещается еще и минимизация хозяйственных рисков [2].

Приведенные определения с учетом современных тенденций развития экономических отношений являются слишком узкими, так как обеспечение сохранности имущества предприятия – это лишь одна из задач системы внутреннего контроля, само же понятие следует трактовать несколько шире.

Значительное количество авторов, при определении понятия «внутренний контроль» используют так называемый системный подход. Так, О.О. Силантьева и Г.Ф. Варнакова определяют внутренний контроль как: «... комплексную систему мероприятий и процедур по выявлению и предотвращению ошибок, в процессе обработки учетной управленческой информации». Следовательно, авторы отсылают систему внутреннего контроля к процессу обработки учетной управленческой информации, что обеспечивается организацией бухгалтерского учета. Даже в том случае, когда речь заходит об управленческом учете, все равно следует помнить о том, что он базируется на данных бухгалтерии [3].

Как представляется, внутренний контроль – это и составная часть системы управления (или ее подсистема) и одновременно и функция управления. Данное утверждение правомерно, поскольку давно установлено, что контроль выступает одной из ключевых управленческих функций, независимо от того носит он внешний или внутренний характер. В тоже время системный подход к определению экономической категории также оправдан, это связано с тем, что любой управленческий процесс можно представить в виде системы, в которой можно выделить объект и субъект управления, а также специфические приемы и методы управления.

Как нам представляется, внутренний контроль – это организованная система контрольных процедур и мероприятий, направленная на обеспечение эффективности всех управленческих процессов, включая и организацию бухгалтерского и налогового учета. Ключевая цель системы внутреннего контроля – это контроль за состоянием управленческих процессов с позиций обеспечения экономической эффективности функционирования предприятия.

Исходя из исследования учебной и научной литературы, можно выделить совокупность ключевых задач системы внутреннего контроля предприятия:

- своевременное формирование достоверной бухгалтерской (финансовой) и управленческой отчетности;
- обеспечение эффективности функционирования всех управленческих процессов с целью повышения результативности деятельности предприятия в целом;
- обеспечение соблюдения всеми работниками предприятия и структурными подразделениями законодательства РФ, а в случае необходимости и международных актов в процессе функционирования предприятия;
- обеспечение сохранности имущества предприятия (объектов основных средств, товарно-материальных запасов, нематериальных запасов, информационных ресурсов и др.).

Можно отметить тот факт, что от эффективного распределения полномочий и ответственности между собственниками и менеджментом самым непосредственным образом зависит эффективность системы внутреннего контроля. Определенными проблемами здесь может выступать дублирование полномочий, или, напротив, существование управленческих процессов, которые по тем или иным причинам остаются вне зоны проведения контрольных мероприятий. Особое внимание здесь также должно быть уделено квалификации персонала.

Систематизируем также объекты системы внутреннего контроля в виде таблицы 1.

Таблица 1

**Систематизация объектов системы внутреннего контроля предприятия [4]**

Объекты системы внутреннего контроля	Состав объектов системы внутреннего контроля
Ресурсы как объекты системы внутреннего контроля	Материальные ресурсы, включая ресурсы капитального характера: запасы товарно-материальных ценностей и готовая продукция, объекты основных средств Финансовые ресурсы: денежные средства, финансовые вложения, средства в расчетах Интеллектуальные ресурсы: нематериальные активы предприятия, информационные системы и автоматизированные системы обработки информации
Управленческие процессы	Организация системы бухгалтерского и управленческого учета Организации системы налогового учета Организация процессов снабжения и сбыта и др.
Действия менеджмента и сотрудников предприятия	Действия персонала по обеспечению сохранности имущества По обеспечению законности сделок и операций По обеспечению эффективности принимаемых управленческих решений, и по обеспечению достоверной информации

Объекты внутреннего контроля выбираются собственниками компании по согласованию с менеджментом. Это связано со следующими факторами: размерами предприятия, отраслевой спецификой, видением собственников и менеджмента компании того, как должны быть организованы управленческие процессы, а также другими факторами.

В рамках исследования вопросов сущности и содержания понятия «внутренний контроль» актуальным также выступает провести сравнительную характеристику между системой внутреннего контроля и внутреннего аудита, что может быть проиллюстрировано таблицей 2.

В теории существуют разночтения по вопросу соотношения понятий «внутренний контроль» и «внутренний аудит». Отдельные специалисты предполагают, что внутренний аудит выступает составной частью системы внутреннего контроля, однако это в корне неверно. Основное отличие службы внутреннего аудита заключается в большей независимости от менеджмента компании.

## Сравнительная характеристика экономических категорий «внутренний контроль» и внутренний аудит [5]

Характеристики	Внутренний аудит	Внутренний контроль
Предприятия и компании	Внутренний аудит развит на крупных предприятиях с высокой степенью дифференциации деятельности и большим количеством управленческих и производственных процессов	Находит применение во всех организациях и предприятиях, включая некоммерческий сектор экономики. Внедрение системы внутреннего контроля является обязательным в соответствии с отечественным законодательством
Степень независимости	Высокая степень независимости. Подчиняется только высшим органам управления, в состав которых входят собственники компании. Может охватывать контрольной деятельностью даже работу генерального директора	Внутренний контроль в большей степени интегрирован в организационную структуру предприятия, осуществляется многими структурными подразделениями, а также отдельными специалистами. Система внутреннего контроля подотчетна генеральному директору и ключевым менеджерам
Цель управленческого процесса	Контроль эффективности основных управленческих процессов, а также оценка достоверности бухгалтерской и финансовой отчетности	Обеспечение законности осуществления всех производственных и управленческих процессов, контроль за сохранностью имущества предприятия. Оценка состояния бухгалтерского учета и разработка мероприятий по его совершенствованию

Также несколько различаются цели контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках систем внутреннего аудита и внутреннего контроля. Так, во главу угла в первом случае (внутренний аудит) ставится эффективность осуществляемых внутренних процессов, а во втором случае (внутренний контроль) – законность осуществляемых операций в рамках системы бухгалтерского учета.

В случае, когда речь идет о крупных корпорациях нефтегазового сектора, можно отметить тот факт, что в этой ситуации в рамках организационной структуры управления могут функционировать и служба внутреннего аудита и служба внутреннего контроля. При этом контрольная среда может в каких-то процессах совпадать, а в каких-то различаться, что обосновано необходимостью предотвращения дублирования полномочий при одновременно эффективном функционировании двух служб.

Еще одно отличие данных понятий заключается в целях подсистем управления. Так, основная цель внутреннего аудита – это обеспечение достоверной информацией об уровне планирования, состоянии финансового и управленческого учета и отчетности, а также оценка степени выполнения указаний руководства по хозяйственной деятельности структурных подразделений. В свою очередь цель системы внутреннего контроля – обеспечение законности осуществления хозяйственных и управленческих операций, а также контроль стабильности и эффективности функционирования системы бухгалтерского учета.

Важной процедурой системы внутреннего контроля выступает проверка соответствия объекта бухгалтерского учета и первичной и сводной документации. Так, например, при принятии объекта основных средств к учету, оформляется соответствующий Акт (ОС-1), где прописываются реквизиты продавца и покупателя, а также совокупность технических характеристик, первоначальная стоимость объекта, срок использования и др. параметры совершенной сделки. Акт служит основанием для начисления амортизационных отчислений, планирования ремонтов основных средств, определения стоимости при перепродаже и др.

В задачи контроля входит установление наличия объекта основных средств в соответствии с теми параметрами, которые прописаны в учетных документах. Помимо этого, именно наличие (отсутствие) документации позволяет сделать встречную проверку сразу нескольких субъектов финансово-хозяйственной деятельности.

Одной из процедур системы внутреннего контроля выступает сверка данных. В этом случае осуществляются следующие мероприятия: проверяются счета контрагентов и проводится встречная проверка состояния расчетов, сверяются данные аналитического и синтетического учета, проверяются другие показатели, сопоставление которых позволит выявить нарушения или недостатки в организации системы учета.

Следующая процедура – это проверка санкционирования операций (или авторизация), цель процедуры подтвердить, что менеджмент компании или другие сотрудники были правомочны совершить данную операцию. Другими словами, руководство компании одобрило проведение операции и это закреплено соответствующими подписями должностных лиц на первичных или сводных документах.

Также следует упомянуть такую процедуру как проверка физического наличия имущественных объектов: основных средств и товарно-материальных запасов. В этом случае применение находит такой метод как инвентаризации. В связи с необходимостью применения данного инструмента внутреннего контроля важным представляется: разработать график проведения инвентаризации, как объектов основных средств, так и товарно-материальных ценностей, установить список лиц, которых можно привлекать к проведению инвентаризации или создать постоянно действующую инвентаризационную комиссию.

Отдельное внимание уделяется процессу разграничения обязанностей сотрудников. Недопустимым выступает факт, когда должностные обязанности по внутреннему контролю вменяются лицам, зависящим от проверяемых отделов, или непосредственно выполняющих операции, которые должны проверять. Цель процедуры проверки разграничений обязанностей – предотвращение злоупотребления сотрудниками своими полномочиями, установление противоречий в организационной структуре предприятия и структуре системы внутреннего контроля, а также разработка рекомендаций по данному вопросу.

Особое внимание в последние годы специалисты стали уделять процессу информатизации, современные средства информационной обработки данных существенно облегчают многие управленческие функции, и находят применение в качестве инструментов системы внутреннего контроля. Информационные системы позволяют обрабатывать огромное количество информации, выявлять ошибки и строить аналитические отчеты. В последние годы возможности информационных систем существенно возросли, и в практике менеджмента это позволяет значительно усилить систему внутреннего контроля. Вопрос автоматизации уже не стоит, даже малый бизнес применяет автоматизированные системы учета, вопрос стоит в выборе автоматизированных систем.

Таким образом, исследование нормативно-правовых актов, а также учебной и научной литературы, позволило установить, что в законодательстве отсутствуют определения экономической категории «внутренний контроль». Отечественные специалисты определяют внутренний контроль и как процесс и как систему, что в целом не является ошибкой.

При этом можно констатировать, что функции внутреннего контроля в современных условиях хозяйствования значительно расширились и не ограничиваются только контролем организации бухгалтерского учета. Тем не менее, это не снижает роль внутреннего контроля в части поддержания высокого уровня организации бухгалтерского и налогового учета на предприятии.

**Библиографический список**

1. Димитриева, А.В. Оценка системы внутреннего контроля предприятия [Текст] / А.В. Димитриева // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 25. С. 1013.
2. Сагайдак, С.А. Процесс формирования системы внутреннего контроля предприятия [Текст] / С.А. Сагайдак // Труды Ростовского государственного университета путей сообщения. 2021. № 3(56). С. 37.
3. Силантьева, О.О. Внутренний контроль на предприятии и его совершенствование [Текст] / О.О. Силантьева, Г.Ф. Варнакова // Известия Института систем управления СГЭУ. 2021. № 2(24). С. 264.
4. Игошина, Н.А. Сравнительные аспекты организации внутреннего контроля предприятия [Текст] / Н.А. Игошина, Т.Н. Джарбулов // Наука XXI века: актуальные направления развития. 2021. № 2 (1). С. 177.
5. Гоголева, О.Л., Бочаров А.К. Различия между внутренним контролем и внутренним аудитом [Текст] / О.Л. Гоголева, А.К. Бочаров // Вектор экономики. 2021. № 11(65). С. 10.

## КОРПОРАТИВНЫЕ БАНКРОТСТВА В РОССИИ И ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА

Яковенко В.В., кандидат экономических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию банкротства организаций в России в условиях пандемии COVID-2019. В работе рассмотрены три наиболее популярных метода оценки вероятности банкротства предприятий реального сектора экономики. Предложены меры совершенствования управленческого учета в хозяйственной практике прогнозирования несостоятельности предприятий.

**Ключевые слова:** банкротство, оценка, организация, управленческий учет, экономическая деятельность.

## CORPORATE BANKRUPTCIES IN RUSSIA AND FEATURES OF IMPROVING MANAGEMENT ACCOUNTING

Yakovenko V.V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management – branch of RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to study of the bankruptcy of organizations in Russia in the context of the COVID-2019 pandemic. The paper considers the three most popular methods of assessing the probability of bankruptcy of enterprises in the real sector of the economy. Measures to improve management accounting in the economic practice of predicting the insolvency of enterprises are proposed.

**Keywords:** bankruptcy, valuation, organization, management accounting, economic activity.

Анализ состояния корпоративных банкротств в Российской Федерации в современных условиях хозяйствования показывает, что за период с 2017 года по 2021 год число процедур по открытию конкурсных производств о признании должника банкротом сократилось с 13 541 до 10 319 ед. При этом минимальное значение показателя пришлось на 2020 год и составило 9 930 ед. (таблица 1).

Так, по результатам за 2021 год на виды экономической деятельности пришлось банкротств:

- торговля оптовая и розничная – 2559 ед.,
- строительство – 2 317 ед.,
- операции с недвижимым имуществом – 1 199 ед.,
- обрабатывающие производства – 1 154 ед.

Наблюдалась положительная тенденция снижения количества банкротств в отрасли «торговля» – сократилось с 3 818 до 2 585 ед., по отраслям «обрабатывающее производство» с 1 482 до 1 154 ед., «недвижимое имущество» – показатель также сократился с 1 453 до 1 199 ед., по отрасли «строительство» значение показателя снизилось с 2 759 до 2 317 ед.

Высокий уровень банкротств наблюдается в следующих отраслях: научно-техническая деятельность и консалтинг – 529 ед., транспортировка – 514 ед. и сельское (рыбное, лесное) хозяйство – 394 ед. Причем по отрасли «консалтинг и научно-техническая деятельность» число банкротств резко увеличилось в 2018 году – с 72 до 740 ед., а потом наблюдается планомерное снижение показателя.

В качестве позитивной тенденции можно констатировать существенное снижение уровня банкротств по направлению экономической деятельности «сельское, рыбное, лесное хозяйство». Так, если в 2017 году показатель достигал 566 ед., то по результатам за 2021 год – 394 ед. и это минимальное значение показателя за исследуемый период.

Уровень банкротств по направлению экономической деятельности «финансы и страхование» находится приблизительно на одном уровне, по результатам за 2021 год значение показателя достигло 209 ед., максимальное значение показателя пришлось на 2018 год – 346 ед. Можно констатировать снижение числа банкротств по такой отрасли как «административная деятельность» с 285 до 259 ед. Снижение числа банкротств также наблюдается по отрасли «информация и связь» со 193 до 143 ед. В заключении исследуемого вопроса можно констатировать тот факт, что наименьшее число банкротств приходится на такие отрасли как «культура и спорт» – 42 ед. в 2021 году, «здравоохранение» – 38 ед., за этот же период, «образование» – 12 ед., «государственное управление и социальное обеспечение» – 2 ед.

Таблица 1

Динамика процедур банкротств юридических лиц в РФ за 2017-2021 гг. и 1 полугодие 2022 г., единиц

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020	2021	2022 янв.-июнь
О признании должника банкротом и открытии конкурсного производства	13541	13117	12401	9930	10319	5191

Примечание – составлено по: [2]

По мнению специалистов, основным фактором относительно стабильной ситуации с корпоративными банкротствами в кризисные годы стало введение в действие правительственного моратория на внешние банкротства (инициированные кредиторами). Данный мораторий действовал в качестве мер государственной поддержки с 3 апреля 2020 года на срок 6 месяцев, а потом был продлен. Представленная мера государственной поддержки распространялась не на все предприятия, а только на установленный перечень (наиболее пострадавшие от пандемии COVID-2019) и стратегически важные предприятия).

Однако, в 2022 году по итогам:

- первого полугодия число банкротств составило 5 191 ед., что несколько превышает аналогичный период 2021 года (4 917 ед.);  
 - 9 месяцев лидируют по числу корпоративных банкротств: Москва – 1 536 ед.; Московская область – 615 ед.; Санкт-Петербург – 562 ед.; Краснодарский край – 250 ед.; Свердловская область – 204 ед. [2].

В 2022 году были введены аналогичные меры государственной поддержки 2020 года (Постановление Правительства РФ от 28 марта 2022 года №497), срок действия документа 6 мес. (до 1 октября 2022 года). Необходимо отметить, что мораторий 2022 года распространялся на всех юридических лиц, а также физических лиц и ИП.

Основными инициаторами банкротства в 2022 году выступали конкурсные кредиторы – 68,5%. Значительный удельный вес в структуре инициаторов банкротств также приходится на ФНС России – 23,7%. Крайне редко инициатива принадлежит работникам – 0,5%. В отдельных случаях инициативу проявляют сами должники – 7,4% (рисунок 1).

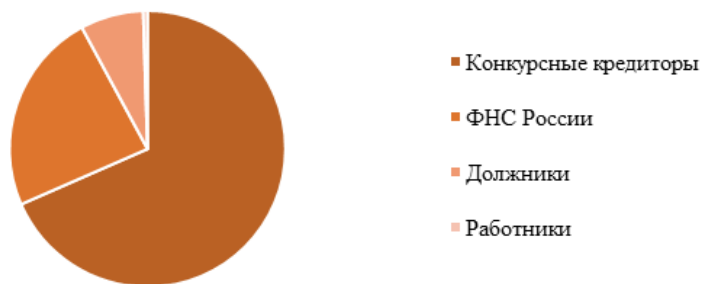


Рис. 1. Структура инициаторов процедур банкротства за январь-июнь 2022 года (в процентах)

Примечание – составлено по: [2]

Таким образом, несмотря на ряд отрицательных тенденций в экономической сфере, благодаря принятым мерам со стороны государства, включая мораторий на банкротство (инициированные внешними кредиторами), динамика корпоративных банкротств демонстрирует тенденцию к снижению и ситуация в корпоративном секторе экономики страны оставалась относительно стабильной.

Пока еще сложно сказать, как финансовые санкции отразятся на экономике Российской Федерации в полной мере, так как действие некоторых из них предполагает определенный временной лаг.

Поэтому необходимо организациям осуществлять анализ ситуации и выполнять оценку вероятности банкротства компаний с применением зарубежных и отечественных моделей (таблица 2).

Таблица 2

### Сравнение зарубежных и отечественных моделей оценки вероятности банкротства компаний

Пятифакторная модель Альтмана	Модель Лиса	Модель Беликова -Давыдовой
Исходные данные		
Прибыль до вычета процентов и налогов	Прибыль до вычета процентов и налогов	Чистая прибыль
Нераспределенная прибыль	Нераспределенная прибыль	
Обязательства		Себестоимость
Собственный капитал	Собственный капитал	Собственный капитал
Рабочий капитал (собственные оборотные средства)	Рабочий капитал (собственные оборотные средства)	
Выручка		Выручка
Активы	Активы	Активы
Расчетные данные		
Доля оборотных активов в валюте баланса (x1)	Доля оборотных активов в валюте баланса (x1)	Доля оборотных активов в валюте баланса (x1)
Доля чистой прибыли в валюте баланса (x2)	Доля прибыли от реализации в валюте баланса (x2)	Отношение чистой прибыли к собственному капиталу (x2)
Доля прибыли до налогообложения в валюте баланса (x3)	Доля нераспределенной прибыли в валюте баланса (x3)	Соотношение выручки и активов (x3)
Соотношение собственного и заемного капитала (X4)	Соотношение собственного и заемного капитала (X4)	Отношение чистой прибыли к себестоимости (x4)
Соотношение выручки и активов (валюта баланса) (x5)	Z	Z
Z		
Если $Z < 1,23$ , то вероятность банкротства очень высока, при Z от 1,23 до 2,89 – ситуация неопределенная, при $Z > 2,9$ ситуация признается стабильной, угрозы банкротству нет.	Если $Z < 0,037$ - вероятность банкротства высокая; $Z > 0,037$ - вероятность банкротства невелика.	Если $Z < 0$ , риск банкротства максимальный (90-100%). Если $0 < Z < 0,18$ , риск банкротства высокий (60-80%). Если $0,18 < Z < 0,32$ , риск банкротства средний (35-50%). Если $0,32 < Z < 0,42$ , риск банкротства низкий (15-20%). Если $Z > 0,42$ , риск банкротства минимальный (до 10%).

Примечание – составлено автором на основании [3; 4]

При практическом использовании указанных методов оценки вероятности банкротства компаний были установлены следующие их недостатки:

в расчетах принимает участие ограниченное количество показателей;

качество показателей во внимание не принимается (например, в состав оборотных активов может входить значительная величина накопленной дебиторской задолженности, в том числе и просроченной).

Изучение теоретических и практических аспектов выбранной темы исследования позволяет систематизировать первые признаки финансовой несостоятельности:

- наращивание объемов кредиторской и дебиторской задолженности при неизменном объеме продаж;
- темп роста себестоимости превышает темп роста выручки, что сигнализирует о снижении эффективности основной деятельности;
- наблюдается рост текучести кадров, как результат, отвлекаются ресурсы на поиск, привлечение и отбор персонала необходимой квалификации;
- «теряется» место на рынке, рыночная доля хозяйствующего субъекта снижается, цены конкурентов ниже при аналогичном качестве продукции;
- постоянные контрагенты не перезаключают договора, срок действия которых закончился;
- наблюдается начисление штрафов, пеней и неустоек, как со стороны государственных органов, так и со стороны контрагентов;



– периодически случаются кассовые разрывы при выставлении счетов для оплаты как приобретенного сырья и материалов, так и для оплаты других краткосрочных обязательств;

и другие показатели, ухудшающие работу хозяйствующего субъекта.

Данные признаки не могут быть измерены при помощи финансовых коэффициентов, однако именно они выступают предпосылками ухудшения финансовой устойчивости, ликвидности, рентабельности и деловой активности, которые участвуют в прогнозных моделях оценки вероятности банкротства.

Определить признаки вероятной финансовой несостоятельности можно в рамках управленческого учета.

Основными мерами по предотвращению банкротства предприятий должно стать совершенствование управленческого учета:

– проведение анализа (отслеживание) негативных факторов внешней и внутренней среды, отрицательно отражающихся на состоянии финансовых ресурсов предприятия.;

– периодичность выполнения контрольных мероприятий, в том числе и с применением инструментов и методов анализа финансово-хозяйственной деятельности, по оценке рисков финансовой несостоятельности (банкротства);

– разработка и внедрение в практику системы внутреннего контроля формы внутренней отчетности о состоянии платежной дисциплины и общего финансового состояния;

– выполнение анализа управленческих процессов по сбыту продукции, состояния дебиторской и кредиторской задолженности, сбалансированности финансовых потоков по поступлению и расходованию финансовых ресурсов и другие.

Помимо факторов внутренней среды важно также осуществлять контроль за изменениями внешней среды, в частности работа должна проводиться по следующим направлениям:

– оценка рынка кредитных ресурсов на предмет выявления выгодных предложений;

– внедрение новых прогрессивных автоматизированных систем управления предприятием, позволяющих повысить уровень деловой активности и эффективность организации управленческого учета. Подобные системы также позволяют сократить затраты на внутренний документооборот, снизить время на обработку внутренней финансовой информации;

– отслеживание появления на рынке новых поставщиков и подрядчиков;

– анализ изменений налоговой системы – данное направление особенно актуально для малых и средних предприятий;

– анализ рынка присутствия компании на предмет появления новых конкурентов или изменения ценовой и сбытовой политики ближайших конкурентов и другие.

#### Библиографический список

1. Банкротства в России: итоги 9 месяцев 2022 года [Электронный ресурс]. URL: <https://ao-journal.ru/bankrotstva-v-rossii-itogi-9-mesyatsev-2022-goda> (дата обращения 04.02.2023 г.)

2. Единый федеральный реестр юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектах предпринимательской деятельности (Федресурс) [Электронный ресурс]. URL: <https://fedresurs.ru/> (дата обращения 02.02.2023 г.)

3. Ковалев В.В., Молдобаев Т.Ш. Тестирование зарубежных и отечественных моделей прогнозирования банкротств на российских предприятиях // Развитие территорий. 2021. № 3 (25). С. 10-19.

4. Модели прогнозирования банкротства предприятия (MDA-модели). URL: <https://finzz.ru/modeli-prognozirovaniya-bankrotstva-rossijskix-predpriyatij-mda-modeli.html> (дата обращения 04.02.2023 г.)

УДК 338.14

## ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

Янмаева Д.А., магистрант курса экономического факультета

Чуб М.В., кандидат экономических наук, доцент, Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Волгоград

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию понятия сущности и особенностям организации внутреннего контроля на сельскохозяйственных предприятиях. В результате исследования определено, что установленные субъекты и объекты внутреннего контроля в полной мере применимы и к сельскохозяйственному производству. В тоже время, при построении системы внутреннего контроля в сельскохозяйственном предприятии необходимо учитывать особенности отрасли.

**Ключевые слова:** бухгалтерский учет, внутренний контроль, сельскохозяйственные предприятия, налог.

## FEATURES OF THE ORGANIZATION OF INTERNAL CONTROL AT AGRICULTURAL ENTERPRISES

Yanmaeva D.A., Master student of the course of the Faculty of Economics

Chub M.V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Volgograd Institute of Management - branch of the RANEP, Volgograd

**Abstract.** The article is devoted to the study of the concept of essence and features of the organization of internal control in agricultural enterprises. As a result of the study, it was determined that the established subjects and objects of internal control are fully applicable to agricultural production. At the same time, when building an internal control system in an agricultural enterprise, it is necessary to take into account the characteristics of the industry.

**Keywords:** accounting, internal control, agricultural enterprises, tax.

Роль и значение внутреннего контроля в последние годы существенно возросло. Это связано с тем, что действие инструментов и процедур внутреннего контроля заметно вышло за рамки только бухгалтерского учета. В качестве объектов системы внутреннего контроля стали рассматриваться еще и риски осуществления финансово-хозяйственной деятельности, а также эффективность организации отдельных управленческих процессов. В связи с изложенным, объективной необходимостью выступает уточнение сущности и содержания понятия «внутренний контроль», а также исследование особенностей организации данного управленческого процесса в сельскохозяйственном производстве.

Охарактеризуем основные подходы к определению сущности и содержанию понятия «внутренний контроль» современными авторами.

В частности, по мнению: В.А. Филяниной: «Внутренний контроль – это комплекс мероприятий, направленный на минимизацию хозяйственных рисков и обеспечение сохранности имущества предприятия» [1]. Как нам представляется данное определение в некоторой степени отражает сущность системы внутреннего контроля, однако является слишком упрощенным и узким.

По мнению Н.Г. Кондрашовой и О.А. Чувиковой: «Внутренний контроль – это процесс, направленный на обеспечение экономической безопасности предприятия в условиях эффективной организации системы управления финансовой-хозяйственной деятельностью». При этом, в качестве основной задачи системы внутреннего контроля ставится нейтрализация угроз экономической безопасности [2].

Такой подход представляется неверным, внутренний контроль и система обеспечения экономической безопасности несомненно пересекаются, можно сказать, что внутренний контроль представляет собой составную часть общей системы экономической безопасности. Однако само определение сущности внутреннего контроля и его цели не отражают его содержание. Так, например, внутренний контроль в значительной степени ориентирован на внутренние операционные процессы, в то время как система экономической безопасности охватывает не только внутренние процессы, но и внешние факторы (внешние риски, процессы взаимодействия с контрагентами и др.).

Внутренний контроль – это и составная часть системы управления (или ее подсистема) и одновременно и функция управления. Данное утверждение правомерно, поскольку давно установлено, что контроль выступает одной из ключевых управленческих функций, независимо от того носит он внешний или внутренний характер. В тоже время системный подход к определению экономической категории также оправдан, это связано с тем, что любой управленческий процесс можно представить в виде системы, в которой выделяют объект и субъект управления, а также специфические приемы и методы управления.

Установим также основные объекты системы внутреннего контроля, что может быть проиллюстрировано таблицей 1.

Таблица 1

**Объекты системы внутреннего контроля предприятия коммерческого сектора экономики [3]**

Объекты системы внутреннего контроля	Состав объектов системы внутреннего контроля
Ресурсы предприятия и ресурсный потенциал	Материальные ресурсы, включая ресурсы капитального характера: запасы товарно-материальных ценностей и готовая продукция, объекты основных средств Финансовые ресурсы: денежные средства, финансовые вложения, средства в расчетах Интеллектуальные ресурсы: нематериальные активы предприятия, информационные системы и автоматизированные системы обработки информации
Отдельные управленческие процессы	Организация бухгалтерского и управленческого учета Организация налогового учета и формирования налоговых деклараций Организация процессов снабжения и реализации продукции Организация системы управления трудовыми ресурсами и др.
Операционные процессы и действия сотрудников предприятия	Действия (бездействие) трудовых ресурсов по обеспечению сохранности имущества Действия (бездействие) персонала по обеспечению законности сделок и операций, а также по обеспечению эффективности принимаемых управленческих решений, и по обеспечению достоверной информации
Результаты деятельности и эффективность функционирования	Рентабельность производства и продаж Эффективность использования капитала Эффективность использования отдельных видов ресурсов и полнота использование потенциала компании

Объекты внутреннего контроля выбираются собственниками компании по согласованию с менеджментом. Это связано со следующими факторами: отраслью присутствия компании, размерами предприятия, видением собственников и менеджмента компании того как должны быть организованы управленческие процессы, а также другими факторами [4].

Установленные субъекты и объекты внутреннего контроля в полной мере применимы и к сельскохозяйственному производству. В тоже время, при построении системы внутреннего контроля в сельскохозяйственном предприятии необходимо учитывать особенности отрасли, что может быть описано, по нашему мнению, следующим образом:

- как правило, сельскохозяйственные предприятия применяют специальный налоговый режим ЕСХН (единый сельскохозяйственный налог). Следовательно, в рамках внутреннего контроля должна быть обеспечена правомерность применения льготного налогового режима и соблюдение тех критериев, которым должно соответствовать сельскохозяйственное предприятие;
- одной из задач внутреннего контроля выступает оценка эффективности сельскохозяйственного производства, в рамках решения данной задачи должны быть определены не только общепринятые показатели, но и специфические, которые применяются исключительно при производстве сельскохозяйственной продукции (урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность сельскохозяйственных животных и некоторые другие);
- для сельскохозяйственных предприятий предусмотрены меры государственной поддержки в виде субсидирования затрат и предоставления льготных налоговых кредитов. Система внутреннего контроля должна обеспечивать целевое расходование государственных средств и кредитных ресурсов, которые предоставляются с целью повышения эффективности и стабильности функционирования сельского хозяйства.

Таким образом, в последние годы наблюдается развитие системы внутреннего контроля, расширение сферы его полномочий. Особое внимание построению системы внутреннего контроля должно быть уделено в сельском хозяйстве, учитывая важность данной отрасли и существующие отраслевые особенности, предопределяющие эффективность и результативность функционирования предприятий исследуемой сферы.

#### Библиографический список

1. Филянина, В.А. Обеспечение эффективной системы внутреннего контроля на современном предприятии / В.А. Филянина // Вопросы устойчивого развития общества. 2022. № 4. С. 338.
2. Кондрашова, Н.Г. Внутренний контроль как средство нейтрализации угроз экономической безопасности предприятия / Н.Г. Кондрашова, О.А. Чувикова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 11-4 (74). С. 177.
3. Мельник, М.В. Развитие учетно-контрольных процессов в сельском хозяйстве: М.В. Демина, И.Д. Демина, И.Ф. Ветрова. М.: ООО «Русайн», 2021. С. 117.
4. Байчорова, Д.Э. Внутренний контроль: понятие и задачи / Д.Э. Байчорова // Матрица научного познания. 2022. № 9-2. С. 53.

Научное издание

# БЕЗОПАСНОСТЬ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

*Материалы V Всероссийской научно-практической конференции*

*Сборник научных статей*

*Электронное издание*

Процессор Intel® или AMD с частотой не менее 1.5 ГГц

Операционная система семейства Microsoft Windows или macOS

Оперативная память 2 ГБ оперативной памяти

Пространство на жестком диске 380 МБ

Веб-браузер

Дополнительные программные средства: Программа для просмотра PDF

Издательско-полиграфический центр Волгоградского института управления – филиал  
«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»  
г. Волгоград, ул. Герцена, 10