

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ»
ВОЛГОГРАДСКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

С. С. Симонова

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Учебное пособие



Волгоград 2019

УДК 343.8(075.8)

ББК 67.409я73

С 37

Рецензенты:

канд. юрид. наук, доцент **В.М. Шинкарук**, ВолГУ;

канд. юрид. наук, доцент **А.С. Сенцов**,
Волгоградский институт управления – филиал РАНХиГС

Симонова, С. С.

С 37 **Уголовно-исполнительное право:** учебное пособие / С.С. Симонова; Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы». – Волгоград: Изд-во Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС, 2019. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Систем. требования: IBM PC с процессором 486; ОЗУ 64 Мб; CD-ROM дисковод; Adobe Reader 6.0. – Загл. с экрана.

В учебном пособии проанализированы основные направления уголовно-исполнительной политики Российской Федерации; рассмотрены ключевые вопросы применения уголовно-исполнительного законодательства. Учебное пособие подготовлено в соответствии с положениями Уголовно-исполнительного кодекса РФ, действующими федеральными законами, международно-правовыми актами и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок и условия исполнения уголовных наказаний. Предназначено для использования при изучении дисциплины «Уголовно-исполнительное право» студентами, обучающимися по специальностям «Юриспруденция» и «Правовое обеспечение национальной безопасности».

ISBN 978-5-07786-0773-6

© Симонова С. С., 2019

© Волгоградский институт управления –
филиал РАНХиГС, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава 1. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК.....	5
Понятие, предмет и метод уголовно-исполнительного права.....	5
Уголовно-исполнительное законодательство	9
Глава 2. СИСТЕМА ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ. ВИДЫ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	13
Учреждения и органы, исполняющие наказания.....	13
Уголовно-исполнительная система	15
Виды исправительных учреждений	22
Глава 3. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ.....	31
Общая характеристика контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.....	31
Виды контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.....	37
Глава 4. ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ	39
Глава 5. ХАРАКТЕРИСТИКА ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ	41
Колония-поселение.....	41
Исправительная колония общего режима	44
Исправительная колония строгого режима	46
Исправительная колония особого режима	48
Тюрьма.....	50
Изменение вида исправительного учреждения во время отбывания наказания в виде лишения свободы	53

Глава 6. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЙ СВОБОДЫ	56
Общая характеристика лишения свободы как вида наказания	56
Режим особых условий в исправительных учреждениях	59
Основные формы и методы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы	62
Медико-санитарное обеспечение осужденных	65
Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы	66
Глава 7. ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ НАКАЗАНИЯ	72
Правовая природа освобождения от наказания	72
Основания освобождения от наказания	73

Глава 1

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК

Понятие, предмет и метод уголовно-исполнительного права

Термин «уголовно-исполнительное право» употребляется в трёх значениях:

- уголовно-исполнительное право как наука;
- уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина;
- уголовно-исполнительное право как отрасль права.

1) Уголовно-исполнительное право как наука дает представление о закономерностях становления и развития уголовно-исполнительной политики государства, об уголовно-исполнительном законодательстве, практике его применения, о правовом регулировании порядка и условий исполнения и отбывания наказаний и иных мер уголовно-правового характера, об уголовно-процессуальных мерах пресечения, о международном опыте обращения с осужденными и уголовно-исполнительном законодательстве зарубежных стран.

2) Уголовно-исполнительное право как учебная дисциплина – это преподаваемый в образовательных учреждениях учебный курс, построенный на систематизированном отражении уголовно-исполнительного законодательства и основных положениях науки.

3) Уголовно-исполнительное право как отрасль права представляет собой систему юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний и применения иных мер уголовно-правового воздействия.

Уголовно-исполнительное право является самостоятельной отраслью российского права. Говоря о самостоятельности отрасли права, имеется в виду наличие у отрасли трех обязательных компонентов – предмета, метода правового регулирования и собственных норм права (источников).

Предмет уголовно-исполнительного права (как отрасли права) – это общественные отношения, которые возникают по поводу и в процессе исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний, а также применения иных мер уголовно-правового воздействия.

Указанные общественные отношения возникают:

а) между органами и учреждениями, которые исполняют наказания, и осужденными;

б) между органами государственной власти и органами и учреждениями, которые исполняют наказания, а также осужденными;

в) между администрациями организаций и предприятий, где работают осужденные, и учреждениями, которые исполняют наказания, а также осужденными;

г) между общественными организациями и учреждениями, осуществляющими общественный контроль, и осужденными;

д) между органами и учреждениями, которые исполняют наказания, и родственниками, близкими осужденных, а также иными гражданами.

В предмет уголовно-исполнительного права входят общественные отношения, которые возникают при исполнении, отбывании уголовных наказаний, а также иных мер уголовно-правового характера; при исправительном, ресоциальном и предупредительном воздействии на граждан; при исполнении, отбывании уголовно-процессуальных мер пресечения.

Предмет уголовно-исполнительного права (как науки) представляет собой исследование явлений и процессов, влияющих на состояние и развитие уголовно-исполнительного законодательства. Наука уголовно-исполнительного права изучает историю становления уголовно-исполнительного законодательства, политику государства в сфере исполнения наказаний (то есть

уголовно-исполнительную политику), уголовно-исполнительные отношения, источники уголовно-правового законодательства.

Предметом уголовно-исполнительного права (как учебной дисциплины) является соответствующая ему отрасль науки. Предмет уголовно-исполнительного права как науки и учебной дисциплины весьма схож. При этом следует отметить, что предмет науки уголовно-исполнительного права шире предмета курса (учебной дисциплины) «Уголовно-исполнительное право».

Для любой отрасли права, как и для науки, важное значение имеют методы исследования, то есть совокупность приемов и способов, применяемых как для теоретического изучения того или иного аспекта, так и для практического решения возникающих в той или иной сфере вопросов.

Методы уголовно-исполнительного права – характеристика тех приемов, способов и средств, посредством использования и практического применения которых происходит достижение целей и задач уголовно-исполнительного права.

При этом анализ предмета уголовно-исполнительного права и действующих юридических норм в соответствующей сфере позволяет говорить о том, что в рамках современного уголовно-исполнительного права различаются методы, направленные на юридическую охрану общественных отношений (так называемые методы уголовно-правовой охраны) и методы, направленные на урегулирование общественных отношений (методы уголовно-правового регулирования), которые, несмотря на общность отраслевой принадлежности, характеризуются существованием определенных особенностей содержания каждой из названных групп методов¹.

Методы уголовно-исполнительного права принято рассматривать в двух аспектах: как научные методы и как методы, с помощью которых происходит регулирование общественных отношений в сфере исполнения уголовных наказаний.

¹ Боровикова, В.В. Уголовно-исполнительное право / В.В. Боровикова, Е.Г. Сторубленкова, Е.В. Кошелева. М.: Щит-М, 2018. 184 с.

Что касается научных методов уголовно-исполнительного права, они достаточно традиционны для отраслевых правовых наук и делятся на две группы. К первой группе относятся методы познания – анализ, синтез, индукция, дедукция, метод сравнительного анализа и другие. Вторую группу составляют методы исследования – наблюдение, эксперимент, статистический метод и так далее.

Правовое регулирование общественных отношений в сфере исполнения уголовных наказаний осуществляется с помощью четырех основных методов:

1. *Императивный* (исполнение приказов, требований, распоряжений, обеспеченных возможностью применения правового принуждения. Следует отметить, что несмотря на то, что императивный метод является одним из основополагающих при регулировании исполнения уголовных наказаний, он не может применяться в качестве единственного – это противоречило бы основным принципам уголовно-исполнительного права.

2. *Диспозитивный* (предоставление осужденному, до известных пределов, права выбора варианта своих действий в предусмотренных законом случаях). Например, осужденный может выбрать специальность, которую будет осваивать, отбывая наказание, связанное с лишением свободы, но лишь среди тех сфер производства, где возможно обучение в конкретном исправительном учреждении.

3. *Метод поощрения* заключается в создании максимально благоприятных условий для сохранения и развития положительных качеств и свойств личности индивида. Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации предусмотрен достаточно широкий перечень возможных мер поощрения, что позволяет при их выборе учитывать индивидуально-психологические, возрастные и социальные-демографические особенности поощряемых осужденных.

4. *Метод взыскания (наказания)* заключается в создании максимально неблагоприятных условий в связи с нарушением осужденным порядка, условий отбывания наказания и (или) меры уголовно-правового характера. Важной

особенностью применения мер взыскания является их временный характер (например, помещение в карцер или на гауптвахту в связи с несоблюдением требований Правил внутреннего распорядка).

В отличие от иных отраслей права, устанавливающих дозволения, предписания и запреты, уголовно-исполнительное право применяет в основном запреты, вследствие чего ему присущ императивно-запретительный способ регулирования. Его специфика отражается в воспрещении опасных для общества деяний, а также в установлении разной тяжести правовых последствий, которые могут наступить для лиц, нарушивших уголовно-правовой запрет.

Уголовно-исполнительное законодательство

Под уголовно-исполнительным законодательством следует понимать систему законов, которые регулируют комплекс отношений, возникающих при исполнении и отбывания наказания, а также применения к осужденным определенных мер воздействия².

К основным целям уголовно-исполнительного законодательства следует отнести осуществление содействия в исправлении осужденных, а также профилактику совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами, подвергнутыми мерам воспитательного, медицинского и иного воздействия. При этом цель исправления осужденного рассматривается как признак, определяющий специфичность уголовно-правовых отношений, и как следствие, объясняющее особенности всего уголовно-исполнительного законодательства.

Основные цели уголовно-исполнительного законодательства реализуются через решения определенных задач, установленных перед уголовно-исполнительным законодательством. К ним следует отнести: регулирование

² Орлов В.Н. Концепции профессора Н.А. Стручкова и перспективы развития уголовно-исполнительного права // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2017. № 7 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsii-professora-n-a-struchkova-i-perspektivy-razvitiya-ugolovno-ispolnitelnogo-prava> (дата обращения: 16.10.2019).

порядка исполнения наказания, определение средств исправления осужденных, определение прав, свобод и законных интересов осужденных, оказание осужденным помощи в социальной и иной реабилитации³. Для осуществления указанных целей необходимо четко выстроенная система законодательства, которая позволяла бы решать поставленные перед системой задачи, непосредственно связанные с работой с осужденными.

Систему уголовно-исполнительного законодательства составляют различные нормативные правовые акты (Уголовно-исполнительный кодекс, Федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства, нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, например Минюста РФ, Минобороны РФ и т.д.).

Центральное место в системе уголовно-исполнительного законодательства несомненно занимает Уголовно-исполнительный кодекс РФ, являющийся нормативно-правовым актом, закрепляющим все принципы исполнения наказания, права и обязанности субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, а также определяющий условия отбывания каждого вида наказания, в том числе и в зависимости от вида учреждения, в котором осуществляется отбывание наказания.

Рассматривая уголовно-исполнительное законодательство следует обратиться к ст. 3 УИК РФ⁴, которая закрепляет, что рассматриваемое законодательство базируется на нормах Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах РФ, которые в своей совокупности являются основной частью правовой системы Российской Федерации.

К основным признакам уголовно-исполнительного законодательства

³ Головастова Ю.А. Цели, задачи, принципы уголовно-исполнительного права как основополагающие признаки уголовно-исполнительных правоотношений // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2015. № 10-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tseli-zadachi-printsipy-ugolovno-ispolnitelnogo-prava-kak-osnovopolagayuschie-priznaki-ugolovno-ispolnitelnyh-pravootnosheniy> (дата обращения: 16.10.2019).

⁴ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/ [дата обращения 16.10.2019]

следует отнести следующие:

- уголовно-исполнительное законодательство включает в себя **совокупность определенных нормативных актов различного уровня**, причем разработка уголовно-исполнительной доктрины в соответствии со ст. 72 Конституции РФ⁵ относится к ведению федеральных органов исполнительной власти, что также закреплено в ст. 2 УИК РФ⁶, где говорится о том, что уголовно-исполнительное законодательство структурно состоит из УИК и иных федеральных законов;

- уголовно-исполнительное законодательство **обладает высшей юридической силой**, поскольку как уже отмечалось выше, разработка законодательства относится к прямому ведению государственных органов и принятые ими законы действуют на территории всей Российской Федерации;

- применение норм уголовно-исполнительного законодательства **приводит к последствиям юридического характера**, причем эти последствия могут возникать как в национальном праве, так и в международно-правовых отношениях. Примером подобных отношений являются вопросы применения смертной казни в России (как один из примеров последствий применения уголовно-исполнительного законодательства в том числе). Следует заметить, что уголовное наказание, прежде всего, должно иметь цель исправления лица, совершившего преступление, которое может быть достигнуто путем воспитательного воздействия, в связи с чем, законодатель дает возможность исправившимся лицам право на условно-досрочное освобождение.

- уголовно-исполнительное законодательство **имеет черты нормативности**, то есть нормы законодательства содержат определенные предписания, которые являются обязательными правилами поведения для

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [дата обращения 16.10.2019]

⁶ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/ [дата обращения 16.10.2019]

людей, при этом рассчитаны они на неопределенное количество ситуаций и на не персонализированный круг субъектов.

Уголовно-исполнительное законодательство также состоит из ряда подзаконных нормативных актов, которые базируются как на нормах Конституции РФ, так и на нормах УИК РФ. Право принимать нормативные акты по вопросам исполнения наказаний возложено на федеральные органы исполнительной власти в соответствии со ст. 4 УИК РФ.

Глава 2

СИСТЕМА ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

Учреждения и органы, исполняющие наказания

Уголовно-исполнительное право является неотъемлемой частью правовой системы нашей страны: законодательство в данной области ставит своей целью не столько «слепое» исполнение норм, предписанных Уголовным кодексом Российской Федерации, сколько исправление осужденных, в том числе предотвращение совершения новых преступлений обществом в целом, а не только лицами, отбывающими наказание. Оно призвано координировать методы отбывания и исполнения наказаний, контролировать средства исправления, охранять права, свободы и интересы осужденных, а также способствовать социальной адаптации лиц, уже отбывших наказание.

Все вышесказанное осуществляется посредством так называемой пенитенциарной системы, иначе говоря, уголовно-исполнительной системы. Следует отметить, что существуют разные точки зрения по поводу соотношения терминов «уголовно-исполнительная система» и «пенитенциарная система».

Если под пенитенциарной системой понимаются учреждения, в которых люди, совершившие преступления, отбывают наказание в виде лишения свободы, то вышеуказанные термины могут быть использованы в качестве синонимов.

На основании статьи 16 Уголовно-исполнительного Кодекса Российской Федерации, учреждения и органы, исполняющие наказания, можно разделить на две группы:

1. Первую группу составляют в основном органы и учреждения исполнительной власти, отличительным признаком которых является то, что исполнения наказаний – их основная и первостепенная функция.

2. Во вторую группу отнесены те органы и учреждения, которые, в первую очередь, осуществляют в своей деятельности иные функции (например, суд, основная функция которого – отправление правосудия), однако они также несут в себе функцию исполнения наказаний в качестве факультативной, дополнительной.

Таким образом, к первой группе отнесены субъекты государственной власти, которые специально учреждены с целью исполнения наказаний. К таковым, исходя из статьи 16 УИК РФ, относятся:

1) учреждения уголовно-исполнительной системы: уголовно-исполнительные инспекции; исправительные центры; арестные дома; исправительные учреждения;

2) дисциплинарные воинские части;

3) гауптвахты для осужденных военнослужащих или соответствующие отделения гарнизонных гауптвахт;

4) судебные приставы-исполнители.

Ко второй группе относятся учреждения и органы, для которых функция по исполнению наказаний факультативна:

1) суд;

2) администрация организации, в которой работает осужденный;

3) командование воинских частей и учреждений;

4) орган, правомочный в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью;

5) должностное лицо, присвоившее звание, классный чин или наградившее государственной наградой, либо соответствующий орган.

Существует и иное основание для классификации учреждений и органов, исполняющих наказания, в основе которого лежит деление субъектов, исполняющих наказания, на учреждения и органы. В соответствии с данной

классификацией, к числу *учреждений*, исполняющих наказания, относятся такие организации, которые обладают всеми следующими признаками:

1. Являются органами государства.
2. Предназначены именно для обеспечения функции исполнения наказаний.
3. Наделены правом самостоятельно организовывать и осуществлять исправительное воздействие, применять к осужденным предусмотренные законом меры поощрения и взыскания.
4. Являются самостоятельным структурным подразделением в сфере государственного управления.

К субъектам, обладающими данными признаками, относятся уголовно-исполнительные инспекции, дисциплинарные воинские части и учреждения уголовно-исполнительной системы: исправительные центры, арестные дома, исправительные учреждения, следственные изоляторы.

Остальные организации, не попавшие в вышеуказанную группу, но названные в ст. 16 УИК РФ, относятся к числу *органов*, исполняющих наказания.

Следует отметить, что кроме указанных в статье 16 УИК РФ, также иные органы и организации могут участвовать в реализации функции исполнения наказаний (например, общественные объединения, правозащитные организации, граждане, иные органы государственной власти, не указанные в статье 16 УИК РФ). Но роль этих субъектов будет носить вспомогательный и необязательный характер, и они по функциональному признаку не могут быть приравнены к органам и учреждениям, исполняющим наказания.

Уголовно-исполнительная система

Уголовно-исполнительная система в традиционном своем представлении понимается несколько шире, чем простая совокупность учреждений и органов, исполняющих наказания.

Уголовно-исполнительная система – это некий комплекс, система правореализующих органов, образующая аппарат принуждения,

подконтрольный государству, ведающая исполнением уголовных наказаний, применяемых к осужденным в соответствии с действующим законом. Она обеспечивает исполнение наказаний в том числе для лиц, к которым не были применены меры лишения свободы (штраф, исправительные работы и т.п.), а также содержание подследственных с момента заключения под стражу и до суда.

Деятельность уголовно-исполнительной системы осуществляется на основе принципов законности, гуманизма, уважения прав человека. Интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда.

Органы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ производят колоссальную работу по реализации исполнения наказаний, достижению социальной справедливости, охране правопорядка и обеспечения четкого исполнения законодательства. Сфера полномочий данных органов широка и многогранна, благодаря чему в отечественных реалиях наблюдается улучшение положения в области раскрытия преступлений и их пресечения в дальнейшем, а также исправления совершивших преступление и их социальная адаптация как законопослушных граждан.

Уголовно-исполнительная система представлена совокупностью учреждений и органов, которые призваны исполнять наказания, вынесенные приговором суда в отношении осужденных.

К задачам уголовно-исполнительной системы относятся:

- исполнение уголовных наказаний;
- обеспечение порядка и законности в исправительных учреждениях, безопасности персонала и осужденных;
- привлечение осужденных к труду;
- обеспечение осужденных общим и профессиональным образованием;
- охрана здоровья осужденных;
- содействие служащим, выполняющим оперативно-розыскную деятельность.

В целях исполнения своего назначения уголовно-исполнительная система

ведает многими структурами. В их число входят центральный и территориальные органы управления ФСИН, различные предприятия и организации, обеспечивающие деятельность уголовно-исполнительной системы, следственные изоляторы, учреждения, исполняющие наказания, (такие как, к примеру, исправительные учреждения, исправительные центры, уголовно-исполнительные инспекции, арестные дома) и т.п.

Согласно п. 1 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, «ФСИН России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений»⁷.

Федеральная служба исполнения наказаний выполняет следующие функции:

1. Правоприменительная функция, которая предполагает организационно-правовую форму государственной деятельности, непосредственно направленную на реализацию правовых актов в сфере исполнения наказаний.

2. Функция по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных. Данная функция заключается в том, что ФСИН следит за законностью, целесообразностью и соблюдением всех судебных предписаний осужденными. Данная функция не позволяет лицам,

⁷ Положение о Федеральной службе исполнения наказаний: Утв. Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1314 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_49893/ [дата обращения 11.10.2019].

которым было назначено какой-либо наказание, избежать его исполнения.

3. Функция по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, их охране и конвоированию, с соблюдением всех принципов уголовно-исполнительного законодательства, которые содержатся в ст. 8 УИК РФ.

4. Функция по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

Территориальные органы уголовно-исполнительной системы осуществляют деятельность по утверждению структуры и штатов учреждений исполнения наказания, в число которых входят исправительные колонии общего, строгого и особого режима, следственные изоляторы, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения. Указанные органы утверждают структуру учреждений, исполняющих наказания, в строгом соответствии с нормативами, которые устанавливает Правительство РФ, а также с типовыми положениями, утверждаемыми центральным органом уголовно-исполнительной системы.

Несомненно, каждая из этих организаций занимается определенной, свойственной только им деятельностью, но в целом каждая из них создана и существует с целью исполнения строго определенных законом задач, а именно:

1) исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества;

2) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений;

3) привлечение осужденных к труду, а также обеспечение их общего и профессионального образования и профессионального обучения;

4) обеспечение охраны здоровья осужденных;

5) содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

б) конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по плановым маршрутам;

7) конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также конвоирование иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции при выполнении международных обязательств Российской Федерации.

Помимо вышеуказанных, законодатель допускает возложение на уголовно-исполнительную систему дополнительных задач, в целях, предусмотренных уголовно-исполнительным кодексом, однако это возможно только в случае прямого указания закона⁸.

Рассмотрим названные выше задачи подробнее.

1. Пунктом 1 статьи 2 Закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» предусмотрена такая задача, как «исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также исключительной меры наказания».

Как уже говорилось ранее, уголовно-исполнительное право, а вместе с ним и уголовно-исполнительная система, гарантирует исполнение уголовного наказания, однако делается это не с целью покарать преступника, а напротив, для того, чтобы наставить его на верный путь, обеспечить осужденному все необходимые условия для успешного прохождения процесса исправления.

Исправление – нормализация тех искаженных нравственных ориентиров и установок осужденного, которые объясняют совершение им преступлений, замена их на другие, соответствующие социальным нормам, принятым в обществе и законом.

Исправление в стенах исправительных учреждений происходит путем приучения осужденных к труду, поскольку труд является основным средством исправления осужденных. Как правило, цель считается достигнутой, когда после

⁸ Ст. 2. Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 (изм. и доп. 05.03.2004 г.) «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4645/ [дата обращения 11.10.2019]

освобождения лицо больше не совершает преступлений – это так называемое юридическое исправление.

2. Пункт 2 статьи 2 указанного Закона предусматривает «обеспечении правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений».

Рассматривая данную задачу, невозможно не связать её с принципом законности. В области исполнения наказаний закон имеет незыблемо важно значение, ведь мы говорим об ограничении свободы людей. Соответственно, сам закон устанавливает определенные барьеры, пределы лишений, которые не должны быть нарушены сторонами.

Так, сам Уголовно-исполнительный кодекс РФ в статье 19 устанавливает форму контроля органов государственной власти за деятельностью учреждений осуществляющих наказание.

Статьей 24 УИК РФ устанавливается перечень посещений данных учреждений определенными лицами, к которым непосредственно относятся СМИ. Также, Уголовно-исполнительным кодексом РФ устанавливается судебный контроль за исполнением соответствующего судебного решения, который может быть осуществлен в различных формах.

Закон устанавливает возможность осужденных обращаться с жалобами к руководству учреждений, где они отбывают наказание, а также в вышестоящие инстанции (суд, органы прокуратуры, уполномоченному по правам человека и т.п.).

3. Пункт 3 статьи 2 Закона предусматривает «привлечение осужденных к труду, а также обеспечение их общего и профессионального образования и профессионального обучения». В соответствии с Российским законодательством, все граждане имеют равные права на образование, труд и его оплату. Касательно образования необходимо уточнить, что законом не запрещается, а напротив поощряется и реализуется желание осужденного

получить среднее профессиональное или высшее образование, при этом для лиц, не достигших 30-летнего возраста, это является обязательным требованием.

Многие исследователи разделяют точку зрения о приоритетности труда в части исполнения уголовного наказания. Это представляется вполне обоснованным – законодатель придерживается мнения, что потенциал уголовно-исполнительной системы непосредственно можно реализовать на основе социальных задач, а именно на восстановлении и закреплении у осужденных профессиональных и трудовых навыков, необходимых для их последующей адаптации в обществе.

4. Пункт 4 статьи 2 Закона гарантирует «обеспечение охраны здоровья осужденных».

Данная задача вытекает из статьи 41 Конституции РФ и статьи 29 Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан», где резюмируется, что осужденные лица имеют право на получение медицинской помощи.

Общие нормы конкретизируются в том числе и в Уголовно-исполнительном кодексе, к примеру, норма о наличии специальных лечебных исправительных учреждений, об ответственности администрации учреждения за санитарно-гигиенические нормы и т.п.

Отдельное внимание должно уделяться осужденным, страдающим наркоманией и алкоголизмом, а также больным инфекционными заболеваниями по типу туберкулеза – такие осужденные должны содержаться под медицинским надзором в карантине, отдельно от здоровых осужденных.

5. Пункт 5 статьи 2 Закона предусматривает «содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность».

Данная задача представляет собой определенное обязательство соответствующего учреждения, исходя из сущности выполняемых им функций, содействовать и сотрудничать с вышеуказанными лицами для дальнейшего изобличения преступников.

Выполнение указанной задачи возможно как посредством личного общения сотрудников, так и путем предоставления одними другим в распоряжение

осужденного, для получения от него той или иной информации, которая может быть полезна следствию.

6. Пункты 6 и 7 статьи 2 Закона содержат задачи по конвоированию лиц по определенным маршрутам, или же в связи с экстрадицией.

Одним из видов деятельности органов, исполняющих наказания, является охрана и содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых лиц.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых представляет собой комплекс мер по обеспечению надежной охраны при их перемещении по территории изоляторов временного содержания (ИВС) либо при доставлении к месту назначения под охраной (надзором) конвоя.

Конвой призван осуществлять постоянный надзор и неотлучное нахождение всего состава наряда рядом с конвоируемыми с момента их получения в месте содержания под стражей и до водворения обратно, а также изоляцию охраняемых от контактов с родственниками, знакомыми или посторонними гражданами.

К исполнению уголовных наказаний привлекаются также органы и должностные лица некоторых государственных и хозяйственных учреждений и организаций, функции которых лишь косвенно связаны с исполнением наказаний, но носят материально-обеспечительный, надзорный, распределительный, властно-управленческий или иной характер.

Виды исправительных учреждений

1. Исправительные колонии

Исправительные колонии предназначены для исполнения наказания в виде лишения свободы. Нормативно-правовое регулирование деятельности исправительных колоний осуществляется посредством главы 16 УИК РФ, которая содержит характеристику данного вида пенитенциарных учреждений, а также УК РФ, подробным образом указывающем на лиц, которым предстоит отбыть наказание в виде лишения свободы в соответствующем учреждении, в

зависимости от тяжести совершенного ими преступления.

Исправительными учреждениями для отбывания наказания в виде лишения свободы являются колонии-поселения, колонии общего, строгого и особого режимов, а также тюрьмы. Исправительными учреждениями для лиц, не достигших восемнадцати лет, являются воспитательные колонии.

Фундаментальный принцип дифференциации режимов исправительных учреждений заключается в создании организационно-правового поля для использования определенных средств исправительного воздействия на осужденных, в том числе общественно полезного труда, общеобразовательного и профессионального обучения и общественного воспитания, ни одно из которых не может быть достаточно качественным, если в учреждении нет должного правопорядка. Следует также отметить, что режимные нормы обеспечивают условия, необходимые для предупреждения преступлений и иных правонарушений как осужденными, так и другими лицами. Вид исправительной колонии, в которой осужденному предстоит отбывать наказание за совершенное им преступление, определяется на усмотрение суда по соответствующей совокупности объективных и субъективных признаков совершенного противоправного деяния.

Осужденные лица, приговорённые к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности впервые, за умышленные преступления небольшой и средней тяжести, а также положительно характеризующиеся осужденные, переведенные с их согласия из колонии общего и строгого режимов, содержатся в колониях-поселениях. Указанные категории осуждённых содержатся в разных колониях-поселениях. Лицам, осужденным впервые, приговоренным к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, а также преступлений, совершенных по неосторожности, и умышленных преступлений небольшой или средней тяжести, если суд не сочтет возможным направить их в колонию-поселение, надлежит отбывать наказание в колониях общего режима.

Впервые приговоренные к лишению свободы за совершение особо тяжких

преступлений осужденные, а также преступники-рецидивисты (в том числе опасные рецидивисты) при отбывании наказания в месте лишения свободы ранее, содержатся в колониях строгого режима. Следует отметить, что ранее в колониях данной разновидности отбывали наказание и женщины, осужденные при наличии в составе совершенного ими преступления особо опасного рецидива.

Особо опасных рецидивистов и лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы, направляют для отбывания наказания в исправительные колонии особого режима. Этот тип мест лишения свободы по условиям исполнения наказаний является самым строгим среди исправительных колоний в России. В данном исправительном учреждении также отбывают наказания лица, приговоренные к смертной казни, которая находится под мораторием в связи с вступлением Российской Федерации в Совет Европы в 1996 году. В настоящее время альтернативой данного вида наказания является пожизненное лишение свободы.

В зависимости от режимной установки исправительной колонии, существуют и соответствующие условия отбывания наказания, которые, в свою очередь, подразделяются на обычные, облегченные и строгие. Осужденные лица, при вынесении приговора о назначении наказания в виде отбывания наказания в колонии общего режима, при вступлении его в законную силу, попадают под обычные условия отбывания наказания.

На условия такого вида могут быть переведены осужденные лица, отбывшие наказание в облегченных условиях, если за ними был закреплен статус злостного нарушителя установленного законом порядка отбывания наказания, а также осужденные лица, находящиеся в строгих условиях при отсутствии взысканий и добросовестном выполнении возложенных обязанностей трудового характера в течение установленного срока. Однако, если лицо имеет за собой отрицательную характеристику и ярлык злостного нарушителя, он незамедлительно переводится в строгие условия отбывания наказания. В колониях особого режима в строгие условия отбывания наказания осужденные

за совершение тяжких и особо тяжких преступлений помещаются сразу по прибытии.

Облегченные и обычные условия дают осужденным возможность проживания в специальных общежитиях, когда в строгих лица вынуждены находиться в запираемых помещениях с правом каждодневной прогулки продолжительностью не более полутора часов при условии, если работа не проходит на открытом воздухе.

Уголовно-исполнительная система Российской Федерации способна выполнять возложенные на нее задачи как в обычных условиях, так и при установленном режиме особых условий в исправительных колониях, а также в ситуациях, осложненных в результате сложившейся чрезвычайной обстановки. Что касается установление режима особых условий в зоне исправительной колонии, в статье 85 Уголовно-исполнительного кодекса РФ содержатся основания для его введения.

В исчерпывающий перечень таких оснований входят: стихийные бедствия, введение на территории расположения исправительной колонии военного, чрезвычайного или особого положения, массовые беспорядки и групповые неповиновения осужденных лиц в колонии. К причинам введения режима особых условий относятся стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии и масштабные очаги возгорания. Однако, законодательное закрепление самого определения режима особых условий в исправительных колониях и недостаточная научная разработанность ряда теоретических положений, позволяющих должным образом рассмотреть правовую основу, на данном этапе отсутствует.

2. Тюрьмы

Изоляция лиц, совершивших наиболее тяжкие, наиболее социально опасные преступные деяния, должна осуществляться отдельно от лиц, признанных виновными в совершении преступлений, причинивших несоразмерно меньший вред охраняемым законом благам.

В целях соблюдения принципов дифференциации и экономии средств уголовно-правового воздействия действующим законодательством (прежде всего – Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации) предусматривается существование тюрем как особых видов исправительных учреждений, направленных на содержание и изоляцию наиболее опасных преступников.

Рассматривая особенности исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в тюрьме, необходимо обратить внимание на несколько принципов назначения такого вида наказания:

1. Тюремное заключение может быть назначено только за совершение преступлений, ставящих под угрозу охраняемые законом общественные блага – в частности, общественную и национальную безопасность страны, существующий нормальный порядок управления. В тюрьмах содержатся лица, признанные виновными в совершении тяжких преступлений, за совершение которых установлен порядок отбытия части срока наказания в тюремных условиях, а также нарушители установленного порядка исполнения наказаний в остальных видах учреждений уголовно-исполнительной системы. Данный вывод проистекает из содержания п. 1 ст. 130 УИК РФ.

Особо необходимо заострить внимание на перечень преступлений, за совершение которых может быть установлен полный срок отбывания наказания в тюрьме. К ним относятся преступления террористического характера (предусмотрены статьями 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 281 Уголовного кодекса Российской Федерации), преступления, связанные с посягательством на представителей власти (ст.-ст. 277–289 УК РФ), а также деяния, посягающие на международную безопасность (ст.-ст. 360–361 УК РФ).

2. Соблюдение гендерного подхода при назначении наказания в виде лишения свободы с отбытием в тюрьме. Тюремное заключение может быть назначено только мужчинам.

3. Также необходимо обратить внимание на возможность добровольной отправки лица, которому впервые было назначено наказание в виде лишения

свободы (при этом в качестве места отбывания наказания ему было избрано содержание в исправительной колонии общего режима) в тюрьму для совершения работ административно-хозяйственного характера – в порядке, предусмотренном ст. 77 УИК РФ. Такого рода отправка может быть осуществлена только на основании его собственного волеизъявления, выражаемого в форме письменного согласия. К работам, которые могут осуществляться лицами, направленными в тюрьмы по собственному желанию, относятся, как правило, приготовление пищи, уборка и санитарная обработка хозяйственных помещений и помещений для размещения осужденных.

3. Следственные изоляторы

Следственные изоляторы в качестве своей основной функции обеспечивают исполнение меры пресечения в виде содержания под стражей лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления.

Основным местом содержания под стражей являются следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы России, в которых создаются специальные условия для выполнения задач уголовного судопроизводства, обеспечения правового статуса обвиняемых и подсудимых, изоляции заключенных от общества и предотвращения от побегов⁹.

На следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы России возложена также функция по исполнению наказания в виде лишения свободы.

Следственный изолятор – это пенитенциарное учреждение, то есть учреждение уголовно-исполнительной системы, предназначенное для выполнения функции исполнения наказания в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, осужденных, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и

⁹ Шамсунов С.Х., Лосева С.Н. Обеспечение законности в деятельности следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы России // Вестник Кузбасского института. 2016. № 2. С. 108.

которые подлежат направлению в исправительные учреждения для отбывания наказания, осужденных, перемещаемых из одного места отбывания наказания в другое, осужденных, оставленных в следственном изоляторе или переведенных в следственный изолятор в порядке, установленном статьей 77.1 УИК РФ, а также в отношении осужденных на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия¹⁰.

Законодатель тщательно подошел к вопросу регулирования внутреннего функционирования учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе и следственного изолятора. Так, в частности, регулирование таких вопросов, как размещение заключенных под стражу и осужденных к лишению свободы в камеры, их материально-бытовое обеспечение, порядок проведения свиданий с близкими, труд заключенных и осужденных происходит в соответствии с особым нормативно-правовым актом – Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы.

4. Лечебные исправительные учреждения

К осужденным, больным алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, ВИЧ-инфицированным, а также к больным открытой формой туберкулеза или не прошедшим полного курса лечения венерического заболевания, по решению медицинской комиссии исправительного учреждения применяется обязательное лечение.

Принудительное и обязательное лечение осужденных осуществляется в исправительных учреждениях на базе медицинской части либо больницы.

Больницы имеют соответствующее оборудование, штат врачей, статус лечебно-профилактического учреждения.

¹⁰ Ст. 198 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/ [дата обращения 16.10.2019].

Если ко времени освобождения осужденного из исправительного учреждения его лечение не будет завершено, то администрация исправительного учреждения при наличии соответствующего медицинского заключения вносит в суд представление о продлении лечения в медицинском учреждении.

5. Воспитательные колонии

В соответствии со статьей 88 Уголовного Кодекса Российской Федерации и статьей 74 Уголовно-исполнительного Кодекса Российской Федерации, осужденные несовершеннолетние отбывают наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях.

В воспитательных колониях существуют обычные, облегченные, льготные и строгие условия.

В воспитательных колониях существует система мер поощрения и взыскания, несколько отличная от соответствующих мер, применяемых в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов.

Так, к осужденному несовершеннолетнему за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и учебе, могут применяться следующие меры поощрения:

а) предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии;

б) предоставление права выхода за пределы воспитательной колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников;

в) досрочный перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные.

За нарушение порядка отбывания наказания к несовершеннолетнему осужденному могут применяться следующие меры взыскания:

а) лишение права просмотра кинофильмов в течение одного месяца;

б) водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток с выводом на учебу.

Для исправления осужденных, находящихся в воспитательных колониях формируется учебно-воспитательный процесс, который имеет своей целью изменить поведение осужденных на законопослушное, привить им добросовестное отношение к труду и учёбе.

Глава 3

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЯ

Общая характеристика контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Статья 2 Конституции Российской Федерации провозглашает: «человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства»¹¹. В настоящее время, во взаимосвязи с демократизацией законодательства Российской Федерации, усилением акцента на защиту прав и свобод человека и гражданина, закономерным стало обращение общественности и законодателя к вопросам соблюдения прав человека при исполнении наказания и рассмотрение данной проблемы как составной части проблемы защиты прав человека в целом.

В современном мире пристальный контроль государства за соблюдением прав граждан, а также стимулирование к такому контролю общественности является залогом построения дееспособного, стабильного правового государства. Особенно важен такой подход в таких видах общественных отношений, где изначально отношения между гражданином и государством

¹¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [дата обращения 16.10.2019]

строятся не на партнерстве, а на подчинении, где административные механизмы являются необходимыми, обеспечивающими защиту прав и интересов других граждан.

Одним из видов таких правоотношений, несомненно, является деятельность органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в Российской Федерации, в отношении лиц, подвергнутых уголовному наказанию. Именно здесь правовое положение (правовой статус) граждан и иных лиц претерпевает значительные изменения.

Деятельность органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания в Российской Федерации, как и деятельность любого государственного органа, любой системы, нуждается в контроле, причем как в контроле внутреннем, так и, что более важно, контроле внешнем.

Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, представляет собой систему действий уполномоченных на то органов государственной власти и общества по наблюдению и проверке соответствия деятельности упомянутых органов требованиям уголовно-исполнительного законодательства России в целях выявления и устранения имеющихся нарушений и предупреждения их в будущем.

Соблюдение прав человека при привлечении его к уголовной ответственности и назначении уголовного наказания обеспечиваются системой гарантий, включающей в себя, с одной стороны, определенный набор прав осужденных, а с другой стороны – контроль органов государственной власти и органов местного самоуправления, судебный и ведомственный контроль, прокурорский надзор, общественный контроль за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания, а также возможность посещения иными лицами этих учреждений и органов.

В системе органов государственной власти полномочия по осуществлению контроля за деятельностью учреждений, исполняющих наказания, принадлежит следующим органам:

- 1) Президенту Российской Федерации, а также его представителям;

- 2) Федеральному Собранию РФ, а также отдельным членам парламента;
- 3) Судам общей юрисдикции;
- 4) Органам Прокуратуры Российской Федерации;
- 5) Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Вышеперечисленные государственные органы и должностные лица наделены законом полномочиями по контролю. Они обладают правом вносить указания персоналу учреждений и органов, исполняющих наказания, исходя из существа их полномочий.

Меры принуждения являются полномочиями контрольных органов, и будут применены в случае невыполнения их указаний. Проведение проверок, инспектирования ревизий, заслушивание отчетов, а также анализ и обобщение статистических данных – эти действия являются проявлением государственного контроля со стороны этих органов и должностных лиц.

После вступления приговора по уголовному делу в законную силу начинается его исполнение. И даже в той ситуации, когда осужденному судом не назначается наказание в виде лишения свободы, его жизнь остается под строгим контролем специального органа. К примеру, инспектор уголовно-исполнительной инспекции осуществляет контроль как за осужденными, приговоренными к альтернативным реальной изоляции от общества наказаниям, так и за теми, кто уже освобожден из мест лишения свободы, но остается под надзором государства.

Действующее законодательство к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества, относит: штраф, обязательные работы, исправительные работы, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение специального, воинского и/или почетного звания, классного чина и государственных наград, ограничение свободы, принудительные работы. Регламентация исполнения и отбывания наказаний, не связанных с изоляцией от общества, содержится в соответствующих главах раздела второго УИК кодекса РФ.

Согласно официальным данным Федеральной службы исполнения

наказаний Российской Федерации, на 1 апреля 2017 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 623 642 тысячи человек, из них к 417 450 тысячам человек применены наказания, не связанные с изоляцией от общества.

За последние годы в России доля наказаний, не связанных с изоляцией, от общества повысилась. Это связано в первую очередь с одной из целей уголовно-исполнительной политики России, предусматривающей снижение уровня осужденных к лишению свободы, а также снижение уровня так называемой криминальной зараженности лиц, попадающих в уголовные правоотношения.

Сегодня в стране существует около 2500 уголовно-исполнительных инспекций, которые функционируют на основании территориального признака.

Для рациональной и эффективной работы в процессе исправления осужденных являются важным не только точное исполнение осужденными установленных государством ограничений и обязанностей, но и такое же точное исполнение обязанностей со стороны органов и учреждений, исполняющий уголовные наказания, что, в конечном итоге, призвано обеспечить достижение целей уголовного наказания.

Законом предусмотрены различные формы реагирования в случае выявления в ходе проверок каких-либо нарушений. В их число входит Прокурорский надзор за деятельностью администрации учреждений, который является весьма действенным. Должностное лицо, проводящее проверку учреждения, исполняющего наказание, должен четко понимать объект проверки. Например: В орган прокуратуры поступила жалоба на систематическое избиение осужденных сотрудниками ФСИН. Отсюда мы делаем вывод, что объектом должно являться жизнь и здоровье, а также честь и достоинство осужденных на основании ст. 9–10 УИК РФ. После установления объекта, необходимо изучение нормативно-правовой базы на этот счет с учетом изменений в законодательстве.

Как правило, после появления должностного лица, осуществляющего проверку на территории исправительного учреждения, вызывают руководство,

отвечающее за данный режимный объект с целью обхода территории и даче ответов на возникающие вопросы проверяющего. Особое внимание при проверке уделяется штрафным изоляторам и помещениям камерного типа. В ходе проверки должностное лицо обязано в случае поступления обращения от осужденных рассмотреть и принять меры. Также осужденные имеют право при желании побеседовать с проверяющим без третьих лиц. В случае поступления обращения, требующего дополнительной проверки, должностное лицо обязано предложить осужденному изложить жалобу в письменной форме, с последующим закреплением в материалах отчета о проверке исправительного учреждения. Также осуществляется проверка режима в исправительном учреждении, что включает в себя:

1. Содержание разных категорий осужденных (существование, условия).
2. Внутренний распорядок ИУ.
3. Осуществление систематических обысков и проверок одежды осужденных (исходя из правил внутреннего распорядка ИУ).
4. Порядок допуска и условия предоставления краткосрочных и длительных свиданий.

Должностное лицо имеет право доступа как во все здания, сооружения, кабинеты, так и в личные дела как осужденных, так и сотрудников, персонала исправительного учреждения. Как правило, после проверки личных дел проверяющий имеет право побеседовать с любым сотрудником, с целью выяснения интересующих его обстоятельств касаясь его личного дела, или по факту поступившей жалобы. При выявлении нарушений составляется документ, в котором указываются выявленные недостатки.

Проверяющий имеет доступ к проверке учреждения на предмет исполнения норм законодательства о привлечении осужденных к труду. Основные принципы обеспечения трудовой функции осужденных состоят в следующем:

1. Законность труда.
2. Соблюдение времени работы и условий техники безопасности.
3. Труд должен быть организован с учетом пола, возраста,

трудоспособности, специальности (по возможности) и наличия рабочих мест.

4. Лица достигшие определенного возраста (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет), а так же инвалиды I и II привлекаются к труду исключительно по их желанию.

Также проверяется порядок начисления осужденным заработной платы, правильность и размеры ее получения, удержания из заработной платы.

Должностное лицо имеет право на проверку:

1) исполнения администрацией учреждения законодательства об обязательном образовании осужденных;

2) исполнения закона о материально-бытовом обеспечении осужденных;

3) медико-санитарное обеспечения осужденных;

4) законностью применения взысканий к осужденным;

5) обеспечение права осужденных обращаться с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами в государственные органы, общественные объединения и к должностным лицам.

Данные действия могут осуществляться как по отдельности, так и комплексно.

Если проверку осуществляет сотрудник прокуратуры, то по ее окончанию при выявлении нарушений выносится представление на вышестоящее территориальное руководство ИУ. При выявлении сотрудником прокуратуры нарушений в сфере порядка отбывания наказания осужденными он предлагает применить к лицам, отбывающим наказание, меры взыскания или пресечения нарушения противоправных действий. Получив в ходе проверки сведения о готовящихся противоправных деяниях, прокурор в целях пресечения объявляет в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона в соответствии с ст. 25.1 ФЗ «О прокуратуре в Российской Федерации».

Помимо вышеуказанных, существует и так называемый общественный, иными словами, социальный контроль за исполнением органами уголовно-исполнительной системы вверенных им функций.

Виды контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания

Рассмотрим особенности правовой регламентации различных видов контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

Действенным механизмом, способным значительно нивелировать нарушения прав осужденных, который положительно зарекомендовал себя в последние годы, является **общественный контроль**.

В свете последних изменений в законодательстве Российской Федерации, продолжающегося реформирования системы органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания, становится актуальным вопрос о пересмотре сущности общественного контроля за их деятельностью в целом, а также общественного контроля как профилактики нарушений прав осужденных. Следует отметить, что в настоящий момент также прослеживается изменение правового регулирования общественного контроля в целом, изменение регулирования публичных правоотношений, стороной в которых выступают общественные органы и организации в частности.

Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу выделен в статье 1 федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» в качестве самостоятельного и автономного направления деятельности органов прокуратуры.

Органы и учреждения, исполняющие уголовные наказания в Российской Федерации, обязаны выполнять постановления и требования прокурора относительно соблюдения правил отбывания наказания и порядка содержания под стражей, предусмотренных по большей части уголовно-исполнительным законодательством, а также Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении

преступлений».

Ведомственный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание в Российской Федерации, осуществляется вышестоящими органами и их должностными лицами. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется нормативными правовыми актами. Министерство юстиции Российской Федерации, а также Федеральная служба исполнения наказаний обеспечивают законность в деятельности подчиненных им органов в учреждениях, в том числе и учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания. Кроме того, на оба указанные выше федеральные органы исполнительной власти возложена обязанность осуществлять ведомственный контроль за деятельностью уголовно-исполнительных инспекций, арестных домов, исправительных центров, а также судебных приставов-исполнителей.

В действующем уголовно-исполнительном законодательстве Российской Федерации впервые выделяется в качестве независимого вида контроля **судебный контроль** за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания. Данный вид контроля регулируется статьей 20 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации. Такая законодательная новелла объясняется изменившимися социальными и политическими обстоятельствами, повышенным вниманием к обеспечению прав и законных интересов осужденных лиц.

Судебный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания, рассматривается в нескольких аспектах:

1) судебный контроль при рассмотрении дел по спорам, вытекающим из гражданских, семейных, трудовых и административных правоотношений, и дел особого производства, осуществляемый по правилам гражданского судопроизводства;

2) судебный контроль при производстве по уголовным делам, осуществляемый по правилам уголовного судопроизводства;

3) судебный контроль за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказания.

Глава 4

ПРАВОВОЙ СТАТУС ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ, СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ

Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений считаются невиновными, пока их виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Другими словами, в отношении подозреваемых и обвиняемых действует презумпция невиновности. Они пользуются правами и свободами и несут обязанности, установленные для граждан Российской Федерации, с ограничениями, предусмотренными федеральными законами.

Лицо становится подозреваемым, когда на момент возбуждения уголовного дела в заявлении, при явке с повинной, а также в материалах проверки указываются данные, указывающие на определенное лицо, как на совершившее конкретное противоправное деяние.

В статье 46 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации указывается, что *подозреваемым* является лицо:

- в отношении которого возбуждено уголовное дело по основаниям и в порядке, которые установлены главой 20 УПК РФ;
- которое задержано в соответствии со статьями 91 и 92 УПК РФ;
- к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения в соответствии со статьей 100 УПК РФ;
- которое уведомлено о подозрении в совершении преступления в порядке, установленном статьей 223.1 УПК РФ.

В соответствии со ст. 47 Уголовно-процессуального кодекса Российской

Федерации, *обвиняемым* признается лицо, в отношении которого:

- вынесено постановление о привлечении его в качестве обвиняемого;
- вынесен обвинительный акт;
- составлено обвинительное постановление.

Таким образом, лицо с момента возбуждения в отношении него уголовного дела является подозреваемым, а после вынесения постановления о привлечении данного лица в качестве обвиняемого приобретает новый статус – обвиняемого.

С точки зрения уголовно-исполнительного права, правовое положение подозреваемых и обвиняемых, находящихся в следственных изоляторах, представляется схожим, и даже практически идентичным.

Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в соответствии ст. 7. Федерального закона от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» являются:

- следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы;
- изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;
- изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности;
- могут являться учреждения, исполняющие наказания и гауптвахты;
- могут являться специально приспособленные помещения морских судов или зимовок (в случае, если задержание производит капитан судна или начальник зимовки).

Глава 5

ХАРАКТЕРИСТИКА ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Современное уголовное и уголовно-исполнительное законодательство России подразумевает развитую систему пенитенциарных учреждений различного типа. Их отличия заключаются в условиях содержания осужденных. Исправительными учреждениями, предназначенными для отбывания наказания в виде лишения свободы, являются: исправительные колонии общего, строгого и особого режима; колонии-поселения; воспитательные колонии для несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы; тюрьмы; лечебные исправительные учреждения, лечебно-профилактические учреждения, а также следственные изоляторы (СИЗО) при выполнении функций исправительных учреждений.

Рассмотрим особенности различных видов исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

1. Колония-поселение

Колонии-поселения – это единственный вид исправительных учреждений, в котором не предусмотрено раздельное содержание осужденных в зависимости от пола. В соответствии со ст. 74 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, в данных исправительных учреждениях «отбывают наказание осужденные к лишению свободы за преступления, совершенные по неосторожности, умышленные преступления небольшой и средней тяжести, а также осужденные, переведенные из исправительных колоний общего и строгого

режимов на основании и в порядке, установленных пунктами «в» и «г» части второй статьи 78 УИК РФ».

Ключевая цель данных исправительных учреждений – это исправление поведения и жизненных принципов преступника. Достигается это посредством комплекса специально разработанных мер воспитательного характера, которые оказывают на осужденного исправительная система. Она включает в себя обязательный труд, осуществляемый, как правило, на предприятиях или в организациях по месту нахождения колонии-поселения. Также осужденным предоставляется возможность заочно обучаться в образовательных учреждениях высшего и среднего специального образования, которые расположены в пределах территории соответствующего муниципального образования.

Выделяют два вида оснований для отбывания наказания в колонии-поселении:

1) для лиц, совершивших преступление по неосторожности, деяние которых квалифицируется как преступление небольшой или средней тяжести, со сроком отбывания наказания не более пяти лет;

2) для лиц, переведенных из исправительных учреждений строгого или общего режима, заслуживших своим примерным поведением возможность смягчения наказания. В соответствии со ст. 78 УИК РФ, лицо может быть переведено «из исправительных колоний общего режима в колонию-поселение - по отбытии осужденными, находящимися в облегченных условиях содержания, не менее одной четверти срока наказания»¹².

В колонии-поселении правовой статус осужденных довольно сильно отличается от осужденных, отбывающих наказание в других видах колоний.

Данный вид исправительного учреждения мало схож с тюрьмой, поскольку там нет охраны, вышек, высоких стен с колючей проволокой, передвижение по территории осуществляется свободно, а с разрешения администрации колонии-

¹² Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12940/ [дата обращения 19.10.2019].

поселения осужденные могут передвигаться без надзора вне колонии-поселения, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением.

Несмотря на то, что осужденные содержатся без охраны, за ними осуществляет надзор администрация колонии-поселения. Осужденным также разрешено носить гражданскую одежду; они могут иметь при себе деньги и ценные вещи; пользуются деньгами без ограничения; получают посылки, передачи и бандероли; могут иметь свидания без ограничения их количества. У осужденных есть четкий распорядок дня, которому они должны придерживаться.

Одним из важных компонентов исправления осужденных является их духовно-нравственное воспитание. В колониях-поселениях нет ограничений для людей, исповедующих какую-либо религию: колонии периодически посещаются священниками для проведения религиозных обрядов, служб, литургий, а в некоторых учреждениях построены часовни.

Кроме того, важной составляющей режима колонии-поселения являются свидания осужденных с родными и близкими. Причем речь идет как о краткосрочных свиданиях, так и о длительных. Также осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка отбывания наказания и имеющим семьи, по постановлению начальника колонии-поселения может быть разрешено проживание со своими семьями на арендованной или собственной жилой площади, находящейся в пределах колонии-поселения или муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение.

Указанные осужденные обязаны являться для регистрации в колонию-поселение до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается постановлением начальника колонии-поселения. Жилые помещения, в которых проживают осужденные, могут посещаться в любое время представителем администрации колонии-поселения.

2. Исправительная колония общего режима

Исправительная колония общего режима представляет собой вид исправительного учреждения, созданный для содержания совершеннолетних граждан, осужденных к лишению свободы. Туда направляются следующие категории осужденных:

- мужчины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, ранее не отбывавшие наказание в виде лишения свободы;

- женщины, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе при любом виде рецидива.

При этом, ранее в отношении мужчин Пленум Верховного суда РФ устанавливал следующее правило: в случае осуждения к лишению свободы за тяжкое преступление лица мужского пола, ранее отбывавшего лишение свободы, но без рецидива или опасного рецидива преступлений (например, если лишение свободы отбывалось за преступление, совершенное по неосторожности или в несовершеннолетнем возрасте), вид исправительного учреждения назначается ему в соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 58 УК РФ¹³. Однако на данный момент постановление Пленума Верховного суда РФ, закрепляющее вышеизложенное положение, утратило силу.

В основу установления условий отбывания наказания в исправительных колониях общего, строгого и особого режимов положен принцип дифференциации исполнения наказания. Условия отбывания наказания в рамках в исправительной колонии конкретного вида, в частности, исправительной колонии общего режима, также базируются на этом принципе.

В исправительных колониях общего режима установлены следующие виды условий отбывания наказания: обычные, облегченные и строгие.

В обычных условиях наказание отбывают лица: осужденные к лишению свободы, поступившие в данное исправительное учреждение, а также

¹³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 12 ноября 2001 г. N 14 «О практике назначения судами видов исправительных учреждений» (утратило силу).

осужденные, переведенные из облегченных и строгих условий отбывания наказания. Кроме того, в такие условия отбывания наказания могут быть направлены осужденные, поступившие из следственных изоляторов. При этом, если осужденный в период пребывания в следственном изоляторе не допустил каких-либо нарушений установленного порядка содержания под стражей, за которые к нему применялась мера взыскания в виде водворения в карцер, срок его нахождения в обычных условиях исчисляется со дня заключения под стражу.

Следует отметить, что в отношении осужденных, которые отбывают наказание в облегченных или строгих условиях, могут быть установлены обычные условия отбывания наказания. Перевод из строгих условий отбывания наказания в обычные производится не ранее чем через шесть месяцев при отсутствии взысканий за нарушения установленного порядка отбывания наказания.

В случае признания осужденных, которые отбывают наказание в обычных условиях, злостными нарушителями, они подлежат переводу в строгие условия. Злостным нарушением в соответствии со статьей 116 Уголовно-исполнительного кодекса РФ может являться: употребление спиртных напитков либо наркотических средств или психотропных веществ; мелкое хулиганство; угроза, неповиновение представителям администрации исправительного учреждения или их оскорбление при отсутствии признаков преступления; изготовление, хранение или передача запрещенных предметов; уклонение от исполнения принудительных мер медицинского характера или от обязательного лечения, назначенного судом или решением медицинской комиссии; организация забастовок или иных групповых неповиновений, а равно активное участие в них; мужеложство, лесбиянство; организация группировок осужденных, направленных на совершение правонарушений, а равно активное участие в них; отказ от работы или прекращение работы без уважительных причин. Перечень действий, которые могут быть признаны злостным нарушением, является исчерпывающим.

Осужденные к лишению свободы, отбывающие наказание в обычных и

облегченных условиях в исправительных колониях общего режима, проживают в общежитиях, а осужденные, которые отбывают наказание в строгих условиях – в запираемых помещениях. От условий также зависит ежемесячный расход средств на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, количество краткосрочных и длительных свиданий в течение года, количество посылок (передач) и бандеролей в течение года, количество телефонных разговоров в год, продолжительность ежедневной прогулки.

Правовой статус осужденных, отбывающих наказание в исправительной колонии общего режима, регулируется Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных Приказом Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295.

3. Исправительная колония строгого режима

Рассмотрим состав осужденных в исправительных колониях строгого режима в зависимости от вида условий отбывания наказания. Уголовно-исполнительный кодекс предусматривает всего три вида условий: обычные, облегченные и строгие. В обычных условиях в исправительных колониях строгого режима отбывают наказание следующие категории осужденных мужского пола:

- впервые осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений; при рецидиве преступлений и опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы, за исключением осужденных за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы (п. «в» ч. 1 ст. 58 УК РФ, ч. 5 ст. 74, ч. 1 ст. 122 УИК РФ);

- переведенные из колоний-поселений за злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания (п. «а» ч. 4 ст. 78 УИК РФ);

- переведенные из тюрьмы по отбытии в тюрьме не менее половины срока, назначенного по приговору суда (п. «а» ч. 2 ст. 78 УИК РФ);

- переведенные из облегченных условий отбывания наказания (ч. 4 ст. 124 УИК РФ);

- переведенные из строгих условий отбывания наказания (ч. 6 ст. 124 УИК РФ)¹⁴.

В облегченных условиях отбывают лишение свободы осужденные, которые были переведены туда из обычных условий. Переведенный осужденный может находиться в облегченных условиях до момента освобождения по отбытии срока наказания, при условии, что он не будет злостным нарушителем установленного порядка. Злостным нарушителем признается лицо, которое совершает нарушения, предусмотренные статьей 116 УИК РФ, о порядке отбывания наказания. Также, при положительной характеристике, осужденный может содержаться в указанных условиях до перевода в колонию-поселение.

В строгих условиях отбывают наказание 2 категории осужденных:

1. Злостные нарушителями установленного порядка отбывания наказания во время отбывания наказания в обычных и облегченных условиях.
2. Осужденные за умышленные преступления, совершенные в период отбывания лишения свободы (согласно ч. 5 ст. 122 УИК РФ).

В исправительных колониях строгого режима обеспечивается исполнение одного из важнейших принципов уголовно-исполнительного законодательства, а именно – дифференциации и индивидуализации исполнения наказания таким образом, чтобы лица мужского пола, осужденные к лишению свободы, содержались отдельно от осужденных, которые ранее уже отбывали наказание данного вида. Это положение регламентирует часть 2 статьи 80 УИК РФ, что имеет значение не только в рамках изоляции впервые осужденных от ранее отбывавших лишение свободы, но и исключает отрицательное воздействие последних.

Различные условия отбывания наказания в исправительной колонии строгого режима влекут за собой различие в режиме, так, например, в статье 123 УИК РФ установлено, что осужденные, отбывающие наказание в обычных и облегченных условиях исправительной колонии строгого режима проживают в общежитиях, а при строгих условиях содержания – в запираемых помещениях.

¹⁴ Стеничкин Г. Современные виды исправительных учреждений и их задачи // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2009. – № 3. – С. 35.

4. Исправительная колония особого режима

В соответствии с ч. 6 ст. 74 УИК РФ в исправительных колониях особого режима отбывают наказания при особо опасном рецидиве, осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы на определенный срок или пожизненным лишением свободы.

Осужденные, находящиеся в исправительных колониях особого режима, несут высокую опасность для общества в целом, следовательно, в таких колониях устанавливается наиболее строгий порядок содержания осужденных, поэтому данные исправительных учреждений имеют особый статус.

Главным основанием нахождения мужчин в исправительных колониях особого режима являются два условия, первое – это совершение особо тяжкого преступления, опасного рецидива, второе – это достижение совершеннолетия. Как правило, в таких колониях находятся осужденные, которых приговорили к пожизненному лишению свободы, а также категория лиц, которым смертную казнь заменили на пожизненное лишение свободы, в качестве помилования.

В данных учреждениях находятся осужденные, содержащиеся в обычных, облегченных или строгих условиях.

В обычные условия направляются лица, которые были осуждены за совершение особо тяжкого преступления, а также те, кому заменили смертную казнь пожизненным лишением свободы или лишением свободы на определенный срок в порядке помилования. В строгих условиях содержания находятся осужденные за умышленные преступления, совершенные ими во время отбывания лишения свободы.

При отсутствии взысканий и при добросовестном отношении к труду по отбытии не менее одного года срока наказания, осужденные из обычных условий могут быть переведены в облегченные. Осужденные, отбывающие наказание в данных условиях, которые не соблюдают порядок и нарушают дисциплину, то есть признаются злостными нарушителями, переводятся в строгие условия отбывания наказания. Сам перевод осужденных из строгих условий в обычные

имеет определенное временное ограничение, а именно производится не ранее, чем через год, при этом необходимо не совершать нарушений и не получать взыскания за нарушение дисциплины.

Согласно ст. 126 УИК РФ, «отдельно от других осужденных в исправительных колониях особого режима отбывают наказание осужденные к пожизненному лишению свободы, а также осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена пожизненным лишением свободы». Условия отбывания лишения свободы для пожизненно осужденных определяются в статье 127 УИК РФ.

Лица, осужденные к пожизненному лишению свободы, размещаются в камерах не более чем по два человека, но в случаях возникновения угрозы личной безопасности и по постановлению начальника исправительной колонии, они могут содержаться и в одиночных камерах.

По прибытию в исправительную колонию, абсолютно все осужденные помещаются в строгие условия отбывания наказания. По отбытию не менее 10 лет в строгих условиях, осуществляется перевод в обычные условия по основаниям, которые предусмотрены ст. 124 УИК РФ. Срок нахождения в строгих условиях отбывания наказания исчисляется со дня заключения под стражу, если в период пребывания в следственном изоляторе к осужденному не применялась мера взыскания в виде водворения в карцер. Также, по отбытию не менее 10 лет в обычных условиях, осужденные могут быть переведены в облегченные условия. Перевод в обычные и строгие условия отбывания наказания осуществляется в результате злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания. Повторный перевод в облегченные или обычные условия отбывания наказания производится в порядке, предусмотренном ст. 127 УИК РФ.

На двери каждой камеры в колонии особого режима должна висеть табличка с фамилией, именем, отчеством заключенного, его фотография, а также указание на статьи Уголовного Кодекса РФ, по которым лицо осуждено.

Лица, приговоренные к пожизненному лишению свободы, имеют право на лечебно-профилактическую и санитарно-профилактическую помощь. Как

правило, подобная помощь организуется и предоставляется осужденным в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Также, администрация исправительных учреждений несет ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, которые должны обеспечивать охрану здоровья осужденных.

Несмотря на характер и тяжесть совершенных деяний, в исключительных случаях осужденные, отбывающие наказание в виде пожизненного лишения свободы, могут рассчитывать на условно-досрочное освобождение. Подобное решение принимается исключительно в судебном порядке. Для этого должны быть выполнены определенные условия:

- в местах лишения свободы преступник пробыл не менее 25 лет.
- на протяжении последних 3-х лет отбывания наказания осужденный не совершал правонарушений и не нарушал дисциплину.

5. Тюрьма

Тюрьма – это вид исправительного учреждения, который предназначен для отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы.

В тюрьмах содержатся только мужчины, которые осуждены к лишению свободы на срок свыше пяти лет с отбыванием части срока наказания в тюрьме, осужденные к лишению свободы за совершение следующих преступлений:

- террористический акт;
- организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации;
- захват заложников;
- организация незаконного вооруженного формирования или участия в нем;
- угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава;
- незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами;

- хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ;

- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля;

- вооруженный мятеж;

- диверсия;

- посягательство на жизнь сотрудника правоохранительных органов;

- нападение на лиц или учреждение, которые пользуются международной защитой;

- акт международного терроризма

Также согласно статье 74 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, в тюрьмах могут содержаться:

- осужденные за особо опасный рецидив преступления;

- осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений;

- осужденные, которые являются злостными нарушителями порядка отбывания наказания, которые переведены из исправительных колоний.

Повышенная «строгость» содержания осужденных в тюрьмах заключается в закреплении особенностей общего и строго режимов отбывания наказания. На строгом режиме в тюрьмах содержатся осужденные, поступившие в данное исправительное учреждение за систематические и грубые нарушения, и осужденные, переведенные с общего режима.

Общим для них являются правила непосредственного содержания осужденных, закрепленные в п. 1 ст. 131 УИК РФ: «осужденные содержатся в тюрьмах в запираемых общих камерах. В необходимых случаях по мотивированному постановлению начальника тюрьмы и с согласия прокурора осужденные могут содержаться в одиночных камерах». В свою очередь, раздельное содержание в тюремных камерах предусматривается для лиц, находящихся на общем и строгом режимах; отдельно находятся лица, помещенные в тюрьму для выполнения хозяйственных и иных организационных работ; кроме того, на размещение лиц в тюрьмах распространяются общие

правила, предусмотренные ст. 80 УИК РФ (в частности, обособленному содержанию подлежат люди, осужденные при опасном и особо опасном рецидивах).

Сравнительная характеристика данных режимов проведена нами в Таблице 1.

Таблица 1

Сравнительная характеристика отдельных компонентов общего и строгого режимов содержания осуждённых в тюрьмах (пп. 4-5 ст. 131 УИК РФ)

	Общий режим	Строгий режим
Предельная сумма расходов на приобретение продуктов питания и иных средств первой необходимости (за исключением заработка, в порядке ст. 88 УИК РФ)	7200 руб.	6000 руб.
Количество свиданий в течение года	Два краткосрочных и два длительных	Два краткосрочных и одно длительное
Количество получаемых почтовых отправлений в течение года	Две посылки (или передачи) и две бандероли	Одна посылка и одна бандероль
Продолжительность ежедневной прогулки	2 часа (при хорошем поведении – 2 часа 30 мин)	1 час 30 мин (при хорошем поведении – 2 часа)

При этом необходимо иметь в виду, что перевод на более строгий режим при тюремном заключении не может быть установлен в отношении осужденных, являющихся инвалидами I и II групп.

Таким образом, можно отметить, что уголовное наказание в виде лишения свободы с отбыванием наказания в тюрьме представляет собой наиболее распространенную публично-правовую форму реализации уголовной ответственности в виде применения судом меры государственного принуждения в наиболее усложненных и строгих условиях для лиц, представляющих наибольшую общественную опасность.

Изменение вида исправительного учреждения во время отбывания наказания в виде лишения свободы

Уголовно-исполнительным законодательством РФ предусмотрена возможность замены вида исправительного учреждения для осужденного. Регламентировано это положение статьей 78 УИК РФ, и положения данной статьи полностью соответствуют целям и задачам уголовно-исполнительного законодательства России.

Само по себе изменение вида исправительного учреждения помогает более гибко реализовывать цели уголовно-исполнительного законодательства России. С помощью этой процедуры с осужденного может судом быть снят излишне строгий вид наказания по причине того, что в нем больше нет необходимости, либо наоборот, вид наказания будет ужесточен.

Также уголовно-исполнительным законодательством предусмотрены и иные способы стимулирования более успешного исправления осужденных. К данным способам относятся: 1) изменение условий содержания в пределах одного исправительного учреждения, 2) условно-досрочное освобождение.

Согласно ч.1 ст. 78 УИК РФ, «в зависимости от поведения и отношения к труду в течение всего периода отбывания наказания осужденным к лишению свободы может быть изменен вид исправительного учреждения».

Изменение вида исправительного учреждения возможно как в сторону смягчения (улучшения), так и сторону ужесточения условий отбывания наказания в виде лишения свободы в строго предусмотренных законом случаях. Решение об изменении вида исправительного учреждения принимается судом.

В соответствии с ч. 2 ст. 78 УИК РФ, положительно характеризующиеся осужденные, то есть: а) лица которые во время отбывания наказания не нарушали правил поведения, установленных пенитенциарным учреждением, б) добросовестно относящиеся к труду осужденные, могут быть переведены для дальнейшего отбывания наказания:

1. По отбытии осуждёнными не менее 1/2 срока из тюрьмы в исправительную колонию и из исправительной колонии особого режима в исправительную колонию строгого режима. Для лиц находящихся в тюрьме по ст. ст. 205, 205.1, 205.3, ч. 1 ст. 205.4, ст. 205.5, ч. 2-4 ст. 206, ст. 208, ч. 2-4 ст. 211, ст. ст. 277-279, 281, 317, 361 УК РФ эти правила не распространяются.

2. По отбытии не менее 1/4 срока наказания осужденными – из исправительных колоний общего режима в колонию-поселение (правило распространяется на осужденных, которые находятся в облегченных условиях содержания).

3. Из исправительных колоний строгого режима в колонию-поселение:

- а) по отбытии осужденными не менее 1/3 срока наказания;
- б) по отбытии не менее 1/2 срока наказания, осужденными, ранее освобожденными по УДО и совершившими новые преступления в период оставшейся не отбытой части наказания;
- в) по отбытии не менее 2/3 срока наказания, лицами, осужденными за совершение особо тяжких преступлений.

Согласно ч. 2.1 ст. 78 УИК РФ «Срок отбывания наказания, определяемый для изменения вида исправительного учреждения, исчисляется со дня заключения осужденного под стражу». Это означает, что срок не начинает течь повторно с момента перевода осужденного.

Ходатайство об изменении вида исправительного учреждения осужденный подает через администрацию учреждения или органа, исполняющего наказание, в котором он отбывает наказание в соответствии со ст. 81 УИК РФ.

В ч. 4 ст. 78 УИК РФ предусмотрены положения, изменяющие вид исправительного учреждения на более строгий. В случае, если осужденные являются злостными нарушителями установленного порядка, то они могут быть переведены:

а) из колонии-поселения в исправительную колонию, вид которой был ранее определен судом;

б) из колонии-поселения, в которую они были направлены по приговору суда, в исправительную колонию общего режима;

в) из исправительных колоний общего, строгого и особого режимов в тюрьму на срок не свыше трех лет с отбыванием оставшегося срока наказания в исправительной колонии того вида режима, откуда они были направлены в тюрьму.

Глава 6

ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЙ СВОБОДЫ

Общая характеристика лишения свободы как вида наказания

Лишение свободы – это вид наказания, применяемый к осужденному, суть которого заключается в изоляции лица, совершившего преступление, от общества, содержании его в определенном специализированном учреждении с предусмотренным режимом отбывания наказания. Это наказание предусматривается за совершение преступлений различных категорий тяжести. В зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, однократности или повторности его совершения, в зависимости, также, от пола, возраста, состояния здоровья лица, его совершившего, осужденному назначается соответствующее исправительное учреждение.

Исполнение наказания в виде лишения свободы – особый социально-правовой институт, неразрывно связанный с обществом. Этот инструмент многогранен и противоречив, он должен применяться с учетом обеспечения возможности возмещения причиненного преступлением вреда и исключения причинения осужденным страдания.

Лишение свободы фактически является самым распространенным и строгим уголовным наказанием, которое применяется в России в настоящее время. Статьей 56 Уголовного кодекса Российской Федерации определено, что «лишение свободы заключается в изоляции осужденного от общества путем направления его в колонию-поселение, помещения в воспитательную колонию, лечебное исправительное учреждение, исправительную колонию общего,

строгого или особого режима либо в тюрьму»¹⁵. Помимо этого в силу статьи 57 УК РФ, за совершение определенных особо тяжких преступлений может быть назначено пожизненное лишение свободы (которое не может быть применено в отношении мужчин младше 18 лет или старше 65 и женщин независимо от их возраста).

Исполнение наказания в виде лишения свободы есть инструмент осуществления общегосударственной задачи, суть которой - борьба с преступностью. Данный инструмент подлежит применению лишь в том случае, когда объективно понятно, что относительно длительное воздействие на осужденного окажется единственно полезным и результативным вариантом достижения цели наказания.

В России существует 4 основных вида исправительных учреждений: исправительные и воспитательные колонии, тюрьмы и лечебные исправительные учреждения. Существуют также следственные изоляторы, которые обременяются функциями в сфере исполнения и отбывания наказания в определенных случаях, в частности, если осужденный на срок до 6 месяцев согласится остаться в следственном изоляторе. Принцип дифференциации и индивидуализации наказания приобретает свое воплощение вследствие направления осужденных к лишению свободы в конкретного рода исправительное учреждение в зависимости от совершенного человеком преступления в каждой индивидуальной ситуации, ведь, как известно, одинаковых преступлений не существует.

Основанием для направления осужденных лиц в какой-либо из видов исправительных учреждений служит приговор суда, обладающий законной силой, о чем в администрацию следственного изолятора поступает информация в виде извещения. С этого момента в течение 10 дней осужденный должен быть направлен для отбывания наказания. Об этом должен знать любой родственник осужденного по его выбору. География расположения места лишения свободы

¹⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации: от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 30. ст. 4108.

такова, что это наказание подлежит отбыванию в субъекте Российской Федерации, где лицо проживает или осуждено. Исключение, то есть направление в исправительное учреждение на территории иного субъекта, может иметь место в случае заболевания осужденным, например, ревматизмом в активной фазе. Помимо этого, активная форма туберкулеза вкупе с отсутствием в субъекте федерации по месту осуждения лечебного исправительного учреждения вынуждает органы Федеральной службы исполнения наказаний направлять соответствующих осужденных в лечебные исправительные учреждения, которые находятся на территории другого субъекта. Обязательным в данном случае будет факт существования условий для размещения осужденных в таком субъекте Российской Федерации.

Направление к месту лишения свободы должно производиться под конвоем. Оно осуществляется за счет государства, которое обеспечивает необходимые для этого условия. Прибывшие в исправительное учреждение осужденные подлежат помещению в карантинное отделение, где могут содержаться не более 15 суток. В течение этого срока, с одной стороны, выявляются и предупреждаются инфекционные заболевания, а с другой – изучается личность осужденного, что помогает правильно подобрать средства воспитательного воздействия к конкретному лицу. После пребывания в карантинном помещении осужденные подлежат распределению комиссией исправительного учреждения по отрядам в соответствии с правилами отдельного содержания.

Как правило, весь срок наказания отбывается в одном исправительном учреждении, однако, имеется исключение, и воплощается оно в перемещении (переводе) осужденных между исправительными учреждениями. Виды перевода закреплены на федеральном уровне: перевод в исправительное учреждение в границах одного субъекта Российской Федерации и в исправительное учреждение, находящееся в другом субъекте. Одним из оснований для принятия решения о переводе осужденного является его заявление, которое подлежит рассмотрению Федеральной службой исполнения наказания либо территориальным органом уголовно-исполнительной системы. Перевод

оформляется заключением, в котором должны быть отражены сведения об осужденном (ФИО, гражданство, сведения о судимостях и т. п.). Утвержденное соответствующим должностным лицом органа УИС заключение вместе с сопроводительными документами направляется в ФСИН РФ, которая представляет собой конечную инстанцию в процессе перевода между исправительными учреждениями.

Согласно пункту 20 Приказа Министерства юстиции России от 16.12.2016 г. № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений», в каждом исправительном учреждении устанавливается регламентированный распорядок дня с учетом особенностей работы с тем или иным составом осужденных, времени года, местных условий и иных обстоятельств.¹⁶ При этом, согласно данным Правилам, распорядок дня утверждается приказом начальника конкретного исправительного учреждения.

Режим особых условий в исправительных учреждениях

Режим особых условий – это режим, установленный нормативными правовыми актами, которые созданы для осуществления порядка как в деятельности работников исправительных учреждениях, так и среди осужденных. Данный способ установления порядка существует для правильного выполнения функции исправительных учреждений. Во время нахождения в местах лишения свободы осужденные могут продолжить совершать общественно-опасные деяния, которые могут вызвать беспорядки и массовое неповиновение. Согласно статистике, каждый год в исправительных колониях регистрируется более ста преступлений против жизни и здоровья, свыше 90 % из которых совершаются с использованием колюще-режущих и иных предметов. Зачастую эти предметы используются осужденными в качестве орудия

¹⁶ Приказ Минюста России от 16.12.2016 N 295 (ред. от 27.06.2019) "Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений"// http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210064/ [дата обращения 11.10.2019]

нападения на сокамерников и сотрудников исправительного учреждения. Поэтому вопросы, связанные с проблемами деятельности и внутренним устройством мест лишения свободы, с эффективностью создания и обеспечения безопасности в исправительных колониях, остаются крайне актуальными¹⁷.

Возможность введения режима особых условий в исправительных учреждениях, а также условия и основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия со стороны работников уголовно-исполнительной системы регламентируется в Законе РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Во время введения режима особых условий выполняются следующие задачи:

1. Сохранения безопасности преступников, отбывающих наказание за совершение общественно-опасного деяния, а также работников исправительного учреждения и иных граждан, находящихся на территории данного исправительного учреждения. Это значит, что администрация места лишения свободы осуществляет меры для прекращения разного вида нарушений.

2. Охрана порядка, исполнения наказания, содержание под стражей для подавления массовых беспорядков или неповиновения группы осужденных, с применением экстремальных решений. Администрация исправительного учреждения принимает решения по подавлению негативно настроенных преступников, отбывающих наказания, которые потенциально опасны для работников исправительных учреждений и способны вызвать массовые беспорядки.

3. Осуществление деятельности, обеспечивающей нормальное функционирование исправительных учреждений в случаях ситуаций природного или техногенного характера. Следовательно, администрация исправительных

¹⁷ Упоров А.Г. Административно-правовые режимы как составляющая безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Кузбасского института: научный журнал. - №4(25). – 2015. – С. 109.

учреждений должна принимать меры, чтобы природные условия и аварии, которые содержат признаки техногенного характера, не смогли способствовать созданию новых преступлений или нарушений особого режима.

Во время особого режима также может вводиться усиленный режим, который направлен на обеспечения безопасности и сохранения порядка в местах лишения свободы. В этом режиме осуществляется профилактика преступной деятельности среди осужденных, которая позволяет не допустить беспорядки, побегии осужденных из мест лишения свободы, захват граждан или сотрудников в заложники.

Усиленный режим заключается в том, что для надзора за осужденными привлекается больше сотрудников. Для этого создаются 3 смены, в которые могут быть привлечены работники других подразделений, а также сотрудники особого назначения.

Существует 2 вида оснований введения режима особых условий:

- 1) внешние основания;
- 2) внутренние основания.

Внешние основания введения режима особых условий предусматриваются в Федеральном законе «О чрезвычайном положении», который подразумевает изменения конституционного строя путем насильственного воздействия, массовых беспорядков, создания межнациональных конфликтов, создания чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Создание чрезвычайного, а также военного положения предусматривает ограничение прав и свобод граждан.

К внутренним основаниям относятся: массовые беспорядки или неповиновение группы осужденных в местах лишения свободы, которые могут повлечь за собой нарушение общественной безопасности.

Рассмотрим основные функции режима особых условий исправительных учреждений:

1) карательная функция предусматривает задачу, суть которой заключается в том, что при установлении режима особых условий используются все виды

карательного и исправительного воздействия на осужденных. Именно данную функцию стоит рассматривать как способ поддержания безопасности в исправительных учреждениях, которая стимулирует осужденных для выполнения строгих условий, чтобы не происходили чрезвычайные ситуации.

2) обеспечивающая функция заключается в том, чтобы осуществить процесс реализации прав и обязанностей лиц, отбывающих наказания. Сотрудники исправительных учреждений должны обеспечивать условия для осуществления минимальных потребностей лиц, отбывающих наказания.

3) контрольная функция выражается в том, что существует необходимость надзора за предметами, которые находятся в пользовании у осужденных, а также установления порядка и контроля за исполнением наказания.

4) воспитательная функция заключается в том, что для осужденного должны проводиться эффективные меры профилактического воздействия, что способствует изменению личности и снижает риск рецидива преступлений. Помимо частной превенции, в рамках данной функции выполняется и общая превенция (профилактика) преступности.

Основные формы и методы воспитательной работы с осужденными к лишению свободы

Учреждения уголовно-исправительной системы ставят перед собой нелегкую задачу в исправлении осужденных. Для этого используются все меры исправительного воздействия в комплексе, которые направлены на ресоциализацию осужденных к лишению свободы.

Согласно действующему уголовно-исполнительному законодательству, исправительное воздействие осуществляется с помощью таких основных средств исправления осужденных, как режим, воспитательная работа, общественно полезный труд, общее образование, профессиональная подготовка и общественное воздействие. По совокупности соблюдения осужденным требований режима, его участия в воспитательных мероприятиях, стремления к

исправлению и духовному развитию определяется возможность применения к этому лицу мер поощрительного характера.

Одним из главных способов исправления лиц, совершивших какое-либо преступление, и непосредственного становления на путь исправления, является воспитательная работа. Воспитательная работа в отношении осужденного лица представляет собой проведение организационных, педагогических, психологических и иных мер, направленных на прекращение процесса распада личности, развитие правопослушного поведения, способствуя более быстрой и проходящей без проблем адаптации личности в обществе после отбывания наказания и последующей ресоциализации. Эффективность воспитательной работы с осужденными зависит от того, с помощью каких подходов, способов и методов, она осуществляется.

Правовое воспитание осужденных к лишению свободы заключается в формировании потребностей следовать предписаниям законов и не нарушать их, а также осознавать возможные неблагоприятные последствия за совершение противоправных действий. Правовое воспитание напрямую влияет на предупреждение новых преступлений осужденными после отбывания ими наказания.

Задачами воспитательной работы с осужденными к лишению свободы являются их исправление, формирование у осужденных уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития, повышение их образовательного и культурного уровня.

Основными направлениями воспитательной работы выступают нравственное, правовое, трудовое, физическое и иное воспитание осужденных к лишению свободы, способствующее их исправлению.

Правовое воспитание включает в себя ознакомление осужденных с моральными ценностями общества, с обязанностью нести ответственность за свои поступки, уважать других людей, чтобы в конечном итоге преодолеть чуждые обществу моральные взгляды и убеждения, формируя личность

порядочного гражданина. Главным признаком нравственного перевоспитания лица, отбывающего наказание, является осознание вины за совершенное преступление.

Трудовое воспитание осужденных к лишению свободы заключается в получении трудовых навыков, способности выполнять поставленную задачу и развитию умения работать в коллективе. Важным аспектом трудового воспитания является возможность получения специальности во время отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Физическое воспитание осужденных включает в себя проведение различных мероприятий по физической культуре и спорту, целью которых является поддержание тела в хорошем физическом состоянии, расслабление осужденных во время проведения мероприятий или игр, развитию здоровья.

К иным методам воспитательного воздействия на осуждённого относят: социально-политическое, экономическое, эстетическое, экологическое воспитание.

Воспитательная работа проводится в трех основных формах:

1. Индивидуальная работа с лицом, осужденными к лишению свободы. Это самая распространенная форма. Индивидуальная работа представляет собой беседу с осужденным на различные темы, результатом которой является изучение личности, причин, условий, обстоятельств, при которых было совершено преступление.

2. Групповая воспитательная работа с осужденными предполагает проведение бесед, лекций, собраний, тематических занятий.

3. Массовая воспитательная работа с осужденными включает в себя проведение концертов, лекций и прочих мероприятий с присутствием большого количества осужденных.

Также в процессе воспитательной работы с осужденными используются и психолого-педагогические методы:

1) методы убеждения, включающие в себя следующие способы: поучение, опровержение, наставление, доказательство, разъяснение.

2) методы организации поведения, включающие в себя следующие способы: поручение, объяснение, упражнение, требование, инструктирование, показ.

3) методы стимулирования положительного поведения, включающие в себя следующие способы: организация перспективы, похвала, поощрение, одобрение, доверие.

4) методы торможения отрицательного поведения, включающие в себя следующие способы: наказание, внушение, предупреждение, порицание, осуждение.

Медико-санитарное обеспечение осужденных

Под медико-санитарным обеспечением осужденных в исправительных учреждениях понимается профилактическая и лечебная помощь для осужденных. Данное обеспечение является одной из составных частей социальных условий отбывания наказания. Организация такого обеспечения и правовое регулирование нахождения лиц в исправительных учреждениях непосредственно исходит из содержания конституционной нормы, в соответствии с которой каждый гражданин имеет право на охрану здоровья, а также медицинскую помощь.

Когда лицо, совершившее преступление, изолируется от общества и помещается в исправительное учреждение, то в обязанность государства входит не только исполнение наказания лица, но и обеспечение сохранности здоровья осужденного.

В соответствии с ч. 2 ст. 101 УИК РФ, «в уголовно-исполнительной системе для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, - лечебные исправительные учреждения».

Оказания медицинской помощи осужденным осуществляется в порядке,

установленным законодательством Российской Федерации, а также нормативными актами Министерства юстиции России и Министерства здравоохранения России.

Меры поощрения и взыскания, применяемые к осужденным к лишению свободы

Меры поощрения играют важнейшую роль в воспитательном воздействии на осужденных. Порядок применения указанных мер, полномочия должностных лиц по их наложению на осужденных, условия содержания дисциплинарно наказанных в помещениях камерного типа подробно регламентируются уголовно-исполнительным законодательством (ст. 113–119 УИК РФ).

Основаниями для применения мер поощрения к осужденным в исправительных учреждениях являются: хорошее поведение; добросовестное отношение к труду, добросовестное отношение к обучению; активное участие в работе самодеятельных организаций осужденных; активное участие в воспитательных мероприятиях.

В целом, возможные основания для применения поощрения осужденных не являются исчерпывающими, это могут быть и действия осужденных в экстремальных условиях, оказание бескорыстной помощи нуждающимся, качественном выполнении работы, содействие администрации мест лишения свободы при решении конкретных вопросов и т.д. Так же возможным основанием применения данных мер может быть не только совершение активных действий, указанных выше, но и заслуживающего поощрения бездействие, например, отказ от участия в различного рода группировках преступной направленности в местах лишения свободы.

К лицам, отбывающим наказание за совершение противоправных деяний, могут быть применены такие меры поощрения как: благодарность, награждение подарком, денежная премия, разрешение на получение дополнительной посылки или передачи, предоставление дополнительного краткосрочного или

длительного свидания, разрешение дополнительно расходовать деньги в размере до тысячи пятисот рублей на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости, увеличение времени прогулки осужденным, содержащимся в строгих условиях отбывания наказания в исправительных колониях и тюрьмах, до трех часов в день на срок до одного месяца, досрочное снятие ранее наложенного взыскания.

Меры поощрения можно классифицировать на 3 группы, по субъекту применения таких мер:

1. Принимаются должностными лицами соответствующих исправительных учреждений и т.д. (все положения статей 57, 60.13, 71, 113, 134 УИК РФ).

2. Принимаются судом, без участия должностных лиц исправительных учреждений, например, лицо, отбывающее наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части, принудительные работы или лишение свободы, подлежит условно-досрочному освобождению, если судом будет признано, что для своего исправления оно не нуждается в полном сроке отбывания назначенного судом наказания, а также возместило вред (полностью или частично), причиненный преступлением, в размере, определенном решением суда. При этом лицо может быть полностью или частично освобождено от отбывания дополнительного вида наказания.

3. Принимаются высшими должностными лицами/органами государственной власти. Например, ходатайство осужденного к Президенту РФ о помиловании (к ходатайству осужденного о помиловании прилагается представление администрации исправительного учреждения с характеристикой осужденного, содержащей сведения о его поведении, отношении к учебе и труду во время отбывания наказания, отношении к совершенному деянию).

Несоблюдение требований режима, совершение каких-либо противоправных действий, игнорирование воспитательных мероприятий и другие нарушения влекут за собой меры взыскания к осужденным.

Меры взыскания выражаются в лишении осужденных тех благ, которыми

они обладали до нарушения порядка пребывания в местах лишения свободы. Так или иначе это делается для того, чтобы нарушитель задумался о правильности своего поведения, стремился впредь не допускать нарушений и уважать те справедливые условия содержания, которые были для него изначально созданы. Меры взыскания, применимые к какому-либо осужденному, нарушившему установленный порядок, являются неким «наглядным уроком» для тех осужденных, которые также склонны к нарушениям. Таким образом меры взыскания воздействуют не только на того, кто подвергся определенным ограничениям, но и на тех, кто мог бы им подвергнуться.

Обычно те лица, к которым применяются меры взыскания, совершают достаточно серьезные нарушения, зачастую неоднократно. Это может быть употребление спиртного, наркотических или психотропных веществ, мелкое хулиганство, угроза; игнорирование требований и отказ от подчинения представителям администрации, или оскорбления последних; осуществление каких-либо иных противоправных действий, например, изготовление, передача или хранение запрещенных предметов, игнорирование прохождения медицинских осмотров или необходимого лечения, организация или непосредственное участие в забастовках, отказ или уклонение без уважительных причин от работы, создание преступных организаций на совершение вышеперечисленных правонарушений.

Исчерпывающий перечень мер взыскания, применяемых к осужденным, содержится в статье 115 Уголовно-исполнительного кодекса. В соответствии с данной статьей, к ним относятся выговор, дисциплинарный штраф в размере до двухсот рублей, водворение осужденных в штрафной изолятор до пятнадцати суток; перемещение мужчин из колоний общего и строгого режимов в камерные помещения, а из колоний особого режима в одиночные камеры на срок до шести месяцев; перемещение мужчин, нарушающих порядок отбывания наказания, в единые камерные помещения на срок до одного года; перемещение женщин за аналогичные нарушения в помещения камерного типа на срок до трех месяцев; лица, отбывающие наказание в колониях-поселениях могут лишиться права

проживания все общежития и права оставления общежития в свободное от работы время на срок до 30 суток.

Перечисленные меры взыскания применяются в соответствии с принципами необходимости и справедливости. Обязательно учитывается личность осужденного, принимается во внимание его психологическое состояние, а также состояние его здоровья. В определенных случаях требуется установить причины противоправного поведения осужденного. Возможно, он был подвергнут угнетениям или насилию со стороны представителей исправительного учреждения или со стороны других осужденных к лишению свободы. Права осужденного могли быть нарушены однократно или неоднократно. Его неправомерное поведение могло быть просто вынужденной защитой, попыткой указания на существующие проблемы. Или осужденный мог взять на себя ответственность за совершенное другим осужденным нарушение по каким-либо причинам. Могла также иметь место ошибка, и, человек, к которому планировалось применение меры взыскания вообще ничего не нарушал или характер и степень совершенного им нарушения явно не соответствует характеру и степени предполагаемой к применению меры взыскания.

За совершение одного нарушения применяется не более одной меры взыскания. Эта мера может быть наложена до истечения десятидневного срока со дня совершения нарушения, или до истечения трех месяцев со дня совершения осужденным нарушения при проведении необходимой проверки об установлении мотивов нарушения осужденным правил пребывания в местах лишения свободы и рассмотрения иных объективных и субъективных признаков нарушения.

При применении к осужденному мер взыскания соблюдаются его права и законные интересы, он не может быть подвергнут физическому или психическому принуждению к каким-либо действиям, его унижающим или порочащим. Могут применяться лишь те меры взыскания, которые указаны в соответствующей статье уголовно-исполнительного кодекса. При перемещении осужденного в помещения камерного типа должна быть проведена обязательная медицинская

проверка состояния его здоровья для того чтобы было принято правильное решение о возможности перемещения осужденного и содержания его в камере. Беременные женщины; женщины, имеющие в доме ребенка при исправительном учреждении ребенка до трех лет; а также инвалиды первой группы вообще не могут быть подвержены такой мере взыскания, как перемещение в помещения камерного типа или в единые помещения камерного типа.

Помещения камерного типа – это помещения особого назначения, в котором содержат лиц, совершивших противоправное действие, из числа осужденных к лишению свободы и перемещенных в колонии общего и строго режима.

Помещения камерного типа отличаются от единых помещений камерного типа, во-первых, сроком содержания. Так, в единых помещениях камерного типа осужденные могут находиться до одного года, а в помещениях камерного типа осужденные мужчины могут находиться до полугода, а женщины до трех месяцев. При этом помещения камерного типа находятся внутри того же исправительного учреждения, в котором содержался осужденный до нарушения им порядка условий пребывания. Единые помещения камерного типа, в свою очередь, находятся за пределами этого исправительного учреждения, являются изоляторами для наиболее серьезных нарушителей различных исправительных учреждений.

Пребывание в едином помещении камерного типа, помещении камерного типа или в одиночной камере имеет наиболее жесткие условия и ограничения для осужденных. Например, нарушитель вправе ежемесячно тратить не более пятисот рублей на покупку продуктов или каких-либо предметов, необходимых для нормального существования; на протяжении шести месяцев он может получить только одну посылку и имеет право на одно короткое свидание с каким-либо родственником также в течение полугода; прогулки разрешаются продолжительностью не более полутора часов, ежедневно.

Штрафной изолятор является также временным местом нахождения нарушителей порядка. Нахождение в штрафном изоляторе имеет большое

количество ограничений.

К запретам в штрафных изоляторах относятся:

- Запрет свиданий с близкими.
- Запрет телефонных разговоров, получение посылок или передач.
- Запрет просмотра телевизора, передач, кинофильмов.
- Запрет участия в спортивных соревнованиях.
- Запрет на курение.

Штрафной изолятор отличается также строгими условиями содержания осужденных. Для находящихся в штрафном изоляторе разрешены гигиенические процедуры, встречи с священнослужителями и прогулки не более часа в день. Продолжительность нахождения в штрафных изоляторах не должна превышать 15 дней.

Дисциплинарный изолятор также является местом временного пребывания нарушителей порядка характерный для воспитательных колоний, отличается от штрафного изолятора более лояльными условиями содержания. К примеру, временное условие пребывания в штрафном изоляторе может достигать пятнадцати суток, в то время как в дисциплинарном изоляторе не более десяти, продолжительность прогулок на время пребывания в дисциплинарном изоляторе составляет два часа.

Пребывание в *одиночном изоляторе* как временная мера взыскания, применяемая к осужденному, влечет почти идентичные запреты и ограничения с теми, которые применяются в помещениях камерного типа, и в единых помещениях камерного типа. Например, осужденным разрешено иметь при себе книги, курить во время прогулок, они имеют право самостоятельно обучаться в камерах, на занятия их не выводят. Запрещено поддерживать связь с другими лицами, находящимися в соседних камерах, засорять туалет, выбрасывать что-либо из камеры, закрывать глазок какими-либо предметами, создавать панику и тревогу без оснований. Самое жесткое ограничение для осужденного в одиночной камере, это, конечно, полнейшая отстраненность от общества. Осужденный постоянно находится один и не имеет права разговаривать с кем-то даже во время прогулок.

Глава 7

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ НАКАЗАНИЯ

Правовая природа освобождения от наказания

Согласно российскому законодательству, наказание является основной формой реализации уголовной ответственности. На сегодняшний день доктрина уголовного права до сих пор не выработала единого подхода к вопросу института освобождения от наказания. В теории уголовного права освобождение от наказания непосредственно связано с полным отказом или частичным отказом от возложенным на виновное лицо ограничений¹⁸. Данный институт тесно связан с реализацией принципа гуманизма, присущего законодательству России.

Сам законодательный институт освобождения от наказания закреплен в главе 12 УК РФ, процедура же реализации данного института предусмотрена разделом IV УИК РФ.

Однако ни действующий Уголовно-исполнительный кодекс РФ, ни Уголовный кодекс РФ не содержат общее понятие освобождения от наказания. Следовательно, институт освобождения от наказания может рассматриваться как совокупность уголовно-правовых и уголовно-исполнительных норм.

Освобождение лица от наказания возможно лишь при полной уверенности суда том, что осужденный исправился и в последующем не совершит новых преступлений. Данное обстоятельство должно подтверждаться контролем со стороны органов уголовно-исполнительной системы, правоохранительных органов, которые должны оказывать системное комплексное воздействие на уже

¹⁸ Ефремова И.А. Понятие, признаки, основания и виды института освобождения от наказания // Вестник СГЮА. 2018. №1 (120). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-priznaki-osnovaniya-i-vidy-instituta-osvobozhdeniya-ot-nakazaniya> (дата обращения: 17.10.2019).

освобожденное лицо с целью профилактики возможных правонарушений. Немаловажно и то, что основания для освобождения от наказания должны быть нормативно-закреплены и иметь определенную процедуру исполнения.

В ст. 172 УИК РФ, закреплен перечень оснований освобождения от отбывания наказания. К числу таких оснований относятся:

- отбытие срока наказания, назначенного приговором суда;
- отмена приговора суда в связи с прекращением производства по делу;
- условно-досрочное освобождение от отбывания наказания;
- замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания;
- помилование и амнистия;
- тяжелая болезнь или инвалидность.

Однако, данный перечень не является исчерпывающим, поскольку законодателем также закреплены «иные основания, предусмотренные законом».

Рассмотрим подробнее различные основания освобождения от наказания.

Основания освобождения от наказания

В соответствии с ч. 1 ст. 79 УК РФ, **условно-досрочное освобождение от отбывания наказания** представляет собой форму освобождения от отбывания наказания, при которой осужденный своим поведением и соблюдением предъявляемых требований полностью подтверждает, что для его исправления он уже достаточно времени отбыл наказание в исправительном учреждении, что его поведение не является общественным опасным, а также что осужденный полностью возместил вред причиненный совершенным преступлением.

В соответствии с ч. 1 ст. 80 УК РФ, **замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания** представляет собой изменение вида наказания на более лояльный, например, замена лишения свободы принудительными работами. При этом осужденный также должен своим поведением доказать, что его поведение более не является общественно опасным.

В соответствии с ч. 1 ст. 81 УК РФ¹⁹, **освобождение от наказания в связи с болезнью** возможно в случае, если у лица после совершения преступления возникло какое-либо психическое расстройство, лишающее его фактической возможности отбывания наказания, а также если лицо заболело после совершения преступления иной тяжелой болезнью (при этом перечень тяжелых болезней и порядок освобождения от наказания устанавливается в соответствии с соответствующим Постановлением Правительства РФ²⁰).

Освобождение от отбывания наказания также возможно в связи с прекращением производства по делу, на основании **истечения сроков исковой давности**, в случае если приговор не был приведен в исполнение (ч. 1 ст. 83 УК РФ).

Особым видом освобождения от наказания является **амнистия** (ст. 84 УК РФ) и **помилование** (ст. 85 УК РФ). Амнистия представляет собой решение Государственной Думы РФ, принимаемого в отношении неопределенного круга лиц, помилование же осуществляется Президентом РФ персонально, в отношении индивидуально определенного лица.

Анализ приведенных выше положений позволяет сделать вывод о том, что освобождение от наказания возможно при наличии определенных, предусмотренных законодательством обстоятельств. К числу таких обстоятельств можно отнести обстоятельства, характеризующие как личность осужденного, так и совершенное им преступление.

Все виды оснований освобождения от наказаний можно разделить на условные и безусловные. Так, например, условным освобождением от наказания может считаться замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания или условно-досрочное освобождение от отбывания наказания, когда для применения данного вида освобождения осужденным должны быть

¹⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ [дата обращения 16.10.2019]

²⁰ Постановление Правительства РФ от 06.02.2004 N 54 (ред. от 19.05.2017) "О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью" // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46464/#dst100031 [дата обращения 16.10.2019].

соблюдения ряд условий, предусматривающих положительное решение суда. Кроме того, к условиям для применения освобождения от отбывания наказания могут быть отнесены категория совершенного преступления, а также фактически отбытый срок наказания. К безусловному освобождению может быть отнесено помилование или амнистия.

Освобождение от наказания, как и освобождение от уголовной ответственности, является определенной формой «реакции государства» на совершенное преступление, не являющаяся при этом реабилитирующей формой взаимодействия с преступником. Иными словами, все правовые последствия, которые связаны как с полным отбытием наказания, так и с возможным освобождением наказания в более ранний срок в полном объеме накладываются на осужденного.

Симонова Светлана Сергеевна

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Учебное пособие

Электронное издание

Издательство Волгоградского института управления – филиала ФГБОУ ВО «РАНХиГС»
400078, Волгоград, ул. Герцена, 10.