

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС
Кафедра конституционного и административного права

УТВЕРЖДЕНА

решением кафедры

конституционного и административного
права

Протокол от «01» сентября 2017 г. № 1

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.Б.15 Муниципальное право

(индекс и наименование дисциплины, в соответствии с учебным планом)

по направлению подготовки (специальности)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки (специальности))

Государственно-правовая

направленность (профиль/специализация)

юрист

квалификация

очная

форма(ы) обучения

Год набора-2018

Волгоград, 2017 г.

Автор—составитель:

к. ю. н., доцент кафедры
конституционного и
административного права

Коростелева Марина Владимировна

Заведующий кафедрой
конституционного и
административного права,
к. ю. н.

Абезин Денис Александрович

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы.....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО	4
3. Содержание дисциплины.....	6
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонды оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине.....	11
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	33
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине.....	35
6.1 Основная литература.....	35
6.2 Дополнительная литература	36
6.3 Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.....	37
6.4. Нормативные правовые документы.....	37
6.5. Интернет-ресурсы.....	38
6.6. Иные источники.....	39
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы	39

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина Б1.Б.15 «Муниципальное право» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-4	способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности	ПК-4.1.1	Формирование комплекса систематизированных знаний об институтах муниципального права и выработка навыков и умений по квалифицированному применению нормативно-правовых актов в этой сфере профессиональной деятельности

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

ОТФ/ТФ (при наличии профстандарта)	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
Для разработки рабочей программы учтены требования к квалификации, утвержденные постановлением Минтруда РФ от 21 августа 1998 г. № 37 (с изм. и доп.); перспективы развития профессии (см. Проект Приказа Минтруда России «Об утверждении профессионального стандарта юриста» (подготовлен Минтрудом России), Приказ Минтруда РФ от 02.11.2015 г. № 832 (с изм. от 10.02.2016))	ПК-4.1.1	На уровне знаний: знать понятие, структуру и виды правоприменительных актов; отличия актов применения права от нормативных правовых актов; механизм и основные формы реализации норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности; систему юридических гарантий законного применения норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности
		На уровне умений: уметь определять норму материального права, соответствующую конкретным обстоятельствам в сфере профессиональной деятельности и подлежащую применению; определять комплекс норм процессуального характера, обеспечивающих применение материальной нормы права; применять полученные знания при оформлении правовых документов в сфере профессиональной деятельности
		На уровне навыков: владеть навыками составления правовых документов и реализации требований юридических процедур, обеспечивающих применение норм муниципального права в сфере профессиональной деятельности

2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы

Учебная дисциплина Б1.Б.15 «Муниципальное право» принадлежит к базовой части дисциплин учебного плана (Б1.Б). Общая трудоемкость дисциплины - **108 часов (3 ЗЕТ)**.

Дисциплина Б1.Б.15 «Муниципальное право» изучается на третьем курсе в шестом семестре, и завершается экзаменом.

Для успешного овладения дисциплиной Б1.Б.15 «Муниципальное право» студенту необходимо использовать знания и навыки, полученные им при изучении таких дисциплин, как Б1.Б.11 «Теория государства и права», Б1.Б.14 «Конституционное право России», Б1.Б.16 «Административное право», Б1.В.ОД.8 «Конституционное право зарубежных стран», Б1.Б.17 Гражданское право.

Знания, полученные в ходе изучения дисциплины Б1.Б.15 «Муниципальное право» могут быть полезны при изучении таких профессиональных дисциплин, как Б1.Б.19 «Финансовое право», Б1.Б.28 «Земельное право», Б1.В.ОД.16 «Экологическое право».

На контактную работу с преподавателем выделено **36 часов** в соответствии с учебным планом (20 часов лекционных занятий и 16 часов практических занятий). **36 часов** выделено на самостоятельную работу обучающихся. **36 часов** – на контроль.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – экзамен в 6 семестре.

Содержание и структура дисциплины

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости ⁴ , промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л/ЭО, ДОТ*	ЛР/ЭО, ДОТ*	ПЗ/ЭО, ДОТ*	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1	Понятие и сущность местного самоуправления Муниципальное право России как комплексная отрасль права	8	1		1	3	3	О, КЗ
Тема 2	История развития местного самоуправления в России	8	1		1	3	3	О, КЗ, СЗ
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления в России.	10	2		2	3	3	О, Т
Тема 4	Территориальные основы местного самоуправления в России.	10	2		2	3	3	О, КЗ
Тема 5	Финансово-экономическая основа местного самоуправления.	11	2		1	4	4	О. СЗ
Тема 6	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	10	2		2	3	3	О, КЗ
Тема 7	Органы местного самоуправления и муниципальная служба	12	2		2	4	4	О, КЗ
Тема 8	Гарантии местного самоуправления	9	2		1	3	3	О, Т
Тема 9	Компетенция местного	9	2		1	3	3	О, Т

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости ⁴ , промежуточно й аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СР	
			Л/ЭО, ДОТ*	ЛР/Э О, ДОТ*	ПЗ/Э О, ДОТ*	КСР		
Очная форма обучения								
	самоуправления							
Тема 10	Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	9	2		1	3	3	О,КЗ
Тема 11	Ответственность в системе местного самоуправления.	12	2		2	4	4	О,КЗ
Промежуточная аттестация								экзамен
Всего:		108	20		16	36	36	

3. Содержание дисциплины

Тема 1. Понятие и сущность местного самоуправления. Муниципальное право России как комплексная отрасль права.

Теоретическое осмысление местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Понятие местного самоуправления, закрепленное в Европейской хартии местного самоуправления. Законодательное определение местного самоуправления в Российской Федерации. Основные подходы к определению местного самоуправления, сложившиеся в современной юридической науке. Принципы местного самоуправления: понятие и характерные признаки. Правовое закрепление принципов местного самоуправления. Понятие, содержание и правовое регулирование основ местного самоуправления.

Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права. Основные позиции по вопросу самостоятельности муниципального права, сложившиеся в юридической науке. Особенности и виды отношений, составляющих предмет муниципального права. Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты. Методы правового регулирования муниципально-правовых отношений. Источники муниципального права. Система муниципального права.

Тема 2 История развития местного самоуправления в России

Зарождение организационного формирования институтов самоуправления в России, история и современность. Исторические формы организации и осуществления местного самоуправления в России. Реформы местного самоуправления императора Александра II (1864, 1870 гг.). Земские учреждения и городское самоуправление. Логика реформ, практика осуществления. Положения о земском и городском самоуправлении 1890, 1892 гг. Причины усиления административного контроля над земскими и городскими органами самоуправления. Российская система местного самоуправления в период со второй половины XIX века до Октябрьской революции 1917 г. Территориальная организация публичной власти в советский период. Совершенствование построения и функционирования местных Советов народных депутатов. Роль Конституции Российской Федерации 1993 года в признании и развитии местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. О минимальных стандартах в области признания местного самоуправления. Современная реформа местного самоуправления в России: причины проведения, основные цели, этапы осуществления.

Тема 3. Правовая основа местного самоуправления в России

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Конституция России 1993 г. как источник норм муниципального права. Европейская хартия местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иные федеральные законы, нормативные акты федеральных органов власти, регулирующие муниципальные правоотношения. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, в которых затрагиваются вопросы местного самоуправления. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Муниципальные правовые акты. Система муниципальных правовых актов. Характеристика муниципальных правовых актов.

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления в России.

Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований. Поселение (городское, сельское). Муниципальный район. Городской округ. Городской округ с внутригородским делением. Внутригородской район. Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения. Межселенные территории. Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования. Порядок изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях. Особенности осуществления местного самоуправления.

Тема 5. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.

Понятие и состав экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Реестр муниципального имущества. Местный бюджет. Бюджетные полномочия муниципальных образований. Расходы местных бюджетов. Формирование расходов местных бюджетов. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований. Формирование доходов местных бюджетов. Налоговые доходы местных бюджетов. Неналоговые доходы местных бюджетов. Полномочия муниципальных образований по формированию доходов местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований.

Тема 6. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.

Формы осуществления местного самоуправления: опосредованные и непосредственные. Непосредственная демократия как основа местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением. Местный референдум в системе местного самоуправления. Муниципальные выборы. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации. Публичные слушания, их виды. Инициатива проведения публичных слушаний. Собрание граждан. Отличие собрания от схода граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Обращения граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления. Виды обращений. Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Опрос граждан. Право граждан участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах

Тема 7. Органы местного самоуправления и муниципальная служба

Орган местного самоуправления: понятие и отличительные признаки. Классификация органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Виды органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования). Контрольно-счетный орган муниципального образования. Иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Правовое регулирование порядка формирования, полномочий, срока полномочий, подотчетности, подконтрольности органов местного самоуправления, а также иных вопросов их организации и деятельности. Основные модели структуры органов местного самоуправления, предусмотренные федеральным законодательством. Факторы, влияющие на выбор структуры органов местного самоуправления.

Муниципальная служба как комплексный институт муниципального права: понятие, основные принципы. Соотношение государственной и муниципальной службы.

Тема 8 Гарантии местного самоуправления

Понятие и система государственных гарантий местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие организационную и материально-финансовую самостоятельность местного самоуправления. Общие и специальные гарантии самостоятельности местного самоуправления. Организационные гарантии местного самоуправления: обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления жителей муниципального образования, органами и должностными лицами местного самоуправления; самостоятельность населения муниципального образования в определении структуры и наименования органов и должностных лиц местного самоуправления, их формировании; право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе власти субъекта Российской Федерации; право муниципального образования на собственную символику и т.д. Правовые гарантии местного самоуправления. Судебные формы защиты местного самоуправления. Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Юридические процедуры подачи обращения в суд с жалобой. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления: общие и специальные гарантии.

Тема 9 Компетенция местного самоуправления

Понятие компетенция местного самоуправления. Понятие и содержание вопросов местного значения. Правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Вопросы, которые к ведению органов местного самоуправления относит Конституция Российской Федерации. Вопросы местного значения городского поселения. Вопросы местного значения сельского поселения. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения внутригородского района. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Правовое регулирование и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий. Право органов местного самоуправления участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 131-ФЗ. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Действия уполномоченных государственных органов в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 10 Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах

Полномочия местного самоуправления в области планирования. Отличие планирования муниципальных органов от планирования, осуществляемого местными Советами. Требования, предъявляемые к планированию развития муниципальных образований. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Регулирование муниципальных бюджетных отношений. Формирование местных бюджетов. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Функции органов местного самоуправления в области строительства. Функции органов местного самоуправления в области транспорта. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации. Правовое регулирование деятельности муниципальных органов в области связи. Функции муниципальных органов в данной области. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Основные функции местного самоуправления в данной сфере. Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль за осуществлением переданных полномочий. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы осуществления полномочий органами местного самоуправления. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Тема 11. Ответственность в системе местного самоуправления.

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления. Дисциплинарная ответственность должностных лиц

местного самоуправления. Особенности осуществления контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

На самостоятельную работу студентов по дисциплине выносятся следующие темы:

№ п/п	Тема	Вопросы, выносимые на СРС	Очная форма
1	2	3	4
1.	Понятие и сущность местного самоуправления Муниципальное право России как комплексная отрасль права	Анализ позиций ученых по вопросу самостоятельности муниципального права сложившихся в юридической науке Основные подходы к определению местного самоуправления, сложившиеся в современной юридической науке.	опрос, реферат
2.	История развития местного самоуправления в России	Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990 г.) и Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991 г.), их роль в становлении местного самоуправления в России.	опрос, реферат
3.	Правовая основа местного самоуправления в России.	Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, в которых затрагиваются вопросы местного самоуправления.	опрос, реферат
4.	Территориальные основы местного самоуправления в России.	Правовое регулирование вопросов территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации на разных этапах развития данного института. Городской округ и городской округ с внутригородским делением: сравнительный анализ правового статуса. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.	опрос, реферат
5.	Финансово-экономическая основа местного самоуправления.	Межбюджетные трансферты.	опрос, дискуссия
6.	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: порядок и практика организации и проведения Муниципальные выборы: практика их организации в Волгоградской области	опрос, обсуждение в формате круглого стола
7.	Органы местного самоуправления и муниципальная служба	Практика применения моделей структуры органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и региональным законодательством, на муниципальном уровне (на примере субъектов ЮФО).	опрос, доклад
8	Гарантии местного самоуправления	Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления.	опрос, обсуждение в формате круглого стола
9.	Компетенция местного	Действия уполномоченных государственных	опрос, реферат

	самоуправления	органов в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.	
10.	Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	Проблемы практической реализации полномочий органами и должностными лицами местного самоуправления	опрос, проект. тестирование
11	Ответственность в системе местного самоуправления.	Подготовка на основании предложенной фабулы проекта закона субъекта РФ о роспуске представительного органа муниципального образования.	Проверка проекта

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонды оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Методы текущего контроля успеваемости
Очная форма		
Тема 1	Понятие и сущность местного самоуправления. Муниципальное право России как комплексная отрасль права	<i>О, Р</i>
Тема 2	История развития местного самоуправления в России	<i>О, Р</i>
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления в России.	<i>О,Р,Д,З</i>
Тема 4	Территориальные основы местного самоуправления в России.	<i>О,Р</i>
Тема 5	Финансово- экономическая основа местного самоуправления.	<i>О,Д,Р</i>
Тема 6	Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	<i>О,КЗ</i>
Тема 7	Органы местного самоуправления и муниципальная служба	<i>О,КЗ</i>
Тема 8	Гарантии местного самоуправления	<i>О,Р,</i>
Тема 9	Компетенция местного самоуправления	<i>О,Р,КС</i>
Тема 10	Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах	<i>О,Р,КС</i>
Тема 11	Ответственность в системе местного самоуправления.	<i>О,Р,Пр</i>

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в шестом семестре в форме экзамена методом устного опроса по перечню примерных вопросов, указанных в п.4.3.

При подготовке к экзамену студент внимательно просматривает вопросы, предусмотренные рабочей программой, изучает рекомендованную основную литературу и нормативные акты, уясняет основные термины науки муниципального права. Основой для сдачи экзамена студентом является изучение конспектов лекций, прослушанных в течение семестра, информация, полученная в результате самостоятельной работы, и практические навыки, освоенные при решении задач в течение семестра.

4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.

Задания для контактной и самостоятельной работы включают в себя комплекс заданий, выполнение которых предполагает тщательное изучение научной и учебной литературы, периодических изданий, а также законодательных и нормативных документов, предлагаемых в п. 6 «Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине».

Задания предоставляются на проверку в электронном виде или на бумажном носителе. Предложенные задания оформляются в форме реферата, решения задач и т.п.

Тема 1 Понятие и сущность местного самоуправления. Муниципальное право России как комплексная отрасль права

Вопросы для проведения устного опроса

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты.
3. Источники муниципального права.
4. Понятие и принципы местного самоуправления.
5. Основы местного самоуправления: нормативное закрепление и теоретические подходы.

Темы рефератов

1. Позиций ученых по вопросу самостоятельности муниципального права сложившиеся в юридической науке.
2. Основные подходы к определению местного самоуправления, сложившиеся в современной юридической науке.

Контрольные вопросы

1. Какие позиции по вопросу самостоятельности муниципального права сложились в юридической науке?
2. Почему муниципальное право называют комплексной отраслью права?
3. Каковы особенности и виды отношений, составляющих предмет муниципального права?
4. Дайте характеристику методам правового регулирования муниципально-правовых отношений.
5. Как строится система муниципального права?
6. Обозначьте основные положения «общественной» теории местного самоуправления.
7. Обозначьте основные положения «государственной» теории местного самоуправления.
8. Охарактеризуйте основные подходы к пониманию местного самоуправления, сложившиеся в современной российской науке.
9. Как характеризует местное самоуправление Конституция Российской Федерации?
10. Как местное самоуправление определяется в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»? Сравните это определение с определением, данным местному самоуправлению в Европейской Хартии местного самоуправления.
11. Охарактеризуйте понятие и содержание общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации.
12. Что понимается под основами местного самоуправления? Какова структура основ местного самоуправления?

Тема 2 История развития местного самоуправления в России

Вопросы для проведения устного опроса

1. Зарождение организационного формирования институтов самоуправления в России, история и современность.
2. Исторические формы организации и осуществления местного самоуправления в России. Реформы местного самоуправления императора Александра II (1864, 1870 гг.). Земские учреждения и городское самоуправление. Логика реформ, практика осуществления. Положения о земском и городском самоуправлении 1890, 1892 гг. Причины усиления административного контроля над земскими и городскими органами самоуправления.
3. Российская система местного самоуправления в период со второй половины XIX века до Октябрьской революции 1917 г.
4. Территориальная организация публичной власти в советский период. Совершенствование построения и функционирования местных Советов народных депутатов.
5. Роль Конституции Российской Федерации 1993 года в признании и развитии местного самоуправления.
6. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. о минимальных стандартах в области признания местного самоуправления.
7. Современная реформа местного самоуправления в России: причины проведения, основные цели, этапы осуществления.

Темы рефератов

Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990 г.) и Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991 г.), их роль в становлении местного самоуправления в России.

Тема 3 Правовая основа местного самоуправления в России

Вопросы для проведения устного опроса

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
2. Правовое регулирование общих принципов организации местного самоуправления.
3. Система муниципальных правовых актов
4. Устав муниципального образования
5. Подготовка, принятие и вступление в силу муниципальных правовых актов
6. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия

Темы рефератов

1. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990 г.) и Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991 г.), их роль в становлении местного самоуправления в России.

Тематика докладов

1. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении (на примере Волгоградской области)
2. Государственная регистрация уставов муниципальных образований.
3. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и порядок его ведения.

Практические задачи

В крае принят Закон «О выборах глав муниципальных образований на территории края», определивший порядок организации и проведения указанных выборов. В прокуратуру края поступила жалоба граждан, в которой указывается, что в силу принципа самостоятельности местного самоуправления данный вопрос должен регулироваться уставами муниципальных образований, но не законом края.

Как должна отреагировать на это прокуратура края?

Контрольные вопросы:

1. Каким образом правовая основа местного самоуправления определена в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»?

2. Назовите и охарактеризуйте основополагающий международный правовой акт в сфере местного самоуправления. Каково его значение как элемента правовой основы местного самоуправления в нашем государстве?

3. Почему «базовый» федеральный закон, регламентирующий организацию местного самоуправления в Российской Федерации, носит название «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

4. Охарактеризуйте систему муниципальных правовых актов.

5. Обозначьте основные признаки, характеризующие устав муниципального образования как основной муниципальный правовой акт.

Тема 4 Территориальные основы местного самоуправления в России

Вопросы для проведения устного опроса

1. Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.
2. Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.
3. Порядок изменения границ муниципального образования.
4. Преобразование муниципальных образований.

Темы рефератов

1. Правовое регулирование вопросов территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации на разных этапах развития данного института.
2. Городской округ и городской округ с внутригородским делением: сравнительный анализ правового статуса.
3. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте понятие «территориальные основы местного самоуправления». Как соотносятся понятия «административно-территориальное деление субъекта Российской Федерации» и «территориальная организация местного самоуправления»?

2. Каким термином обозначаются территории, в границах которых осуществляется местное самоуправление? Каким правовым актом был впервые закреплён данный термин?

3. Какие виды муниципальных образований установлены в Российской Федерации? Каковы их признаки?

4. В соответствии с какими требованиями устанавливаются и изменяются границы муниципальных образований?

5. Какие требования Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» предъявляет к изменению границ муниципальных образований? От каких факторов они зависят?

6. Обозначьте общие принципы преобразования муниципальных образований. Что в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» понимается под преобразованием муниципальных образований?

7. Для каких населенных пунктов Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает возможность создания вновь образованных поселений. Почему в первоначальной редакции указанного закона данная процедура не устанавливалась?

8. Обозначьте общие правила ведения государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации.

Тема 5 Финансово-экономическая основа местного самоуправления

Вопросы для проведения устного опроса

1. Понятие и состав экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Реестр муниципального имущества.
3. Местный бюджет. Бюджетные полномочия муниципальных образований.
4. Имущественные права муниципальных образований.

Тематика докладов

1. Формирование доходов местных бюджетов.

Темы рефератов

1. Межбюджетные трансферты

Контрольные вопросы:

1. Что, согласно положениям Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», составляет экономическую основу местного самоуправления?
2. По какой причине муниципальное имущество разграничено между муниципальными образованиями различных типов?
3. Требования к муниципальному имуществу установлены положениям Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». Что необходимо предпринять в случае возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, не соответствующее этим требованиям?
4. Какими нормативными правовыми актами устанавливается порядок владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом?
5. Куда поступают доходы от использования муниципального имущества?
6. Кто выполняет функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений.
7. Дайте определение местного бюджета.
8. Обозначьте бюджетные полномочия муниципальных образований.
9. Охарактеризуйте виды доходов местных бюджетов.
10. Какие налоги и сборы в настоящее время относятся к местным налогам и сборам?

11. *Дайте определение межбюджетным трансфертам. В каких формах они могут предоставляться местным бюджетам? Каковы цели их предоставления?*
12. *Что понимается под расходными обязательствами муниципального образования?*

Тема 6 Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.

Вопросы для проведения устного опроса

1. *Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением: отличительные особенности и общая характеристика.*
2. *Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: отличительные особенности и общая характеристика.*

Тематика докладов:

1. *Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.*
2. *Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: порядок и практика организации и проведения*
3. *Муниципальные выборы: практика их организации в Волгоградской области*
4. *Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования*
5. *Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования*

Контрольные вопросы:

1. *Охарактеризуйте нормативно определенные в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» основные формы непосредственной демократии, в которых может быть осуществлено местное самоуправление? «Закрытый» или «открытый» перечень этих форм предлагает федеральный законодатель?*
2. *На какие группы можно разделить формы непосредственной демократии, в которых возможно осуществление местного самоуправления? В чем заключаются различия между этими группами?*
3. *Дайте определение местного референдума и обозначьте его признаки. Какие вопросы не могут быть вынесены на местный референдум в Российской Федерации?*
4. *Какие вопросы организации и проведения муниципальных выборов регулируются соответственно федеральными, «региональными» и муниципальными нормативными правовыми актами?*
5. *Каков порядок назначения муниципальных выборов?*
7. *Какие основания установлены для отзыва депутата и иного выборного должностного лица муниципального образования?*
8. *Какова цель проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования? В каких случаях оно проводится?*
9. *Обозначьте отличия схода граждан и собрания граждан.*
10. *Что в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» понимается под территориальным общественным самоуправлением? В пределах каких территорий проживания граждан оно может осуществляться?*

Тема 7 Органы местного самоуправления и муниципальная служба

Вопросы для проведения устного опроса

1. Орган местного самоуправления: понятие и отличительные признаки.
2. Правовое регулирование порядка формирования, полномочий, срока полномочий, подотчетности, подконтрольности органов местного самоуправления, а также иных вопросов их организации и деятельности.
3. Представительный орган муниципального образования.
4. Глава муниципального образования.
5. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
6. Контрольно-счетный орган муниципального образования

Темы рефератов

1. Организация руководства представительным органом муниципального образования.
2. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Перечень тем для проведения группового обсуждения в формате круглого стола, дискуссии

1. Практика применения моделей структуры органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и региональным законодательством, на муниципальном уровне (на примере субъектов ЮФО).

Практические задачи

В сельском поселении по результатам муниципальных выборов был сформирован представительный орган местного самоуправления, который избрал из числа своих депутатов главу сельского поселения. Избранный глава сельского поселения стал осуществлять функции и председателя представительного органа, и главы местной администрации. Однако один из депутатов подал в суд иск на неправомерность занятия должности главы местной администрации главой поселения, избранного представительным органом из своего состава.

Каким может быть решение суда?

Контрольные вопросы:

1. Какое определение органа местного самоуправления дано в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ? Какие признаки отличают органы местного самоуправления?
2. Охарактеризуйте понятие «структура органов местного самоуправления». Какими актами должны определяться структура и порядок формирования органов местного самоуправления конкретного муниципального образования? Наличие каких органов местного самоуправления является обязательным?
3. Какие модели организации местной власти можно выделить на основе положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»? Чем они, прежде всего, различаются?
4. Охарактеризуйте способы формирования представительного органа муниципального района, установленные в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Охарактеризуйте способы формирования представительного органа городского округа с внутригородским делением, установленные в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

6. *Какие вопросы находятся в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования?*
7. *Назовите основания досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования.*
8. *В каком порядке в настоящее время возможно приобретение статуса главы муниципального образования? Предусмотрена ли федеральным законодательством процедура назначения глав муниципальных образований?*
9. *В каких случаях глава муниципального образования может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации?*
10. *В каком порядке формируется контрольно-счетный орган муниципального образования?*
11. *Обозначьте основные полномочия контрольно-счетного органа муниципального образования.*
12. *В чем специфика правового статуса избирательной комиссии муниципального образования?*

Тема 8 Гарантии местного самоуправления

1. Понятие и система государственных гарантий местного самоуправления.
2. Гарантии, обеспечивающие организационную и материально-финансовую самостоятельность местного самоуправления. Общие и специальные гарантии самостоятельности местного самоуправления.
3. Организационные гарантии местного самоуправления: обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления жителей муниципального образования, органами и должностными лицами местного самоуправления; самостоятельность населения муниципального образования в определении структуры и наименования органов и должностных лиц местного самоуправления, их формировании; право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе власти субъекта Российской Федерации; право муниципального образования на собственную символику и т.д.
4. Правовые гарантии местного самоуправления. Судебные формы защиты местного самоуправления. Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Юридические процедуры подачи обращения в суд с жалобой.

Темы рефератов

1. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления.

Темы 9,10 Компетенция местного самоуправления, Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах

Вопросы для проведения устного опроса

1. Понятие и содержание вопросов местного значения. Характеристика вопросов местного значения по видам муниципальных образований.
2. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
3. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.
4. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

5. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

6. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Перечень тем для проведения группового обсуждения в формате круглого стола, дискуссии

1. Проблемы практической реализации полномочий органами и должностными лицами местного самоуправления

2. Действия уполномоченных государственных органов в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Контрольные вопросы:

1. Какие подходы к определению вопросов местного значения сложились в науке муниципального права? Как определяет вопросы местного значения Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ?

2. К полномочиям каких органов относится правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения?

3. На каких условиях органы местного самоуправления муниципального района вправе решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения муниципальных районов?

Тема 11 Ответственность в системе местного самоуправления.

Вопросы для проведения устного опроса

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

2. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.

3. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Досрочный роспуск представительного органа муниципального образования.

4. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

5. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

6. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Темы рефератов.

1. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством.

2. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

3. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.

4. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления.

Задания для обсуждения и подготовки проектов

Студентам предлагается подготовить на основании предложенной фабулы проекта закона субъекта РФ о роспуске представительного органа муниципального образования.

Фабула:

В Федеральный закон № 131-ФЗ были внесены изменения. С момента их вступления в силу устав муниципального образования города N-ск стал Федеральному закону № 131-ФЗ частично противоречить. В сентябре 2015 года на муниципальных выборах был избран представительный орган муниципального образования города N-ск. Однако данный представительный орган «раскололся на политические фракции», одна группа депутатов стала блокировать работу другой. Депутаты не смогли провести ни одного заседания из-за невозможности обеспечить кворум на заседании. Решением N-ского городского суда от 19 марта 2016 года было установлено, что ряд положений устава города N-ск противоречит Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законам области, принятым в порядке реализации указанного Федерального закона, они были признаны противоречащими федеральному законодательству, законам субъекта и недействующими. Судом был установлен месячный срок для приведения устава города в соответствие с законодательством с момента вступления решения в законную силу. Решение суда представительным органом города N-ск исполнено не было. Решением N-ского городского суда от 21 мая 2016 года установлен факт неисполнения решения суда от 19 марта 2016 года.

Контрольные вопросы:

- 1. Перед какими субъектами, согласно положениям Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», несут ответственность органы и должностные лица местного самоуправления?*
- 2. В какой форме наступает ответственность выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением? Каковы ее основания, и в каком порядке они определяются?*
- 3. Возможен ли досрочный роспуск представительного органа муниципального района по инициативе населения? Возможен ли досрочный роспуск представительного органа поселения по инициативе населения?*
- 4. В каких случаях наступает ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством?*
- 5. Какова форма ответственности представительного органа муниципального образования перед государством?*
- 6. В каком случае (каких случаях) глава муниципального образования или глава местной администрации может быть отрешен от должности? На основании каких актов осуществляется отрешение от должности главы муниципального образования или главы местной администрации?*
- 7. Охарактеризуйте процедуру удаления главы муниципального образования в отставку.*
- 8. В каких случаях временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления может рассматриваться как форма ответственности органов местного самоуправления за их неисполнение/неадекватное исполнение?*
- 9. Может ли орган местного самоуправления быть привлечен к административной ответственности?*
- 10. Охарактеризуйте гражданско-правовую ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами?*

Тест по дисциплине «Муниципальное право»

1. Органы местного самоуправления в РФ:

- а) входят в систему органов государственной власти;*
- б) не входят в систему органов государственной власти;*
- в) местное самоуправление не имеет своих органов;*
- г) входят в систему органов государственной власти субъектов в составе Российской Федерации.*

2. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

- а) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;*
- б) определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации;*
- в) правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации и в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;*
- г) верны все ответы.*

3. Какой (какие) муниципальный правовой акт (муниципальные правовые акты) являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов?

- а) устав муниципального образования;*
- б) оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);*
- в) устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);*
- г) устав муниципального образования, нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования.*

4. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном:

- а) Президентом Российской Федерации;*
- б) Правительством Российской Федерации;*
- в) Министерством юстиции Российской Федерации;*
- д) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).*

5. Наличие в структуре этих органов местного самоуправления является, по общему правилу, обязательным:

- а) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования;*
- б) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)*

в) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования;

г) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования.

6. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся, согласно федеральному закону,:

а) не реже одного раза в 14 дней;

б) не реже одного раза в месяц;

в) не реже одного раза в два месяца;

г) не реже одного раза в три месяца.

7. Глава муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах:

а) входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;

б) возглавляет местную администрацию;

в) либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

г) глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

8. Глава муниципального образования в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава:

а) исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса;

б) возглавляет местную администрацию;

в) исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию;

г) глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

9. Может ли глава муниципального образования одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации?

а) нет, не может;

б) да, может;

в) может, но только в муниципальном образовании, имеющем статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования;

г) может, но только в муниципальном образовании, имеющем статус сельского поселения, городского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.

10. Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления:

- а) городское поселение;*
- б) городской округ;*
- в) внутригородское муниципальное образование;*
- г) внутригородской район.*

11. Один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации:

- а) городское поселение;*
- б) городской округ;*
- в) сельское поселение;*
- г) муниципальный район.*

12. Территория, находящаяся вне границ поселений:

- а) межселенная;*
- б) межпоселенческая;*
- в) внеграницная;*
- г) внемуниципальная.*

13. Вопросы местного значения это:

а) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением самостоятельно;

б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно;

в) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением или органами местного самоуправления самостоятельно;

г) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

14. Должностное лицо местного самоуправления это:

а) выборное лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;

б) заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;

в) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;

г) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

15. Выборное должностное лицо местного самоуправления это:

а) должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

б) должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из своего состава, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

в) должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

г) верны все ответы.

16. Допускается ли осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления?

а) допускается;

б) допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации;

в) допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами;

г) не допускается.

17. Глава муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования, издает:

а) постановления и распоряжения;

б) постановления и распоряжения;

в) указы и распоряжения;

г) указы и постановления.

18. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии:

а) с федеральными законами;

б) с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

в) с законами субъектов Российской Федерации;

г) с уставом муниципального образования.

19. Если орган местного самоуправления полагает, что закон субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления не соответствует федеральным законам, вопрос о соответствии закона субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления федеральным законам разрешается:

а) Президентом РФ;

- б) Правительством РФ;*
- в) судом;*
- г) Министерством юстиции РФ.*

20. Каким актом устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным?

- а) федеральным конституционным законом;*
- б) федеральным законом;*
- в) законом субъекта Российской Федерации;*
- г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.*

21. Каким актом определяются критерии включения муниципальных образований в перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным?

- а) федеральным конституционным законом;*
- б) федеральным законом;*
- в) законом субъекта Российской Федерации;*
- г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.*

22. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации образуется:

- а) в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований;*
- б) в целях представления интересов органов местного самоуправления в федеральных органах государственной власти;*
- в) в целях организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами;*
- г) в целях решения вопросов местного значения.*

23. Официальные символы муниципальных образований подлежат государственной регистрации в порядке, установленном:

- а) федеральным законодательством;*
- б) федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;*
- в) законами субъектов Российской Федерации;*
- г) уставами муниципальных образований.*

24. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

25. Наделение муниципальных образований статусом муниципального района осуществляется:

- а) федеральными законами;*

- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

26. Наделение муниципальных образований статусом городского округа, городского округа с внутригородским делением, осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

27. Территорию поселения составляют:

- а) исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования;*
- б) территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли;*
- в) земли для развития поселения;*
- г) верны все ответы.*

28. Территорию городского округа составляют:

- а) земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования;*
- б) рекреационные земли;*
- в) земли для развития городского округа;*
- г) верны все ответы.*

29. В состав территории сельского поселения могут входить, как правило:

- а) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 100 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 300 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 100 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 300 человек каждый);*
- б) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 500 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 1000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 500 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 1000 человек каждый);*
- в) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 3000 человек каждый);*
- г) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 3000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 5000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 3000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 5000 человек каждый).*

30. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*

- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) уставами муниципальных образований.*

31. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

- а) по инициативе населения;*
- б) по инициативе органов местного самоуправления;*
- в) по инициативе органов государственной власти субъекта Российской Федерации;*
- г) верны все ответы.*

32. Председатель представительного органа муниципального образования:

- а) издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования;*
- б) принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования;*
- в) издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;*
- г) верны все ответы.*

33. Уставом муниципального образования должны определяться:

- а) наименование муниципального образования;*
- б) перечень вопросов местного значения;*
- в) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;*
- г) верны все ответы.*

34. Проект устава муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию):

- а) не позднее, чем за 14 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;*
- б) не позднее, чем за 20 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;*
- в) не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;*
- г) не позднее, чем за три месяца до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования.*

35. Устав муниципального образования принимается:

- а) большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;*
- б) большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;*
- в) большинством в три четвертых голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;*
- г) на местном референдуме.*

36. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями:

- а) Конституции Российской Федерации;*

- б) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;*
- в) Бюджетного кодекса Российской Федерации;*
- г) Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».*

37. Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях устанавливаются:

- а) Конституцией Российской Федерации;*
- б) федеральным конституционным законом, определяющим режим приграничной территории;*
- в) федеральным законом, определяющим режим приграничной территории;*
- г) указом Президента Российской Федерации.*

38. Закрытые административно-территориальные образования являются:

- а) городскими поселениями;*
- б) муниципальными районами;*
- в) городскими округами;*
- г) не наделяются статусом муниципального образования.*

39. Надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов осуществляют:

- а) органы прокуратуры Российской Федерации;*
- б) органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы;*
- в) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;*
- г) суды.*

40. Глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение:

- а) 10 дней со дня официального опубликования такого решения;*
- а) 14 дней со дня официального опубликования такого решения;*
- а) одного месяца со дня официального опубликования такого решения;*
- а) трех месяцев со дня официального опубликования такого решения.*

Ключи:

1Б, 2Г, 3В, 4Б, 5Б, 6Г, 7В, 8В, 9В, 10А, 11Б, 12А, 13В, 14Г, 15Г, 16В, 17А, 18Б, 19В, 20В, 21В, 22А, 23А, 24Б, 25Б, 26Б, 27Г, 28Г, 29В, 30Б, 31Г, 32А, 33Г, 34В, 35Б, 36В, 37В, 38В, 39А, 40А

Шкала оценивания

Устный опрос

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при устном ответе во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания при проведении устного опроса является демонстрация основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умение применять полученные знания на практике.

При оценивании результатов устного опроса используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Студент демонстрирует всесторонние и глубокие знания основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умеет применять полученные знания на практике
89% - 75%	Студент демонстрирует знание большей части основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умеет применять полученные знания на практике в отдельных сферах профессиональной деятельности.
74% - 60%	Студент демонстрирует достаточное знание основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умеет использовать полученные знания для решения основных практических задач в отдельных сферах профессиональной деятельности.
менее 60%	Студент демонстрирует отсутствие знания основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, не умеет применять полученные знания на практике.

Проверка реферата, доклада

Уровень знаний обучающегося при проверке реферата/доклада во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания является демонстрация основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.

При оценивании подготовленного реферата/доклада используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Студент демонстрирует всесторонние и глубокие знания основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции.
89% - 75%	Студент демонстрирует знание большей части основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции.
74% - 60%	Студент демонстрирует достаточное знание основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции.
менее 60%	Студент демонстрирует отсутствие знания основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции.

Проверка решения задач

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при проверке задач во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания при проверке задач является демонстрация основных теоретических и практических положений в рамках осваиваемой компетенции.

При оценивании результатов решения задач используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Студент приводит правильное решение задачи, подробно аргументирует свое решение, хорошо знает теоретические аспекты решения задачи, ссылается на норму закона
89% - 75%	Студент приводит правильное решение задачи, достаточно аргументирует свое решение, показывает определенное знание теоретических аспектов решения задачи, ссылается на норму закона
74% - 60%	Студент приводит частично правильное решение задачи, недостаточно аргументирует свое решение, показывает определенное знание теоретических аспектов решения задачи
менее 60%	Студент приводит неправильное решение задачи, отсутствует знание теоретических аспектов решения задачи

Проект (практическое задание по подготовке юридических документов)

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при проверке подготовленного проекта юридического документа во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания является демонстрация основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умение применять полученные знания на практике.

При оценивании результатов проверки подготовленного проекта юридического документа используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Студент правильно составил проект юридического документа, показал знание нормативно закрепленных требований к нему, продемонстрировал владение правилами, приемами и средствами юридической техники при его составлении, знание законодательства.
89% - 75%	Студент продемонстрировал умение составлять проект юридического документа, но при этом допускает отдельные неточности, в том числе в части знания содержания норм законодательства и владения правилами, приемами и средствами юридической техники
74% - 60%	Студент имеет представление о содержании данного вида юридического документа, однако допускает грубые неточности при его составлении, не вполне владеет правилами, приемами и средствами юридической техники.
менее 60%	Студент не имеет представление о содержании данного вида юридического документа, затрудняется в его составлении, не владеет правилами, приемами и средствами юридической техники.

Тестирование

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при проверке результатов тестирования во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критерием оценивания при проведении тестирования является количество верных ответов, которые дал студент на вопросы теста. При расчете количества баллов, полученных студентом по итогам тестирования, используется следующая формула:

$$B = \frac{B}{O} \times 100\%,$$

где Б – количество баллов, полученных студентом по итогам тестирования;

В – количество верных ответов, данных студентом на вопросы теста;

О – общее количество вопросов в тесте.

4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1 Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-4	способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности	ПК-4.1.1	Формирование комплекса систематизированных знаний об институтах муниципального права и выработка навыков и умений по квалифицированному применению нормативно-правовых актов в этой сфере профессиональной деятельности

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
ПК-4.1.1 Формирование комплекса систематизированных знаний об институтах муниципального права и выработка навыков и умений по квалифицированному применению нормативно-правовых актов в этой сфере профессиональной деятельности	Знание основных теоретических положений: понятие, структуру и виды правоприменительных актов; отличия актов применения права от нормативных правовых актов; механизм и основные формы реализации норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности; систему юридических гарантий законного применения норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности	Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме
	определять норму материального права, соответствующую конкретным обстоятельствам в сфере профессиональной деятельности и подлежащую применению; определять комплекс норм процессуального характера, обеспечивающих применение материальной нормы права; применять полученные знания при оформлении правовых документов в сфере профессиональной деятельности	Умение применять знания на практике в полной мере
	владеть навыками составления правовых документов и реализации требований юридических процедур, обеспечивающих применение норм муниципального права в сфере профессиональной деятельности	Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере

4.3.2 Типовые оценочные средства

Вопросы к экзамену по дисциплине «Муниципальное право»

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты.
3. Источники муниципального права.
4. Понятие и принципы местного самоуправления.
5. Основы местного самоуправления: нормативное закрепление и теоретические подходы.
6. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
7. Правовое регулирование общих принципов организации местного самоуправления.
8. Система муниципальных правовых актов
9. Устав муниципального образования. Государственная регистрация уставов муниципальных образований.
10. Подготовка, принятие и вступление в силу муниципальных правовых актов
11. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия
12. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и порядок его ведения.
13. Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.
14. Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.
15. Порядок изменения границ муниципального образования.

16. Преобразование муниципальных образований.
17. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.
18. Понятие и содержание вопросов местного значения. Характеристика вопросов местного значения по видам муниципальных образований.
19. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
20. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.
21. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
22. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
23. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением: отличительные особенности и общая характеристика.
24. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: отличительные особенности и общая характеристика.
25. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.
26. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: порядок и практика организации и проведения
27. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования
28. Орган местного самоуправления: понятие и отличительные признаки.
29. Представительный орган муниципального образования.
30. Глава муниципального образования.
31. Сравнительный анализ правового статуса глав муниципальных образований в Волгоградской области.
32. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
33. Контрольно-счетный орган муниципального образования
34. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
35. Понятие и состав экономической основы местного самоуправления.
36. Муниципальная собственность. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Реестр муниципального имущества.
37. Местный бюджет. Бюджетные полномочия муниципальных образований.
38. Имущественные права муниципальных образований.
39. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
40. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
41. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Досрочный роспуск представительного органа муниципального образования.
42. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

43. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
44. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
45. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством.
46. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
47. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
48. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления.

Промежуточная аттестация по дисциплине «Муниципальное право проводится в соответствии с Учебным планом: *в шестом семестре – в виде экзамена.*

Шкала оценивания.

Оценивание качества устного ответа при промежуточной аттестации обучающегося

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при устном ответе во время промежуточной аттестации определяется: оценками «отлично» (90-100%), «хорошо» (75-89%), «удовлетворительно» (60-74%), «неудовлетворительно» (0-59%). Критериями оценивания на экзамене является демонстрация знаний теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умение соотносить полученные знания с конкретной ситуацией, овладение навыками анализа и систематизации норм муниципального права. Установлены следующие критерии оценок:

100% - 90%	Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме. Умение применять знания на практике в полной мере. Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере.
89% - 75%	Демонстрация большей части знаний основных теоретических положений. Умение применять знания на практике, допуская при этом незначительные неточности. Владение основными навыками анализа и систематизации в выбранной сфере.
74% - 60%	Демонстрация достаточных знаний основных теоретических положений. Умение применять знания на практике, допуская при этом ошибки. Владение отдельными навыками анализа и систематизации в выбранной сфере.
менее 60%	Демонстрация отсутствия знаний основных теоретических положений. Не умеет применять знания на практике. Не владеет навыками анализа и систематизации в выбранной сфере.

4.4. Методические материалы

Процедура оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций, осуществляются в соответствии с Регламентом о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации студентов в Волгоградском филиале ФГБОУ ВО РАНХиГС и Регламентом о балльно-рейтинговой системе в Волгоградском институте управления - филиале РАНХиГС.

5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Рекомендации по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины

Изучение курса предполагает, что студенты уже ознакомлены с основными понятиями и категориями юридической науки в процессе изучения теории государства и права, владеют основными методами изучения права.

Студент должен ознакомиться с целями и задачами учебной дисциплины, требованиями к ее освоению. Для более углубленного изучения дисциплины, самостоятельной подготовки докладов, в том числе с использованием мультимедийных средств, либо выполнении практической работы, студентам необходимо пользоваться рекомендованной в рабочей программе литературой и нормативными правовыми актами.

Рекомендации по подготовке к практическому (семинарскому) занятию

Практическое (семинарское) занятие - одна из основных форм организации учебного процесса, представляющая собой коллективное обсуждение студентами теоретических и практических вопросов, решение практических задач под руководством преподавателя. Основной целью практического (семинарского) занятия является проверка глубины понимания студентом изучаемой темы, учебного материала и умения изложить его содержание ясным и четким языком, развитие самостоятельного мышления и творческой активности у студента. На практических (семинарских) занятиях предполагается рассматривать наиболее важные, существенные вопросы. При этом готовиться к практическому (семинарскому) занятию всегда нужно заранее. Подготовка к практическому (семинарскому) занятию включает в себя следующее:

- обязательное ознакомление с планом занятия, в котором содержатся основные вопросы, выносимые на обсуждение;
- изучение конспектов лекций, основной литературы, содержания рекомендованных нормативных правовых актов;
- работа с основными терминами (рекомендуется их выучить);
- изучение дополнительной литературы по теме занятия, делая при этом необходимые выписки, которые понадобятся при обсуждении на семинаре;
- формулирование своего мнения по каждому вопросу и аргументированное его обоснование;
- запись возникших во время самостоятельной работы с учебной и научной литературой, а также нормативными правовыми актами вопросов, чтобы затем на семинаре получить на них ответы;
- обращение за консультацией к преподавателю.

Практические (семинарские) занятия включают в себя и специально подготовленные рефераты, выступления с докладом по какой-либо сложной или особо актуальной проблеме, решение задач. Подготовку проектов юридических документов. На практическом (семинарском) занятии студент проявляет свое знание предмета, корректирует информацию, полученную в процессе лекционных и внеаудиторных занятий, формирует определенный образ в глазах преподавателя, получает навыки устной речи и культуры дискуссии, навыки практического решения задач.

Методические рекомендации по написанию рефератов, подготовке докладов

Реферат является индивидуальной, самостоятельно выполненной работой студента, и представляет собой вид развернутого сообщения по определенной теме. Тему реферата студент выбирает из перечня тем, рекомендуемых преподавателем, ведущим дисциплину. Реферат, как правило, должен содержать следующие структурные элементы: Титульный лист Содержание Введение Основная часть Заключение Список литературы Приложения (при необходимости).

Требования к объему: не более 15 страниц. Оформление: Шрифт Times New Roman, 12 шрифт, 1,5 интервала, 1,5 см абзацный отступ. Оригинальность по системе Антиплагиат.ВУЗ – не менее 60 процентов.

Доклад представляет собой анализ рекомендуемой преподавателем темы, опирающийся на всестороннее исследование проблемы или ее отдельных аспектов. Он строится по принципу демонстрации определенной позиции автора, подкрепленной научно-исследовательскими работами в этой области со ссылками на источники, цитатами и обоснованием авторского мнения. В докладе используются специфические приемы изложения: аналитические справки, сравнительный анализ, научная аргументация, использование проверенного фактического материала. Структура доклада может быть линейной, строящейся как последовательное изложение содержания, или разветвленной, охватывающей несколько аспектов темы. Способ изложения доклада на практическом занятии – публичное выступление с последующим обсуждением. Доклад может быть подготовлен с использованием презентации.

Рекомендации по изучению методических материалов

Методические материалы по дисциплине позволяют студенту оптимальным образом организовать процесс ее изучения. Они призваны помочь студенту понять специфику изучаемого материала, а в конечном итоге – максимально полно и качественно его освоить. В разделе, посвященном методическим рекомендациям по изучению дисциплины, приводятся советы по планированию и организации необходимого для изучения дисциплины времени, описание последовательности действий студента («сценарий изучения дисциплины»), рекомендации по изучению отдельных тем курса, по работе с литературой, перечень материалов для работы на практических занятиях, советы по подготовке к зачету/экзамену. В целом данные методические рекомендации способны облегчить изучение студентами дисциплины и помочь успешно сдать зачет/экзамен.

Рекомендации по работе с литературой

При изучении курса учебной дисциплины особое внимание следует обратить на литературные источники, приведенные в списке литературы.

Также помощь при подготовке к семинарским занятиям и экзамену студенту может оказать информация, почерпнутая на следующих сайтах в сети Интернет:

1. СПС Консультант Плюс <http://www.consultant.ru/online/>
2. Система Гарант <http://www.garant.ru/>
3. Президент РФ - <http://www.kremlin.ru/>
4. Государственная Дума Федерального Собрания РФ - <http://www.duma.gov.ru/>
5. Совет Федерации Федерального Собрания РФ - <http://www.council.gov.ru/>
6. Правительство РФ - <http://government.ru/>
7. Конституционный Суд РФ - <http://www.ksrf.ru/>
8. Администрация Волгоградской области - <http://www.volganet.ru/>

Рекомендации по подготовке к промежуточной аттестации

При подготовке к экзамену особое внимание следует обратить на приведенные в данном разделе рабочей программы пожелания к изучению отдельных тем курса, а также на основные термины науки муниципального права. При подготовке к экзамену рекомендуется: уяснить существо поставленных вопросов; ознакомиться с конспектом лекций и соответствующими главами учебных пособий по конституционному праву зарубежных стран; изучить нормативные акты по теме и рекомендованную юридическую литературу.

6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1 Основная литература

1. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»
2. Мильшин Ю.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Ю.Н. Мильшин, С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2008. — 313 с. — 978-5-394-00083-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1263.html>
3. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03347-2.
4. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Л.П. Волкова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016.— 424 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131>.— ЭБС «IPRbooks»
5. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. Режим доступа: https://www.biblioonline.ru/book/378BE983-C2A0-4E3F-9126-3BA1A386A4A5?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8
6. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с. (доступ из СПС Консультант плюс)
7. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 328 с. — (Серия : Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-01454-9. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/7B49F915-028F-4CD5-8123-6D52495C9023?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8

6.2 Дополнительная литература

1. Бабичев И.В. О некоторых актуальных тенденциях и задачах развития местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 3. С. 46 - 54. (доступ из СПС Консультант плюс)
2. Бондарь Н.С., Георгиева Т.П. Устав муниципального образования: нормативная модель, соотношение традиций и новаций // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 5. С. 23 - 31. (доступ из СПС Консультант плюс)
3. Бялкина Т.М. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения на современном этапе муниципальной реформы // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 5. С. 69 - 73. (доступ из СПС Консультант плюс)
4. Гринченко К.А. Источники муниципального права Российской Федерации / под ред. С.Е. Чаннова. М.: ДМК Пресс, 2015. 208 с. (доступ из СПС Консультант плюс)
5. Кожевников О.А. Регламентация контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (конституционно-отраслевой аспект) // Административное и муниципальное право. 2016. N 6. С. 507 - 510. (доступ из СПС Консультант плюс)
6. Кокотов А.Н. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 3. С. 3 - 7. (доступ из СПС Консультант плюс)

7. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 165 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534- 03789-0. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/7C45E1BD-4FD2-4CA6-AAD1-7D75EA606E80?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8
8. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный) / И.В. Бабичев, В.В. Волков, А.В. Мадьярова и др.; под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. 2-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2015. 672 с. (доступ из СПС Консультант плюс)
9. Коростелева М. В. Проблемы правового регулирования избрания главы муниципального образования // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 3. С. 11-14. (доступ из СПС Консультант плюс)
10. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534- 03347-2. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8
11. Нормография: теория и технология нормотворчества : учебник для бакалавриата и магистратуры / Ю. Г. Арзамасов [и др.] ; под ред. Ю. Г. Арзамасова. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 460 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978- 5-9916-8759-1. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/9A091419-88A1-4B74-958A-2D0D3C2A38D6?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8
12. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 361 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-9731-6. Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/book/8174BB79-8C55-4B4F-AF39-376AF28E48D5?utm_campaign=rpd&utm_source=web&utm_content=7800735ffe2270804ad9b7d2610d5dd8
13. Чаннов С.Е. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2010. — 179 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1262.html>

6.3 Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

1. Беликов П.П., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А., Жуковская Л.П., Захарова Н.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный) / под ред. Л.П. Жуковской // СПС КонсультантПлюс. 2016.
2. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный) / И.В. Бабичев, В.В. Волков, А.В. Мадьярова и др.; под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. 2-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2015. 672 с. (доступ из СПС Консультант плюс)

6.4. Нормативные правовые документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 63-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
5. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»
6. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
7. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
8. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
9. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ
12. Устав Волгоградской области №1-ОД от 24 февраля 2012 года
13. Закон Волгоградской области от 29 мая 2014 года № 70-ОД «О некоторых вопросах формирования органов местного самоуправления в Волгоградской области»
14. Закон Волгоградской области «Об органах местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований» от 31 марта 2005 года № 1038-ОД
15. Закон Волгоградской области «Об установлении наименования органов местного самоуправления в Волгоградской области» от 18 ноября 2005 года № 1120-ОД
16. Закон Волгоградской области от 13 марта 2010 года № 2045-ОД «О полномочиях органов государственной власти Волгоградской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Волгоградской области»
17. Закон Волгоградской области № 1626-ОД от 11 февраля 2008 года «О некоторых вопросах муниципальной службы в Волгоградской области»
18. Закон Волгоградской области № 1373-ОД от 6 декабря 2006 года «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области»
19. Закон Волгоградской области № 1791-ОД от 2 декабря 2008 года «О гарантиях осуществления полномочий депутата и выборного должностного лица местного самоуправления в Волгоградской области»
20. Устав города-героя Волгограда (принят постановлением Волгоградского горсовета народных депутатов от 29.06.2005 N 20/362)
21. Устав городского поселения г. Дубовка (принят решением Думы городского поселения г. Дубовка Волгоградской обл. от 26.02.2015 № 9/39)
22. Устав Городищенского муниципального района Волгоградской области (принят решением Городищенской районной Думы Волгоградской обл. от 29.06.2005 № 847)

6.5. Интернет-ресурсы

1. СПС Консультант Плюс <http://www.consultant.ru/online/>
2. Система Гарант <http://www.garant.ru/>
3. Президент РФ - <http://www.kremlin.ru/>
4. Государственная Дума Федерального Собрания РФ - <http://www.duma.gov.ru/>
5. Совет Федерации Федерального Собрания РФ - <http://www.council.gov.ru/>
6. Правительство РФ - <http://government.ru/>
7. Конституционный Суд РФ - <http://www.ksrf.ru/>

8. Администрация Волгоградской области - <http://www.volganet.ru/>

6.6. Иные источники

1. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации / Под ред. Е. С. Шугриной. М. Изд-во «Проспект», 2015. 240 с. (С. 78-109) (в соавторстве). <http://131fz.ranepa.ru/uploads/files/2016/05/doklad.pdf>
2. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Современные вызовы и перспективы развития / Под ред. Е.С. Шугриной. М: Изд-во «Проспект», 2016. 312 с. (С. 188-237) (в соавторстве). http://131fz.ranepa.ru/uploads/files/2016/10/28-10-2016_1.pdf

7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Материально-техническое обеспечение дисциплины «Муниципальное право» включает в себя:

лекционные аудитории, оборудованные видеопроекционным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном;

помещения для проведения семинарских и практических занятий, оборудованные учебной мебелью;

компьютерные классы, оснащенные современными компьютерами с выходом в Интернет.

Дисциплина должна быть поддержана соответствующими лицензионными программными продуктами.

Программные средства обеспечения учебного процесса должны включать:

операционную систему Windows;

программы презентационной графики;

текстовые редакторы;

графические редакторы.

Вуз обеспечивает каждого обучающегося рабочим местом в компьютерном классе в соответствии с объемом изучаемых дисциплин, обеспечивает выход в сеть Интернет.

Расписание учебных занятий для обучающихся, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата, составляется с учетом необходимости их размещения в аудиториях на первых этажах учебных помещений, где могут находиться обучающиеся - инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья в креслах-колясках.

В каждом учебном здании предусмотрены учебные помещения (лекционные аудитории, кабинеты для практических занятий, библиотеки и пр.), в которых оборудованы места для обучающихся - инвалидов и лиц с ОВЗ.

По письменному заявлению обучающегося форма проведения текущей и итоговой аттестации для инвалидов и лиц с ОВЗ устанавливается с учетом индивидуальных психофизических особенностей (устно, письменно на бумаге, письменно на компьютере, в форме тестирования и т.п.). При необходимости обучающемуся инвалиду и лицу с ОВЗ предоставляется дополнительное время для подготовки ответа на зачете или экзамене.