

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Российский парламентаризм: теория и практика

Автор: к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права
Рубченко Наталья Александровна

Код и наименование направления подготовки, профиля:
40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
специализация "Гражданско-правовая"

Квалификация (степень) выпускника: *юрист*

Форма обучения: *очная*

Цель освоения дисциплины: Формирование комплекса знаний по принятию решений и совершению юридических действий в точном соответствии с нормами российского права, в том числе и в сфере российского парламентаризма.

План курса:

Тема 1. Особенности становления российского парламентаризма и парламентского права

Политические теории XVII - XVIII вв. о системе разделения властей. Политическая теория и практика раннего нового времени и зарождение современного парламентаризма.

Политические теории XIX - XX вв. о системе разделения властей. Политическая теория и практика Нового и Новейшего времен и эволюционное развитие современного парламентаризма.

Особенности становления российского парламентаризма. Досоветский (конституционно-монархический) период. Советский период. Постсоветский период.

Понятие, предмет парламентского права и его место в российской правовой системе. Источники парламентского права: понятие, юридическая природа, особенности. Виды источников парламентского права.

Тема 2. Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ.

Федеральное Собрание и другие государственные органы. Влияние на законодательный процесс. Отношения палат Федерального Собрания с различными федеральными органами.

Федеральное Собрание РФ и Президент Российской Федерации. Ежегодные послания Президента парламенту. Полномочия Президента РФ в законодательном процессе. Роль полномочных представителей Президента РФ в палатах Федерального Собрания РФ. Управление Президента РФ по вопросам внутренней политики и его значение в обеспечении взаимодействия Президента с палатами Федерального Собрания РФ.

Федеральное Собрание и Правительство РФ. Полномочное представительство Правительства РФ в Федеральном Собрании РФ. Роль Правительства РФ по подготовке заключений на законопроекты в соответствии с ч.3 ст. 104 Конституции РФ. Депутатский запрос, как форма взаимодействия Федерального собрания РФ и Правительства РФ. Роль Правительства РФ на всех этапах прохождения законопроекта.

Федеральное Собрание и федеральные судебные органы. Право законодательной инициативы федеральных судебных органов. Судебный контроль при осуществлении правосудия. Участие членов Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ, в открытых и закрытых парламентских слушаниях. Порядок обращения Федерального Собрания РФ в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности закона, нормативного акта Президента РФ, палат Федерального Собрания и Правительства РФ, нормативных актов субъектов РФ, договоров между органами государственной власти, не вступивших в силу международных договоров РФ. Порядок обращения палат Федерального Собрания РФ в Конституционный Суд РФ с ходатайством о разрешении спора о компетенции между органами

государственной власти. Обращения Конституционного суда РФ с посланиями к Федеральному Собранию РФ.

Нормативная база участия Федерального Собрания в межпарламентском сотрудничестве. Межпарламентская группа. Межпарламентский союз. Межпарламентская Ассамблея Содружества Независимых государств. Парламентская Ассамблея Совета Европы.

Двустороннее межпарламентское сотрудничество.

Тема 3. Конституционный статус палат Федерального Собрания. Основные функции Федерального Собрания Российской Федерации.

Наименование Парламента РФ. Конституционно-правовой статус Совета Федерации. Конституционно-правовой статус Государственной Думы.

Основные функции Федерального собрания Российской Федерации. Представительная функция Федерального Собрания РФ. Законодательная функция Федерального собрания РФ. Контрольная функция Федерального Собрания РФ.

Полномочия Государственной Думы. Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ. Решение вопроса о доверии или недоверии Правительству РФ. Заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ. Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального Банка РФ. Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной Палаты и половины состава ее аудиторов. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека. Объявление амнистии. Выдвижение обвинения против Президента РФ для его отрешения от должности. Принятие федеральных законов. Бюджетные полномочия. Внешнеполитическая сфера. Обращение в Конституционный Суд РФ. Назначение на должность и освобождение от должности членов Центральной избирательной комиссии РФ.

Полномочия Совета Федерации. Утверждение изменения границ между субъектами РФ. Утверждение указов Президента РФ о введении военного положения и о введении чрезвычайного положения. Решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ. Назначение выборов Президента РФ. Отрешение Президента РФ от должности. Назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ. Назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ. Назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной Палаты и половины состава ее аудиторов. Законотворческая деятельность. Рассмотрение принятых Государственной Думой федеральных законов. Рассмотрение принятых Государственной Думой федеральных законов по вопросам ратификации и денонсации международных договоров, вопросов внешней политики и межпарламентского сотрудничества, международная деятельность. Согласование назначения и отзыва дипломатических представителей. Обращение в Конституционный Суд РФ. Назначение на должность и освобождение от должности членов Центральной избирательной комиссии РФ.

Принципы взаимоотношения Государственной Думы РФ и Совета Федерации.

Тема 4. Порядок формирования Федерального Собрания Российской Федерации. Роспуск Государственной Думы.

Порядок формирования Совета Федерации. История формирования Совета Федерации. Срок полномочий члена Совета Федерации.

Порядок формирования Государственной Думы. Созывы Государственной Думы. Избирательная система при проведении выборов депутатов Государственной Думы.

Роспуск Государственной Думы.

Тема 5. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Депутатский статус. Политико-правовая природа депутатского мандата. Модели депутатского мандата (свободная, императивная или партийная императивная). Депутат как полномочный представитель многонационального народа Российской Федерации и как представитель определенного населения в Государственной Думе Федерального Собрания. Основные черты правового положения депутата. Права депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации (право законодательной инициативы; право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым соответствующей палатой Федерального Собрания; право на участие в работе комитетов и комиссий соответствующей палаты парламента; право на получение и распространение информации). Обязанности депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания (поддержание связи с избирателями; соблюдение депутатской

этики; представление в соответствующую палату деклараций о доходах). Формы парламентской деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Основные гарантии депутатской деятельности (неприкосновенность, социальные и организационные гарантии). Досрочное прекращение полномочий депутата.

Тема 6. Структура и организация работы Государственной Думы. Партийно-политическая структура Государственной Думы

Внутренняя организация Государственной Думы Российской Федерации. Должностные лица Государственной Думы РФ. Совет Государственной Думы РФ.

Комитеты и комиссии Государственной Думы. Основные направления деятельности комитетов.

Фракции Государственной Думы РФ. Полномочия фракций.

Структура Аппарата Государственной Думы.

Тема 7. Структура и организация работы Совета Федерации

Внутренняя организация Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Должностные лица Совета Федерации. Совет палаты. Комитеты и комиссии Совета Федерации.

Структура Аппарата Совета Федерации.

Тема 8. Регламенты работы палат Федерального Собрания

Сессии и пленарные заседания Государственной Думы РФ. Начало работы. Правила о заседаниях палаты. Поведение и возможности депутатов на заседании Думы. Запросы депутатов. Парламентские запросы. Правительственный час. Час заявлений. Планирование работы. Полномочия председательствующего на заседании палаты. Доклады и выступления. Официальный язык работы Государственной Думы. Виды и порядок голосования в Государственной Думе. Принятие решений в Государственной Думе. Контроль за голосованием. Парламентские слушания. Мероприятия в Государственной Думе. Работа депутатов с избирателями. Обеспечение деятельности Государственной Думы.

Планирование законотворческой деятельности. Формирование порядка работы Государственной Думы на очередное заседание. Порядок формирования календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц. Порядок формирования примерной программы работы Государственной Думы на очередную сессию.

Порядок работы Совета Федерации. Виды выступлений. Созыв заседаний. Формирование повестки дня заседания Совета Федерации. Виды голосования в Совете Федерации. Порядок принятия решений в Совете Федерации. Правительственный час. Парламентские слушания. Обеспечение деятельности Совета Федерации.

Тема 9. Законодательный процесс и его стадии

Акты Федерального Собрания Российской Федерации.

Понятие законодательного процесса и его стадий. Законодательная инициатива. Субъекты права законодательной инициативы. Содержание права законодательной инициативы и порядок его реализации. Подготовка законопроекта к рассмотрению Государственной Думой.

Рассмотрение законопроектов и принятие федеральных законов Государственной Думой. Первое чтение и его последствия. Второе чтение и его последствия. Третье чтение и его последствия.

Принятие закона Государственной Думой.

Рассмотрение и одобрение федеральных законов в Совете Федерации. Преодоление разногласий, возникших при отклонении федеральных законов Советом Федерации. Подписание и обнародование закона Президентом Российской Федерации. Отклонение федерального закона Президентом РФ (вето Президента). Повторное рассмотрение палатами отклоненного закона. Мотивы отклонения федеральных законов Президентом РФ. Последствия президентского вето и процедуры.

Споры о положении участников законодательного процесса на его завершающей стадии.

Принятие федеральных конституционных законов.

Рассмотрение предложений о пересмотре положений Конституции и внесении в нее поправок.

Тема 10. Особенности рассмотрения и принятия закона о федеральном бюджете.

Бюджетный процесс в Российской Федерации. Бюджетные полномочия Государственной Думы. Особенности принятия закона о федеральном бюджете.

Проблема лоббизма.

Тема 11. Законодательная техника.

Язык закона, его особенности. Проблемы защиты, развития и совершенствования языка законодательства.

Требования к оформлению нормативного правового акта. Законодательный текст, его основные элементы.

Обязательные экспертизы законопроекта, их юридическое значение.

Тема 12. Парламентский контроль

Правовые основы парламентского контроля в России.

Парламентский запрос.

"Правительственный час".

Отчет Правительства.

Контроль за исполнением бюджета.

Специализированные контрольные органы, формируемые парламентом. Счетная палата. Уполномоченный по правам человека.

Тема 13. Конституционный статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Правовой статус законодательного органа субъекта Российской Федерации. Место в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и основные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Тема 14. Волгоградская областная Дума - законодательный (представительный) орган государственной власти

Основные функции Волгоградской областной Думы. Представительная функция Думы. Законодательная функция Думы. Контрольная функция Думы.

Порядок формирования Думы. Статус депутата Думы.

Законодательный процесс в Волгоградской областной Думе.

Основные направления законодательной деятельности Волгоградской областной Думы.

Вопросы взаимодействия с Федеральным Собранием.

Тема 15. Правовой статус представительного органа муниципального образования

Место представительного органа в системе органов местного самоуправления.

Порядок формирования представительного органа муниципального образования.

Компетенция представительного органа муниципального образования.

Порядок работы представительного органа муниципального образования.

Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.

Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Промежуточная аттестация по дисциплине «Российский парламентаризм: теория и практика» проводится в соответствии с учебным планом на 3 курсе в виде зачета для очной формы обучения.

В ходе освоения дисциплины «Российский парламентаризм: теория и практика» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, контрольная работа, реферат.

Дисциплина является этапом формирования компетенции ПК-3 - способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации

В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

- сформированы знания: конституционно-правовой статус палат Федерального Собрания РФ;

- правовые принципы взаимоотношений представительного органа с иными органами государственной власти;

-понятие законодательного процесса и его стадий; содержание и особенности федерального и регионального законотворческого процесса;

-компетенция законодательных (представительных) органов субъектов РФ, представительных органов муниципальных образований.

сформированы умения:

работать с законодательством, определяющим полномочия представительного органа; ориентироваться в его системе, выделять те акты, которые соответствуют регулированию конкретных задач по реализации полномочий представительного органа;

разрабатывать законопроекты, работать с законопроектами на стадии их рассмотрения в законодательном органе.

сформированы навыки:

анализа различных правовых явлений, юридических фактов, правовых норм и правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности.

Основная литература:

1. Безруков, А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учебное пособие. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Юстицинформ, 2015. — 164 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/60202> — Загл. с экрана.
2. Фомичева О.А. Парламентское право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Фомичева О.А., Хусаинов З.Ф.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 162 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/19536.html>.— ЭБС «IPRbooks»