

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.Б.11 «ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Авторы: Никотин А.Д. канд.полит. наук, , доцент

Бардаков А.И. д-р полит. наук, профессор

Код и наименование направления подготовки, профиля: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Профиль «Антикризисное государственное и муниципальное управление»

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, заочная.

Цель освоения дисциплины:

Дисциплина Б1.Б.11 «Основы государственного и муниципального управления» обеспечивает первый и второй этапы формирования следующих компетенций:

Способность выстраивать и реализовывать траекторию саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни (УК-6).

1 этап (код этапа – УК-6.1) Сформировать готовность к конструктивному критическому анализу государственного и муниципального управления посредством траектории саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни.

2 этап (код этапа – УК-6.2) Сформировать способность конструктивного критического анализа государственного и муниципального управления посредством траектории саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни.

Способность применять законодательство о противодействии коррупции в профессиональной деятельности, в том числе, и использования мер профилактики коррупции, методов выявления, а также минимизации и (или) ликвидации их последствий (ОПК ОС-8).

1 этап (код этапа – ОПК ОС-8.1.1) Формирование знаний об основных подходах, принципах, методах и моделях противодействия и профилактики коррупции в исторической ретроспективе, формирования антикоррупционного мировоззрения.

2 этап (код этапа – ОПК ОС-8.1.2) Формирование у студентов целостного представления о системе противодействия коррупции в профессиональной деятельности на основе положений антикоррупционного законодательства.

План курса:

Тема 1. Специфика и предметная область курса «Основы государственного и муниципального управления».

Актуальность, практическая значимость и объективная необходимость разработки и изучения курса. Предмет, цели, задачи, структура курса. Система государственного управления как научная дисциплина. Специфика государственного управления в современной России. Связь курса с другими учебными дисциплинами. Методология изучения курса. Диалектический подход, объективность, системность, комплексность и т.д. Категориальный аппарат.

Тема 2. Система государственного управления: теоретические основания и особенности функционирования

Государство как субъект управления общественными процессами. Система государственного управления: понятие, основные характеристики. Прямые и обратные связи в системе государственного управления. Типичное и уникальное в системе государственного управления. Многообразие как условие устойчивости и динамизма системы государственного

управления. Сущностные черты и построение организационной структуры государственного управления.

Тема 3. Создание правовых основ новой российской государственности и становление системы органов государственного управления в 90-е годы.

Правовая основа российской государственности начала 90-х годов и ее противоречивость. Борьба двух политических сил – реформаторов и контрреформаторов. Апрельский референдум 1993 г. Указ Президента РФ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в России» и его значение. События октября 1993 г. Выборы Федерального Собрания и принятие Конституции РФ. Исторический, содержательный аспекты Конституции. Основы конституционального строя, полнота их изложения и основные принципы современной Конституции.

Тема 4. Президент РФ и структура президентского управления.

Историзм формирования института Президента, место и роль Президента РФ в системе федеральных органов государственной власти. Порядок избрания, компетенция Президента РФ, основания и порядок прекращения его полномочий. Особенности взаимодействия Президента РФ с исполнительной, законодательной и судебной властями. Администрация Президента РФ: структура, основные функции и значение в обеспечении функционирования института Президента. Роль Совета Безопасности. Государственный Совет РФ.

Тема 5. Система органов исполнительной власти в РФ.

Реализация функционально-отраслевого принципа государственного управления в деятельности правительства РФ. Место и роль его в системе государственного управления, функции, полномочия, взаимоотношения с Президентом РФ и различными ветвями власти. Система и виды федеральных органов исполнительной власти. Вопросы правового статуса органов исполнительной власти. Организационно-правовые методы и формы деятельности органов исполнительной власти. Решения органов исполнительной власти. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти. Ресурсы системы исполнительной власти в РФ и возможные пути совершенствования деятельности органов исполнительной власти.

Тема 6. Федеральное Собрание в системе государственного управления в РФ.

Понятие «конституционно-правовой статус парламента», классификация парламентских органов. Порядок формирования, работы, полномочия Совета Федерации. Новый опыт и историческая ретроспектива «думности», порядок избрания, работы и компетенция нижней палаты парламента, взаимоотношения с Президентом РФ, Правительством. Депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации: особенности статуса. Акты Федерального Собрания и его палат. Законодательный процесс: особенности, этапы, проблемы его результативности и эффективности.

Тема 7. Центральная избирательная комиссия.

Организационно-правовые основы статуса ЦИК. Формирование и структура ЦИК РФ. Органы и учреждения при ЦИК. Компетенция и деятельность ЦИК РФ. Полномочия комиссии по выборам Президента и по выборам в Государственную Думу. Основные полномочия ЦИК при проведении референдума. правовые акты ЦИК. ЦИК России в системе публичной власти, проблемы взаимоотношений с органами государственной власти и общественно-политическими организациями.

Тема 8. Судебно-правовые структуры и их роль в обеспечении стабильности системы государственного управления.

Особенности и роль судебной власти в обществе, ее специфика и функции. Конституционные основы судебной системы РФ. Три относительно самостоятельные системы судебных учреждений: суды общей юрисдикции, арбитражные суды, Конституционный Суд РФ. Статус судей в современной РФ. Проблема функционирования суда присяжных. Особенности взаимоотношений судебной власти с другими ветвями власти. Проблемы функционирования судебной системы на современном этапе.

Тема 9. Особенности государственного контроля как фактора системности государственного управления.

Понятие «контрольной власти», виды органов контрольной власти. Счетная палата РФ другие органы финансового контроля. Контрольное управление Президента РФ и его роль в осуществлении контрольных полномочий Президентом РФ. Органы федерального надзора. Пути развития государственного контроля. Правовые формы контроля и институт Прокуратуры, специфика отечественного института «Омбудсмана».

Тема 10. Государственное управление в субъектах РФ.

Цель государственного управления в субъектах РФ. Система органов государственного управления в субъектах РФ. Правовое обеспечение деятельности органов. Взаимодействие органов государственной власти с общественными объединениями, гражданами. Институт главы субъекта. Региональные законодательные собрания.

Тема 11. Управление и самоуправление в общественных системах.

Самоорганизация в ранних человеческих обществах. Природные и социальные факторы в становлении управления. Генетическая взаимосвязь управления и самоуправления. Управление – предпосылка самоуправления. Понятия: «самоорганизация», «управление», «самоуправление», «местное управление», «местное самоуправление». Историческая взаимосвязь государственного и муниципального управления. Причины различных подходов и трактовок местного самоуправления. Правовая основа формирования системы местного самоуправления. Кризис централизованного управления как причина местного самоуправления.

Тема 12. Эволюция местного самоуправления в России.

Исторические предпосылки власти и управления в России. Социализация естественно-природных предпосылок самоорганизации в формы местного управления. Исторические этапы становления местного управления: земская реформа Ивана IV, реформы Петра I, преобразование государственного и местного управления Екатериной II, реформы шестидесятых годов XIX века, местное управление начала XX века. Элементарные формы российского самоуправления. Отличительные черты дворянского, городского, земского, крестьянского, казачьего самоуправления.

Тема 13. Опыт организации местного управления и самоуправления в СССР.

Социалистические теории самоуправления России конца XIX- начала XX вв. Марксистско-ленинская теория организации местного самоуправления и практика его реализации. Предпосылки децентрализации и централизации управления в первые годы советской власти. Децентрализация государственного управления в период НЭПа. Опыт коммунального и муниципального управления в СССР. Историческая неизбежность развития централизованной государственной системы управления в СССР.

Система советских партийных органов в СССР. Городские органы государственного управления. Органы государственного управления в сельской местности. История становления общественного самоуправления в СССР. Формы общественного самоуправления. Адаптация советского общественного самоуправления в современной России. Предпосылки реформирования органов управления в органы самоуправления. Трансформация в России органов МСУ в 90-е годы.

Тема 14. Принципы и методы муниципального управления.

Основные принципы муниципального управления. Методы муниципального управления. Методология исследования принципов и методов местного самоуправления. Характеристика научных подходов, исследующих принципы и методы муниципального управления. Отражение в нормативно-правовых актах принципов и методов местного самоуправления. Взаимосвязь принципов и методов управления и самоуправления в эволюции форм организации жизнедеятельности общества. Субъекты и объекты в муниципальном управлении. Механизм реализации субъектно-объектных отношений местных сообществ. Предпосылки снятия субъектности и объектности в системе местного самоуправления. Место и значение муниципальных служащих в системе местного самоуправления.

Тема 15. Нормативно-правовые основы современного МСУ.

Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Законодательные акты федерального и регионального уровней: основные противоречия. Формирование законодательной

базы местного самоуправления в субъектах федерации. Местное самоуправление в уставах Астраханской и Волгоградской областей и степном Уложении республики Калмыкия.

Устав - высший нормативно-правовой акт муниципального образования. Требования, предъявляемые к разработке Устава. Местные нормативные акты. Муниципальный кодекс. Нормотворческий процесс представительного органа местного самоуправления.

Тема 16. МСУ и система регионального управления.

Единство общественной жизни и организационная обособленность муниципальных образований. Субъект федерации как самоуправляемая система. Влияние государственных структур управления субъекта федерации на становление местного самоуправления. Экономические и социально-культурные факторы самостоятельности, суверенизации субъектов федерации.

Субъект федерации: организация, структура, управление. Организация уровней управления в субъекте федерации. Административно-территориальное устройство субъекта федерации и его отраслевой принцип жизнедеятельности. Назначение и выборность должностных лиц различных уровней управления в субъекте федерации. Взаимоотношения государственных структур власти субъекта федерации и органов местного самоуправления.

Тема 17. Представительные и исполнительные органы МСУ.

Характеристика муниципалитета, муниципального образования. Виды муниципальных образований. Представительный орган муниципального образования. Структура и организация работы представительных органов местного самоуправления. Депутатские фракции, группы. Статус и организация работы депутата.

Глава муниципального образования. Взаимоотношения главы муниципального образования с представительными и исполнительными органами местного самоуправления. Структура и организация работы исполнительных органов местного самоуправления. Подразделения местной администрации (отделы, управления), их статус и организация работы.

Тема 18. Организация МСУ в административных центрах субъектов РФ.

Опыт формирования муниципальных образований в административных центрах субъектов РФ. Городские округа Российской Федерации: основные составляющие элементы. Уровни организации муниципального управления в городских округах. Управленческая самостоятельность территориальных частей городских округов. Территориальное общественное самоуправление. Формы непосредственной демократии в городских округах. Организационно-правовая и финансово-экономическая обеспеченность муниципальных образований административных центров субъектов федерации. Перспективы развития существующих моделей самоуправления в городских округах.

Тема 19. Организация МСУ в муниципальных районах, городских и сельских поселениях РФ.

Тенденции развития местного самоуправления в сельских административно - территориальных единицах, образующих субъект федерации. Муниципальные районы Российской Федерации: общее и особенное. Становление муниципального управления на территориях городских и сельских поселений муниципальных районов. Основные модели систем местного самоуправления в муниципальных районах и городских, сельских поселениях.

Механизм реализации воли населения в городских, сельских поселениях и муниципальных районах. Единство управления и самоуправления в местных сообществах городских, сельских поселений и муниципальных районах. Перспективы развития местного самоуправления в сельских муниципальных образованиях.

Тема 20. Самоуправление в малых городах.

Малый город – основания статуса городского округа и городского поселения. Определение, характеристика малого города. Особенности инфраструктуры малых городов. Традиционное и новое в организации муниципального управления в малых городах. Взаимодействие органов местного самоуправления малых городов со структурами государственного управления. Единство государственного управления и местного самоуправления в малых городах.

Место органов местного самоуправления городского поселения в системе управления муниципального района субъекта федерации. Правовое обеспечение разделения полномочий между властями муниципального района и городского поселения. Вопросы совместного ведения муниципального района и его административного центра.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Текущий контроль осуществляется в форме устного опроса, тестирования, решения практических задач, проверки рефератов.

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета методом устного опроса по перечню примерных вопросов, проверки курсовой работы и экзамена методом устного опроса по перечню примерных вопросов.

Описание критериев и показателей оценивания УК-6:

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания	Рекомендуемые средства (методы) оценивания
1 этап 1 компонента УК-6.1.1 Способность осознанно выстраивать свою образовательную траекторию и расставлять приоритеты при планировании учебной деятельности в области государственного и муниципального управления	<i>Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме:</i>	Методы и принципы государственного и муниципального управления	Зачёт в форме устного опроса
	<i>Умение применять знания на практике в полной мере:</i>	Охарактеризовать применяемые принципы государственного и муниципального управления на примере конкретных ситуаций	
	<i>Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере:</i>	Сравнительный анализ принципов государственного и муниципального управления в советский и постсоветский периоды развития российской государственности	
2 этап 1 компонента УК-6.1.2 Способен выстроить и реализовать траекторию саморазвития, опирающуюся на принципы государственного и муниципального управления.	<i>Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме:</i>	Методы и принципы государственного и муниципального управления	Курсовая работа Экзамен в форме устного опроса
	<i>Умение применять знания на практике в полной мере:</i>	Охарактеризовать применяемые принципы государственного и муниципального управления на примере конкретных ситуаций	

	<i>Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере:</i>	Сравнительный анализ принципов государственного и муниципального управления в советский и постсоветский периоды развития российской государственности	
--	--	---	--

Описание критериев и показателей оценивания ОПК-4:

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания	Рекомендуемые средства (методы) оценивания
1 этап 1 компонента ОПК-4.1.1.2 Знание основ системы государственного и муниципального управления в России	<i>Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме:</i>	Основы системы государственного управления и государственной службы РФ. Основы системы МСУ в современной России.	Зачёт в форме устного опроса
	<i>Умение применять знания на практике в полной мере:</i>	Характеристика деятельности и структурирования органов государственного и муниципального управления	
	<i>Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере:</i>	Деятельности органов государственного и муниципального управления	
2 этап 1 компонента ОПК-4.1.2 Способность участвовать в социальных коммуникациях в системе органов публичной власти	<i>Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме:</i>	Субъекты, объекты социальных коммуникаций в системе органов публичной власти. Типы социальных коммуникаций.	Курсовая работа Экзамен в форме устного опроса
	<i>Умение применять знания на практике в полной мере:</i>	Охарактеризовать особенности социальных коммуникаций в органах государственной и муниципальной власти на примере конкретных ситуаций	

	<i>Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере:</i>	Сравнительный анализ социальных коммуникаций в органах государственной и муниципальной власти в советский и постсоветский периоды развития российской государственности	
--	--	---	--

Описание критериев и показателей оценивания ОПК ОС-8

Этап освоения компетенции	Критерий оценивания	Показатель оценивания	Рекомендуемые средства (методы) оценивания
1 этап 1 компонента ОПК ОС-8.1.2 Формирование у студентов целостного представления о системе противодействия коррупции в профессиональной деятельности на основе положений антикоррупционного законодательства.	<i>Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме:</i>	Организационные основы противодействия коррупции, Меры по профилактике коррупции	Зачёт в форме устного опроса
	<i>Умение применять знания на практике в полной мере:</i>	Охарактеризовать особенности профилактики коррупции в органах государственной и муниципальной власти	
	<i>Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере:</i>	Сравнительный анализ мер профилактики коррупции и методов ее выявления в российских и зарубежных органах государственной и муниципальной власти.	
2 этап 1 компонента ОПК ОС-8.2 Закрепление у студентов целостного представления о системе	<i>Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме:</i>	Организационные основы противодействия коррупции, Меры по профилактике коррупции Методы минимизации и (или) ликвидации последствий коррупции	Экзамен в форме устного опроса

противодействия коррупции в профессиональной деятельности на основе положений антикоррупционного законодательства	<i>Умение применять знания на практике в полной мере:</i>	Охарактеризовать особенности профилактики коррупции в органах государственной и муниципальной власти
	<i>Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере:</i>	Сравнительный анализ мер профилактики коррупции и методов ее выявления в российских и зарубежных органах государственной и муниципальной власти.

Основная литература:

1. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / И. А. Василенко. — 6-е изд., перераб. и доп. — 494 с. — (Бакалавр. Академический курс). - М.: Юрайт, 2016. Режим доступа: <http://www.biblio-online.ru/viewer/D630BB4E-69BF-488F-A182-D44729934350>
2. Гимазова Ю. В. Государственное и муниципальное управление: учебник для бакалавров / под общ. ред. Н. А. Омельченко. - М.: Юрайт, 2014. - 453 с.
3. Наумов С.Ю., Подсумкова А.А. Государственное и муниципальное управление: учеб. пособие. - М.: Дашков и К°, 2014. – 552 с.
4. Широков А. Н. Муниципальное управление: учебник. – М.: КноРус, 2015, - 244 с.