

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.В.ДВ.13.4 Регион и муниципальная политика

Автор: ассистент кафедры корпоративного управления Ширяева В.А.

Код и наименование направления подготовки, профиля: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (профиль «Антикризисное государственное и муниципальное управление»)

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная, заочная

Цель освоения дисциплины:

Формирование комплексных знаний в области теории и практики муниципальной политики субъектов РФ на основе анализа ее принципов, целей, задач, функций, направлений и проблем развития.

План курса:

Тема 1. Муниципальная политика в современной России: сущность, функции и значение

Понятие «муниципалитет». Муниципальное управление. Соотношение категорий «местное управление» и «местное самоуправление». Основные принципы муниципального управления. Методы муниципального управления. Методология исследования принципов и методов местного самоуправления. Характеристика научных подходов, исследующих принципы и методы муниципального управления.

Местная (муниципальная) политика. Основные параметры муниципальной политики. Междисциплинарные исследования местного самоуправления и муниципальной политики. Институциональный характер местного самоуправления в дискурсе политических наук. Муниципальная политика в исследованиях государственного и муниципального управления, дискуссии о структуре власти в местных сообществах, массовое участие на основе гражданской вовлеченности. Исследование муниципальной политики посредством изучения политического курса и аспектов политико-экономического управления.

Тема 2. Этапы становления муниципальной политики и местного самоуправления в России

Исторические предпосылки власти и управления в России. Исторические этапы становления муниципальной политики и местного управления: земская реформа Ивана IV, реформы Петра I, преобразование государственного и местного управления Екатериной II, реформы шестидесятих годов XIX века, местное управление начала XX века. Отличительные черты дворянского, городского, земского, крестьянского, казачьего самоуправления. Общественное самоуправление в СССР.

Тема 3. Общенациональная муниципальная политика России в новейшей истории (1985 г. –настоящее время).

Этап 1988–1991 (начало демократизации и децентрализации). Этап 1991-1993 (усиление централизации и ликвидация местных советов). Этап 1993 (принятие конституции, МСУ в системе органов власти). Этап 1993-1995 (подготовка и принятие первого закона об общих принципах МСУ (ФЗ № 154). Этап 1995-1998 (организационно-

правовой этап реформы МСУ). Этап 1998-2000 (начало сворачивания муниципальной автономии). Этап 2000-2003 (переход от автономии к контролю). Принятие ФЗ –№ 131.

Тема 4. Нормативно-правовые основы МСУ и муниципальной политики субъектов РФ.

Европейская хартия местного самоуправления: содержание, основные характеристики. Конституция РФ как правовая основа местного самоуправления. Федеральное законодательство о местном самоуправлении. Законодательные акты федерального и регионального уровней: основные противоречия. Формирование законодательной базы местного самоуправления в субъектах федерации. Местное самоуправление в уставе Волгоградской области.

Тема 5. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти. Структура полномочий субъекта в области местного самоуправления.

Вертикаль полномочий в области местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти РФ в сфере местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления. Предметы ведения местного самоуправления и полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и делегированных государством некоторых полномочий. Разделение вопросов местного значения согласно типам муниципальных образований. Специфика разделения вопросов местного значения между поселениями, городскими округами и муниципальными районами. Условия успешной реализации вопросов местного значения в границах муниципальных образований. Особенности реализации полномочий.

Тема 6. Особенности муниципальной политики регионов РФ.

Регионы России в переходный период. Политические возможности, агенты и стратегии муниципальной автономии. Роль городов в МСУ. Муниципальная политика в городах. Возможные варианты муниципальной политики в Российской Федерации: корректировка реализуемой в настоящее время муниципальной политики. Перспективы дальнейшей централизации и муниципальной автономии.

Тема 7. Основные аспекты и направления муниципальной политики субъектов РФ

Средства, смысл и основа муниципальной политики субъектов РФ. Основные аспекты муниципальной политики субъектов РФ.

Экономический аспект. Понятие экономической сферы. Основные элементы экономической сферы. Органы, разрабатывающие и реализующие муниципальную политику в экономической сфере. Направления и содержание муниципальной политики в экономической сфере. Местное экономическое развитие.

Социальный аспект. Понятие социальной сферы. Основные элементы социальной сферы. Органы, разрабатывающие и реализующие муниципальную политику в социальной сфере. Направления и содержание муниципальной политики в социальной сфере.

Политический аспект. Понятие политической сферы. Основные элементы политической сферы. Органы, разрабатывающие и реализующие муниципальную политику в политической сфере. Направления и содержание муниципальной политики в политической сфере. Место муниципалитетов в обеспечении функционирования основных институтов социально-экономической жизни.

Тема 8. Муниципальные системы управления и направления муниципальной политики в зарубежных странах

Основные системы муниципального управления в зарубежных странах. Англосаксонская муниципальная система (Великобритания, США, Канада). Нормативная

база местного самоуправления. Устройство местного самоуправления: структура, формы, содержание деятельности, способы формирования («мэр-совет», «слабый мэр», «сильный мэр», «совет-менеджер»). Взаимодействие органов местного самоуправления и государства. Финансовые основы местного самоуправления: налоговая база, местный бюджет. Муниципальная хозяйственная деятельность. Основные направления муниципальной политики органов власти. Континентальная муниципальная система (Франция, Латинская Америка, Ближний Восток). Нормативная база и общие принципы организации местного самоуправления в современной континентальной Европе (регионы, департаменты, кантоны, коммуны). Основное содержание деятельности органов местного самоуправления. Исполнительные и представительные органы местного самоуправления. Финансы местного самоуправления: местные налоги, местный бюджет. Муниципальное хозяйство. Особый статус местного самоуправления. Контроль за самоуправлением. Основные направления муниципальной политики во Франции (с 80-х гг. XX в.). Смешанная муниципальная система (Германия, Австрия, Япония).

Тема 9. Муниципальная политика в Волгоградской области: история, особенности, перспектива.

Специфика местного самоуправления в Волгоградской области. Нормативно-правовая основа муниципальной политики региона. Взаимодействие региональной власти и МСУ. Бюджетные отношения (нормативы налоговых отчислений, размер субсидий, участие в федеральных программах). Реализация инвестиционных программ. Система поддержки малого и среднего бизнеса на уровне муниципалитета и субъекта РФ (гранты, волгоградское качество, кооперация). Условия развития хозяйствующих субъектов (тарифы, сроки согласования, стоимость рабочей силы). Политическая ситуация в регионе как основание муниципальной политики. Перспективы муниципальной политики в Волгоградской области.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

В ходе реализации дисциплины используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: опрос; тестирование, проверка реферата, практических заданий, итоговое тестирование.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с Учебным планом – зачет.

Основная литература:

1. Наумов С.Ю., Подсумкова А.А. Государственное и муниципальное управление: учеб. пособие. - М.: Дашков и К°, 2014. - 552 с.
2. Бабун Р. В. Организация местного самоуправления: учеб. пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: КноРус, 2013. - 273 с.
3. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / И. А. Василенко. — 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2016. — 494 с.
4. Широков А. Н. Муниципальное управление: учебник. - М.: КноРус, 2015- 244 с.