

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Административное право

Автор: кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права

Голоманчук Эйда Владимировна

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, Государственно-правовая специализация

Квалификация (степень) выпускника: юрист

Форма обучения: очная/заочная

Цель освоения дисциплины: Формирование целостного научно – обоснованного представления об основных институтах административного права, формирование содержательного представления о предмете науки административного права, о механизме административно-правового регулирования общественных отношений в сфере деятельности исполнительной власти, а также о системе, формах и методах деятельности органов исполнительной власти, способах государственного управления и обеспечения законности и дисциплины, законодательства о государственной службе, а также выработка комплекса знаний, умений и навыков, позволяющих осуществлять функции правоприменительной деятельности в сфере административного и административно-процессуального законодательства, в том числе, в целях недопущения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

План курса:

Тема 1. Государственное управление, исполнительная власть и административное право

Понятие и сущность управления, государственного управления, исполнительно-распорядительной деятельности. Отличие государственного управления от местного самоуправления, общественного и иных видов управления. Понятие и основные черты исполнительной власти. Механизм исполнительной власти. Организационно-политические принципы организации системы исполнительных органов: законность, народовластие, федерализм, разделение властей, ответственность, обеспечение прав и свобод человека и гражданина, гласность. Организационно-технические принципы построения системы исполнительных органов: отраслевой, функциональный (межотраслевой), территориальный. Соотношение понятий: «государственное управление» и «исполнительная власть». Общественные отношения, регулируемые административным правом: особенности и виды. Общеправовые методы регулирования: предписание, дозволение, запрет. Сущность и особенности механизма административно-правового регулирования (административного метода). Понятие и виды субъектов административного права: физические лица, организации (государственные и негосударственные). Система административного права. Подотрасли и институты административного права. Административное право и административное законодательство.

Тема 2. Административно-правовые нормы и правоотношения. Источники административного права

Понятие и особенности норм административного права. Структура административно-правовой нормы и ее особенности. Реализация административно-правовых норм. Виды административно-правовых норм: материальные и процессуальные; предписывающие (обязывающие), запретительные, дозволительные (уполномочивающие);

федеральные и субъектов федерации; общие и специальные нормы. Иерархия административно-правовых норм.

Понятие и основные черты административных правоотношений. Структура (элементы) административно-правовых отношений: содержание, субъекты (участники), объект. Юридические факты в административном праве. Виды административно-правовых отношений. Понятие источника административного права. Классификация источников административного права: Конституция РФ, законодательные акты РФ, нормативные акты Президента РФ, Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств; акты законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов РФ; акты органов местного самоуправления; акты СССР; международные акты.

Тема 3. Граждане как субъекты административного права

Административная правосубъектность физических лиц. Основы административно-правового статуса граждан РФ. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов. Способы защиты прав граждан. Обращения граждан. Общая и специальная жалоба. Право граждан на судебное обжалование незаконных действий (решений) государственной (муниципальной) администрации. Право граждан на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов государственной власти (местного самоуправления) и их должностных лиц.

Тема 4. Органы исполнительной власти

Понятие, признаки и структура органа исполнительной власти. Административная правоспособность и дееспособность органов исполнительной власти; принципы их организации и деятельности. Классификация органов исполнительной власти: в соответствии с федеративным государственным устройством; в зависимости от организационно-правовых форм; по порядку разрешения подведомственных вопросов и т.д. Место Президента РФ в системе государственных органов. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Органы, обеспечивающие деятельность Президента РФ. Правительство РФ в системе исполнительной власти: порядок формирования, состав и полномочия. Система и структура федеральных органов исполнительной власти; устройство центрального аппарата. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: порядок формирования и полномочия. Органы исполнительной власти субъектов РФ. Особенности исполнительных органов местного самоуправления.

Тема 5. Государственные служащие как субъекты административного права

Понятие и принципы государственной службы. Система государственной службы в РФ (гражданская, военная и правоохранительная). Правовые основы государственной службы. Понятие, признаки и виды государственно-служебных должностей. Категории (руководители, помощники (советники), бакалавры, обеспечивающие бакалавры) и группы (младшие, старшие, ведущие, главные, высшие) должностей гражданской службы. Классные чины, воинские и специальные звания, дипломатические ранги. Понятие государственного служащего. Виды государственных служащих. Основы административно-правового статуса государственных служащих в РФ. Права, обязанности, ограничения, запреты, гарантии, ответственность и меры поощрения государственных служащих. Поступление, прохождение и прекращение государственной службы. Аттестация служащих. Особенности организации и прохождения муниципальной службы.

Тема 6. Общественные объединения как субъекты административного права. Административно-правовой статус предприятий и учреждений

Административно-правовой статус общественных объединений: правовая основа, учреждение, принципы создания и деятельности, права и обязанности, ответственность за нарушение законов об общественных объединениях. Виды общественных объединений: общественные организации, движения, фонды, общественные учреждения. Общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения. Основы правового положения религиозных объединений. Понятие религиозного объединения. Взаимоотношения с государством. Регистрация религиозных объединений и порядок прекращения их деятельности. Права религиозных объединений. Государственный контроль за соблюдением законодательства о свободе вероисповеданий.

Правовое положение предприятий и учреждений. Свобода организации и функционирования предприятий и учреждений. Создание (учреждение) предприятий и учреждений, прекращение их деятельности. Учредительные документы предприятия, порядок его государственной регистрации. Органы управления предприятий и учреждений. Административно-правовые гарантии их самостоятельности. Административный и судебный порядок защиты прав предприятия.

Тема 7. Административно-правовые формы деятельности органов исполнительной власти

Понятие и виды административно-правовых форм деятельности органов исполнительной власти: правовые и организационные формы государственного управления. Административно-правовые акты управления: понятие и их юридическое значение; виды актов управления; действие их во времени и пространстве. Порядок подготовки, принятия и вступления в силу актов управления. Требования, предъявляемые к актам управления. Порядок отмены, изменения и приостановления актов управления. Основные понятия: формы управления, правовой акт управления, нормативный правовой акт, индивидуальный (правоприменительный) акт, административный договор, официальное опубликование актов управления; организационные формы государственного управления.

Тема 8. Административно-правовые методы деятельности органов исполнительной власти

Понятие правового статуса. Понятие административно-правовых методов (методов управления) и их отличие от метода административного права (механизма административно-правового регулирования). Методы прямого (внеэкономического) и косвенного (экономического) воздействия. Сочетание убеждения и принуждения в государственном управлении. Сущность и виды мер административного принуждения: административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, меры административной ответственности, меры административно-процессуального обеспечения. Основные понятия: административно-правовые методы (методы управления); метод убеждения; метод принуждения: административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, меры административной ответственности, меры административно-процессуального обеспечения.

Тема 9. Административное правонарушение

Понятие административного правонарушения (проступка). Признаки административного правонарушения: антиобщественность, противоправность, виновность, наказуемость деяния. Отличие административного правонарушения от преступления и дисциплинарного проступка. Понятие и элементы состава административного правонарушения: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. Основные понятия: административное правонарушение; признаки административного правонарушения; состав административного правонарушения; объект административного правонарушения, объективная сторона административного

правонарушения, субъект административного правонарушения, субъективная сторона административного правонарушения.

Тема 10. Административная ответственность

Понятие и основные черты административной ответственности. Административная ответственность юридических лиц. Законодательные основы административной ответственности. Освобождение от административной ответственности. Понятие, цели и виды административных наказаний. Общие правила (принципы) наложения административных наказаний: законность, индивидуализация наказания (смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства), своевременность (оперативность) воздействия, сложение взысканий, налагаемых за совокупность правонарушений.

Основные понятия: административная ответственность; законодательство об административных правонарушениях; административное наказание; виды административных наказаний: 1) предупреждение; 2) административный штраф; 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения; 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу; 6) административный арест; 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; 8) дисквалификация; правила наложения административных наказаний.

Тема 11. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении

Сущность и виды способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Контрольные полномочия Президента РФ: непосредственный контроль, Администрация Президента РФ (Главное контрольное управление, полномочные представители Президента в федеральных округах). Формы и методы контроля органов представительной (законодательной) власти. Контроль органов исполнительной власти (внешней и внутренней). Административный надзор. Контроль Конституционного, Верховного, арбитражного и других судов за законностью в государственном управлении. Надзор прокуратуры в сфере исполнительной власти. Роль предложений, жалоб и заявлений граждан в обеспечении законности в государственном управлении.

Тема 12. Понятие и общая характеристика административного процесса

Понятие и признаки административного процесса. Административное производство. Виды административного процесса. Понятие административно-процедурного производства и его отличие от административно-юрисдикционной деятельности. Виды административно-процедурного производства: лицензионно-разрешительное, регистрационное, нормотворческое. Понятие и основные черты административной юрисдикции. Административно-правовой спор. Виды административно-юрисдикционного производства: производство по делам об административных правонарушениях, дисциплинарное производство, производство по жалобам. Основные понятия: административный процесс; административная процедура; лицензионно-разрешительные производства; регистрационные производства; нормотворческое производство; административная юрисдикция; производство по делам об административных правонарушениях; дисциплинарное производство; производство по жалобам.

Тема 13. Участники производства по делам об административных правонарушениях

Система органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях: местные администрации, суды, ОВД, органы (должностные лица), осуществляющие административно-надзорные функции и т.д. Субъекты, имеющие личный интерес в деле: лицо, привлекаемое к административной ответственности, потерпевший, законные представители сторон, адвокат. Лица и органы, содействующие осуществлению правосудия: свидетели, понятые, эксперты и т.п.

Понятие и виды подведомственности дел об административных правонарушениях (родовая, видовая, территориальная, должностная).

Тема 14. Производство по делам об административных правонарушениях

Задачи, принципы и правовые основы производства по делам об административных правонарушениях. Меры административно-процессуального принуждения, обеспечивающие производство (Гл. 27 КоАП). Система стадий и этапов производства по делам об административных правонарушениях: возбуждение дела (административное расследование); рассмотрение дела и вынесение постановления; обжалование и опротестование постановления; исполнительное производство.

Тема 15. Управление экономической и социально-культурной сферами

Система и структура государственного управления: экономическая, социально-культурная и административно-политическая сферы (отрасли) управления. Соотношение государственного управления и государственного регулирования. Организационные формы межотраслевого управления. Общая характеристика административного законодательства в области экономики. Органы управления промышленностью. Государственный контроль и надзор в промышленности. Организационно-правовая система государственного управления сельским хозяйством. Государственный контроль в сельском хозяйстве. Виды коммуникаций и организационно-правовая система государственного управления ими. Органы управления железнодорожным транспортом. Система органов управления воздушным, морским, речным и автомобильным транспортом. Органы управления связью. Государственный контроль на транспорте и связи. Управление в сфере экономики, финансов и банковско-кредитного дела. Управление в области бюджета, налогообложения и сборов. Административно-правовой федеральной налоговой службы. Управление в области статистики, стандартизации и метрологии. Административно-правовые основы организации управления таможенным делом в РФ. Управление в области градостроительства. Управление в сфере антимонопольной деятельности и предпринимательства; управление государственным имуществом. Содержание и система образования по ФЗ "Об образовании". Система органов управления общим и профессиональным образованием. Правовое регулирование высшего и послевузовского профессионального образования. Органы управления в области науки. Научные учреждения и организации. Организационно-правовая система управления в сфере здравоохранения и социального развития. Санитарно-эпидемиологический надзор. Организационно-правовая система управления культурой.

Тема 16. Управление административно-политической сферой

Понятие и правовые основы организации обороны в РФ. Органы управления в области обороны. Всеобщая воинская обязанность; комплектование Вооруженных Сил России. Прохождение военной службы в рядах Вооруженных Сил РФ: присяга, сроки службы, воинские должности, составы военнослужащих и воинские звания, увольнение с военной службы, запас (резерв) Вооруженных Сил и прохождение военных сборов. Понятие и содержание безопасности. Основные направления деятельности и полномочия органов ФСБ. Внешняя разведка. Охрана государственной границы. Государственная охрана высших органов государственной власти и их должностных лиц. Административно-правовое регулирование управления иностранными делами. Система и

полномочия органов управления внутренними делами. Система органов управления и задачи внутренних войск МВД РФ. Полиция и ее органы управления. Криминальная полиция и полиция общественной безопасности. Прохождение службы в органах внутренних дел и во внутренних войсках МВД РФ. Организация управления в области юстиции. Структура, задачи, функции и компетенция Минюста России и его подведомственных органов. Организация управления в особых условиях (режим чрезвычайного положения и иные административно-правовые режимы).

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Промежуточная аттестация по дисциплине «Административное право» проводится в соответствии с учебным планом.

В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

– *сформированы знания:*

- сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов правоотношений в отраслях материального и процессуального права
- сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов, правовых статусов субъектов административных правоотношений.

– *сформированы умения:*

- устанавливать соответствие или несоответствие признаков реального фактического обстоятельства признакам юридического факта;

- определять юридическую природу конкретных фактических обстоятельств;

- определять совокупность правовых последствий установленных фактических обстоятельств;

- разрешать возникшие профессиональные задачи и проблемы на основе практики.

– *сформированы навыки:*

- навыками анализа различных юридических фактов, правоотношений, являющихся объектами профессиональной деятельности, и их юридической оценки;

- навыками анализа правоприменительной практики;

- анализирования норм права, ориентироваться в антикоррупционном законодательстве; использования антикоррупционного законодательства, подзаконных нормативно-правовые акты в профессиональной деятельности.

Основная литература:

1. Алехин А.П. Административное право России. Общая часть [Электронный ресурс]: учебник для вузов/ Алехин А.П., Кармолицкий А.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Зерцало-М, 2016.— 480 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52129>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Алехин А.П. Административное право России. Особенная часть [Электронный ресурс]: учебник для вузов/ Алехин А.П., Кармолицкий А.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Зерцало-М, 2016.— 272 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52130>.— ЭБС «IPRbooks»