

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

Автор: к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права
Коростелева Марина Владимировна

Код и наименование специальности: 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, государственно-правовая специализация

Квалификация (степень) выпускника: юрист

Форма обучения: очная/заочная

Цель освоения дисциплины: формирование способности квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности по государственно-правовой специализации.

План курса:

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права: понятие и предмет

Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права. Основные позиции по вопросу самостоятельности муниципального права, сложившиеся в юридической науке. Особенности и виды отношений, составляющих предмет муниципального права. Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты. Методы правового регулирования муниципально-правовых отношений. Источники муниципального права. Система муниципального права.

Тема 2. Понятие местного самоуправления. Основы местного самоуправления

Теоретическое осмысление местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Понятие местного самоуправления, закрепленное в Европейской хартии местного самоуправления. Законодательное определение местного самоуправления в Российской Федерации. Основные подходы к определению местного самоуправления, сложившиеся в современной юридической науке. Принципы местного самоуправления: понятие и характерные признаки. Правовое закрепление принципов местного самоуправления. Понятие, содержание и правовое регулирование основ местного самоуправления.

Тема 3. Правовая основа местного самоуправления. Муниципальные правовые акты

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Конституция России 1993 г. как источник норм муниципального права. Европейская хартия местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иные федеральные законы, нормативные акты федеральных органов власти, регулирующие муниципальные правоотношения. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, в которых затрагиваются вопросы местного самоуправления. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Муниципальные правовые акты. Система муниципальных правовых актов. Характеристика муниципальных правовых актов.

Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления

Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований. Поселение (городское, сельское). Муниципальный район. Городской округ. Городской округ с внутригородским делением. Внутригородской район. Внутригородская территория

(внутригородское муниципальное образование) города федерального значения. Межселенные территории. Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования. Порядок изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях. Особенности осуществления местного самоуправления.

Тема 5. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению

Понятие и содержание вопросов местного значения. Правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Вопросы, которые к ведению органов местного самоуправления относит Конституция Российской Федерации. Вопросы местного значения городского поселения. Вопросы местного значения сельского поселения. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения внутригородского района. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы осуществления полномочий органами местного самоуправления. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Тема 6. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и государственный контроль за их осуществлением

Правовое регулирование и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий. Право органов местного самоуправления участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 131-ФЗ. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Действия уполномоченных государственных органов в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 7. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Формы осуществления местного самоуправления: опосредованные и непосредственные. Непосредственная демократия как основа местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением. Местный референдум в системе местного самоуправления. Муниципальные выборы. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации. Публичные слушания, их виды. Инициатива проведения публичных слушаний. Собрание

граждан. Отличие собрания от схода граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Обращения граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления. Виды обращений. Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Опрос граждан. Право граждан участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах

Тема 8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления

Орган местного самоуправления: понятие и отличительные признаки. Классификация органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Виды органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования). Контрольно-счетный орган муниципального образования. Иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Правовое регулирование порядка формирования, полномочий, срока полномочий, подотчетности, подконтрольности органов местного самоуправления, а также иных вопросов их организации и деятельности. Основные модели структуры органов местного самоуправления, предусмотренные федеральным законодательством. Факторы, влияющие на выбор структуры органов местного самоуправления.

Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления

Понятие и состав экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Реестр муниципального имущества. Местный бюджет. Бюджетные полномочия муниципальных образований. Расходы местных бюджетов. Формирование расходов местных бюджетов. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований. Формирование доходов местных бюджетов. Налоговые доходы местных бюджетов. Неналоговые доходы местных бюджетов. Полномочия муниципальных образований по формированию доходов местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований.

Тема 10. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления. Особенности осуществления контроля и надзора за

деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Промежуточная аттестация по дисциплине «Муниципальное право» проводится в соответствии с Учебным планом: *в шестом семестре – в виде экзамена.*

В ходе освоения дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, реферат, доклад, решение задач, проведение круглого стола, подготовка проекта.

Дисциплина является этапом формирования компетенции ПК-4 - способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть:

- сформированы знания о понятии, структуре и видах правоприменительных актов; отличиях актов применения права от нормативных правовых актов, механизме и основных формах реализации норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности, системе юридических гарантий законного применения норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности;
- сформированы умения: определять норму материального права, соответствующую конкретным обстоятельствам в сфере профессиональной деятельности и подлежащую применению, определять комплекс норм процессуального характера, обеспечивающих применение материальной нормы права; применять полученные знания при оформлении правовых документов в сфере профессиональной деятельности;
- сформированы навыки: составления правовых документов и реализации требований юридических процедур, обеспечивающих применение норм муниципального права в сфере профессиональной деятельности.

Основная литература

1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Л.П. Волкова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016.— 424 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03347-2.