

# АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

## Б1.Б.15 Муниципальное право

**Автор:** к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права

Коростелева Марина Владимировна

**Код и наименование специальности:** 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, гражданско-правовая специализация

**Квалификация (степень) выпускника:** юрист

**Форма обучения:** очная/заочная

**Цель освоения дисциплины:** формирование способности квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности по государственно-правовой специализации.

### План курса:

*Тема 1. Понятие и сущность местного самоуправления. Муниципальное право России как комплексная отрасль права.*

Теоретическое осмысление местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления. Понятие местного самоуправления, закрепленное в Европейской хартии местного самоуправления. Законодательное определение местного самоуправления в Российской Федерации. Основные подходы к определению местного самоуправления, сложившиеся в современной юридической науке. Принципы местного самоуправления: понятие и характерные признаки. Правовое закрепление принципов местного самоуправления. Понятие, содержание и правовое регулирование основ местного самоуправления.

Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права. Основные позиции по вопросу самостоятельности муниципального права, сложившиеся в юридической науке. Особенности и виды отношений, составляющих предмет муниципального права. Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты. Методы правового регулирования муниципально-правовых отношений. Источники муниципального права. Система муниципального права.

*Тема 2 История развития местного самоуправления в России*

Зарождение организационного формирования институтов самоуправления в России, история и современность. Исторические формы организации и осуществления местного самоуправления в России. Реформы местного самоуправления императора Александра II (1864, 1870 гг.). Земские учреждения и городское самоуправление. Логика реформ, практика осуществления. Положения о земском и городском самоуправлении 1890, 1892 гг. Причины усиления административного контроля над земскими и городскими органами самоуправления. Российская система местного самоуправления в период со второй половины XIX века до Октябрьской революции 1917 г. Территориальная организация публичной власти в советский период. Совершенствование построения и функционирования местных Советов народных депутатов. Роль Конституции Российской Федерации 1993 года в признании и развитии местного самоуправления. Европейская Хартия местного самоуправления 1985 г. О минимальных стандартах в области признания местного самоуправления. Современная реформа местного самоуправления в России: причины проведения, основные цели, этапы осуществления.

*Тема 3. Правовая основа местного самоуправления в России*

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Конституция России 1993 г. как источник норм муниципального права. Европейская хартия местного самоуправления. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иные федеральные законы, нормативные акты федеральных органов власти, регулирующие муниципальные правоотношения. Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, в которых затрагиваются вопросы местного самоуправления. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Муниципальные правовые акты. Система муниципальных правовых актов. Характеристика муниципальных правовых актов.

*Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления в России.*

Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований. Поселение (городское, сельское). Муниципальный район. Городской округ. Городской округ с внутригородским делением. Внутригородской район. Внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения. Межселенные территории. Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования. Порядок изменения границ муниципального образования. Преобразование муниципальных образований. Упразднение поселений. Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях. Особенности осуществления местного самоуправления.

#### *Тема 5. Финансово-экономическая основа местного самоуправления.*

Понятие и состав экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Реестр муниципального имущества. Местный бюджет. Бюджетные полномочия муниципальных образований. Расходы местных бюджетов. Формирование расходов местных бюджетов. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований. Формирование доходов местных бюджетов. Налоговые доходы местных бюджетов. Неналоговые доходы местных бюджетов. Полномочия муниципальных образований по формированию доходов местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований.

#### *Тема 6. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.*

Формы осуществления местного самоуправления: опосредованные и непосредственные. Непосредственная демократия как основа местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением. Местный референдум в системе местного самоуправления. Муниципальные выборы. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации. Публичные слушания, их виды. Инициатива проведения публичных слушаний. Собрание граждан. Отличие собрания от схода граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Обращения граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления. Виды обращений. Территориальное общественное самоуправление (ТОС). Опрос граждан. Право граждан участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах

#### *Тема 7. Органы местного самоуправления и муниципальная служба*

Орган местного самоуправления: понятие и отличительные признаки. Классификация органов местного самоуправления. Должностные лица местного самоуправления. Виды органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования). Контрольно-счетный орган муниципального образования. Иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Правовое регулирование порядка формирования, полномочий, срока полномочий, подотчетности, подконтрольности органов местного самоуправления, а также иных вопросов их организации и деятельности. Основные модели структуры органов местного самоуправления, предусмотренные федеральным законодательством. Факторы, влияющие на выбор структуры органов местного самоуправления.

Муниципальная служба как комплексный институт муниципального права: понятие, основные принципы. Соотношение государственной и муниципальной службы.

#### *Тема 8 Гарантии местного самоуправления*

Понятие и система государственных гарантий местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие организационную и материально-финансовую самостоятельность местного самоуправления. Общие и специальные гарантии самостоятельности местного самоуправления. Организационные гарантии местного самоуправления: обязательность решений, принятых путём прямого волеизъявления жителей муниципального образования, органами и должностными лицами местного самоуправления; самостоятельность населения муниципального образования в определении структуры и наименования органов и должностных лиц местного самоуправления, их формировании; право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе власти субъекта Российской Федерации; право муниципального образования на собственную символику и т.д. Правовые гарантии местного самоуправления. Судебные формы защиты местного самоуправления. Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Юридические процедуры подачи обращения в суд с жалобой. Судебная практика рассмотрения дел, связанных с нарушением прав местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления: общие и специальные гарантии.

#### *Тема 9 Компетенция местного самоуправления*

Понятие компетенция местного самоуправления. Понятие и содержание вопросов местного значения. Правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Вопросы, которые к ведению органов местного самоуправления относит Конституция Российской Федерации. Вопросы местного значения городского поселения. Вопросы местного значения сельского поселения. Вопросы местного значения муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Вопросы местного значения внутригородского района. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Правовое регулирование и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Ответственность органов местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий. Право органов местного самоуправления участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 131-ФЗ. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Действия уполномоченных государственных органов в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

#### *Тема 10 Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах*

Полномочия местного самоуправления в области планирования. Отличие планирования муниципальных органов от планирования, осуществляемого местными Советами. Требования, предъявляемые к планированию развития муниципальных образований. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Регулирование муниципальных бюджетных отношений. Формирование местных бюджетов. Полномочия местного самоуправления в области строительства и транспорта. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Функции органов местного самоуправления в области строительства. Функции органов местного самоуправления в области транспорта. Полномочия местного самоуправления в области связи и информатизации. Правовое регулирование деятельности муниципальных органов в области связи. Функции муниципальных органов в данной области. Полномочия местного самоуправления в области жилищного и коммунального хозяйства. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в данной сфере. Основные функции местного самоуправления в данной сфере. Полномочия органов местного самоуправления в социальной сфере. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий: порядок наделения полномочиями, государственный контроль за осуществлением переданных полномочий. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы осуществления полномочий органами местного самоуправления. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

#### *Тема 11. Ответственность в системе местного самоуправления.*

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов

местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления. Особенности осуществления контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

#### **Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

Промежуточная аттестация по дисциплине «Муниципальное право» проводится в соответствии с Учебным планом: *в шестом семестре – в виде экзамена.*

В ходе освоения дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, реферат, доклад, решение задач, проведение круглого стола, подготовка проекта.

Дисциплина является этапом формирования компетенции ПК-4 - способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности.

#### **В результате освоения дисциплины студент:**

- разъясняет основные положения о понятии, структуре и видах правоприменительных актов; отличиях актов применения права от нормативных правовых актов, механизме и основных формах реализации норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности, системе юридических гарантий законного применения норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности;

- верно определяет норму материального права, соответствующую конкретным обстоятельствам в сфере профессиональной деятельности и подлежащую применению, комплекс норм процессуального характера, обеспечивающих применение материальной нормы права;

- применяет полученные знания при оформлении правовых документов в сфере профессиональной деятельности;

- составляет правовые документы в целях реализации требований юридических процедур, обеспечивающих применение норм муниципального права в сфере профессиональной деятельности.

#### **Основная литература**

1. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ И.В. Мухачев [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 399 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52047>.— ЭБС «IPRbooks»

2. Мильшин Ю.Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Ю.Н. Мильшин, С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2008. — 313 с. <http://www.iprbookshop.ru/1263.html>

3. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.] ; под ред. А. Н. Кокотова. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 444 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-03347-2.

4. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Л.П. Волкова [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016.— 424 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131>.— ЭБС «IPRbooks»

5. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов [и др.] ; под общ. ред. В. А. Виноградова. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 406 с. — (Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-02997-0. Режим доступа: <https://biblio-online.ru/bcode/390620>

6. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с. (доступ из СПС Консультант плюс)

7. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 302 с. — (Серия : Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-01454-9. Режим доступа: <https://bibli-online.ru/book/municipalnoe-pravo-433135>