

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Экологическое право

Автор: к.ю.н., доцент кафедры конституционного и административного права Алтенгова Ольга Леонидовна

Код и наименование направления подготовки, профиля: 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация «Гражданско-правовая»

Квалификация выпускника: юрист

Форма обучения: очная/заочная

Цель освоения дисциплины: формирование комплекса знаний, умений и навыков по правовой экспертизе нормативных правовых актов экологического законодательства, в том числе, в целях недопущения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, приобретение обучающимися теоретических знаний и устойчивых умений и навыков необходимых для реализации мероприятий по получению юридически значимой информации, а также по ее проверке, анализу, оценке и использованию в интересах предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений с учетом базовых понятий, относящихся к экологическому праву.

План курса:

Тема 1. Общая характеристика экологического права как отрасли российского права

Общая характеристика экологических проблем в мире и России. Экологический кризис. Концепции охраны окружающей среды. Устойчивое развитие.

Место экологического права в системе права России. Понятие экологического права как отрасли российского права, науки и учебной дисциплины. Предмет экологического права. Методы экологического права. Изменение метода экологического права в современный период. Основные этапы развития экологического права и регулирования экологических отношений, их общая характеристика. Принципы экологического права. Система экологического права: общая часть, особенная часть и специальная часть.

Понятие источников экологического права и их общая характеристика.

Виды источников экологического права (материальные и процессуальные; международные, федеральные, региональные, местные и локальные; общие, специальные и экологизированные; комплексные и природоресурсовые; кодифицированные и некодифицированные; основные и вспомогательные).

Система источников экологического права на современном этапе. Конституция РФ как источник экологического права. Международные договоры РФ в области охраны окружающей среды. Федеральный закон как источник экологического права. Указы Президента, Постановления Правительства, акты федеральных министерств, служб и агентств как источники экологического права. Нормативные правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления. Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами как источник экологического права. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений.

Понятие экологических правоотношений в узком и широком смысле слова.

Виды экологических правоотношений: регулятивные и охранительные; эколого-административные, эколого-хозяйственные, эколого-земельные и иные правоотношения.

Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.

Объекты экологических отношений и их общая характеристика.

Субъекты экологических отношений: граждане РФ, лица без гражданства, иностранные граждане, юридические лица, публично-правовые образования.

Содержание экологических правоотношений.

Тема 2. Право человека и гражданина на благоприятную окружающую среду

Понятие права человека на благоприятную окружающую среду и основные этапы его формирования в международном праве. Первые документы ООН: Всеобщая декларация прав человека и гражданина 1948 г., Устав ООН, Международные пакты о правах человека 1966 г. и др. Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде 1972 г. Конференция ООН по окружающей среде и развитию 1992 г. в Рио-де-Жанейро.

Право гражданина на благоприятную окружающую среду. Его соотношение с правом человека на благоприятную окружающую среду. Иные экологические права граждан. Состояние правового регулирования экологических прав граждан по российскому законодательству. Проблемы реализации экологических прав граждан. Обязанности граждан в области охраны окружающей среды.

Общественные экологические объединения: понятие, порядок создания, полномочия. Основные экологические права и обязанности общественных и иных некоммерческих экологических объединений.

Тема 3. Система органов экологического управления

Понятие регулирования и управления в области охраны окружающей среды. Система и структура органов экологического управления. Государственное и муниципальное управление: субъекты, объекты. Уровни государственного управления: федеральное управление, субфедеральное (федеральный округ), управление в субъекте Российской Федерации. Деятельность органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды. Основные функции и задачи государственного и муниципального управления охраной окружающей среды.

Классификация органов государственного управления в области охраны окружающей среды. Полномочия государственных органов общей компетенции.

Межотраслевые органы специальной компетенции. Отраслевые органы специальной компетенции. Полномочия органов специальной компетенции.

Тема 4. Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды

Понятие методов экономического регулирования в области охраны окружающей среды. Порядок разработки государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов, федеральных программ в области экологического развития РФ и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ.

Платежи за загрязнение окружающей среды: виды, функции, порядок исчисления и уплаты. Установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду.

Экономическая оценка природных объектов и природно-антропогенных объектов. Меры экономического стимулирования охраны окружающей среды. Предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и при переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды.

Предпринимательская деятельность, осуществляемая в целях охраны окружающей среды. Экологическое страхование. Экологический аудит.

Тема 5. Нормирование в области охраны окружающей среды

Юридическая природа экологических нормативов. Классификация экологических нормативов. Требования к разработке нормативов в области охраны окружающей среды. Система экологических нормативов.

Нормативы качества окружающей среды. Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду. Государственные стандарты и иные нормативные документы в области охраны окружающей среды. Техническое регулирование и технические регламенты. Лицензирование отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды. Экологическая сертификация.

Тема 6. Надзор и контроль в области охраны окружающей среды

Понятие и виды экологического контроля. Объекты экологического контроля.

Государственный экологический контроль, его задачи. Полномочия органов, осуществляющих государственный экологический контроль. Права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль. Общественный экологический контроль. Производственный экологический контроль.

Тема 7. Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза

Понятие, содержание и значение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Цель проведения ОВОС. Этапы проведения ОВОС. Соотношение ОВОС и экологической экспертизы.

Понятие и признаки экологической экспертизы. Цели, объекты и принципы экологической экспертизы. Государственная экологическая экспертиза и порядок ее проведения. Виды заключений государственной экологической экспертизы, их юридическое значение.

Общественная экологическая экспертиза и условия ее проведения. Юридическое значение заключения общественной экологической экспертизы.

Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Понятие, сущность и функции ответственности за экологические правонарушения. Виды ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды. Понятие экологического правонарушения: виды, объект, субъект, объективная и субъективная сторона. Отличия экологических правонарушений от природоресурсовых. Причины экологических правонарушений. Эффективность ответственности в области охраны окружающей среды. Дисциплинарная ответственность и условия ее применения.

Материальная ответственность. Административная ответственность за экологические правонарушения. Уголовная ответственность.

Конституционно-правовая ответственность за экологические правонарушения.

Гражданско-правовая ответственность. Принципы возмещения вреда. Таксы и методики исчисления размера вреда окружающей среде. Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Эколого-правовая ответственность. Требования ограничения, приостановления или прекращения деятельности лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды.

Тема 9. Правовое регулирование охраны окружающей среды в отдельных сферах человеческой жизнедеятельности

Понятие и значение экологических требований к различным видам хозяйственной и иной деятельности. Соотношение экологических требований и технических регламентов.

Экологические требования на стадии размещения объектов. Экологические требования на стадии проектирования объектов. Экологические требования при строительстве и реконструкции хозяйственных и иных объектов. Экологические требования при вводе в

эксплуатацию хозяйственных и иных объектов. Экологические требования при эксплуатации и выводе из эксплуатации хозяйственных и иных объектов.

Экологические требования при строительстве и эксплуатации энергетических, нефтегазодобывающих, военных и оборонных объектов.

Экологические требования в сфере военно-оборонной деятельности. Виды военной (оборонной) деятельности, причиняющие наибольший вред окружающей среде. Ракетно-космическая деятельность. Захоронение токсичных и высокотоксичных отходов на морях. Уничтожение ядерного, химического и бактериологического оружия. Испытания нового оружия на полигонах. Загрязнение окружающей среды электромагнитными излучениями в результате насыщенности Вооруженных сил радиотехническими средствами.

Экологические требования при производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств. Понятие и классификация отходов. Отходы производства и отходы потребления, опасные и неопасные отходы.

Правовые проблемы размещения отходов. Ограничения размещения отходов.

Правовые проблемы обращения с радиоактивными отходами. Природные и техногенные радиоактивные отходы. Ядерные материалы. Проблемы ввоза в Россию радиационных отходов. Экологические требования в сфере нефтегазодобывающего комплекса. Экологические требования при установлении защитных и охранных зон.

Экологические требования при национализации и приватизации имущества.

Правовые проблемы охраны озонового слоя атмосферы.

Тема 10. Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве

Понятие и основные направления охраны окружающей среды в сельском хозяйстве Российской Федерации. Экологические требования при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения. Экологические требования при мелиорации земель, использовании мелиоративных систем и гидротехнических сооружений. Экологические требования в области химизации сельского хозяйства. Пестициды и агрохимикаты: порядок регистрации и использования. Охрана окружающей среды при осуществлении генно-инженерной деятельности и использовании ее результатов.

Тема 11. Правовое регулирование охраны окружающей среды в зарубежных странах

Право окружающей среды стран – членов СНГ. Экологическое право государств Центральной Европы. Экологическое право государств Восточной Европы. Правовая охрана окружающей среды в рамках Европейского экономического сообщества. Организация государственного управления охраной окружающей среды в экономически развитых зарубежных государствах. Организационно-правовые меры охраны окружающей среды в экономически развитых зарубежных государствах.

Роль Мирового океана в жизни человека. Загрязнение Мирового океана химическими веществами и нефтепродуктами. Загрязнение Мирового океана радиоактивными отходами. Экологическая ориентация космонавтики. Развитие научно-технической и хозяйственной деятельности человека и ее влияние на экологию Земли и околоземное пространство.

Засорение околоземного космического пространства космическим мусором и пути решения этой проблемы. Загрязнение околоземного космического пространства радиоактивными отходами.

Тема 12. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды

Международное экологическое право: понятие, предмет, объекты, субъектный состав, исторические этапы развития.

Источники международного экологического права. Общепризнанные принципы международного права окружающей среды.

Международные договоры и иные международные документы по вопросам охраны окружающей среды.

Региональные международные документы. Двусторонние международные договоры и иные документы Российской Федерации с государствами – членами Европейского союза, СНГ и другими государствами.

Правовое регулирование экологических отношений в государствах – членах СНГ.

Правовая охрана окружающей среды в Европейском регионе и на Американском континенте.

Международные организации по охране природы.

Международная ответственность за экологические правонарушения. Международный экологический суд.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Промежуточная аттестация по дисциплине «Экологическое право» проводится в соответствии с учебным планом на очной форме обучения на 5 курсе в 9 семестре и на заочной форме обучения на 6 курсе в виде экзамена.

Дисциплина является этапом формирования компетенций ПК -7 - способность проводить правовую экспертизу нормативных правовых актов, в том числе в целях недопущения в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции; ПК -11 - способность реализовывать мероприятия по получению юридически значимой информации, проверять, анализировать, оценивать ее и использовать в интересах предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений.

В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы компетенции:

на уровне знаний: общую характеристику экологического права как отрасли российского права; источники экологического права; экологические правоотношения; экологические права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений; методику проведения экспертизы нормативно-правовых актов; контроль в области охраны окружающей среды; юридическая ответственность за экологические правонарушения, возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением; международно-правовой механизм охраны окружающей среды.

на уровне умений: использовать методологию, методы и особенности правовой экспертизы и анализа эколого-правовых проблем современного общества и основные подходы к их решению, толковать экологическое законодательство при рассмотрении конкретных вопросов, входящих в предмет экологического права; реализовывать мероприятия по получению экологической информации, проверять анализировать , оценивать ее и использовать в интересах предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования экологических преступлений, толковать экологическое законодательство при рассмотрении конкретных вопросов, входящих в предмет экологического права.

на уровне навыков: владение навыками работы с законными и подзаконными актами, а также судебной практикой по вопросам охраны окружающей среды; навыками экспертной работы с экологическими документами; владение навыками организационной работы с субъектами экологических правоотношений, в целях получения экологической информации, проверять анализировать , оценивать ее и использовать в интересах предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования экологических преступлений.

Основная литература:

Анисимов, А. П. Экологическое право России / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 348 с.— ISBN 978-5-9916-5782-2. Режим доступа: ЭБС "Юрайт" <https://www.biblio-online.ru/book/3F77A63A-053F-467A-BDE7-C774A339A77A>