

# АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

## Российский парламентаризм: теория и практика

**Автор:** кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Волгоградского института управления – филиала Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Коростелева М. В.

**Код и наименование специальности:** 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация гражданско-правовая

**Квалификация (степень) выпускника:** юрист

**Форма обучения:** очная/заочная

**Цель освоения дисциплины:** Формирование комплекса знаний по принятию решений и совершению юридических действий в точном соответствии с нормами российского права, в том числе и в сфере российского парламентаризма, по гражданско-правовой специализации

### План курса:

#### **Тема 1. Особенности становления российского парламентаризма и парламентского права**

Понятие, предмет парламентского права и его место в российской правовой системе. Источники парламентского права: понятие, юридическая природа, особенности. Виды источников парламентского права.

Политические теории о системе разделения властей.

Особенности становления российского парламентаризма. Досоветский (конституционно-монархический) период. Советский период. Постсоветский период.

#### **Тема 2. Конституционно-правовой статус палат Федерального Собрания.**

Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ. Основные функции Федерального собрания Российской Федерации. Представительная функция Федерального Собрания РФ. Законодательная функция Федерального собрания РФ. Контрольная функция Федерального Собрания РФ.

Место Федерального Собрания в системе органов государственной власти. Федеральное Собрание РФ и Президент Российской Федерации. Федеральное Собрание и Правительство РФ. Федеральное Собрание и федеральные судебные органы.

Конституционно-правовой статус Совета Федерации.

Полномочия Совета Федерации. Утверждение изменения границ между субъектами РФ. Утверждение указов Президента РФ о введении военного положения и о введении чрезвычайного положения. Решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ. Назначение выборов Президента РФ. Отрешение Президента РФ от должности. Назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ. Назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ. Назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной Палаты и половины состава ее аудиторов. Законодотворческая деятельность. Рассмотрение принятых Государственной Думой федеральных законов. Рассмотрение принятых Государственной Думой федеральных законов по вопросам ратификации и денонсации международных договоров, вопросов внешней политики и межпарламентского сотрудничества, международная деятельность. Согласование назначения и отзыва дипломатических представителей. Обращение в

Конституционный Суд РФ. Назначение на должность и освобождение от должности членов Центральной избирательной комиссии РФ.

Конституционно-правовой статус Государственной Думы.

Полномочия Государственной Думы. Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ. Решение вопроса о доверии или недоверии Правительству РФ. Заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ. Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального Банка РФ. Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной Палаты и половины состава ее аудиторов. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека. Объявление амнистии. Выдвижение обвинения против Президента РФ для его отрешения от должности. Принятие федеральных законов. Бюджетные полномочия. Внешнеполитическая сфера. Обращение в Конституционный Суд РФ. Назначение на должность и освобождение от должности членов Центральной избирательной комиссии РФ.

Роспуск Государственной Думы.

Принципы взаимоотношения Государственной Думы и Совета Федерации.

### **Тема 3. Порядок формирования палат Федерального Собрания Российской Федерации.**

Порядок формирования Совета Федерации. История формирования Совета Федерации. Срок полномочий сенатора.

Порядок формирования Государственной Думы. Созывы Государственной Думы. Избирательная система при проведении выборов депутатов Государственной Думы.

### **Тема 4. Статус депутата Государственной Думы и сенатора в Российской Федерации**

Депутатский статус. Политико-правовая природа депутатского мандата. Модели депутатского мандата (свободная, императивная или партийная императивная). Депутат как полномочный представитель многонационального народа Российской Федерации и как представитель определенного населения в Государственной Думе Федерального Собрания.

Основные черты правового положения депутата. Права депутата Государственной Думы и сенатора (право законодательной инициативы; право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым соответствующей палатой Федерального Собрания; право на участие в работе комитетов и комиссий соответствующей палаты парламента; право на получение и распространение информации).

Обязанности депутатов Государственной Думы и сенаторов (поддержание связи с избирателями; соблюдение депутатской этики, соблюдение ограничений, запретов, исполнение обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции).

Формы парламентской деятельности сенаторов и депутатов Государственной Думы.

Основные гарантии депутатской деятельности (неприкосновенность, социальные и организационные гарантии).

Досрочное прекращение полномочий депутата.

### **Тема 5. Структура и организация работы палат Федерального Собрания**

Внутренняя организация Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Должностные лица Совета Федерации. Совет палаты. Комитеты и комиссии Совета Федерации. Аппарат Совета Федерации.

Внутренняя организация Государственной Думы Российской Федерации. Должностные лица Государственной Думы РФ. Совет Государственной Думы РФ.

Комитеты и комиссии Государственной Думы. Основные направления деятельности комитетов. Партийно-политическая структура Государственной Думы. Фракции Государственной Думы РФ. Полномочия фракций. Аппарат Государственной Думы.

Регламенты палат Федерального Собрания.

Порядок работы Совета Федерации. Порядок работы Государственной Думы.

### **Тема 6. Законодательный процесс и его стадии**

Понятие законодательного процесса и его стадий. Законодательная инициатива. Субъекты права законодательной инициативы. Содержание права законодательной инициативы и порядок его реализации. Подготовка законопроекта к рассмотрению Государственной Думой.

Рассмотрение законопроектов и принятие федеральных законов Государственной Думой. Первое чтение. Второе чтение. Третье чтение. Принятие закона Государственной Думой.

Рассмотрение и одобрение федеральных законов в Совете Федерации. Преодоление разногласий, возникших при отклонении федеральных законов Советом Федерации. Подписание и обнародование закона Президентом Российской Федерации. Отклонение федерального закона Президентом РФ (вето Президента). Повторное рассмотрение палатами отклоненного закона.

Принятие федеральных конституционных законов.

Рассмотрение предложений о пересмотре положений Конституции и внесении в нее поправок.

Особенности рассмотрения и принятия закона о федеральном бюджете.

Правовые акты Федерального Собрания Российской Федерации.

### **Тема 7. Законодательная техника.**

Требования к оформлению законопроекта. Законодательный текст, его основные элементы.

Язык закона, его особенности. Проблемы защиты, развития и совершенствования языка законодательства.

Экспертиза законопроекта, их юридическое значение.

### **Тема 8. Парламентский контроль**

Правовые основы парламентского контроля в России.

Парламентский запрос.

"Правительственный час".

Отчет Правительства.

Контроль за исполнением бюджета.

Специализированные контрольные органы, формируемые парламентом. Счетная палата. Уполномоченный по правам человека.

### **Тема 9. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации**

Правовой статус законодательного органа субъекта Российской Федерации. Место в системе органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и основные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Основные направления законодательной деятельности на примере Волгоградской областной Думы.

### **Тема 10. Представительный орган муниципального образования**

Место представительного органа в системе органов местного самоуправления.

Порядок формирования представительного органа муниципального образования.  
Компетенция представительного органа муниципального образования.  
Порядок работы представительного органа муниципального образования.  
Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.

**Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

Промежуточная аттестация по дисциплине «Российский парламентаризм: теория и практика» проводится в соответствии с учебным планом в форме зачета.

В ходе освоения дисциплины «Российский парламентаризм: теория и практика» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, реферат, доклад.

Дисциплина является этапом формирования компетенции ПК-3 - способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации.

В результате освоения дисциплины студент:

определяет конституционно-правовой статус палат Федерального Собрания РФ, их компетенцию, принципы взаимодействия с исполнительной властью;

характеризует содержание законодательного процесса и его стадий;

применяет на практике правила оформления проектов нормативных правовых актов.

**Основная литература:**

1. Безруков, А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России: учебное пособие. [Электронный ресурс] — Электрон. дан. — М. : Юстицинформ, 2015. — 164 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/book/60202> — Загл. с экрана.

2. Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 116 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9620.html>.— ЭБС «IPRbooks»

3. Фомичева О.А. Парламентское право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Фомичева О.А., Хусаинов З.Ф.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 162 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/19536.html>.— ЭБС «IPRbooks»