

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС  
Кафедра конституционного и административного права

УТВЕРЖДЕНА

решением кафедры

конституционного и административного  
права

Протокол № 1 от «02» сентября 2019 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА  
для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья  
и обучающихся инвалидов**

**ДИСЦИПЛИНЫ  
Б1.Б.25 Муниципальное право**

---

*(индекс и наименование дисциплины, в соответствии с учебным планом)*

по направлению подготовки (специальности)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

---

*(код и наименование направления подготовки (специальности))*

Гражданско-правовая

---

*направленность (профиль/специализация)*

юрист

---

квалификация

очная/заочная

---

*форма(ы) обучения*

Год набора-2020

Волгоград, 2019 г.

**Авторы–составители:**

- кандидат юридических наук, доцент кафедры Конституционного права Юридического факультета им. М. М. Сперанского Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Балашкина И. В.
- доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой Конституционного права Юридического факультета им. М. М. Сперанского Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Чепунов О. И.;
- кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Волгоградского института управления – филиала Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Коростелева М. В.

Заведующий кафедрой  
конституционного и  
административного права,  
к. ю. н., доцент

Абезин Д. А.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы .....	4
2. Объем и место дисциплины в структуре АОП ВО .....	4
3. Содержание дисциплины.....	7
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонды оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине.....	11
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины .....	42
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине.....	45
6.1 Основная литература.....	45
6.2 Дополнительная литература .....	45
6.3 Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы .....	46
6.4. Нормативные правовые документы .....	46
6.5. Интернет-ресурсы .....	47
6.6. Иные источники .....	47
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы.....	47

## 1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина Б1.Б.25 «Муниципальное право» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-4	способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности	ПК-4.2.3	Формирование комплекса систематизированных знаний об институтах муниципального права и выработка навыков и умений по квалифицированному применению нормативно-правовых актов в этой сфере профессиональной деятельности

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

ОТФ/ТФ (при наличии профстандарта)	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
Для разработки рабочей программы учтены требования к квалификации, утвержденные постановлением Минтруда РФ от 21 августа 1998 г. № 37 (с изм. и доп.); перспективы развития профессии (см. Проект Приказа Минтруда России «Об утверждении профессионального стандарта юриста» (подготовлен Минтрудом России), Приказ Минтруда РФ от 02.11.2015 г. № 832 (с изм. от 10.02.2016))	ПК-4.2.3	анализирует и квалифицированно применяет в практической профессиональной деятельности нормативные правовые акты, регламентирующие организацию местного самоуправления в России; знает механизм и основные формы реализации норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности; определяет норму материального права, соответствующую конкретным обстоятельствам в сфере профессиональной деятельности и подлежащую применению; определяет комплекс норм процессуального характера, обеспечивающих применение материальной нормы права; применяет полученные знания при оформлении правовых документов в сфере профессиональной деятельности

## 2. Объем и место дисциплины в структуре адаптированной образовательной программы

Учебная дисциплина Б1.Б.25 «Муниципальное право» принадлежит к базовой части дисциплин учебного плана (Б1.Б). Общая трудоемкость дисциплины - **108 часов(3 ЗЕТ)**.

Дисциплина Б1.Б.25 «Муниципальное право» изучается на третьем курсе в пятом семестре (на заочной форме обучения – в зимнюю сессию), и завершается зачетом.

Для успешного овладения дисциплиной Б1.Б.25 «Муниципальное право» студенту необходимо использовать знания и навыки, полученные им при изучении таких дисциплин, как Б1.Б.09 «Теория государства и права», Б1.Б.14 «Конституционное право России», Б1.Б.19 «Административное право», Б1.Б.26 «Конституционное право

зарубежных стран», Б1.Б.20Гражданское право.

Знания, полученные в ходе изучения дисциплины Б1.Б.25«Муниципальное право»могут быть полезны при изучении таких профессиональных дисциплин, какБ1.Б.29 «Финансовое право», Б1.Б.32 «Земельное право», Б1.Б.30«Экологическое право».

По очной форме обучения на контактную работу с преподавателем выделено **48 часов** в соответствии с учебным планом (16 часов лекционных занятий и 32часа практических занятий). **60часов** выделено на самостоятельную работу обучающихся.

По заочной форме обучения на контактную работу с преподавателем выделено **12 часов** в соответствии с учебным планом (4 часа лекционных занятий и 8часов практических занятий). **92часа** выделено на самостоятельную работу обучающихся. **4 часа**– на контроль.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – зачет в 5 семестре.

### Содержание и структура дисциплины

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.					СР	Форма текущего контроля успеваемости <sup>4</sup> , промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					
			Л/ЭО, ДОТ*	ЛР/ЭО, ДОТ*	ПЗ/ЭО, ДОТ*	КСР		
<i>Очная форма обучения</i>								
Тема 1	Местное самоуправление: понятие и признаки	8	2		2		4	О, СЗ
Тема 2	Муниципальное право России: общие положения	8	2		2		4	О, СЗ
Тема 3	Источники муниципального права	6			2		4	О, СЗ
Тема 4	История местного самоуправления в России	6			2		4	О, СЗ
Тема 5	Основы местного самоуправления в Российской Федерации	6			2		4	О, СЗ
Тема 6	Территориальные основы местного самоуправления в России	8	2		2		4	О, СЗ
Тема 7	Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия	8	2		2		4	О, СЗ
Тема 8	Муниципальное избирательное право	6			2		4	О, СЗ
Тема 9	Органы местного самоуправления и муниципальная служба	8	2		2		4	О, СЗ
Тема 10	Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования	6			2		4	О, СЗ
Тема 11	Глава муниципального образования. Местная администрация	6			2		4	О, СЗ
Тема 12	Муниципальные правовые акты	6			2		4	О, СЗ
Тема 13	Ответственность органов,	10	2		4		4	О, СЗ

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины (модуля), час.					СР	Форма текущего контроля успеваемости <sup>4</sup> , промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					
			Л/ЭО, ДОТ*	ЛР/ЭО, ДОТ*	ПЗ/ЭО, ДОТ*	КСР		
	должностных лиц местного самоуправления							
Тема 14	Муниципальная служба	8	2		2		4	О, СЗ
Тема 15	Экономическая основа местного самоуправления	8	2		2		4	О, СЗ
Промежуточная аттестация								зачет
<b>Всего:</b>		<b>108</b>	<b>16</b>		<b>32</b>		<b>60</b>	
<i>Заочная форма обучения</i>								
Тема 1	Местное самоуправление: понятие и признаки		1				6	Р
Тема 2	Муниципальное право России: общие положения		1				6	Р
Тема 3	Источники муниципального права						6	Р
Тема 4	История местного самоуправления в России						6	Р
Тема 5	Основы местного самоуправления в Российской Федерации		1				6	Р
Тема 6	Территориальные основы местного самоуправления в России				2		6	О, СЗ
Тема 7	Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия				2		6	О, СЗ
Тема 8	Муниципальное избирательное право						7	Р
Тема 9	Органы местного самоуправления		1				6	Р
Тема 10	Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования				1		6	О, СЗ
Тема 11	Глава муниципального образования. Местная администрация				1		6	О, СЗ
Тема 12	Муниципальные правовые акты						6	Р
Тема 13	Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления				2		6	О, СЗ
Тема 14	Муниципальная служба						6	Р
Тема 15	Экономическая основа местного самоуправления						7	Р
Контроль		4						
Промежуточная аттестация								зачет
<b>Всего:</b>		<b>108</b>	<b>4</b>		<b>8</b>	<b>4</b>	<b>92</b>	

### 3. Содержание дисциплины

### **Тема 1. Местное самоуправление: понятие и признаки**

*Самоуправление как вид управленческой деятельности.*

*Научное осмысление местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления.*

*Муниципальная власть и публичная власть: соотношение понятий. Уровни публичной власти.*

*Местное самоуправление как общественно-политический и публично-правовой институты. Конституционно-правовое закрепление местного самоуправления. Признаки, присущие местному самоуправлению в Российской Федерации.*

### **Тема 2. Муниципальное право России: общие положения**

*Муниципальное право как наука. Понятие, предмет, методология науки муниципального права. Источники науки муниципального права. Муниципальное право как учебная дисциплина: понятие, отличие от науки муниципального права.*

*Муниципальное право как отрасль права: понятие и характерные особенности. Комплексный характер отрасли муниципального права и ее место среди других отраслей. Муниципальное право и конституционное право. Муниципальное право и административное право.*

*Предмет отрасли муниципального права: понятие и структура. Метод муниципального права. Императивное регулирование в муниципальном праве. Диспозитивное регулирование в муниципальном праве. Метод гарантий в муниципальном праве. Метод рекомендательного регулирования.*

*Система муниципального права.*

*Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды. Объекты муниципально-правовых отношений. Содержание муниципально-правовых отношений.*

### **Тема 3. Источники муниципального права**

*Муниципально-правовые нормы: понятие, структура. Виды муниципально-правовых норм.*

*Система источников муниципального права. Конституция РФ в системе источников муниципального права. Международные договоры как источники муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления: понятие, сущность, содержание.*

*Федеральные нормативные правовые акты как источники муниципального права.*

*Нормативные правовые акты, принимаемые в субъектах Российской Федерации, как источники муниципального права.*

*Нормативные акты местного самоуправления как источники муниципального права.*

*Место и роль актов Конституционного Суда РФ в системе источников права.*

### **Тема 4. История местного самоуправления в России**

*Управление на местах до 1864 года. Вечевая демократия. Губные, земские избы. Воеводско-приказное управление. Реформы местного самоуправления в XVIII в. Реформы первой половины XIX в.*

*Реформы самоуправления земств и городов. Положение о губернских и уездных земских учреждениях 1864 г. Городовое положение 1870 г. Органы земств и органы городского самоуправления. Положения 1890 г. и 1892 г. Реформы временного правительства.*

*Местное самоуправление в России после 1917 г. Местные Советы как органы государственной власти. Советская доктрина и практика местного самоуправления. Нормы Конституции СССР 1936 г., Конституции РСФСР 1937 г., Конституции СССР*

*1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. о местной власти.*

*Реформы местной власти конца XX – начала XXI в. Правовые основы реформирования местного самоуправления в России в конце XX века. Современная отечественная концепция местного самоуправления. Проблемы развития местного самоуправления в современных условиях.*

### **Тема 5. Основы местного самоуправления в Российской Федерации**

*Законодательное определение местного самоуправления. Пространственные пределы местного самоуправления. Субъектный состав местного самоуправления.*

*Основы местного самоуправления: понятие и структура. Территориальные основы местного самоуправления. Организационные основы местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления.*

*Местное самоуправление как основа конституционного строя.*

*Децентрализация и местное самоуправление.*

### **Тема 6. Территориальные основы местного самоуправления**

*Территориальная организация местного самоуправления.*

*Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).*

*Территориальное общественное самоуправление (ТОС).*

*Виды муниципальных образований.*

*Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований.*

*Установление и изменение границ муниципальных образований.*

*Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.*

### **Тема 7. Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия**

*Непосредственное осуществление населением местного самоуправления.*

*Местный референдум. Голосование. Сход граждан. Территориальное общественное самоуправление. Опрос жителей. Собрание, конференция жителей. Сельские старосты. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.*

### **Тема 8. Муниципальное избирательное право**

*Понятие «муниципальные (местные) выборы». Виды выборов.*

*Система и источники муниципального избирательного права.*

*Муниципальная (местная) избирательная система: понятие и принципы. Принципы организации выборов. Принципы правового положения граждан в сфере выборов.*

*Избирательный процесс: понятие и стадии.*

*Гарантии реализации избирательных прав граждан.*

*Назначение выборов.*

*Образование избирательных округов и избирательных участков.*

*Образование и организация деятельности избирательных комиссий. Правовая природа комиссий. Формирование и компетенция комиссий, организация их деятельности.*

*Выдвижение и регистрация кандидатов. Выдвижение в составе списка кандидатов. Статус кандидатов и их доверенных лиц.*

*Информационное обеспечение выборов.*

*Финансирование выборов. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов. Финансирование предвыборных кампаний кандидатов, избирательных*



объединений, блоков.

*Организация голосования. Установление результатов голосования, выборов и их опубликование. Помещение для голосования. Порядок голосования на участке. Установление итогов голосования. Установление итогов выборов.*

### **Тема 9. Органы местного самоуправления**

*Общая характеристика органов местного самоуправления. Понятие и структура органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица.*

*Основные модели организации муниципальной власти.*

*Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Требования к законам о наделении полномочиями. Государственный контроль за исполнением отдельных государственных полномочий.*

### **Тема 10. Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования**

*Общая характеристика представительного органа муниципального образования. Состав представительного органа муниципального образования и его формирование. Срок полномочий представительного органа. Компетенция представительного органа.*

*Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Председатель представительного органа. Президиум представительного органа. Комитеты (комиссии) представительного органа. Депутатские группы. Сессии (заседания) представительных органов местного самоуправления.*

*Депутат представительного органа, член выборного органа местного самоуправления. Срок полномочий депутата. Досрочное прекращение полномочий депутата. Формы деятельности и полномочия депутата и члена выборного органа местного самоуправления. Гарантии деятельности депутата, члена выборного органа.*

*Контрольно-счетный орган муниципального образования: структура, полномочия, правовые основы деятельности.*

### **Тема 11. Глава муниципального образования. Местная администрация**

*Глава как высшее должностное лицо муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Основания для досрочного прекращения полномочий.*

*Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Глава местной администрации, модели наделения его полномочиями. Полномочия местной администрации. Аппарат местной администрации. Структура местной администрации. Юридическая служба (управление, отдел). Организационный (организационно-аналитический) отдел. Общий отдел. Приемная по личным вопросам граждан. Органы управления, создаваемые местной администрацией и находящиеся в ее ведении: комитеты, управления, отделы, секторы (службы). Комитет по экономике (экономической политике), финансовый отдел (управление), комитет по землепользованию и экологии, комиссии местных администраций.*

### **Тема 12. Муниципальные правовые акты**

*Понятие муниципального правового акта. Система муниципальных правовых актов.*

*Устав муниципального образования: характер, требования к содержанию, порядок принятия и внесения изменений. Регистрация устава муниципального образования.*

*Акты выборных должностных лиц местного самоуправления. Акты представительного органа. Акты должностных лиц представительного органа. Акты главы муниципального образования. Акты главы местной администрации. Иные*

муниципальные правовые акты.

Муниципальное правотворчество. Требования к проектам муниципальных правовых актов.

### **Тема 13. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления**

Общая характеристика правонарушения и ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности в муниципальных отношениях. Деликт в муниципальном праве.

Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Отзыв должностных лиц. Основания отзыва. Процедура отзыва.

Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед государством. Удаление главы муниципального образования в отставку: основания и процедура.

Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Контроль и надзор за деятельностью органов, должностных лиц местного самоуправления.

### **Тема 14. Муниципальная служба**

Понятие и правовая природа муниципальной службы. Правовые основы муниципальной службы. Принципы муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы. Должность муниципальной службы. Группы должностей. Квалификационные требования.

Правовое положение (статус) муниципального служащего. Права муниципального служащего. Обязанности и ответственность муниципальных служащих. Запреты и ограничения на муниципальной службе.

Прием на муниципальную службу, основания для ее прекращения.

### **Тема 15. Экономическая основа местного самоуправления**

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Управление муниципальным имуществом.

Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов.

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Понятие и этапы (стадии) муниципального бюджетного процесса: Составление проекта бюджета. Рассмотрение и утверждение бюджета. Исполнение бюджета. Отчет об исполнении бюджета.

На самостоятельную работу студентов по дисциплине выносятся следующие темы:

№ п/п	Тема	Вопросы, выносимые на СРС	Очная/заочная форма
1.	Местное самоуправление: понятие и признаки	Основные подходы к определению местного самоуправления, сложившиеся в современной юридической науке.	опрос, реферат
2.	Муниципальное право России: общие положения	Анализ позиций ученых по вопросу самостоятельности муниципального права сложившихся в юридической науке	опрос, реферат
3.	Источники муниципального	Постановления Конституционного Суда	опрос, реферат

	права	Российской Федерации, в которых затрагиваются вопросы местного самоуправления	
4.	История местного самоуправления в России	Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990 г.) и Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991 г.), их роль в становлении местного самоуправления в России.	опрос, реферат
5.	Основы местного самоуправления в Российской Федерации	Практика применения моделей структуры органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и региональным законодательством, на муниципальном уровне (на примере субъектов ЮФО).	опрос, реферат
6.	Территориальные основы местного самоуправления в России	Правовое регулирование вопросов территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации на разных этапах развития данного института. Городской округ и городской округ с внутригородским делением: сравнительный анализ правового статуса. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.	опрос, обсуждение в формате круглого стола, реферат
7.	Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия	Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: порядок и практика организации и проведения	опрос, доклад, реферат
8.	Муниципальное избирательное право	Муниципальные выборы: практика их организации в Волгоградской области	опрос, обсуждение в формате круглого стола, реферат
9.	Органы местного самоуправления	Структура органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Волгоградской области	опрос, реферат
10.	Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования	Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования	опрос, реферат
11.	Глава муниципального образования. Местная администрация	Основные способы наделения полномочиями главы муниципального образования	опрос, реферат
12.	Муниципальные правовые акты	Устав муниципального образования	опрос, реферат
13.	Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления	Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством. Действия уполномоченных государственных органов в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.	опрос, реферат
14.	Муниципальная служба	Правовой статус муниципального служащего	опрос, реферат
15.	Экономическая основа местного самоуправления	Межбюджетные трансферты	опрос, реферат

#### 4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонды оценочных

## средств промежуточной аттестации по дисциплине

### 4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

- при проведении занятий лекционного типа: проверка конспекта.
- при проведении занятий семинарского типа: опрос, тест, реферат, практические задачи

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1	Местное самоуправление: понятие и признаки	<i>О, Р,</i>
Тема 2	Муниципальное право России: общие положения	<i>О, Р, ПЗ</i>
Тема 3	Источники муниципального права	<i>О, Р, ПЗ</i>
Тема 4	История местного самоуправления в России	<i>О, Р</i>
Тема 5	Основы местного самоуправления в Российской Федерации	<i>О, Р</i>
Тема 6	Территориальные основы местного самоуправления в России	<i>О, Р, ПЗ</i>
Тема 7	Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия	<i>О, Р</i>
Тема 8	Муниципальное избирательное право	<i>О, Р, ПЗ</i>
Тема 9	Органы местного самоуправления	<i>О, Р, ПЗ</i>
Тема 10	Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования	<i>О, Р, ПЗ</i>
Тема 11	Глава муниципального образования. Местная администрация	<i>О, Р, ПЗ</i>
Тема 12	Муниципальные правовые акты	<i>О, Р, ПЗ</i>
Тема 13	Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления	<i>О, Р, ПЗ</i>
Тема 14	Муниципальная служба	<i>О, Р, ПЗ</i>
Тема 15	Экономическая основа местного самоуправления	<i>О, Р, ПЗ</i>

4.1.2. Промежуточная аттестация проводится в пятом семестре в форме **зачета**. методом устного опроса по перечню примерных вопросов, указанных в п.4.3, либо по терминам из словаря, указанного в приложении 1.

Зачет проводится с применением следующих методов (средств):

метод устного ответа и собеседования по перечню примерных вопросов, указанных в п.4.3, либо по терминам из словаря, указанного в приложении 1;

метод устного решения ситуационных задач, с последующим собеседованием по результатам решения.

Умения и навыки обучающегося на зачете оценивается как «зачтено», «не зачтено» с возможностью последующего конвертирования в систему ECTS и БРС. Итоговая оценка по дисциплине является суммой баллов результатов текущего контроля и промежуточных аттестаций.

При подготовке к зачету студент внимательно просматривает вопросы, предусмотренные рабочей программой, изучает рекомендованную основную литературу и нормативные акты, уясняет основные термины науки муниципального права. Основой для сдачи зачета студентом является изучение конспектов лекций, прослушанных в течение семестра, информация, полученная в результате самостоятельной работы, и практические навыки, освоенные при решении задач в течение семестра.

При необходимости предусматривается увеличение времени на подготовку к зачёту, а также предоставляется дополнительное время для подготовки ответа на зачёте. Процедура проведения промежуточной аттестации для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и обучающихся инвалидов устанавливается с учётом

индивидуальных психофизических особенностей. Промежуточная аттестация может проводиться в несколько этапов

#### **4.2. Материалы текущего контроля успеваемости.**

Задания для контактной и самостоятельной работы включают в себя комплекс заданий, выполнение которых предполагает тщательное изучение научной и учебной литературы, периодических изданий, а также законодательных и нормативных документов, предлагаемых в п. 6 «Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине».

Задания предоставляются на проверку в электронном виде или на бумажном носителе. Предложенные задания оформляются в форме реферата, решения задач и т.п.

#### **Тема 1. Местное самоуправление: понятие и признаки**

##### **Вопросы для проведения опроса**

1. *Научное осмысление местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления.*
2. *Муниципальная власть и публичная власть: соотношение понятий. Местное самоуправление как уровень публичной власти.*
3. *Конституционно-правовое закрепление местного самоуправления. Признаки, присущие местному самоуправлению в Российской Федерации.*

##### **Темы для рефератов**

*Основные подходы к определению местного самоуправления, сложившиеся в современной юридической науке.*

##### **Контрольные вопросы:**

1. *Обозначьте основные положения «общественной» теории местного самоуправления.*
2. *Обозначьте основные положения «государственной» теории местного самоуправления.*
3. *Охарактеризуйте основные подходы к пониманию местного самоуправления, сложившиеся в современной российской науке.*
4. *Как характеризует местное самоуправление Конституция Российской Федерации?*
5. *Как местное самоуправление определяется в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»? Сравните это определение с определением, данным местному самоуправлению в Европейской Хартии местного самоуправления.*
6. *Охарактеризуйте понятие и содержание общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации.*

#### **Тема 2. Муниципальное право России: общие положения**

##### **Вопросы для проведения опроса**

1. *Муниципальное право как отрасль права: понятие и характерные особенности. Комплексный характер отрасли муниципального права и ее место среди других отраслей. Муниципальное право и конституционное право. Муниципальное право и административное право.*
2. *Предмет отрасли муниципального права: понятие и структура.*
3. *Метод муниципального права. Императивное регулирование в муниципальном*

*праве. Диспозитивное регулирование в муниципальном праве. Метод гарантий в муниципальном праве. Метод рекомендательного регулирования.*

4. Система муниципального права.

5. Муниципально-правовые отношения: субъекты, объекты и содержание.

6. Муниципально-правовые нормы: понятие, структура. Виды муниципально-правовых норм.

7. Муниципальное право, как наука. Понятие, предмет, методология науки муниципального права. Источники науки муниципального права.

### **Задания для выполнения**

#### **1. Заполните таблицу**

<b>Вид правовой нормы</b>	<b>Пример нормы, регулирующей муниципально-правовые отношения</b>
Дефинитивная норма (норма-определение)	1
	2
Материальная норма	1
	2
Процессуальная норма (процедурная норма)	1
	2
Управомочивающая норма	1
	2
Запрещающая норма	1
	2
Обязывающая норма	1
	2
Бланкетная норма	1
	2
Императивная норма	1
	2
Диспозитивная норма	1
	2

### **Темы для рефератов**

*Позиций ученых по вопросу самостоятельности муниципального права, сложившиеся в юридической науке.*

### **Контрольные вопросы**

1. Почему муниципальное право называют комплексной отраслью права?

2. Каковы особенности и виды отношений, составляющих предмет муниципального права?

3. Дайте характеристику методам правового регулирования муниципально-правовых отношений.

4. Как строится система муниципального права?

### **Тема 3. Источники муниципального права**

#### **Вопросы для проведения опроса**

1. Система источников муниципального права. Конституция РФ в системе источников муниципального права.

2. Международные договоры как источники муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления: понятие, сущность, содержание.

3. *Федеральные нормативные правовые акты как источники муниципального права.*
4. *Нормативные правовые акты, принимаемые в субъектах Российской Федерации, как источники муниципального права.*
5. *Нормативные акты местного самоуправления как источники муниципального права.*
6. *Место и роль актов Конституционного Суда РФ в системе источников права.*

### Задания для выполнения

#### 1. Заполните таблицу

Вопрос, урегулированный в правовом акте субъекта РФ	Пример правового акта, принятого (изданного) по данному вопросу в Волгоградской области (с реквизитами)
наделение муниципальных образований на территории субъекта статусом муниципального образования и установление границ территорий муниципальных образований.	
организация и деятельность органов местного самоуправления (порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, а также иные вопросы)	
установление наименований органов местного самоуправления	
вопросы организации муниципальной службы	
выборы в органы местного самоуправления	
местный референдум	
организация и деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований	
гарантии осуществления полномочий депутата и выборного должностного лица местного самоуправления	
наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями	
перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации	
нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований субъекта	

#### 2. Заполните таблицу

Федеральные законы, регулирующие только отдельные вопросы местного самоуправления	Федеральные законы, регулирующие отдельные отрасли или сферы общественной жизни, в которых, есть разделы (главы), нормы которых регулируют полномочия или
---	---

	предметы ведения органов местного самоуправления
1	1
2	2
3	3

### **Темы для рефератов**

*Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, в которых затрагиваются вопросы местного самоуправления*

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите федеральные источники муниципального права России?
2. Какие нормативные акты можно отнести к региональным источникам права?
3. Что дает основание относить тот или иной правовой акт к источникам муниципального права?
4. Приведите примеры подзаконных актов, являющихся источниками муниципального права.
5. Являются ли источниками права послания Президента РФ?
6. Приведите несколько точек зрения по вопросу о включении судебных решений (правовых позиций судов) в число источников права.
9. Можно ли в настоящее время в России применять нормативные правовые акты Союза ССР?

## **Тема 4. История местного самоуправления в России**

### **Вопросы для проведения опроса**

1. Управление на местах до 1864 года. Вечевая демократия. Губные, земские избы. Воеводско-приказное управление. Реформы местного самоуправления в XVIII в. Реформы первой половины XIX в.
2. Реформы самоуправления земств и городов. Положение о губернской и уездных земских учреждениях 1864 г. Городовое положение 1870 г. Органы земств и органы городского самоуправления. Положения 1890 г. и 1892 г. Реформы временного правительства.
3. Местное самоуправление в России после 1917 г. Местные Советы как органы государственной власти. Советская доктрина и практика местного самоуправления. Нормы Конституции СССР 1936 г., Конституции РСФСР 1937 г., Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. о местной власти.
4. Реформы местной власти конца XX – начала XXI в. Правовые основы реформирования местного самоуправления в России в конце XX века.
5. Современная отечественная концепция местного самоуправления.

### **Темы для рефератов**

1. Проблемы развития местного самоуправления в современных условиях.
2. Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990 г.) и Закон РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991 г.), их роль в становлении местного самоуправления в России.

## **Тема 5. Основы местного самоуправления в Российской Федерации**

### **Вопросы для проведения опроса**

1. Основы местного самоуправления: понятие и структура.
2. Правовая основа местного самоуправления
3. Территориальные основы местного самоуправления (принципы территориальной организации местного самоуправления): общая характеристика



4. *Организационные основы местного самоуправления.*
5. *Экономическая основа местного самоуправления.*

### **Темы для рефератов**

*Практика применения моделей структуры органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и региональным законодательством, на муниципальном уровне (на примере субъектов ЮФО).*

## **Тема 6. Территориальные основы местного самоуправления**

### **Вопросы для проведения опроса**

1. *Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.*
2. *Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.*
3. *Порядок изменения границ муниципального образования.*
4. *Преобразование муниципальных образований.*
5. *Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях РФ*
6. *Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения.*

### **Практические задания**

Задание по проекту «Муниципальное образование Волгоградской области»: найти и изучить Закон Волгоградской области о границах закрепленного за вами муниципального района (СПС КонсультантПлюс). На его основе составить справку о территории муниципального района. В ней в обязательном порядке необходимо отразить: официальное наименование муниципального района; наименование областного закона об установлении границ муниципального района; административный центр муниципального района; образованные в составе муниципального района поселения, их статус и состав.

Название муниципального района	Состав территории муниципального района			Административный центр муниципального района
	Название муниципального образования	Статус муниципального образования	Состав территории (входящие в состав населенные пункты)	

### **Темы для рефератов**

1. *Правовое регулирование вопросов территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации на разных этапах развития данного института.*
2. *Городской округ и городской округ с внутригородским делением: сравнительный анализ правового статуса.*
3. *Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.*

### **Контрольные вопросы**

1. *Охарактеризуйте понятие «территориальные основы местного самоуправления». Как соотносятся понятия «административно-территориальное деление субъекта Российской Федерации» и «территориальная организация местного самоуправления».*

самоуправления»)?

2. Каким термином обозначаются территории, в границах которых осуществляется местное самоуправление? Каким правовым актом был впервые закреплён данный термин?

3. Какие виды муниципальных образований установлены в Российской Федерации? Каковы их признаки?

4. В соответствии с какими требованиями устанавливаются и изменяются границы муниципальных образований?

5. Какие требования Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» предъявляет к изменению границ муниципальных образований? От каких факторов они зависят?

6. Обозначьте общие принципы преобразования муниципальных образований. Что в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» понимается под преобразованием муниципальных образований?

7. Для каких населённых пунктов Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает возможность создания вновь образованных поселений. Почему в первоначальной редакции указанного закона данная процедура не устанавливалась?

8. Обозначьте общие правила ведения государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации.

## **Тема 7. Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия**

### **Вопросы для проведения опроса**

1. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением: отличительные особенности и общая характеристика.

2. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: отличительные особенности и общая характеристика.

3. Территориальное общественное самоуправление как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления

### **Темы для докладов и рефератов**

1. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.

2. Публичные слушания и общественные обсуждения как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: порядок и практика организации и проведения

3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

4. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования

### **Контрольные вопросы:**

1. Охарактеризуйте нормативно определенные в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» основные формы непосредственной демократии, в которых может быть осуществлено местное самоуправление? «Закрытый» или «открытый» перечень этих форм предлагает федеральный законодатель?

2. На какие группы можно разделить формы непосредственной демократии, в

которых возможно осуществление местного самоуправления? В чем заключаются различия между этими группами?

3. Какие основания установлены для отзыва депутата и иного выборного должностного лица муниципального образования?

4. Какова цель проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования? В каких случаях оно проводится?

5. Обозначьте отличия схода граждан и собрания граждан.

6. Что в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» понимается под территориальным общественным самоуправлением? В пределах каких территорий проживания граждан оно может осуществляться?

## **Тема 8. Муниципальное избирательное право**

### **Вопросы для проведения опроса**

1. Понятие «муниципальные (местные) выборы». Особенности их проведения

2. Система и источники муниципального избирательного права.

3. Муниципальная (местная) избирательная система: понятие и принципы.

4. Избирательный процесс при проведении муниципальных выборов: понятие и стадии.

5. Местный референдум как форма непосредственного осуществления местного самоуправления населением

### **Практические задания**

1. Жители села Никольское, входящего в состав Петровского городского поселения, решили провести на его территории местный референдум по вопросу введения и использования средств самообложения граждан (разовых платежей граждан, осуществляемых для решения конкретных вопросов местного значения).

*Возможно ли проведение местного референдума жителями села Никольское?*

*Если возможно, в каком порядке жители села Никольское могут его инициировать в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?*

2. В какой суд глава сельского поселения вправе обратиться в случае, если инициированный им местный референдум не назначен представительным органом сельского поселения в установленные сроки?

а) к мировому судье

б) в районный суд

3. В ч. 3.1. ст. 23 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от различных обстоятельств: численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и т.п.

*Закреплены ли такие условия Законом Волгоградской области №1373-ОД «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области»?*

Ссылка на областной закон - <http://www.volgograd.izbirkom.ru/zakonodatelstvo-o-vyborakh-i-referendumakh/>

4. Законом N-ской области в соответствии с ч.3.1 ст. 23 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было установлено, что во всех муниципальных и городских округах, расположенных на территории области, представительные органы избираются по

смешанной избирательной системе: половина депутатов - по мажоритарной избирательной системе, половина – по пропорциональной, т.е. депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями. На территории N-ской области создано 5 муниципальных и 3 городских округов. Количество депутатов в составе представительных органов данных муниципальных образований варьируется от 10 до 23 человек.

*Правомерны ли требования областного закона? Ответ обоснуйте со ссылками на действующее законодательство.*

### **Темы для рефератов**

*1. Муниципальные выборы: практика их организации в Волгоградской области*

### **Контрольные вопросы:**

*1. Дайте определение местного референдума и обозначьте его признаки. Какие вопросы не могут быть вынесены на местный референдум в Российской Федерации?*

*2. Какие вопросы организации и проведения муниципальных выборов регулируются соответственно федеральными, «региональными» и муниципальными нормативными правовыми актами?*

*3. Каков порядок назначения муниципальных выборов?*

## **Тема 9. Органы местного самоуправления**

### **Вопросы для проведения опроса**

*1. Понятие и структура органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица.*

*2. Правовое регулирование порядка формирования, полномочий, срока полномочий, подотчетности, подконтрольности органов местного самоуправления, а также иных вопросов их организации и деятельности.*

*3. Основные модели организации муниципальной власти.*

*4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Требования к законам о наделении полномочиями. Государственный контроль за исполнением отдельных государственных полномочий.*

### **Практические задания**

*Задание по проекту «Муниципальное образование Волгоградской области»:*

*1. Какая структура органов местного самоуправления предусмотрена уставом закрепленного за вами муниципального района Волгоградской области? Ответьте на вопрос, заполнив таблицу.*

Структура органов местного самоуправления \_\_\_\_\_ муниципального района Волгоградской области

Органы местного самоуправления, предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ в качестве обязательных	Органы местного самоуправления, не предусмотренные Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ в качестве обязательных

*2. Какие иные органы местного самоуправления могут создаваться в структуре органов местного самоуправления в соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ. Предусмотрены ли такие органы уставом закрепленного за вами муниципального района Волгоградской области?*

### **Темы для проведения группового обсуждения в формате круглого стола, дискуссии**

*Практика применения моделей структуры органов местного самоуправления, предусмотренных федеральным и региональным законодательством, на муниципальном уровне (на примере субъектов ЮФО).*

### **Темы для рефератов**

*Структура органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Волгоградской области*

### **Контрольные вопросы**

1. Какое определение органа местного самоуправления дано в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ? Какие признаки отличают органы местного самоуправления?

2. Охарактеризуйте понятие «структура органов местного самоуправления». Какими актами должны определяться структура и порядок формирования органов местного самоуправления конкретного муниципального образования? Наличие каких органов местного самоуправления является обязательным?

3. Какие модели организации местной власти можно выделить на основе положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»? Чем они, прежде всего, различаются?

### **Тема 10. Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования**

#### **Вопросы для проведения опроса**

1. Общая характеристика представительного органа муниципального образования. Состав представительного органа муниципального образования и его формирование. Срок полномочий представительного органа.

2. Компетенция представительного органа.

3. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования.

4. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования

5. Контрольно-счетный орган муниципального образования: структура, полномочия, правовые основы деятельности.

### **Темы для рефератов**

1. Особенности формирования представительных органов в муниципальных образованиях Волгоградской области

2. Контрольно-счетные органы муниципальных образований Волгоградской области

3. Формы осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований внешнего муниципального финансового контроля

4. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования

### **Практические задания**

1. В сельском поселении по результатам муниципальных выборов был сформирован представительный орган муниципального образования, который избрал из числа своих депутатов главу сельского поселения. Избранный глава сельского поселения стал

осуществлять функции и председателя представительного органа, и главы местной администрации. Однако один из депутатов подал в суд иск на неправомерность занятия должности главы местной администрации главой поселения, избранного представительным органом из своего состава.

Как вы полагаете, какое решение должен принять суд в данной ситуации? Ответ обоснуйте.

2. Установленное число депутатов представительного органа городского поселения 27. Избрано на прошедших муниципальных выборах 25 депутатов. В соответствии с решением представительного органа, принятом на его первом заседании, работать на постоянной основе будут председатель представительного органа, один из его двух заместителей и председатель депутатской комиссии по социальным вопросам.

Правомерно ли было принято решение представительным органом по такому числу работающих на постоянной основе депутатов? Ответ обоснуйте.

3. Задание по проекту «Муниципальное образование Волгоградской области»:

Охарактеризуйте правовой статус представительного органа закрепленного за вами муниципального района Волгоградской области. В ответе должно быть дано его наименование, обозначен порядок формирования, срок полномочий, срок, в течение которого данный орган собирается на первое заседание со дня избрания, численность депутатов, кто осуществляет организацию деятельности представительного органа.

### **Тема 11. Глава муниципального образования. Местная администрация** **Вопросы для проведения опроса**

1. Глава как высшее должностное лицо муниципального образования. Порядок наделения полномочиями главы муниципального образования

2. Полномочия главы муниципального образования. Основания для досрочного прекращения полномочий.

3. Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Глава местной администрации, модели наделения его полномочиями.

4. Полномочия местной администрации.

5. Структура местной администрации.

### **Темы для рефератов**

1. Основные способы наделения полномочиями глав муниципальных образований Волгоградской области

### **Практические задания**

Задания по проекту «Муниципальное образование Волгоградской области»:

1. Охарактеризуйте правовой статус главы закрепленного за вами муниципального района Волгоградской области. В ответе должно быть дано наименование его должности, обозначен порядок его избрания, срок полномочий, охарактеризовано место, которое он занимает в структуре органов местного самоуправления.

2. Охарактеризуйте требования, которые нормативно установлены в закрепленном за вами муниципальном районе Волгоградской области для замещения должности главы муниципального района.

3. Отметьте, установлены ли уставом закрепленного за вами муниципального района Волгоградской области ограничения, не позволяющие одному и тому же лицу занимать должность главы муниципального образования более определенного данным уставом количества сроков подряд.

4. Охарактеризуйте правовой статус администрации закрепленного за вами муниципального района Волгоградской области. В ответе должно быть дано

наименование этого органа, охарактеризована организация руководства местной администрацией в муниципальном районе, структура местной администрации.

5. Укажите правовой акт, которым в закрепленном за вами муниципальном районе утверждена структура местной администрации.

6. Структуру местной администрации закрепленного за вами муниципального района Волгоградской области изобразите в виде схемы.

## **Тема 12. Муниципальные правовые акты**

### **Вопросы для проведения опроса**

1. Понятие муниципального правового акта. Система муниципальных правовых актов.

2. Устав муниципального образования: характер, требования к содержанию, порядок принятия и внесения изменений. Регистрация устава муниципального образования.

3. Акты органов и должностных лиц муниципального образования

4. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов

5. Муниципальное правотворчество.

### **Практические задания**

1. Согласно закону субъекта РФ устав муниципального образования регистрируется законодательным (представительным) органом субъекта РФ. Законом также установлены сроки и процедуры представления устава, его рассмотрения и регистрации представительным органом, правила, касающиеся оформления регистрации и ведения реестра уставов. Соответствует ли данный порядок регистрации устава муниципального образования федеральному законодательству?

2. Представительный орган муниципального образования принял регламент местной администрации, определяющий внутренний порядок ее работы. Правомерны ли его действия?

3. Глава администрации муниципального образования в 2006 году издал муниципальный правовой акт в форме распоряжения главы местной администрации. Правомерны ли были его действия?

4. В 1993 г. постановлением главы сельской администрации предприятию передан в постоянное бессрочное пользование под производственную базу земельный участок и выдано свидетельство на право постоянного бессрочного пользования земельным участком. В 2017 г. постановлением главы сельской администрации указанное постановление отменено. Свидетельство о праве постоянного бессрочного пользования на землю признано недействительным.

Правомерны ли действия главы сельской администрации в 2017 г.?

## **Тема 13. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления**

1. Общая характеристика ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности в муниципальных отношениях.

2. Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.

3. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед государством.

4. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

5. Контроль и надзор за деятельностью органов, должностных лиц местного самоуправления.

### **Темы для рефератов**

1. Действия уполномоченных государственных органов в случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
2. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством.
3. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
4. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
5. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления.

### **Практические задания**

1. Глава муниципального образования был избран непосредственно населением муниципального образования на муниципальных выборах. Причем на момент избрания кандидат пользовался большой популярностью и набрал около 70 % голосов избирателей в свою поддержку. Через несколько лет отношение к нему людей изменилось – жители муниципального образования инициировали досрочное прекращение его полномочий. При проведении голосования по отзыву, за отзыв проголосовало около 55% жителей. Глава посчитал, что он не может быть отозван таким количеством голосов, значительно меньшим, чем он набрал при выборах, и обратился в суд.

*Проведите правовой анализ ситуации*

2. На основании решения представительного органа города N-ск глава муниципального образования 1 июня 2019 года был удален в отставку. Основанием для его отставки послужило то, что депутаты представительного органа муниципального образования дали неудовлетворительную оценку его деятельности по результатам его ежегодного отчета за 2018 год. Кроме того, на заседании, на котором был рассмотрен отчет главы муниципального образования за 2018 год, депутаты дали неудовлетворительную оценку деятельности главы и за 2017 год (хотя годом ранее его отчет за 2017 год был принят этим же составом депутатов как удовлетворительный). Решением N-ского городского суда от 16 июня 2019 года заявление главы муниципального образования о признании незаконным решения об удалении его в отставку было удовлетворено; решение представительного органа 01 июня 2009 года об удалении в отставку главы муниципального образования признано незаконным и отменено. Решением N-ского областного суда от 21 июля 2019 года кассационная жалоба депутатов оставлена без удовлетворения, решение суда первой инстанции без изменения. 2 сентября 2019 года на очередном заседании депутаты вынесли новое решение об удалении главы муниципального образования в отставку.

*Проведите правовой анализ ситуации*

3. Судом было установлено, что представительный орган сельского поселения – сельский совет - не проводил правомочных заседаний в течение трех месяцев подряд. Непроведение правомочных заседаний вызвано бездействием главы сельского поселения, исполнявшего обязанность председателя сельского совета и осуществлявшего организационные функции по назначению и проведению его заседаний. Высшим должностным лицом субъекта был внесен проект закона о роспуске представительного органа сельского поселения. Группа депутатов данного сельского поселения решила обжаловать закон о роспуске представительного органа, мотивируя тем, что их вины нет, что заседания не проводились по вине главы муниципального образования.

*Проведите правовой анализ ситуации*

### **Тема 14. Муниципальная служба**



1. Понятие и правовая природа муниципальной службы. Правовые основы муниципальной службы.
2. Принципы муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы.
3. Должность муниципальной службы. Группы должностей. Квалификационные требования.
4. Правовое положение (статус) муниципального служащего. Права муниципального служащего. Обязанности и ответственность муниципальных служащих. Запреты и ограничения на муниципальной службе.
5. Прием на муниципальную службу, основания для ее прекращения.

### **Тема 15. Экономическая основа местного самоуправления**

1. Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом
2. Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований

### **Темы для рефератов**

*Межбюджетные трансферты*

### **Практические задания**

1. Заполните таблицу

*Информация для заполнения*

*Расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности муниципального образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.*

*Бюджетный кодекс РФ выделяет несколько видов расходных обязательств: публичные нормативные обязательства, публичные обязательства и иные расходные обязательства.*

*Публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности, работников казенных учреждений, обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, лиц, обучающихся в муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность;*

*Публичные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).*

Расходное обязательство, установленное органами местного самоуправления	Вид, к которому относится расходное обязательство
компенсации депутатам за участие в сессиях представительного органа в размере 500 рублей в день	

поощрительные выплаты председателям ТОС в размере 1000 рублей в год;	
единовременные выплаты в размере 3000 рублей жителям муниципального образования, пострадавшим в результате пожаров или иных чрезвычайных ситуаций	
компенсации за участие в тушении пожаров членам пожарных дружин;	
доплаты к пенсиям муниципальным служащим в размере 1000 рублей в месяц;	
бесплатное питание малоимущих учащихся муниципальных школ за счет средств местного бюджета;	
субсидии в размере 3 рубля на одну оказанную услугу организациям, оказывающим банные услуги населению по цене не выше установленной решением Городского Собрания от...№...;	
стипендии малоимущим, обучающимся в муниципальных школах, в размере 120 рублей в месяц;	
субсидии, перечисляемые из бюджета поселения в бюджет муниципального района на решение вопросов местного значения межмуниципального характера из расчета 15000 рублей на одного жителя поселения в год;	
капитальный ремонт муниципальной доли общего имущества в многоквартирных домах 1 раз в 15 лет;	
выплаты на ребенка в возрасте от 1 года до 6 лет, воспитываемого и обучаемого родителями на дому в размере 50 рублей в месяц;	
единовременная поощрительная выплата в размере 15000 рублей гражданину при присвоении ему звания «Почетный гражданин муниципального образования»	

2. В какой форме должны передаваться средства местных бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на осуществление передаваемых по соглашению органам местного самоуправления муниципальных районов части полномочий органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного поселений?

3. В каких формах осуществляется выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований?

### **Тест по дисциплине «Муниципальное право»**

1. Органы местного самоуправления в РФ:

- а) входят в систему органов государственной власти;
- б) не входят в систему органов государственной власти;
- в) местное самоуправление не имеет своих органов;
- г) входят в систему органов государственной власти субъектов в составе Российской Федерации.

2. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

- а) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;
- б) определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации;
- в) правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации и в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения

*Российской Федерации и субъектов Российской Федерации прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;*

*г) верны все ответы.*

3. Какой (какие) муниципальный правовой акт (муниципальные правовые акты) являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов?

*а) устав муниципального образования;*

*б) оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);*

*в) устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);*

*г) устав муниципального образования, нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования.*

4. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном:

*а) Президентом Российской Федерации;*

*б) Правительством Российской Федерации;*

*в) Министерством юстиции Российской Федерации;*

*д) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).*

5. Наличие в структуре этих органов местного самоуправления является, по общему правилу, обязательным:

*а) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования;*

*б) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)*

*в) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования;*

*г) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования.*

6. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся, согласно федеральному закону,:

*а) не реже одного раза в 14 дней;*

*б) не реже одного раза в месяц;*

*в) не реже одного раза в два месяца;*

*г) не реже одного раза в три месяца.*

7. Глава муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах:

*а) входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;*

- б) возглавляет местную администрацию;*
- в) либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;*
- г) глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.*

8. Глава муниципального образования в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава:

- а) исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса;*
- б) возглавляет местную администрацию;*
- в) исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию;*
- г) глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.*

9. Может ли глава муниципального образования одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации?

- а) нет, не может;*
- б) да, может;*
- в) может, но только в муниципальном образовании, имеющем статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования;*
- г) может, но только в муниципальном образовании, имеющем статус сельского поселения, городского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.*

10. Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления:

- а) городское поселение;*
- б) городской округ;*
- в) внутригородское муниципальное образование;*
- г) внутригородской район.*

11. Один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации:

- а) городское поселение;*
- б) городской округ;*

- в) сельское поселение;*
- г) муниципальный район.*

12. Территория, находящаяся вне границ поселений:

- а) межселенная;*
- б) межпоселенческая;*
- в) внеграницная;*
- г) немунципальная.*

13. Вопросы местного значения это:

*а) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением самостоятельно;*

*б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно;*

*в) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением или органами местного самоуправления самостоятельно;*

*г) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.*

14. Должностное лицо местного самоуправления это:

*а) выборное лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*б) заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*в) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*г) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.*

15. Выборное должностное лицо местного самоуправления это:

*а) должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*б) должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из своего состава, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*в) должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*г) верны все ответы.*

16. Допускается ли осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти в отношении

муниципальных образований и органов местного самоуправления?

- а) допускается;*
- б) допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации;*
- в) допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами;*
- г) не допускается.*

17. Глава муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования, издает:

- а) постановления и распоряжения;*
- б) постановления и распоряжения;*
- в) указы и распоряжения;*
- г) указы и постановления.*

18. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии:

- а) с федеральными законами;*
- б) с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;*
- в) с законами субъектов Российской Федерации;*
- г) с уставом муниципального образования.*

19. Если орган местного самоуправления полагает, что закон субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления не соответствует федеральным законам, вопрос о соответствии закона субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления федеральным законам разрешается:

- а) Президентом РФ;*
- б) Правительством РФ;*
- в) судом;*
- г) Министерством юстиции РФ.*

20. Каким актом устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным?

- а) федеральным конституционным законом;*
- б) федеральным законом;*
- в) законом субъекта Российской Федерации;*
- г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.*

21. Каким актом определяются критерии включения муниципальных образований в перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным?

- а) федеральным конституционным законом;*
- б) федеральным законом;*
- в) законом субъекта Российской Федерации;*
- г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.*

22. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации образуется:

- а) в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований;*
- б) в целях представления интересов органов местного самоуправления в федеральных органах государственной власти;*
- в) в целях организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами;*
- г) в целях решения вопросов местного значения.*

23. Официальные символы муниципальных образований подлежат государственной регистрации в порядке, установленном:

- а) федеральным законодательством;*
- б) федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;*
- в) законами субъектов Российской Федерации;*
- г) уставами муниципальных образований.*

24. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

25. Наделение муниципальных образований статусом муниципального района осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

26. Наделение муниципальных образований статусом городского округа, городского округа с внутригородским делением, осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

27. Территорию поселения составляют:

- а) исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования;*
- б) территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли;*
- в) земли для развития поселения;*
- г) верны все ответы.*

28. Территорию городского округа составляют:

- а) земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования;*
- б) рекреационные земли;*
- в) земли для развития городского округа;*
- г) верны все ответы.*

29. В состав территории сельского поселения могут входить, как правило:

*а) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 100 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 300 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 100 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 300 человек каждый);*

*б) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 500 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 1000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 500 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 1000 человек каждый);*

*в) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 3000 человек каждый);*

*г) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 3000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 5000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 3000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 5000 человек каждый).*

30. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

*а) федеральными законами;*

*б) законами субъектов Российской Федерации;*

*в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*

*г) уставами муниципальных образований.*

31. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

*а) по инициативе населения;*

*б) по инициативе органов местного самоуправления;*

*в) по инициативе органов государственной власти субъекта Российской Федерации;*

*г) верны все ответы.*

32. Председатель представительного органа муниципального образования:

*а) издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования;*

*б) принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования;*

*в) издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;*

*г) верны все ответы.*

33. Уставом муниципального образования должны определяться:

*а) наименование муниципального образования;*

*б) перечень вопросов местного значения;*

*в) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;*

*г) верны все ответы.*



34. Проект устава муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию):

- а) не позднее, чем за 14 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;*
- б) не позднее, чем за 20 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;*
- в) не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;*
- г) не позднее, чем за три месяца до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования.*

35. Устав муниципального образования принимается:

- а) большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;*
- б) большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;*
- в) большинством в три четвертых голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;*
- г) на местном референдуме.*

36. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями:

- а) Конституции Российской Федерации;*
- б) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;*
- в) Бюджетного кодекса Российской Федерации;*
- г) Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».*

37. Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях устанавливаются:

- а) Конституцией Российской Федерации;*
- б) федеральным конституционным законом, определяющим режим приграничной территории;*
- в) федеральным законом, определяющим режим приграничной территории;*
- г) указом Президента Российской Федерации.*

38. Закрытые административно-территориальные образования являются:

- а) городскими поселениями;*
- б) муниципальными районами;*
- в) городскими округами;*
- г) не наделяются статусом муниципального образования.*

39. Надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов осуществляют:

- а) органы прокуратуры Российской Федерации;*
- б) органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы;*

- в) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- г) суды.

40. Глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение:

- а) 10 дней со дня официального опубликования такого решения;
- а) 14 дней со дня официального опубликования такого решения;
- а) одного месяца со дня официального опубликования такого решения;
- а) трех месяцев со дня официального опубликования такого решения.

**Ключи:**

**1Б, 2Г, 3В, 4Б, 5Б, 6Г, 7В, 8В, 9В, 10А, 11Б, 12А, 13В, 14Г, 15Г, 16В, 17А, 18Б, 19В, 20В, 21В, 22А, 23А, 24Б, 25Б, 26Б, 27Г, 28Г, 29В, 30Б, 31Г, 32А, 33Г, 34В, 35Б, 36В, 37В, 38В, 39А, 40А**

### Шкала оценивания

#### Устный опрос

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при устном ответе во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания при проведении устного опроса является демонстрация основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умение применять полученные знания на практике.

При оценивании результатов устного опроса используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Студент демонстрирует всесторонние и глубокие знания основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умеет применять полученные знания на практике
89% - 75%	Студент демонстрирует знание большей части основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умеет применять полученные знания на практике в отдельных сферах профессиональной деятельности.
74% - 60%	Студент демонстрирует достаточное знание основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умеет использовать полученные знания для решения основных практических задач в отдельных сферах профессиональной деятельности.
менее 60%	Студент демонстрирует отсутствие знания основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, не умеет применять полученные знания на практике.

#### Проверка реферата, доклада

Уровень знаний обучающегося при проверке реферата/доклада во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания является демонстрация основных теоретических положений, в рамках осваиваемой компетенции.

При оценивании подготовленного реферата/доклада используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Студент демонстрирует всесторонние и глубокие знания основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции.
89% - 75%	Студент демонстрирует знание большей части основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции.
74% - 60%	Студент демонстрирует достаточное знание основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции.

менее 60%	Студент демонстрирует отсутствие знания основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции.
-----------	--

### Проверка решения задач

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при проверке задач во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания при проверке задач является демонстрация основных теоретических и практических положений в рамках осваиваемой компетенции.

При оценивании результатов решения задач используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Студент приводит правильное решение задачи, подробно аргументирует свое решение, хорошо знает теоретические аспекты решения задачи, ссылается на норму закона
89% - 75%	Студент приводит правильное решение задачи, достаточно аргументирует свое решение, показывает определенное знание теоретических аспектов решения задачи, ссылается на норму закона
74% - 60%	Студент приводит частично правильное решение задачи, недостаточно аргументирует свое решение, показывает определенное знание теоретических аспектов решения задачи
менее 60%	Студент приводит неправильное решение задачи, отсутствует знание теоретических аспектов решения задачи

### Проект (практическое задание по подготовке юридических документов)

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при проверке подготовленного проекта юридического документа во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критериями оценивания является демонстрация основных теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умение применять полученные знания на практике.

При оценивании результатов проверки подготовленного проекта юридического документа используется следующая шкала оценок:

100% - 90%	Студент правильно составил проект юридического документа, показал знание нормативно закрепленных требований к нему, продемонстрировал владение правилами, приемами и средствами юридической техники при его составлении, знание законодательства.
89% - 75%	Студент продемонстрировал умение составлять проект юридического документа, но при этом допускает отдельные неточности, в том числе в части знания содержания норм законодательства и владения правилами, приемами и средствами юридической техники
74% - 60%	Студент имеет представление о содержании данного вида юридического документа, однако допускает грубые неточности при его составлении, не вполне владеет правилами, приемами и средствами юридической техники.
менее 60%	Студент не имеет представление о содержании данного вида юридического документа, затрудняется в его составлении, не владеет правилами, приемами и средствами юридической техники.

### Тестирование

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при проверке результатов тестирования во время проведения текущего контроля определяется баллами в диапазоне 0-100 %. Критерием оценивания при проведении тестирования является количество верных ответов, которые дал студент на вопросы теста. При расчете количества баллов, полученных студентом по итогам тестирования, используется следующая формула:

$$B = \frac{B}{O} \times 100\% ,$$

где Б – количество баллов, полученных студентом по итогам тестирования;

В – количество верных ответов, данных студентом на вопросы теста;

О – общее количество вопросов в тесте.

Материалы текущего контроля успеваемости предоставляются в формах, адаптированных к конкретным ограничениям здоровья и восприятия информации обучающихся:

для лиц с нарушениями зрения: в печатной форме увеличенным шрифтом, в форме электронного документа, в форме аудиофайла, в печатной форме на языке Брайля.

для лиц с нарушениями слуха: в печатной форме, в форме электронного документа.

для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в печатной форме, в форме электронного документа, в форме аудиофайла.

При проведении процедуры оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья предусматривается использование технических средств, необходимых им в связи с их индивидуальными особенностями. Эти средства могут быть предоставлены ВИУ РАНХиГС или могут использоваться собственные технические средства.

При необходимости инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья предоставляется дополнительное время для подготовки ответа на выполнение заданий.

### 4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

4.3.1 Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-4	способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности	ПК-4.2.3	Формирование комплекса систематизированных знаний об институтах муниципального права и выработка навыков и умений по квалифицированному применению нормативно-правовых актов в этой сфере профессиональной деятельности

ОТФ/ТФ (при наличии профстандарта)	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
Для разработки рабочей программы учтены требования к квалификации, утвержденные постановлением Минтруда РФ от 21 августа 1998 г. № 37 (с изм. и доп.); перспективы развития профессии (см. Проект Приказа Минтруда России «Об утверждении профессионального стандарта юриста» (подготовлен Минтрудом России), Приказ Минтруда РФ от 02.11.2015 г. № 832 (с изм. от 10.02.2016))	ПК-4.2.3	анализирует и квалифицированно применяет в практической профессиональной деятельности нормативные правовые акты, регламентирующие организацию местного самоуправления в России; знает механизм и основные формы реализации норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности; определяет норму материального права, соответствующую конкретным обстоятельствам в сфере профессиональной деятельности и подлежащую применению; определять комплекс норм процессуального характера, обеспечивающих применение материальной нормы права; применяет полученные знания при оформлении правовых документов в сфере профессиональной деятельности

При проведении процедуры оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья предусматривается использование технических средств, необходимых им в связи с их индивидуальными особенностями. Эти средства могут быть предоставлены или могут использоваться собственные технические средства;

При необходимости инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья предоставляется дополнительное время для подготовки ответа на выполнение заданий.

Инструкция по порядку проведения процедуры оценивания предоставляется в доступной форме (устно, в письменной форме, в письменной форме на языке Брайля, устно с использованием услуг сурдопереводчика).

Доступная форма предоставления заданий оценочных средств: в печатной форме, в печатной форме увеличенным шрифтом, в печатной форме шрифтом Брайля, в форме электронного документа, задания зачитываются ассистентом, задания предоставляются с использованием сурдоперевода).

Доступная форма предоставления ответов на задания (письменно на бумаге, набор ответов на компьютере, письменно на языке Брайля, с использованием услуг ассистента, устно).

При необходимости для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов процедура оценивания результатов обучения по дисциплине может проводиться в несколько этапов.

Проведение процедуры оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья допускается с использованием дистанционных образовательных технологий

### **4.3.2 Типовые оценочные средства**

4.3.2.1 Рекомендуемые вопросы для зачёта по дисциплине «Муниципальное право России»

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты.
3. Источники муниципального права.
4. Понятие и принципы местного самоуправления.
5. Основы местного самоуправления: нормативное закрепление и теоретические подходы.
6. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
7. Правовое регулирование общих принципов организации местного самоуправления.
8. Система муниципальных правовых актов
9. Устав муниципального образования. Государственная регистрация уставов муниципальных образований.
10. Подготовка, принятие и вступление в силу муниципальных правовых актов
11. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия
12. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и порядок его ведения.
13. Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.
14. Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.
15. Порядок изменения границ муниципального образования.
16. Преобразование муниципальных образований.
17. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых

административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.

18. Понятие и содержание вопросов местного значения. Характеристика вопросов местного значения по видам муниципальных образований.

19. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

20. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.

21. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

22. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

23. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением: отличительные особенности и общая характеристика.

24. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: отличительные особенности и общая характеристика.

25. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.

26. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: порядок и практика организации и проведения

27. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования

28. Орган местного самоуправления: понятие и отличительные признаки.

29. Представительный орган муниципального образования.

30. Глава муниципального образования.

31. Сравнительный анализ правового статуса глав муниципальных образований в Волгоградской области.

32. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

33. Контрольно-счетный орган муниципального образования

34. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

35. Понятие и состав экономической основы местного самоуправления.

36. Муниципальная собственность. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Реестр муниципального имущества.

37. Местный бюджет. Бюджетные полномочия муниципальных образований.

38. Имущественные права муниципальных образований.

39. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

40. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.

41. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Досрочный роспуск представительного органа муниципального образования.

42. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.

43. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

44. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и

должностных лиц местного самоуправления.

45. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством.

46. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

47. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.

48. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления.

### **Пример практического задания**

#### **Ситуационная задача**

Решением Заозерновского городского Совета депутатов от 27.01.2009 N 7-29р утверждено Положение о порядке предоставления в аренду муниципального имущества, в соответствии с п. 2.4 которого передача недвижимых объектов в аренду без конкурса и аукциона может быть произведена по распоряжению главы города, в качестве предоставления муниципальной помощи, в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности.

В соответствии с п. 2.6 Положения, право сдачи арендованных площадей в субаренду предоставляется арендатору с разрешения главы города. При заключении договоров субаренды размер арендной платы устанавливается с учетом вида деятельности субарендатора.

#### Вопросы:

1. Обладают ли органы местного самоуправления правом предоставления муниципального имущества в аренду третьим лицам?

2. Какие требования предъявляются действующим законодательством к муниципальным правовым актам?

3. Дайте оценку Положению о порядке предоставления в аренду муниципального имущества, утвержденному Решением Заозерновского городского Совета депутатов от 27.01.2009 N 7-29р.

#### **Ключ:**

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами. Таким образом, органы местного самоуправления обладают правом предоставления муниципального имущества в аренду третьим лицам.

В соответствии с п. 4. Ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно п. 13 ч. 1 ст. 19 ФЗ "О защите конкуренции" государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ "О защите конкуренции" запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров; необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам; предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 ФЗ "О защите конкуренции"; создание дискриминационных условий.

Таким образом, введение условия, определяющего передачу недвижимых объектов в аренду без конкурса и аукциона в качестве предоставления муниципальной помощи с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства - предпринимателей, осуществляющих приоритетные виды деятельности, может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, поскольку предприниматели, осуществляющие иные виды деятельности, соответствующие целям, указанным в части 1 статьи 19 ФЗ "О защите конкуренции", могут быть ограничены в предоставлении муниципальной преференции в форме предоставления без торгов в аренду муниципального имущества. Положению о порядке предоставления в аренду муниципального имущества, утвержденному Решением Заозерновского городского Совета депутатов от 27.01.2009 N 7-29р подлежит отмене как не соответствующее требованиям ФЗ "О защите конкуренции".

### **Шкала оценивания.**

*Оценивание качества устного ответа при промежуточной аттестации обучающегося*

Уровень знаний, умений и навыков обучающегося при устном ответе во время промежуточной аттестации определяется: оценками «зачтено» (60-100%), «не зачтено» (0-59%). Критериями оценивания на зачете является демонстрация знаний теоретических положений в рамках осваиваемой компетенции, умение соотносить полученные знания с конкретной ситуацией, овладение навыками анализа и систематизации норм муниципального права. Установлены следующие критерии оценок:

100% - 90%	Демонстрация знаний основных теоретических положений в полном объеме. Умение применять знания на практике в полной мере. Свободное владение навыками анализа и систематизации в выбранной сфере.
89% - 75%	Демонстрация большей части знаний основных теоретических положений. Умение применять знания на практике, допуская при этом незначительные неточности. Владение основными навыками анализа и систематизации в выбранной сфере.



74% - 60%	Демонстрация достаточных знаний основных теоретических положений. Умение применять знания на практике, допуская при этом ошибки. Владение отдельными навыками анализа и систематизации в выбранной сфере.
менее 60%	Демонстрация отсутствия знаний основных теоретических положений. Не умеет применять знания на практике. Не владеет навыками анализа и систематизации в выбранной сфере.

Оценивание обучающихся в процессе освоения ими компетенций, формируемых данной дисциплиной, осуществляется также в форме написания и защиты курсовой работы (в случае выбора студентом на 3 курсе написания курсовой работы по дисциплине «Муниципальное право России»). Указанный вариант оценивания уровня освоения содержания дисциплины и сформированность образовательного результата является вариативным (необязательным).

Материалы текущего контроля успеваемости предоставляются в формах, адаптированных к конкретным ограничениям здоровья и восприятия информации обучающихся:

для лиц с нарушениями зрения: в печатной форме увеличенным шрифтом, в форме электронного документа, в форме аудиофайла, в печатной форме на языке Брайля.

для лиц с нарушениями слуха: в печатной форме, в форме электронного документа.

для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата: в печатной форме, в форме электронного документа, в форме аудиофайла.

При проведении процедуры оценивания результатов обучения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья предусматривается использование технических средств, необходимых им в связи с их индивидуальными особенностями. Эти средства могут быть предоставлены ВИУ РАНХиГС или могут использоваться собственные технические средства.

При необходимости инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья предоставляется дополнительное время для подготовки ответа на выполнение заданий.

#### **4.3.2.2 Примерная тематика курсовых работ:**

1. Муниципальное право — комплексная отрасль Российского права.
2. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Источники муниципального права.
4. Конституционное право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.
5. Понятие и сущность местного самоуправления.
6. Теоретические основы местного самоуправления.
7. Теории местного самоуправления.
8. Законодательная основа местного самоуправления.
9. Основные принципы местного самоуправления.
10. Субъекты и объекты местного самоуправления.
11. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
12. История местного самоуправления в России.
13. Муниципальное образование: понятие, основные характеристики.
14. Устав муниципального образования.
15. Органы местного самоуправления.
16. Представительные органы местного самоуправления.
17. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.
18. Постоянные и временные комиссии представительного органа местного самоуправления.
19. Местная администрация в системе местного самоуправления.
20. Глава муниципального образования: правовое положение, правовые акты.

21. Муниципальная служба.
22. Законность в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
23. Механизм прекращения полномочий органа местного самоуправления, выборного лица местного самоуправления.
24. Местный референдум в системе институтов прямого волеизъявления граждан.
25. Муниципальные выборы.
26. Территориальное общественное самоуправление.
27. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.
28. Территориальная основа местного самоуправления.
29. Экономическая основа местного самоуправления.
30. Муниципальная собственность.
31. Финансовая основа местного самоуправления.
32. Местный бюджет.
33. Местное самоуправление и государственная власть.
34. Гарантии местного самоуправления.
35. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью.

#### Оценивание курсовой работы обучающегося

Критерий оценки	Оценка
Выполнены все требования к написанию и защите курсовой работы: обозначена проблема и обоснована ее актуальность, сделан краткий анализ различных точек зрения на рассматриваемую проблему и логично изложена собственная позиция, сформулированы выводы, тема раскрыта полностью, выдержан объем, соблюдены требования к внешнему оформлению, даны правильные ответы на дополнительные вопросы.	«отлично»
Основные требования к курсовой работе и ее защите выполнены, но при этом допущены недочеты. В частности, имеются неточности в изложении материала; отсутствует логическая последовательность в суждениях; не выдержан объем курсовой работы; имеются упущения в оформлении; на дополнительные вопросы при защите даны неполные ответы.	«хорошо»
Имеются существенные отступления от требований к написанию курсовой работы. В частности, тема освещена лишь частично; допущены фактические ошибки в содержании курсовой работы или при ответе на дополнительные вопросы; во время защиты отсутствует вывод.	«удовлетворительно»
Тема курсовой работы не раскрыта, обнаруживается существенное непонимание проблемы.	«неудовлетворительно»

#### 4.4. Методические материалы

Процедура оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций, осуществляются в соответствии с Регламентом о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации студентов в Волгоградском филиале ФГБОУ ВО РАНХиГС и Регламентом о балльно-рейтинговой системе в Волгоградском институте управления - филиале РАНХиГС.

#### 5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

***Рекомендации по планированию и организации времени, необходимого на изучение дисциплины***

Изучение курса предполагает, что студенты уже ознакомлены с основными понятиями и категориями юридической науки в процессе изучения теории государства и права, владеют основными методами изучения права.

Студент должен ознакомиться с целями и задачами учебной дисциплины, требованиями к ее освоению. Для более углубленного изучения дисциплины, самостоятельной подготовки докладов, в том числе с использованием мультимедийных средств, либо выполнении практической работы, студентам необходимо пользоваться рекомендованной в рабочей программе литературой и нормативными правовыми актами.

***Рекомендации по подготовке к практическому (семинарскому) занятию***

Практическое (семинарское) занятие - одна из основных форм организации учебного процесса, представляющая собой коллективное обсуждение студентами теоретических и практических вопросов, решение практических задач под руководством преподавателя. Основной целью практического (семинарского) занятия является проверка глубины понимания студентом изучаемой темы, учебного материала и умения изложить его содержание ясным и четким языком, развитие самостоятельного мышления и творческой активности у студента. На практических (семинарских) занятиях предполагается рассматривать наиболее важные, существенные вопросы. При этом готовиться к практическому (семинарскому) занятию всегда нужно заранее. Подготовка к практическому (семинарскому) занятию включает в себя следующее:

- обязательное ознакомление с планом занятия, в котором содержатся основные вопросы, выносимые на обсуждение;
- изучение конспектов лекций, основной литературы, содержания рекомендованных нормативных правовых актов;
- работа с основными терминами (рекомендуется их выучить);
- изучение дополнительной литературы по теме занятия, делая при этом необходимые выписки, которые понадобятся при обсуждении на семинаре;
- формулирование своего мнения по каждому вопросу и аргументированное его обоснование;
- запись возникших во время самостоятельной работы с учебной и научной литературой, а также нормативными правовыми актами вопросов, чтобы затем на семинаре получить на них ответы;
- обращение за консультацией к преподавателю.

Практические (семинарские) занятия включают в себя и специально подготовленные рефераты, выступления с докладом по какой-либо сложной или особо актуальной проблеме, решение задач. Подготовку проектов юридических документов. На практическом (семинарском) занятии студент проявляет свое знание предмета, корректирует информацию, полученную в процессе лекционных и внеаудиторных занятий, формирует определенный образ в глазах преподавателя, получает навыки устной речи и культуры дискуссии, навыки практического решения задач.

***Методические рекомендации по написанию рефератов, подготовке докладов***

Реферат является индивидуальной, самостоятельно выполненной работой студента, и представляет собой вид развернутого сообщения по определенной теме. Тему реферата студент выбирает из перечня тем, рекомендуемых преподавателем, ведущим дисциплину. Реферат, как правило, должен содержать следующие структурные элементы: Титульный лист Содержание Введение Основная часть Заключение Список литературы Приложения (при необходимости).

Требования к объему: не более 15 страниц. Оформление: Шрифт TimesNewRoman,

12 шрифт, 1,5 интервала, 1,5 см абзацный отступ. Оригинальность по системе Антиплагиат.ВУЗ – не менее 60 процентов.

Доклад представляет собой анализ рекомендуемой преподавателем темы, опирающийся на всестороннее исследование проблемы или ее отдельных аспектов. Он строится по принципу демонстрации определенной позиции автора, подкрепленной научно-исследовательскими работами в этой области со ссылками на источники, цитатами и обоснованием авторского мнения. В докладе используются специфические приемы изложения: аналитические справки, сравнительный анализ, научная аргументация, использование проверенного фактического материала. Структура доклада может быть линейной, строящейся как последовательное изложение содержания, или разветвленной, охватывающей несколько аспектов темы. Способ изложения доклада на практическом занятии – публичное выступление с последующим обсуждением. Доклад может быть подготовлен с использованием презентации.

#### ***Рекомендации по изучению методических материалов***

Методические материалы по дисциплине позволяют студенту оптимальным образом организовать процесс ее изучения. Они призваны помочь студенту понять специфику изучаемого материала, а в конечном итоге – максимально полно и качественно его освоить. В разделе, посвященном методическим рекомендациям по изучению дисциплины, приводятся советы по планированию и организации необходимого для изучения дисциплины времени, описание последовательности действий студента («сценарий изучения дисциплины»), рекомендации по изучению отдельных тем курса, по работе с литературой, перечень материалов для работы на практических занятиях, советы по подготовке к зачету/экзамену. В целом данные методические рекомендации способны облегчить изучение студентами дисциплины и помочь успешно сдать зачет/экзамен.

#### ***Рекомендации по работе с литературой***

При изучении курса учебной дисциплины особое внимание следует обратить на литературные источники, приведенные в списке литературы.

Также помощь при подготовке к семинарским занятиям и экзамену студенту может оказать информация, почерпнутая на следующих сайтах в сети Интернет:

1. СПС Консультант Плюс <http://www.consultant.ru/online/>
2. Система Гарант <http://www.garant.ru/>
3. Президент РФ - <http://www.kremlin.ru/>
4. Государственная Дума Федерального Собрания РФ - <http://www.duma.gov.ru/>
5. Совет Федерации Федерального Собрания РФ - <http://www.council.gov.ru/>
6. Правительство РФ - <http://government.ru/>
7. Конституционный Суд РФ - <http://www.ksrf.ru/>
8. Администрация Волгоградской области - <http://www.volganet.ru/>

#### ***Рекомендации по подготовке к промежуточной аттестации***

При подготовке к экзамену особое внимание следует обратить на приведенные в данном разделе рабочей программы пожелания к изучению отдельных тем курса, а также на основные термины науки муниципального права. При подготовке к экзамену рекомендуется: уяснить существо поставленных вопросов; ознакомиться с конспектом лекций и соответствующими главами учебных пособий по конституционному праву зарубежных стран; изучить нормативные акты по теме и рекомендованную юридическую литературу.

### **6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

### 6.1 Основная литература

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : <https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0>;
2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275>
3. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>
4. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с. (доступ из СПС Консультант плюс)

### 6.2 Дополнительная литература

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. С.Бондарь [и др.]; под редакцией Н. С. Бондаря.- 5-е изд., перераб. и доп.- Москва: Издательство Юрайт, 2020.- 356 с.- (Высшее образование).- ISBN 978-5-9916-9398-1. - Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/451876>
2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для вузов/ Н.С.Бондарь [и др.]; ответственный редактор Н.С.Бондарь.- 5-е изд., перераб. и доп.- Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 356 с.- (Высшее образование).- ISBN 978-5-9916-9400-1. - Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451877>
3. Нечкин, А.В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями: учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников.— Москва: Издательство Юрайт, 2020.— 267 с.— (Высшее образование).— ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/447789>
4. Овчинников, И.И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И.Овчинников, А. Н.Писарев.— 3-е изд., перераб. и доп.- Москва: Издательство Юрайт, 2020.— 361 с.— (Высшее образование).— ISBN 978-5-9916-9731-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449981>
5. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Е. Чаннов.— 3-е изд., перераб. и доп.— Москва: Издательство Юрайт, 2020.— 302 с.— (Профессиональное образование).— ISBN 978-5-534-07768-1. — Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/450863>
6. Шугрина, Е.С. Ответственность органов публичной власти: правовое регулирование и правоприменительная практика: учебник для магистров / Е.С. Шугрина, С.В. Нарутто, Е.М. Заболотских.— Москва: Издательство Юрайт, 2019.— 347 с.— (Магистр).— ISBN 978-5-9916-3644-5. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL:<https://urait.ru/bcode/426258>

### 6.3 Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы

1. Беликов П.П., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А., Жуковская Л.П., Захарова Н.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный) / под ред. Л.П. Жуковской // СПС КонсультантПлюс. 2016.
2. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный) / И.В. Бабичев, В.В. Волков, А.В. Мадьярова и др.; под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. 2-е изд., перераб. и

доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2015. 672 с.(доступ из СПС Консультант плюс)

#### **6.4. Нормативные правовые документы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 63-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 г № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
5. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»
6. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
7. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
8. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
9. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
10. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ
12. Устав Волгоградской области №1-ОД от 24 февраля 2012 года
13. Закон Волгоградской области от 29 мая 2014 года № 70-ОД «О некоторых вопросах формирования органов местного самоуправления в Волгоградской области»
14. Закон Волгоградской области «Об органах местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований» от 31 марта 2005 года № 1038-ОД
15. Закон Волгоградской области «Об установлении наименования органов местного самоуправления в Волгоградской области» от 18 ноября 2005 года № 1120-ОД
16. Закон Волгоградской области от 13 марта 2010 года № 2045-ОД «О полномочиях органов государственной власти Волгоградской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Волгоградской области»
17. Закон Волгоградской области № 1626-ОД от 11 февраля 2008 года «О некоторых вопросах муниципальной службы в Волгоградской области»
18. Закон Волгоградской области № 1373-ОД от 6 декабря 2006 года «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области»
19. Закон Волгоградской области № 1791-ОД от 2 декабря 2008 года «О гарантиях осуществления полномочий депутата и выборного должностного лица местного самоуправления в Волгоградской области»
20. Устав города-героя Волгограда (принят постановлением Волгоградского горсовета народных депутатов от 29.06.2005 N 20/362)
21. Устав городского поселения г. Дубовка (принят решением Думы городского поселения г. Дубовка Волгоградской обл. от 26.02.2015 № 9/39)
22. Устав Городищенского муниципального района Волгоградской области (принят решением Городищенской районной Думы Волгоградской обл. от 29.06.2005 № 847)

#### **6.5. Интернет-ресурсы**

1. СПС Консультант Плюс <http://www.consultant.ru/online/>
2. Система Гарант <http://www.garant.ru/>

3. Президент РФ - <http://www.kremlin.ru/>
4. Государственная Дума Федерального Собрания РФ - <http://www.duma.gov.ru/>
5. Совет Федерации Федерального Собрания РФ - <http://www.council.gov.ru/>
6. Правительство РФ - <http://government.ru/>
7. Конституционный Суд РФ - <http://www.ksrf.ru/>
8. Администрация Волгоградской области - <http://www.volganet.ru/>

#### **6.6. Иные источники**

1. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации / Под ред. Е. С. Шугриной. М. Изд-во «Перспектив», 2015. 240 с. (С. 78-109) (в соавторстве). <http://131fz.ranepa.ru/uploads/files/2016/05/doklad.pdf>
2. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Современные вызовы и перспективы развития / Под ред. Е.С. Шугриной. М: Изд-во «Перспектив», 2016. 312 с. (С. 188-237) (в соавторстве). [http://131fz.ranepa.ru/uploads/files/2016/10/28-10-2016\\_1.pdf](http://131fz.ranepa.ru/uploads/files/2016/10/28-10-2016_1.pdf)

### **7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

Материально-техническое обеспечение дисциплины «Муниципальное право» включает в себя:

лекционные аудитории, оборудованные видеопроекторным оборудованием для презентаций, средствами звуковоспроизведения, экраном;

помещения для проведения семинарских и практических занятий, оборудованные учебной мебелью;

компьютерные классы, оснащенные современными компьютерами с выходом в Интернет.

Дисциплина должна быть поддержана соответствующими лицензионными программными продуктами.

Программные средства обеспечения учебного процесса должны включать:

операционную систему Windows;

программы презентационной графики;

текстовые редакторы;

графические редакторы.

Вуз обеспечивает каждого обучающегося рабочим местом в компьютерном классе в соответствии с объемом изучаемых дисциплин, обеспечивает выход в сеть Интернет.

Расписание учебных занятий для обучающихся, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата, составляется с учетом необходимости их размещения в аудиториях на первых этажах учебных помещений, где могут находиться обучающиеся - инвалиды и лица с ограниченными возможностями здоровья в креслах-колясках.

В каждом учебном здании предусмотрены учебные помещения (лекционные аудитории, кабинеты для практических занятий, библиотеки и пр.), в которых оборудованы места для обучающихся - инвалидов и лиц с ОВЗ.

По письменному заявлению обучающегося форма проведения текущей и итоговой аттестации для инвалидов и лиц с ОВЗ устанавливается с учетом индивидуальных психофизических особенностей (устно, письменно на бумаге, письменно на компьютере, в форме тестирования и т.п.). При необходимости обучающемуся инвалиду и лицу с ОВЗ предоставляется дополнительное время для подготовки ответа на зачете или экзамене.

Обеспечивается возможность беспрепятственного доступа обучающихся инвалидов в аудитории, туалетные и другие помещения, а также их пребывания в указанных помещениях (наличие пандусов, поручней, расширенных дверных проемов, лифтов, при отсутствии лифтов аудитория располагается на первом этаже, наличие специальных кресел и других приспособлений).



Учебные аудитории для всех видов контактной и самостоятельной работы, научная библиотека и иные помещения для обучения оснащены специальным оборудованием и учебными местами с техническими средствами обучения для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и обучающихся инвалидов с разными видами ограничений здоровья:

- с нарушениями зрения:

Принтер Брайля braille embosser everest-dv4

Электронный ручной видеоувелечитель САНЭД

- с нарушениями слуха:

средства беспроводной передачи звука (FM-системы);

акустический усилитель и колонки;

тифлофлешплееры, радиоклассы.

- с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

передвижные, регулируемые эргономические парты с источником питания для индивидуальных технических средств;

компьютерная техника со специальным программным обеспечением;

альтернативные устройства ввода информации;

других технических средств приема-передачи учебной информации в доступных формах для студентов с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Доступ к информационным и библиографическим ресурсам в сети Интернет для каждого обучающегося инвалида или обучающегося с ограниченными возможностями здоровья обеспечен предоставлением ему не менее чем одного учебного, методического печатного и/или электронного издания по адаптационной дисциплине (включая электронные базы периодических изданий), в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья и восприятия информации:

Для обучающихся с нарушениями зрения:

в печатной форме увеличенным шрифтом;

в форме электронного документа;

в форме аудиофайла;

в печатной форме шрифтом Брайля.

Для обучающихся с нарушениями слуха:

в печатной форме;

в форме электронного документа;

в форме аудиофайла.

Для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата:

в печатной форме;

в форме электронного документа;

в форме аудиофайла.

Содержание адаптационной дисциплины размещено на сайте информационно-коммуникационной сети Интернет: Ссылка: <http://vlgr.ranepa.ru/sveden/education/> ...

Информационные средства обучения, адаптированные к ограничениям здоровья обучающихся:

электронные учебники, учебные фильмы по тематике дисциплины, презентации, интерактивные учебные и наглядные пособия, технические средства предъявления информации (мультимедийный комплекс) и контроля знаний (тестовые системы).

ЭБС «Айбукс», Информационно-правовые базы данных («Консультант Плюс», «Гарант»).

Мультимедийный комплекс в лекционной аудитории.



**Фонды оценочных средств  
промежуточной аттестации  
по дисциплине Б1.Б.25 Муниципальное право**

**Примерные вопросы для зачёта по дисциплине «Муниципальное право России»**

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты.
3. Источники муниципального права.
4. Понятие и принципы местного самоуправления.
5. Основы местного самоуправления: нормативное закрепление и теоретические подходы.
6. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
7. Правовое регулирование общих принципов организации местного самоуправления.
8. Система муниципальных правовых актов
9. Устав муниципального образования. Государственная регистрация уставов муниципальных образований.
10. Подготовка, принятие и вступление в силу муниципальных правовых актов
11. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия
12. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и порядок его ведения.
13. Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.
14. Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.
15. Порядок изменения границ муниципального образования.
16. Преобразование муниципальных образований.
17. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.
18. Понятие и содержание вопросов местного значения. Характеристика вопросов местного значения по видам муниципальных образований.
19. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
20. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.
21. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
22. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
23. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением: отличительные особенности и общая характеристика.
24. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: отличительные особенности и общая характеристика.
25. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.
26. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: порядок и практика организации и проведения

27. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования
28. Орган местного самоуправления: понятие и отличительные признаки.
29. Представительный орган муниципального образования.
30. Глава муниципального образования.
31. Сравнительный анализ правового статуса глав муниципальных образований в Волгоградской области.
32. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
33. Контрольно-счетный орган муниципального образования
34. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
35. Понятие и состав экономической основы местного самоуправления.
36. Муниципальная собственность. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Реестр муниципального имущества.
37. Местный бюджет. Бюджетные полномочия муниципальных образований.
38. Имущественные права муниципальных образований.
39. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
40. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
41. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Досрочный роспуск представительного органа муниципального образования.
42. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
43. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
44. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
45. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством.
46. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
47. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
48. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления.

### **Типовые практические задания**

1. Жители села Никольское, входящего в состав Петровского городского поселения, решили провести на его территории местный референдум по вопросу введения и использования средств самообложения граждан (разовых платежей граждан, осуществляемых для решения конкретных вопросов местного значения).

*Возможно ли проведение местного референдума жителями села Никольское?*

*Если возможно, в каком порядке жители села Никольское могут его инициировать в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?*

2. В какой суд глава сельского поселения вправе обратиться в случае, если инициированный им местный референдум не назначен представительным органом сельского поселения в установленные сроки?

а) к мировому судье

б) в районный суд

3. В ч. 3.1. ст. 23 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от различных обстоятельств: численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и т.п.

*Закреплены ли такие условия Законом Волгоградской области №1373-ОД «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области»?*

Ссылка на областной закон - <http://www.volgograd.izbirkom.ru/zakonodatelstvo-o-vyborakh-i-referendumakh/>

4. Законом N-ской области в соответствии с ч.3.1 ст. 23 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было установлено, что во всех муниципальных и городских округах, расположенных на территории области, представительные органы избираются по смешанной избирательной системе: половина депутатов - по мажоритарной избирательной системе, половина – по пропорциональной, т.е. депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями. На территории N-ской области создано 5 муниципальных и 3 городских округов. Количество депутатов в составе представительных органов данных муниципальных образований варьируется от 10 до 23 человек.

*Правомерны ли требования областного закона? Ответ обоснуйте со ссылками на действующее законодательство.*

5. В сельском поселении по результатам муниципальных выборов был сформирован представительный орган муниципального образования, который избрал из числа своих депутатов главу сельского поселения. Избранный глава сельского поселения стал осуществлять функции и председателя представительного органа, и главы местной администрации. Однако один из депутатов подал в суд иск на неправомерность занятия должности главы местной администрации главой поселения, избранного представительным органом из своего состава.

*Как вы полагаете, какое решение должен принять суд в данной ситуации? Ответ обоснуйте.*

6. Установленное число депутатов представительного органа городского поселения 27. Избрано на прошедших муниципальных выборах 25 депутатов. В соответствии с решением представительного органа, принятом на его первом заседании, работать на постоянной основе будут председатель представительного органа, один из его двух заместителей и председатель депутатской комиссии по социальным вопросам.

*Правомерно ли было принято решение представительным органом по такому числу работающих на постоянной основе депутатов? Ответ обоснуйте.*

8. Согласно закону субъекта РФ устав муниципального образования регистрируется законодательным (представительным) органом субъекта РФ. Законом также установлены сроки и процедуры представления устава, его рассмотрения и регистрации представительным органом, правила, касающиеся оформления регистрации и ведения реестра уставов.

*Соответствует ли данный порядок регистрации устава муниципального образования федеральному законодательству?*

9. Представительный орган муниципального образования принял регламент местной администрации, определяющий внутренний порядок ее работы.

*Правомерны ли его действия?*

10. Глава администрации муниципального образования в 2006 году издал муниципальный правовой акт в форме распоряжения главы местной администрации.

*Правомерны ли были его действия?*

11. В 1993 г. постановлением главы сельской администрации предприятию передан в постоянное бессрочное пользование под производственную базу земельный участок и выдано свидетельство на право постоянного бессрочного пользования земельным участком. В 2017 г. постановлением главы сельской администрации указанное постановление отменено. Свидетельство о праве постоянного бессрочного пользования на землю признано недействительным.

*Правомерны ли действия главы сельской администрации в 2017 г.?*

12. Глава муниципального образования был избран непосредственно населением муниципального образования на муниципальных выборах. Причем на момент избрания кандидат пользовался большой популярностью и набрал около 70 % голосов избирателей в свою поддержку. Через несколько лет отношение к нему людей изменилось – жители муниципального образования инициировали досрочное прекращение его полномочий. При проведении голосования по отзыву, за отзыв проголосовало около 55% жителей. Глава посчитал, что он не может быть отозван таким количеством голосов, значительно меньшим, чем он набрал при выборах, и обратился в суд.

*Проведите правовой анализ ситуации*

13. На основании решения представительного органа города N-ск глава муниципального образования 1 июня 2019 года был удален в отставку. Основанием для его отставки послужило то, что депутаты представительного органа муниципального образования дали неудовлетворительную оценку его деятельности по результатам его ежегодного отчета за 2018 год. Кроме того, на заседании, на котором был рассмотрен отчет главы муниципального образования за 2018 год, депутаты дали неудовлетворительную оценку деятельности главы и за 2017 год (хотя годом ранее его отчет за 2017 год был принят этим же составом депутатов как удовлетворительный). Решением N-ского городского суда от 16 июня 2019 года заявление главы муниципального образования о признании незаконным решения об удалении его в отставку было удовлетворено; решение представительного органа 01 июня 2009 года об удалении в отставку главы муниципального образования признано незаконным и отменено. Решением N-ского областного суда от 21 июля 2019 года кассационная жалоба депутатов оставлена без удовлетворения, решение суда первой инстанции без изменения. 2 сентября 2019 года на очередном заседании депутаты *вынесли новое решение об удалении главы муниципального образования в отставку.*

*Проведите правовой анализ ситуации*

14. Судом было установлено, что представительный орган сельского поселения – сельский совет - не проводил правомочных заседаний в течение трех месяцев подряд. Непроведение правомочных заседаний вызвано бездействием главы сельского поселения, исполнявшего обязанность председателя сельского совета и осуществлявшего организационные функции по назначению и проведению его заседаний. Высшим должностным лицом субъекта был внесен проект закона о роспуске представительного органа сельского поселения. Группа депутатов данного сельского поселения решила обжаловать закон о роспуске представительного органа, мотивируя тем, что их вины нет, что заседания не проводились по вине главы муниципального образования.

*Проведите правовой анализ ситуации*

### **Примерный тест по дисциплине «Муниципальное право»**

1. Органы местного самоуправления в РФ:

*а) входят в систему органов государственной власти;*

*б) не входят в систему органов государственной власти;*  
*в) местное самоуправление не имеет своих органов;*  
*г) входят в систему органов государственной власти субъектов в составе Российской Федерации.*

2. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

*а) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;*

*б) определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации;*

*в) правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации и в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;*

*г) верны все ответы.*

3. Какой (какие) муниципальный правовой акт (муниципальные правовые акты) являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов?

*а) устав муниципального образования;*

*б) оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);*

*в) устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);*

*г) устав муниципального образования, нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования.*

4. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном:

*а) Президентом Российской Федерации;*

*б) Правительством Российской Федерации;*

*в) Министерством юстиции Российской Федерации;*

*д) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).*

5. Наличие в структуре этих органов местного самоуправления является, по общему правилу, обязательным:

*а) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования;*

*б) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)*

*в) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования;*

*г) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа*

муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования.

6. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся, согласно федеральному закону,:

- а) не реже одного раза в 14 дней;*
- б) не реже одного раза в месяц;*
- в) не реже одного раза в два месяца;*
- г) не реже одного раза в три месяца.*

7. Глава муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах:

- а) входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;*
- б) возглавляет местную администрацию;*
- в) либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;*
- г) глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.*

8. Глава муниципального образования в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава:

- а) исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса;*
- б) возглавляет местную администрацию;*
- в) исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию;*
- г) глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.*

9. Может ли глава муниципального образования одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации?

- а) нет, не может;*
- б) да, может;*
- в) может, но только в муниципальном образовании, имеющем статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования;*
- г) может, но только в муниципальном образовании, имеющем статус сельского поселения, городского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.*

10. Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется

населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления:

- а) городское поселение;*
- б) городской округ;*
- в) внутригородское муниципальное образование;*
- г) внутригородской район.*

11. Один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации:

- а) городское поселение;*
- б) городской округ;*
- в) сельское поселение;*
- г) муниципальный район.*

12. Территория, находящаяся вне границ поселений:

- а) межселенная;*
- б) межпоселенческая;*
- в) внеграницная;*
- г) немунципальная.*

13. Вопросы местного значения это:

*а) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением самостоятельно;*

*б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно;*

*в) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением или органами местного самоуправления самостоятельно;*

*г) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.*

14. Должностное лицо местного самоуправления это:

*а) выборное лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*б) заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*в) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*г) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.*

15. Выборное должностное лицо местного самоуправления это:

*а) должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего*

*равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*б) должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из своего состава, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*в) должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*г) верны все ответы.*

16. Допускается ли осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления?

*а) допускается;*

*б) допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации;*

*в) допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами;*

*г) не допускается.*

17. Глава муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования, издает:

*а) постановления и распоряжения;*

*б) постановления и распоряжения;*

*в) указы и распоряжения;*

*г) указы и постановления.*

18. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии:

*а) с федеральными законами;*

*б) с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;*

*в) с законами субъектов Российской Федерации;*

*г) с уставом муниципального образования.*

19. Если орган местного самоуправления полагает, что закон субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления не соответствует федеральным законам, вопрос о соответствии закона субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления федеральным законам разрешается:

*а) Президентом РФ;*

*б) Правительством РФ;*

*в) судом;*

*г) Министерством юстиции РФ.*

20. Каким актом устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным?

*а) федеральным конституционным законом;*



*б) федеральным законом;*  
*в) законом субъекта Российской Федерации;*  
*г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.*

21. Каким актом определяются критерии включения муниципальных образований в перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным?

*а) федеральным конституционным законом;*  
*б) федеральным законом;*  
*в) законом субъекта Российской Федерации;*  
*г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.*

22. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации образуется:

*а) в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований;*  
*б) в целях представления интересов органов местного самоуправления в федеральных органах государственной власти;*  
*в) в целях организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами;*  
*г) в целях решения вопросов местного значения.*

23. Официальные символы муниципальных образований подлежат государственной регистрации в порядке, установленном:

*а) федеральным законодательством;*  
*б) федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;*  
*в) законами субъектов Российской Федерации;*  
*г) уставами муниципальных образований.*

24. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, осуществляется:

*а) федеральными законами;*  
*б) законами субъектов Российской Федерации;*  
*в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*  
*г) указами Президента РФ.*

25. Наделение муниципальных образований статусом муниципального района осуществляется:

*а) федеральными законами;*  
*б) законами субъектов Российской Федерации;*  
*в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*  
*г) указами Президента РФ.*

26. Наделение муниципальных образований статусом городского округа, городского округа с внутригородским делением, осуществляется:

*а) федеральными законами;*  
*б) законами субъектов Российской Федерации;*  
*в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*  
*г) указами Президента РФ.*

27. Территорию поселения составляют:

- а) исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования;*
- б) территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли;*
- в) земли для развития поселения;*
- г) верны все ответы.*

28. Территорию городского округа составляют:

- а) земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования;*
- б) рекреационные земли;*
- в) земли для развития городского округа;*
- г) верны все ответы.*

29. В состав территории сельского поселения могут входить, как правило:

- а) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 100 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 300 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 100 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 300 человек каждый);*
- б) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 500 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 1000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 500 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 1000 человек каждый);*
- в) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 3000 человек каждый);*
- г) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 3000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 5000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 3000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 5000 человек каждый).*

30. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) уставами муниципальных образований.*

31. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

- а) по инициативе населения;*
- б) по инициативе органов местного самоуправления;*
- в) по инициативе органов государственной власти субъекта Российской Федерации;*
- г) верны все ответы.*

32. Председатель представительного органа муниципального образования:

- а) издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности*

*представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования;*

*б) принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования;*

*в) издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;*

*г) верны все ответы.*

33. Уставом муниципального образования должны определяться:

*а) наименование муниципального образования;*

*б) перечень вопросов местного значения;*

*в) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;*

*г) верны все ответы.*

34. Проект устава муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию):

*а) не позднее, чем за 14 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;*

*б) не позднее, чем за 20 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;*

*в) не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;*

*г) не позднее, чем за три месяца до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования.*

35. Устав муниципального образования принимается:

*а) большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;*

*б) большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;*

*в) большинством в три четвертых голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;*

*г) на местном референдуме.*

36. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями:

*а) Конституции Российской Федерации;*

*б) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;*

*в) Бюджетного кодекса Российской Федерации;*

*г) Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».*

37. Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях устанавливаются:

*а) Конституцией Российской Федерации;*

*б) федеральным конституционным законом, определяющим режим приграничной территории;*

*в) федеральным законом, определяющим режим приграничной территории;*

*г) указом Президента Российской Федерации.*

38. Закрытые административно-территориальные образования являются:

- а) городскими поселениями;*
- б) муниципальными районами;*
- в) городскими округами;*
- г) не наделяются статусом муниципального образования.*

39. Надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов осуществляют:

- а) органы прокуратуры Российской Федерации;*
- б) органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы;*
- в) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;*
- г) суды.*

40. Глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение:

- а) 10 дней со дня официального опубликования такого решения;*
- а) 14 дней со дня официального опубликования такого решения;*
- а) одного месяца со дня официального опубликования такого решения;*
- а) трех месяцев со дня официального опубликования такого решения.*

**Ключи:**

**1Б, 2Г, 3В, 4Б, 5Б, 6Г, 7В, 8В, 9В, 10А, 11Б, 12А, 13В, 14Г, 15Г, 16В, 17А, 18Б, 19В, 20В, 21В, 22А, 23А, 24Б, 25Б, 26Б, 27Г, 28Г, 29В, 30Б, 31Г, 32А, 33Г, 34В, 35Б, 36В, 37В, 38В, 39А, 40А**

**Примерная тематика курсовых работ:**

1. Муниципальное право — комплексная отрасль Российского права.
2. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Источники муниципального права.
4. Конституционное право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.
5. Понятие и сущность местного самоуправления.
6. Теоретические основы местного самоуправления.
7. Теории местного самоуправления.
8. Законодательная основа местного самоуправления.
9. Основные принципы местного самоуправления.
10. Субъекты и объекты местного самоуправления.
11. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
12. История местного самоуправления в России.
13. Муниципальное образование: понятие, основные характеристики.
14. Устав муниципального образования.
15. Органы местного самоуправления.
16. Представительные органы местного самоуправления.
17. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.
18. Постоянные и временные комиссии представительного органа местного самоуправления.
19. Местная администрация в системе местного самоуправления.

20. Глава муниципального образования: правовое положение, правовые акты.
21. Муниципальная служба.
22. Законность в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
23. Механизм прекращения полномочий органа местного самоуправления, выборного лица местного самоуправления.
24. Местный референдум в системе институтов прямого волеизъявления граждан.
25. Муниципальные выборы.
26. Территориальное общественное самоуправление.
27. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.
28. Территориальная основа местного самоуправления.
29. Экономическая основа местного самоуправления.
30. Муниципальная собственность.
31. Финансовая основа местного самоуправления.
32. Местный бюджет.
33. Местное самоуправление и государственная власть.
34. Гарантии местного самоуправления.
35. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью.