

# АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

## Муниципальное право

### Авторы:

кандидат юридических наук, доцент кафедры Конституционного права Юридического факультета им. М. М. Сперанского Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Балашкина И. В.

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой Конституционного права Юридического факультета им. М. М. Сперанского Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Чепунов О. И.;

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Волгоградского института управления – филиала Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Коростелева М. В.

**Код и наименование специальности:** 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация уголовно-правовая

**Квалификация (степень) выпускника:** юрист

**Форма обучения:** очная/заочная

**Цель освоения дисциплины:** Формирование комплекса систематизированных знаний об институтах муниципального права и выработка навыков и умений по квалифицированному применению нормативно-правовых актов в профессиональной деятельности по уголовно-правовой специализации

### План курса:

#### **Тема 1. Местное самоуправление: понятие и признаки**

*Самоуправление как вид управленческой деятельности.*

*Научное осмысление местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления.*

*Муниципальная власть и публичная власть: соотношение понятий. Уровни публичной власти.*

*Местное самоуправление как общественно-политический и публично-правовой институты. Конституционно-правовое закрепление местного самоуправления. Признаки, присущие местному самоуправлению в Российской Федерации.*

#### **Тема 2. Муниципальное право России: общие положения**

*Муниципальное право как наука. Понятие, предмет, методология науки муниципального права. Источники науки муниципального права. Муниципальное право как учебная дисциплина: понятие, отличие от науки муниципального права.*

*Муниципальное право как отрасль права: понятие и характерные особенности. Комплексный характер отрасли муниципального права и ее место среди других отраслей. Муниципальное право и конституционное право. Муниципальное право и административное право.*

*Предмет отрасли муниципального права: понятие и структура. Метод муниципального права. Императивное регулирование в муниципальном праве. Диспозитивное регулирование в муниципальном праве. Метод гарантий в муниципальном праве. Метод рекомендательного регулирования.*

*Система муниципального права.*

*Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды. Объекты муниципально-правовых отношений. Содержание муниципально-правовых отношений.*

### **Тема 3. Источники муниципального права**

*Муниципально-правовые нормы: понятие, структура. Виды муниципально-правовых норм.*

*Система источников муниципального права. Конституция РФ в системе источников муниципального права. Международные договоры как источники муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления: понятие, сущность, содержание.*

*Федеральные нормативные правовые акты как источники муниципального права.*

*Нормативные правовые акты, принимаемые в субъектах Российской Федерации, как источники муниципального права.*

*Нормативные акты местного самоуправления как источники муниципального права.*

*Место и роль актов Конституционного Суда РФ в системе источников права.*

### **Тема 4. История местного самоуправления в России**

*Управление на местах до 1864 года. Вечевая демократия. Губные, земские избы. Воеводско-приказное управление. Реформы местного самоуправления в XVIII в. Реформы первой половины XIX в.*

*Реформы самоуправления земств и городов. Положение о губернской и уездных земских учреждениях 1864 г. Городовое положение 1870 г. Органы земств и органы городского самоуправления. Положения 1890 г. и 1892 г. Реформы временного правительства.*

*Местное самоуправление в России после 1917 г. Местные Советы как органы государственной власти. Советская доктрина и практика местного самоуправления. Нормы Конституции СССР 1936 г., Конституции РСФСР 1937 г., Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. о местной власти.*

*Реформы местной власти конца XX – начала XXI в. Правовые основы реформирования местного самоуправления в России в конце XX века. Современная отечественная концепция местного самоуправления. Проблемы развития местного самоуправления в современных условиях.*

### **Тема 5. Основы местного самоуправления в Российской Федерации**

*Законодательное определение местного самоуправления. Пространственные пределы местного самоуправления. Субъектный состав местного самоуправления.*

*Основы местного самоуправления: понятие и структура. Территориальные основы местного самоуправления. Организационные основы местного самоуправления. Финансово-экономические основы местного самоуправления.*

*Местное самоуправление как основа конституционного строя.*

*Децентрализация и местное самоуправление.*

### **Тема 6. Территориальные основы местного самоуправления**

*Территориальная организация местного самоуправления.*

*Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).*

*Территориальное общественное самоуправление (ТОС).*

*Виды муниципальных образований.*

*Образование, преобразование и упразднение муниципальных образований.*

*Установление и изменение границ муниципальных образований.*

*Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.*

### **Тема 7. Население и местное самоуправление: формы непосредственного осуществления и формы участия**

*Непосредственное осуществление населением местного самоуправления.*

*Местный референдум. Голосование. Сход граждан. Территориальное общественное самоуправление. Опрос жителей. Собрание, конференция жителей. Сельские старосты. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.*

### **Тема 8. Муниципальное избирательное право**

*Понятие «муниципальные (местные) выборы». Виды выборов.*

*Система и источники муниципального избирательного права.*

*Муниципальная (местная) избирательная система: понятие и принципы. Принципы организации выборов. Принципы правового положения граждан в сфере выборов.*

*Избирательный процесс: понятие и стадии.*

*Гарантии реализации избирательных прав граждан.*

*Назначение выборов.*

*Образование избирательных округов и избирательных участков.*

*Образование и организация деятельности избирательных комиссий. Правовая природа комиссий. Формирование и компетенция комиссий, организация их деятельности.*

*Выдвижение и регистрация кандидатов. Выдвижение в составе списка кандидатов. Статус кандидатов и их доверенных лиц.*

*Информационное обеспечение выборов.*

*Финансирование выборов. Финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов. Финансирование предвыборных кампаний кандидатов, избирательных объединений, блоков.*

*Организация голосования. Установление результатов голосования, выборов и их опубликование. Помещение для голосования. Порядок голосования на участке. Установление итогов голосования. Установление итогов выборов.*

### **Тема 9. Органы местного самоуправления**

*Общая характеристика органов местного самоуправления. Понятие и структура органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица.*

*Основные модели организации муниципальной власти.*

*Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Требования к законам о наделении полномочиями. Государственный контроль за исполнением отдельных государственных полномочий.*

### **Тема 10. Представительный и контрольно-счетный органы муниципального образования**

*Общая характеристика представительного органа муниципального образования. Состав представительного органа муниципального образования и его формирование. Срок полномочий представительного органа. Компетенция представительного органа.*

*Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Председатель представительного органа. Президиум представительного органа. Комитеты (комиссии) представительного органа. Депутатские группы. Сессии (заседания) представительных органов местного самоуправления.*

*Депутат представительного органа, член выборного органа местного самоуправления. Срок полномочий депутата. Досрочное прекращение полномочий депутата. Формы деятельности и полномочия депутата и члена выборного органа местного самоуправления. Гарантии деятельности депутата, члена выборного органа.*

*Контрольно-счетный орган муниципального образования: структура, полномочия, правовые основы деятельности.*

### **Тема 11. Глава муниципального образования. Местная администрация**

*Глава как высшее должностное лицо муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Основания для досрочного прекращения полномочий.*

*Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Глава местной администрации, модели наделения его полномочиями. Полномочия местной администрации. Аппарат местной администрации. Структура местной администрации. Юридическая служба (управление, отдел). Организационный (организационно-аналитический) отдел. Общественный отдел. Приемная по личным вопросам граждан. Органы управления, создаваемые местной администрацией и находящиеся в ее ведении: комитеты, управления, отделы, секторы (службы). Комитет по экономике (экономической политике), финансовый отдел (управление), комитет по землепользованию и экологии, комиссии местных администраций.*

### **Тема 12. Муниципальные правовые акты**

*Понятие муниципального правового акта. Система муниципальных правовых актов.*

*Устав муниципального образования: характер, требования к содержанию, порядок принятия и внесения изменений. Регистрация устава муниципального образования.*

*Акты выборных должностных лиц местного самоуправления. Акты представительного органа. Акты должностных лиц представительного органа. Акты главы муниципального образования. Акты главы местной администрации. Иные муниципальные правовые акты.*

*Муниципальное правотворчество. Требования к проектам муниципальных правовых актов.*

### **Тема 13. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления**

*Общая характеристика правонарушения и ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности в муниципальных отношениях. Деликт в муниципальном праве.*

*Ответственность органов, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Отзыв должностных лиц. Основания отзыва. Процедура отзыва.*

*Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед государством. Удаление главы муниципального образования в отставку: основания и процедура.*

*Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.*

*Контроль и надзор за деятельностью органов, должностных лиц местного самоуправления.*

### **Тема 14. Муниципальная служба**

*Понятие и правовая природа муниципальной службы. Правовые основы муниципальной службы. Принципы муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной*

*службы и государственной гражданской службы. Должность муниципальной службы. Группы должностей. Квалификационные требования.*

*Правовое положение (статус) муниципального служащего. Права муниципального служащего. Обязанности и ответственность муниципальных служащих. Запреты и ограничения на муниципальной службе.*

*Прием на муниципальную службу, основания для ее прекращения.*

### **Тема 15. Экономическая основа местного самоуправления**

*Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Управление муниципальным имуществом.*

*Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов.*

*Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Понятие и этапы (стадии) муниципального бюджетного процесса: Составление проекта бюджета. Рассмотрение и утверждение бюджета. Исполнение бюджета. Отчет об исполнении бюджета.*

### **Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:**

Промежуточная аттестация по дисциплине «Муниципальное право» проводится в соответствии с учебным планом в форме зачета в 5 семестре.

В ходе освоения дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, реферат, доклад, решение ситуационных задач.

Дисциплина является этапом формирования компетенции ПК-4 - способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности.

В результате освоения дисциплины студент:

анализирует и квалифицированно применяет в практической профессиональной деятельности нормативные правовые акты, регламентирующие организацию местного самоуправления в России;

знает механизм и основные формы реализации норм муниципального права в процессе осуществления профессиональной деятельности;

определяет норму материального права, соответствующую конкретным обстоятельствам в сфере профессиональной деятельности и подлежащую применению; определять комплекс норм процессуального характера, обеспечивающих применение материальной нормы права; применяет полученные знания при оформлении правовых документов в сфере профессиональной деятельности.

### **Основная литература:**

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : <https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0>;

2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275>

3. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

4. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016. 456 с. (доступ из СПС Консультант плюс).