

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Б1.О.23 Муниципальное право

Авторы:

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления Овчинников И.И.,

кандидат социологических наук, доцент, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики Прибыткова Л.В.

Ассистент кафедры конституционного и административного права Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС Мохов А.Ю.

Код и наименование специальности: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, Региональное управление

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная/очно-заочная

Цель освоения дисциплины: Формирование способности осуществлять профессиональную деятельность, с учётом обеспечения приоритета прав и свобод личности, соблюдения законодательных и этических требований в деятельности органов местного самоуправления, при взаимодействии граждан, организаций, органов и должностных лиц публичной власти с органами местного самоуправления.

План курса:

Тема 1. Муниципальное право как наука и комплексная отрасль права. Понятие, принципы и функции местного самоуправления. Информационная лекция (для очной, очно-заочной форм обучения)

Место муниципального права в российской правовой системе.

Предмет муниципального права как комплексной отрасли права.

Структура отрасли муниципального права: институты, подинституты.

Виды и особенности норм муниципального права.

Муниципально-правовые отношения: понятие и структура.

Субъекты муниципально-правовых отношений.

Муниципально-правовая ответственность.

Наука муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права.

Понятие, природа и сущность местного самоуправления. Подходы к определению понятия «местное самоуправление» в науке и в законодательстве Российской Федерации. Основные черты местного самоуправления. Понятие и система принципов местного самоуправления. Характеристика функций местного самоуправления.

Правовое регулирование организации местного самоуправления.

Тема 2. Становление и развитие местного самоуправления в России

Этапы развития местного самоуправления в России. Реформы второй половины XIX в. Учреждение земского и городского самоуправления. Местное самоуправление в России в начале XX в. Местные Советы как органы государственной власти. Советская доктрина и практика местного самоуправления. Реформы местной власти периода развала СССР. Правовые основы реформирования местного самоуправления в России в конце XX века. Современная отечественная концепция местного самоуправления. Проблемы

развития местного самоуправления в современных условиях. Основные теории местного самоуправления.

Местное самоуправление за рубежом. Характеристика основных систем местного самоуправления: англо-саксонской, континентальной, социалистической.

Тема 3. Правовая основа местного самоуправления *Проблемная лекция (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)*

Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция РФ о местном самоуправлении. Федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ об организации местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования.

Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления. *Лекция-дискуссия (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)*

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципальных образований, состав территории и границы.

Тема 5. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. *Проблемная лекция, с элементами эвристической беседы (для очной и очно-заочной форм обучения)*

Общие принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления. Компетенция собственная и переданная. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Порядок передачи полномочий органа местного самоуправления поселения органу местного самоуправления муниципального района, в состав которого оно входит, и обратно.

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: принятие закона, материальное и финансовое обеспечение. Государственный контроль за осуществлением переданных полномочий.

Тема 6. Организационная основа местного самоуправления. Формы прямой демократии в местном самоуправлении. *Лекция-дискуссия (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)*

Структура органов местного самоуправления. Представительный орган: порядок формирования и работы, полномочия, акты. Регламент представительного органа

Глава муниципального образования: правовой статус, место в системе органов местного самоуправления. Местная администрация: порядок формирования, принципы деятельности, акты, структура, полномочия. Правовой статус главы местной администрации. Муниципальная служба. Соотношение муниципальной службы и государственной гражданской службы. Контрольно-счетный орган муниципального образования.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (муниципальные выборы, местный референдум, голосование по отзыву выборных лиц, Голосование по изменению границ и преобразованию муниципальных образований, сходы граждан).

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (ТОС, правотворческая инициатива, публичные слушания, собрания, конференции граждан, опрос граждан, обращения граждан).

Проблемы повышения общественной активности граждан при осуществлении местного самоуправления.

Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления. Лекция-дискуссия (для очной и очно-заочной форм обучения)

Понятие и состав экономической основы местного самоуправления. Правовое регулирование и целевое назначение муниципального имущества. Управление муниципальной собственностью.

Местный бюджет. Доходы и расходы местного бюджета. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Исполнение местного бюджета.

Тема 8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении. Лекция-конференция (для очной и очно-заочной форм обучения)

Понятие, основания и виды ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед государством, юридическими и физическими лицами.

Понятие, принципы и задачи контроля в местном самоуправлении. Муниципальный контроль. Виды и формы контроля в местном самоуправлении. Прокурорский, судебный, административный, общественный контроль,

Тема 9. Особенности организации местного самоуправления. Проблемная лекция, с элементами эвристической беседы (для очной и очно-заочной форм обучения)

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО), наукоградах, на территории инновационного центра «Сколково», приграничных и иных территориях. Проблемы реализации гарантий местного самоуправления в этих образованиях.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Промежуточная аттестация по дисциплине проводится в соответствии с учебным планом:

для очной формы обучения в третьем семестре – в виде зачёта;

для очно-заочной формы обучения в третьем семестре – в виде зачёта.

В ходе освоения дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, курсовая работа, реферат, доклад, решение ситуационных и кейс-задач.

Результаты освоения дисциплины

Дисциплина «Конституционное право» формирует у обучающихся научно обоснованное представление о сущности местного самоуправления как самостоятельной формы публичной власти, механизма непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения. С учётом постоянных изменений муниципального законодательства подробно раскрываются вопросы территориальной организации местного самоуправления, правового положения органов местного самоуправления и форм непосредственной муниципальной власти населения.

Дисциплина является этапом формирования следующих компетенций: ОПК-1 (способность обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности);

В результате освоения дисциплины студент:

- раскрывает содержание права граждан на местное самоуправление;
- верно определяет условия участия иностранных граждан в местном самоуправлении по законодательству Российской Федерации;
- определяет содержание основных форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления;
- определяет порядок формирования органов местного самоуправления;
- называет основные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, исполнению делегированных отдельных государственных полномочий;
- верно определяет систему муниципально-правовых актов.

Основная литература:

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч.: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2021. — 356 с.
2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., пер. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2021. — 361 с.
3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2021. — 302 с. — (Серия : Бакалавр и специалист).