

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС  
Юридический факультет  
Кафедра конституционного и административного права**

УТВЕРЖДЕНА  
решением кафедры конституционного и  
административного права  
Протокол № 1 от «1» сентября 2020 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ**

**Б1.О.23 Муниципальное право**

---

(индекс, наименование дисциплины, в соответствии с учебным планом)

**38.03.04. Государственное и муниципальное управление**

---

(код, наименование направления подготовки)

Региональное управление

---

(направленность (профиль))

бакалавр

---

(квалификация)

очная, очно-заочная

---

(формы обучения)

Год набора – 2021

Волгоград, 2020

Авторы–составители:

доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления Овчинников И.И.,

кандидат социологических наук, доцент, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики Прибыткова Л.В.

Ассистент кафедры конституционного и административного права Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС Мохов А.Ю.

Заведующий выпускающей кафедрой:

доктор юридических наук, профессор с возложением обязанностей заведующего кафедрой государственного и муниципального управления Ботнев В.К.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО	4
3. Содержание и структура дисциплины	5
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине	101
5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины	423
6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	456
6.1. Основная литература:	456
6.2. Дополнительная литература:	456
6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы	466
6.4. Нормативные правовые акты	467
6.5. Интернет-ресурсы, справочные системы.	478
6.6. Иные источники	488
6.7. Иностранные источники	49
7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы	489
Приложение 1.	50

# 1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

1.1. Дисциплина Б1.О.23 «Муниципальное право» обеспечивает овладение следующими компетенциями с учетом этапов:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ОПК-1	Способность обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности	ОПК-1.3.2	Способность осуществлять профессиональную деятельность, с учётом обеспечения приоритета прав и свобод личности, соблюдения законодательных и этических требований в деятельности органов местного самоуправления, при взаимодействии граждан, организаций, органов и должностных лиц публичной власти с органами местного самоуправления

1.2. В результате освоения дисциплины у студентов должны быть сформированы:

ОТФ/ТФ (при наличии профстандарта)	Код этапа освоения компетенции	Результаты обучения
Формирование трудовых функций, связанных с организацией эффективной работы в рамках правовой системы России и регулированием деятельности государственных и муниципальных органов (по результатам форсайтсессии, утв. протоколом кафедры государственного управления и политологии № 1 от 30.08.2016 г.)	ОПК-1.3.2	- определяет содержание основных прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан в области осуществления местного самоуправления; - устанавливает содержание компетенции органов местного самоуправления, законодательную основу осуществления муниципального управления в Российской Федерации

## 2. Объем и место дисциплины в структуре ОП ВО

### Объем дисциплины

### Место дисциплины в структуре ОП ВО

Дисциплина «Муниципальное право» Б1.О.23 в соответствии с учебным планом осваивается в 3 семестре для очной формы обучения (в 3 семестре для очно-заочной формы обучения). Общая трудоёмкость дисциплины – **108 часов (3 ЭК)**.

Усвоение дисциплины опирается на знания, полученные по итогам изучения дисциплины Теория государства и права. Полученные в результате освоения дисциплины Муниципальное право знания и умения могут быть использованы в дальнейшем при изучении Административного права, Бюджетного права, Противодействия коррупции.

В соответствии с учебным планом на контактную работу по очной форме обучения предусмотрено **48 часов** (16 часов лекционных и 32 часа практических занятий), а также 60 часов предусматривается на самостоятельную работу. По очно-заочной форме обучения на контактную работу уделяется **24 часа** (8 часов лекционных и 16 часов практических занятий), 84 часа отводится на самостоятельную работу.

Форма промежуточной аттестации в соответствии с учебным планом – зачет для очной и очно-заочной форм обучения.

## 3. Содержание и структура дисциплины

### 3.1 Структура дисциплины

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.					СР	Форма текущего контроля успеваемости <sup>1</sup> , промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
Очная форма обучения								
Тема 1.	Муниципальное право как наука и комплексная отрасль права. Понятие, принципы и функции местного самоуправления.	12	2		2		8	О, Т, Д, К-3
Тема 2	Становление и развитие местного самоуправления в России	12			4		8	О, Т, Д, К-3
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления.	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Тема 4	Территориальная организация местного самоуправления	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Тема 5	Вопросы местного значения. Наделение органов местного	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.					СР	Форма текущего контроля успеваемости <sup>1</sup> , промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
	самоуправления отдельными государственными полномочиями							
Тема 6	Организационная основа местного самоуправления. Формы прямой демократии в местном самоуправлении	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Тема 7	Экономическая основа местного самоуправления.	12	2		2		8	О, Т, Д, К-3
Тема 8	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Тема 9.	Особенности организации местного самоуправления	12	2		4		6	О, Т, Д, К-3
Промежуточная аттестация								зачет
Всего:		108	16		32		60	
<b>Очно-заочная форма обучения</b>								
Тема 1.	Муниципальное право как наука и комплексная отрасль права. Понятие, принципы и функции местного самоуправления.	12	1		1		10	О, Т, Д, К-3
Тема 2	Становление и развитие местного самоуправления в России	12	1		1		10	О, Т, Д, К-3
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления.	12	1		2		10	О, Т, Д, К-3
Тема 4	Территориальная организация местного	12	1		2		9	О, Т, Д, К-3

№ п/п	Наименование тем (разделов)	Объем дисциплины, час.					Форма текущего контроля успеваемости <sup>1</sup> , промежуточной аттестации	
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий					СР
			Л	ЛР	ПЗ	КСР		
	самоуправления							
Тема 5	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	12	1		2		10	О, Т, Д, К-3
Тема 6	Организационная основа местного самоуправления. Формы прямой демократии в местном самоуправлении	12	1		2		10	О, Т, Д, К-3
Тема 7	Экономическая основа местного самоуправления.	12	1		2		10	О, Т, Д, К-3
Тема 8	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении	12			2		10	О, Т, Д, К-3
Тема 9.	Особенности организации местного самоуправления	12	1		2		9	О, Т, Д, К-3
Промежуточная аттестация								зачет
Всего:		108	8		16		84	

*1 - формы текущего контроля успеваемости: опрос (О), тестирование (Т), кейс-задачи (К-3), доклад (Д) и др.*

Самостоятельная работа (СР) по изучению дисциплины осуществляется с применением ДОТ. Доступ к ДОТ осуществляется каждым обучающимся самостоятельно с любого устройства на портале: <https://lms.ranepa.ru>. Пароль и логин к личному кабинету/профилю/учетной записи предоставляется обучающемуся деканатом.

### 3.2 Содержание дисциплины

**Тема 1. Муниципальное право как наука и комплексная отрасль права. Понятие, принципы и функции местного самоуправления. Информационная лекция (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)**

Место муниципального права в российской правовой системе.

Предмет муниципального права как комплексной отрасли права.

Структура отрасли муниципального права: институты, подинституты.

Виды и особенности норм муниципального права.

Муниципально-правовые отношения: понятие и структура.

Субъекты муниципально-правовых отношений.

Муниципально-правовая ответственность.

Наука муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права.

Понятие, природа и сущность местного самоуправления. Подходы к определению понятия «местное самоуправление» в науке и в законодательстве Российской Федерации. Основные черты местного самоуправления. Понятие и система принципов местного самоуправления. Характеристика функций местного самоуправления.

Правовое регулирование организации местного самоуправления.

## **Тема 2. Становление и развитие местного самоуправления в России**

Этапы развития местного самоуправления в России. Реформы второй половины XIX в. Учреждение земского и городского самоуправления. Местное самоуправление в России в начале XX в. Местные Советы как органы государственной власти. Советская доктрина и практика местного самоуправления. Реформы местной власти периода развала СССР. Правовые основы реформирования местного самоуправления в России в конце XX века. Современная отечественная концепция местного самоуправления. Проблемы развития местного самоуправления в современных условиях. Основные теории местного самоуправления.

Местное самоуправление за рубежом. Характеристика основных систем местного самоуправления: англо-саксонской, континентальной, социалистической.

## **Тема 3. Правовая основа местного самоуправления *Проблемная лекция (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)***

Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция РФ о местном самоуправлении. Федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ об организации местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Устав муниципального образования.

## **Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления. *Лекция-дискуссия (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)***

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципальных образований, состав территории и границы.

## **Тема 5. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. *Проблемная лекция, с элементами эвристической беседы (для очной и очно-заочной форм обучения)***

Общие принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления. Компетенция собственная и переданная. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Порядок передачи полномочий органа местного самоуправления поселения органу местного самоуправления муниципального района, в состав которого оно входит, и обратно.



Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: принятие закона, материальное и финансовое обеспечение. Государственный контроль за осуществлением переданных полномочий.

**Тема 6. Организационная основа местного самоуправления. Формы прямой демократии в местном самоуправлении. Лекция-дискуссия (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)**

Структура органов местного самоуправления. Представительный орган: порядок формирования и работы, полномочия, акты. Регламент представительного органа

Глава муниципального образования: правовой статус, место в системе органов местного самоуправления. Местная администрация: порядок формирования, принципы деятельности, акты, структура, полномочия. Правовой статус главы местной администрации. Муниципальная служба. Соотношение муниципальной службы и государственной гражданской службы. Контрольно-счетный орган муниципального образования.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления (муниципальные выборы, местный референдум, голосование по отзыву выборных лиц, Голосование по изменению границ и преобразованию муниципальных образований, сходы граждан).

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (ГОС, правотворческая инициатива, публичные слушания, собрания, конференции граждан, опрос граждан, обращения граждан).

Проблемы повышения общественной активности граждан при осуществлении местного самоуправления.

**Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления. Лекция-дискуссия (для очной и очно-заочной форм обучения)**

Понятие и состав экономической основы местного самоуправления. Правовое регулирование и целевое назначение муниципального имущества. Управление муниципальной собственностью.

Местный бюджет. Доходы и расходы местного бюджета. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Межбюджетные отношения. Исполнение местного бюджета.

**Тема 8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении. Лекция-конференция (для очной и очно-заочной форм обучения)**

Понятие, основания и виды ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед государством, юридическими и физическими лицами.

Понятие, принципы и задачи контроля в местном самоуправлении. Муниципальный контроль. Виды и формы контроля в местном самоуправлении. Прокурорский, судебный, административный, общественный контроль,

**Тема 9. Особенности организации местного самоуправления. Проблемная лекция, с элементами эвристической беседы (для очной и очно-заочной форм обучения)**

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО), наукоградах, на территории инновационного центра «Сколково», приграничных и иных территориях. Проблемы реализации гарантий местного самоуправления в этих образованиях

#### 4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся и фонд оценочных средств промежуточной аттестации по дисциплине

##### 4.1. Формы и методы текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации.

4.1.1. В ходе реализации дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

Тема и/или раздел		Методы текущего контроля успеваемости
Тема 1.	Муниципальное право как наука и комплексная отрасль права. Понятие, принципы и функции местного самоуправления.	опрос, тестирование, доклад, кейс-задача
Тема 2	Становление и развитие местного самоуправления в России	опрос, тестирование, доклад, кейс-задача
Тема 3	Правовая основа местного самоуправления.	опрос, тестирование, доклад, кейс-задача
Тема 4	Территориальная организация местного самоуправления	опрос, тестирование, доклад, кейс-задача
Тема 5	Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	опрос, тестирование, доклад, кейс-задача
Тема 6	Организационная основа местного самоуправления. Формы прямой демократии в местном самоуправлении	опрос, тестирование, доклад, кейс-задача
Тема 7	Экономическая основа местного самоуправления.	опрос, тестирование, доклад, кейс-задача
Тема 8	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении	опрос, тестирование, доклад, кейс-задача
Тема 9.	Особенности организации местного самоуправления	опрос, тестирование, доклад, кейс-задача

4.1.2. Зачет проводится с применением следующих методов (средств): в устной форме по вопросам и заданиям

#### **4.2. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся**

Типовые оценочные материалы при проведении лекционных и семинарских занятий

##### **Тема 1. Муниципальное право как наука и комплексная отрасль права. Семинар-конференция (для очной и очно-заочной форм обучения)**

1. Место муниципального права в российской правовой системе.
  2. Предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
  3. Структура отрасли муниципального права: институты, подинституты.
  4. Виды и особенности норм муниципального права.
  5. Муниципально-правовые отношения: понятие и структура.
  6. Субъекты муниципально-правовых отношений.
  7. Муниципально-правовая ответственность. Наука муниципального права. Основные этапы развития науки муниципального права.
  8. Понятие, природа и сущность местного самоуправления.
  9. Подходы к определению понятия «местное самоуправление» в науке и в законодательстве Российской Федерации.
  10. Основные черты местного самоуправления.
  11. Местное самоуправление в системе народовластия.
  12. Местное самоуправление как элемент основ конституционного строя России
  13. Понятие и система принципов местного самоуправления.
  14. Характеристика функций местного самоуправления.
- семинар – диспут, семинар – дискуссия, семинар- конференция, семинар – круглый стол, семинар – деловая игра, семинар-коллоквиум.

##### **Тема 2. Становление и развитие местного самоуправления в России. Семинар-конференция (для очной и очно-заочной форм обучения)**

1. Этапы развития местного самоуправления в России.
2. Реформы второй половины XIX в.
3. Учреждение земского и городского самоуправления.
4. Местное самоуправление в России в начале XX в.
5. Местные Советы как органы государственной власти.
6. Советская доктрина и практика местного самоуправления.
7. Реформы местной власти периода развала СССР.
8. Правовые основы реформирования местного самоуправления в России в конце XX века. Современная отечественная концепция местного самоуправления.
9. Проблемы развития местного самоуправления в современных условиях.
10. Основные теории местного самоуправления.
11. Местное самоуправление за рубежом. Характеристика основных систем местного самоуправления: англо-саксонской, континентальной, социалистической.

##### **Тема 3. Правовая основа местного самоуправления. Семинар-коллоквиум (для очной и очно-заочной форм обучения)**

1. Международно-правовые акты.
2. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция РФ о местном самоуправлении.
3. Федеральное законодательство и законодательство субъектов РФ об организации местного самоуправления.
4. Муниципальные правовые акты.
5. Устав муниципального образования.

**Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления. Семинар-диспут (для очной и очно-заочной форм обучения)**

1. Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления.
2. Виды муниципальных образований, состав территории и границы.

**Тема 5. Вопросы местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Семинар-дискуссия (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)**

1. Общие принципы правового регулирования компетенции местного самоуправления. Компетенция собственная и переданная.
2. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа. Порядок определения вопросов местного значения внутригородских территорий городов федерального значения.
3. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
4. Порядок передачи полномочий органа местного самоуправления поселения органу местного самоуправления муниципального района, в состав которого оно входит, и обратно.
5. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: принятие закона, материальное и финансовое обеспечение. Государственный контроль за осуществлением переданных полномочий.

**Тема 6. Организационная основа местного самоуправления. Формы прямой демократии в местном самоуправлении. Семинар-коллоквиум (для очной и очно-заочной форм обучения)**

1. Структура органов местного самоуправления.
2. Представительный орган: порядок формирования и работы, полномочия, акты.
3. Регламент представительного органа
4. Глава муниципального образования: правовой статус, место в системе органов местного самоуправления.
5. Местная администрация: порядок формирования, принципы деятельности, акты, структура, полномочия.
6. Правовой статус главы местной администрации.
7. Муниципальная служба.
8. Соотношение муниципальной службы и государственной гражданской службы. Контрольно-счетный орган муниципального образования
9. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Проблемы повышения общественной активности граждан при осуществлении местного самоуправления.

**Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления. Семинар-конференция (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)**

1. Понятие и состав экономической основы местного самоуправления.
2. Правовое регулирование и целевое назначение муниципального имущества.
3. Управление муниципальной собственностью.
4. Местный бюджет.
5. Доходы и расходы местного бюджета.
6. Бюджетный процесс в муниципальном образовании.
7. Межбюджетные отношения.
8. Исполнение местного бюджета.

**Тема 8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор в местном самоуправлении. Семинар-дискуссия (для очной, очно-заочной и заочной форм обучения)**

1. Понятие, основания и виды ответственности.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед государством, юридическими и физическими лицами.
3. Понятие, принципы и задачи контроля в местном самоуправлении.
4. Муниципальный контроль.
5. Виды и формы контроля в местном самоуправлении.
6. Прокурорский, судебный, административный, общественный контроль,

**Тема 9. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях. Семинар-диспут (для очной и очно-заочной форм обучения)**

1. Особенности организации местного самоуправления:
  - а) в городах федерального значения,
  - б) закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО),
  - в) наукоградах,
  - г) на территории инновационного центра «Сколково»,
  - д) приграничных и иных территориях.
2. Проблемы реализации гарантий местного самоуправления в этих образованиях

**Темы докладов по дисциплине «Муниципальное право»**

1. Местное самоуправление: понятие и содержание
2. История становления и развития местного самоуправления в России
3. Земские учреждения в России
4. Системы и модели местного самоуправления в зарубежных странах
5. Организация власти на местах в советской России. Принципы организации и деятельности местных Советов
6. Местный Совет и исполком: правовые основы полномочий
7. Причины и условия формирования местного самоуправления в Российской Федерации
8. Общие принципы местного самоуправления: понятие, эволюция развития, правовое закрепление
9. Местное самоуправление в системе народовластия
10. Местное самоуправление как институт гражданского общества
11. Конституционно-правовые основы местного самоуправления
12. Развитие законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении
13. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003 г.) о сущности местного самоуправления
14. Устав муниципального образования: понятие, структура, порядок принятия
15. Система муниципальных правовых актов
16. Территориальные основы местного самоуправления: эволюция становления
17. Муниципальное образование: понятие, состав территории, правовая регламентация границы
18. Местное самоуправление как деятельность населения муниципального образования
19. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления
20. Становление и развитие форм прямой демократии в местном самоуправлении
21. Местный референдум как форма прямого волеизъявления граждан
22. Муниципальные выборы: понятие, правовая основа организации и проведения
23. Сход граждан в системе форм прямой демократии: понятие, порядок проведения, развитие правового статуса

24. Территориальное общественное самоуправление
25. Структура органов местного самоуправления
26. Представительный орган муниципального образования
27. Исключительные полномочия представительного органа: понятие и содержание
28. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа
29. Правовой статус главы муниципального образования
30. Местная администрация: порядок формирования, структура, основные полномочия
31. Правовой статус главы местной администрации
32. Муниципальная служба
33. Акты органов и должностных лиц муниципального образования
34. Муниципальный служащий: основы правового статуса
35. Понятие, становление и развитие института муниципальной собственности
36. Правовое содержание понятия «собственник муниципальной собственности»
37. Местный бюджет
38. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
39. Собственные источники доходов местного бюджета и проблемы их укрепления
40. Бюджетная обеспеченность муниципальных образований и проблемы ее оптимизации
41. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: понятие, правовая основа, материально-финансовое обеспечение
42. Конституционно-правовые гарантии местного самоуправления
43. Вопросы местного самоуправления в решениях Конституционного Суда РФ
44. Институт ответственности в муниципальном праве
45. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством
46. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед юридическими и физическими лицами
47. Правовые основы и особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях
48. Местное самоуправление в городе Москве: правовое регулирование, особенности развития

### **Примерные тестовые задания для текущего контроля знаний студентов**

**1. Европейская Хартия местного самоуправления была принята Советом Европы:**

- а) в 1955 г.;
- б) в 1985 г.;
- в) в 1986 г.;
- г) в 1990 г.

**2. Европейская Хартия местного самоуправления была ратифицирована Российской Федерацией:**

- а) в 1993 г.;
- б) в 1996 г.;
- в) в 1998 г.;
- г) в 1999 г.

**3. В соответствии со статьей 3 Европейской Хартии местного самоуправления, местное самоуправление – это:**

а) право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения;

- б) назначенная на основе закона региональными властями система органов, учитывающих в своей работе потребности и интересы местного населения;
- в) система органов местной власти, избираемая населением непосредственно, но подотчетная государственным органам.

**4. Местное самоуправление на основе статьи 3 Европейской хартии местного самоуправления осуществляется:**

- а) вертикаль органов исполнительной власти, включающей государственные, районные и местные уровни на данной территории;
- б) советами или собраниями, а также референдумами или любой другой формой прямого участия граждан, где это допускается по закону;
- в) органами представительной власти государства.

**5. Местное самоуправление, в соответствии с Европейской Хартии местного самоуправления обладает:**

- а) конституционным статусом, собственной компетенцией, достаточными финансовыми средствами, правом на судебную защиту;
- б) правом принимать ответственные самостоятельные решения на основе норм закона, определяющих его полномочия;
- в) неприкосновенностью на весь период деятельности органов.

**6. Муниципальное право является**

- а) частью отрасли конституционного права, но весьма незначительно;
- б) частью отрасли гражданского права;
- в) частью отрасли международного права;
- г) это самостоятельная отрасль права.

**7. Императором России во время Земской 1864 г. и Городской 1870 г. реформы местного самоуправления был?**

- а) Николай I.
- б) Александр I
- в) Александр II
- г) Александр III.

**8. В годы Советской власти в СССР – РСФСР городские, поселковые и сельские Советы депутатов трудящихся:**

- а) подчинялись районному и другим вышестоящим Советам депутатов трудящихся;
- б) действовали автономно, самостоятельно решая местные вопросы;
- в) подчинялись только краевому, областному Совету депутатов трудящихся;
- г) взаимодействовали по предметам ведения с вышестоящими Советами, имели значительную степень автономии в своих действиях, ни о какой подчиненности Советов речь не шла.

**9. Районные Советы депутатов трудящихся в РСФСР, исполнительные комитеты для организации своей повседневной работы и жизнедеятельности района организовывали постоянные комиссии и отделы: здравоохранения, культуры, социального обеспечения, финансовые, общие, милиции, строительства дорог). Имели ли право районные Советы образовывать другие отделы (управления), например: местной промышленности, коммунального хозяйства, торговли?**

- а) да, имели такое право, поскольку действовали полностью под свою ответственность на конкретной территории;
- б) да, имели такое право, но с разрешения (при утверждении) краевого, областного Совета депутатов трудящихся;
- в) нет, не имели, структура райсоветов регулировалась законами, принимаемыми Верховным Советом РСФСР.

**10. В соответствии со ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов**

**местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Это осуществляется:**

- а) вышестоящими органами государственной власти путем делегирования своих полномочий на места;
- б) государственными органами власти субъекта РФ путем делегирования полномочий и чиновников края, области;
- в) гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные органы местного самоуправления.

**11. Структура органов местного самоуправления (ст. 131 Конституции РФ) определяется:**

- а) населением самостоятельно;
- б) представительным органом власти субъекта РФ;
- в) типовым положением, утверждаемым Министерством регионального развития РФ на основании ФЗ «О местном самоуправлении»;
- г) специальным регламентом, принимаемым Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- д) губернатором (главой администрации края, области);
- е) Президентом РФ.

**12. На основании ст. 132 Конституции РФ органы местного самоуправления**

- а) согласовывают с органами государственной власти субъекта РФ вопросы использования муниципальной собственности;
- б) самостоятельно управляют и распоряжаются муниципальной собственностью;
- в) самостоятельно управляют движимым имуществом, вопросы распоряжения недвижимостью осуществляются в соответствии с программами, принимаемыми ежегодно органами представительной власти местного самоуправления и утверждаемыми органами государственной власти субъекта РФ.

**13. Руководствуясь ст. 132 Конституции РФ и федеральным законодательством, органы местного самоуправления:**

- а) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет;
- б) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, но бюджет им доводится вышестоящим органом представительной власти субъекта РФ;
- в) самостоятельно устанавливают налоги и сборы, утверждают местный бюджет, который вступает в силу после положительного заключения органов финансового контроля субъекта Федерации либо региональных структур Минфина РФ.

**14. В соответствии со ст. 133 Конституции РФ, местное самоуправление гарантируется:**

- а) Президентом РФ как гарантом Конституции;
- б) Правительством РФ с помощью специальных программ развития местного самоуправления;
- в) правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, запретом на ограничение прав местного самоуправления;
- г) Государственной Думой ФС РФ путем принятия государственного бюджета страны, включающего расходы на функционирование местного самоуправления.

**15. Органы местного самоуправления:**

- а) являются составной частью системы органов государственной власти субъекта РФ;
- б) не входят в систему органов государственной власти.

**16. Допускает ли Федеральный закон № 131-ФЗ подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования?**



- а) да, возможна иерархия органов или должностных лиц органов местного самоуправления;
- б) не допускает;
- в) этот вопрос находится в компетенции субъектов РФ и регулируется конституциями, уставами республик, краев, областей, исходя из сложившихся местных традиций.

**17. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был принят**

- а) в 2000 г.;
- б) в 2003 г.;
- в) в 2007 г.;
- г) в 2011 г.

**18. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает:**

- а) общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет гарантии его осуществления;
- б) условия эффективной деятельности органов власти на районном и поселковом уровнях;
- в) способы «жизни» местных сообществ, правила организации работы местных органов власти.

**19. Местное самоуправление в РФ, согласно Федеральному закону 131-ФЗ:**

- а) один из важнейших элементов государственной системы власти, показатель демократичности существующего строя;
- б) одна из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации;
- в) закрепленная Конституцией РФ и общепризнанными нормами международного права часть политической системы общества, показатель эффективности работы государственной машины.
- г) самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

**20. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ (ст. 2), муниципальное образование, это:**

- а) городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения; межселенская территория – территория, находящаяся вне границ поселений;
- б) несколько поселений, объединенных общей территорией и органами власти;
- в) часть территории города или района, выделенная для более оперативного и эффективного управления государственными органами власти.

**21. К вопросам местного значения Федеральный закон № 131-ФЗ (ст. 2) относит:**

- а) вопросы взаимодействия государственных и местных органов власти по поводу наполнения и расходования городских, районных, поселковых бюджетов;
- б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;
- в) все вопросы, не отнесенные к компетенции Федерации и ее субъектов.

**22. Органы местного самоуправления (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) это:**

- а) назначаемые в установленном порядке государством лица, осуществляющие от его имени властные полномочия в городах, районах, городских и сельских поселениях;
- б) избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;
- в) избираемые сельским сходом или общим собранием (конференцией) жителей многоквартирного дома, квартала граждан, осуществляющие властные полномочия на данной территории.

**23. Должностное лицо местного самоуправления (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) это:**

- а) назначенное органами государственной власти лицо, призванное обеспечить эффективное функционирование городской, районной, поселковой администрации;
- б) выборное лицо, заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации органа местного самоуправления.
- в) муниципальный служащий, чье назначение согласовано представительным (исполнительным) органам власти субъекта РФ.

**24. Муниципальный правовой акт (ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ) это:**

- а) решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер;
- б) директивные указания, присланные федеральными органами власти, предназначенные для повышения эффективности деятельности местных органов власти (районных и городских администраций, поселковых советов, сходов граждан и т.п.).
- в) решение муниципального органа власти, оформленное надлежащим образом.

**25. Муниципальный правовой акт – решение, принимаемое:**

- а) только по вопросам местного значения;
- б) по вопросам местного значения, а также по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ;
- в) правовой акт, который составлен на основе Конституции РФ и регулирует общественные отношения на уровне поселения.

**26. Решение, принятое населением муниципального образования непосредственно, является муниципальным правовым актом:**

- а) да, в любом случае;
- б) нет;
- в) да, если оно утверждено законодательным органом государственной власти субъекта РФ;
- г) да, если только в случае, если вопрос перед населением поставлен органом муниципальной власти.

**27. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством:**

- а) назначения избранными в ходе демократических выборов вышестоящими органами государственной власти в нижестоящие – субъектов Российской Федерации, городов, районов, городских и сельских поселений;
- б) участия в местных сходах граждан, выборов старост деревень (станций) и отдельных чиновников городских и районных администраций;

в) участия в местных референдумах, выборах, посредством иных форм волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

**28. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления (ст. 3 Федерального закона № 131-ФЗ) независимо от:**

а) пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;

б) пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, однако они должны иметь высшее образование, состоять в партии, победившей на выборах, иметь практический опыт (стаж) работы в органах местного самоуправления или в краевой, областной администрации;

в) пола, расы, национальности, материального положения, убеждений, места проживания.

**29. В соответствии со ст. 4 Федерального закона № 131-ФЗ, правовую основу местного самоуправления составляют:**

а) Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ локальные правовые акты;

б) общепризнанные принципы и нормы международного права международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы) законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

в) Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ локальные правовые акты, указы и распоряжения уполномоченных на то должностных лиц Российской Федерации и ее субъектов, местные традиции.

**30. Муниципальные правовые акты (ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ) не должны противоречить:**

а) Европейской Хартии местного самоуправления, Конституции РФ, правовым актам субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении;

б) Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным Законом, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации;

в) законодательным актам и конституциям (уставам) республик краев и областей РФ;

г) общепризнанным нормам международного права, Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, правовым актам субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

**31. За неисполнение муниципальных правовых актов (ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ) граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления**

а) не несут ответственности в соответствии с федеральным и иным законодательством, им может быть объявлено партийное взыскание, в исключительных случаях должностные лица могут быть отправлены в отставку решениями сельских сходов граждан;

б) несут ответственность только руководители организаций (учреждений), граждане не могут привлекаться к подобного рода ответственности;

в) несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

### **32. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации (ст. 8 Федерального закона № 131-ФЗ)**

а) могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований;

б) не могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований;

в) могут участвовать в образовании единого общероссийского объединения муниципальных образований, если это предусмотрено конституцией (уставом) субъекта РФ.

### **33. В соответствии со ст. 8 Федерального закона № 131-ФЗ**

а) в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

б) муниципальные образования имеют право объединять свои материальные и (или) финансовые средства с органами государственной власти субъектов Федерации, в состав которых входят данные муниципальные образования, и не имеют права объединять свои материальные и (или) финансовые средства с иными субъектами, в т.ч. иными муниципальными образованиями;

в) муниципальные образования не имеют право объединять свои материальные и (или) финансовые средства с иными субъектами поскольку это противоречит Европейской хартии местного самоуправления, Конституции РФ и Федеральному закону № 131-ФЗ.

### **34. Муниципальные образования (ст. 9 Федерального закона № 131-ФЗ) в соответствии с федеральным законодательством**

а) не вправе устанавливать свои символы самостоятельно, разрешается лишь добавление символов в специально установленных для этого полях в гербах субъектов Российской Федерации, в состав которых входят данные муниципальные образования;

б) вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности;

в) вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности, но данные символы приобретают официальный статус лишь при согласовании с представительным органом субъекта Российской Федерации или специально уполномоченным им органом после одобрения геральдической комиссией субъекта РФ и Федеральной геральдической службой РФ. Отказ в согласовании официальных символов муниципальных образований может быть обжалован в суд субъекта РФ.

### **35. Границы территорий муниципальных образований (ст. 10 Федерального закона № 131-ФЗ) устанавливаются и изменяются:**

а) законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящим ФЗ;

б) Конституцией РФ, федеральными законами;

в) соглашениями, заключаемыми между собой муниципальными образованиями и регистрируемыми в установленном порядке органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

д) устанавливается самими жителями и в утверждении не нуждается.

### **36. Кто вправе инициировать изменение границ муниципального образования (ст. 12 Федерального закона № 131-ФЗ):**

- а) население, органы местного самоуправления, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральные органы государственной власти;
- б) только население, проживающее на данной территории;
- в) только органы местного самоуправления;
- г) только органы государственной власти субъекта РФ и федеральные органы государственной власти РФ.

**37. В состав территории городского поселения могут входить (Федеральный закон № 186-ФЗ):**

- а) несколько городов или город и один или несколько поселков городского типа;
- б) один город или один поселок;
- в) город и одно или несколько поселений сельского типа, территории которых непосредственно примыкают к территории города;
- г) если население города насчитывает более 50 000 человек, городское поселение может включать в свой состав лишь часть его территории, и на территории одного города может быть образовано несколько городских поселений.

**38. В состав территории сельского поселения могут входить как правило (Федеральный закон № 186-ФЗ), один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения:**

- а) более 200 человек;
- б) более 1000 человек;
- в) более 1500 человек;
- г) более 2000 человек.

**39. Преобразование муниципальных образований (ст. 13 Федерального закона № 131-ФЗ), это их:**

- а) ликвидация в установленном законом порядке;
- б) объединение, разделение, изменение статуса;
- в) укрупнение или последующая ликвидация;
- г) создания закрытого территориального образования.

**40. Относит ли Федеральный закон № 131-ФЗ к вопросам местного значения такие полномочия поселений, как: установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения; обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства; создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.**

- а) да, относит;
- б) нет, не относит, это полномочия районного уровня местного самоуправления, а не поселения;
- в) нет, не относит, это полномочия субъекта РФ, в котором находится поселение.

**41. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных**

**транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения; организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района:**

а) это один из важнейших вопросов местного значения – ответственность органов местного самоуправления района;

б) это исключительные полномочия субъекта РФ;

в) это совместные полномочия органов местного самоуправления района, органов государственной власти субъекта РФ и федеральных органов государственной власти в лице Министерства транспорта РФ, но по соглашению может закрепляться за одним из указанных субъектов.

**42. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах городского округа:**

а) полностью относятся к предметам ведения федеральных властей в лице Министерства транспорта РФ;

б) полностью относятся к предметам ведения субъекта Федерации, за исключением автомобильных дорог общего пользования мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального значения;

в) относятся к вопросам местного значения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения.

**43. На основании Федерального закона № 131-ФЗ и других законодательных актов, наряду с формированием, утверждением, исполнением бюджета городского округа и контролем за его исполнением, установлением, изменением и отменой местных налогов и сборов городского округа; владением, пользованием и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; организацией в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, к вопросам местного значения городского округа относятся:**

а) организация охраны общественного порядка; обеспечение мер пожарной безопасности; организация мероприятий по охране окружающей среды в пределах городского округа; организация на территории округа скорой медицинской помощи; создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

б) указанные в п. «а» полномочия реализуются в рамках совместного ведения с органами государственной власти субъекта Федерации;

в) указанные в п. «а» полномочия принадлежат органам местного самоуправления муниципального района;

г) указанные в п. «а» полномочия принадлежат органам местного самоуправления поселений.

**44. Относит ли Федеральный закон № 131-ФЗ участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизацию и ликвидацию последствий проявления терроризма и экстремизма к вопросам местного значения поселения?**

а) да, относит;

б) нет, не относит, это прерогатива федеральных властей;

в) нет, не относит, эти задачи решают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

**45. Относится ли организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения к вопросам местного значения поселений?**

а) нет, не относятся, эти задачи решают местные структуры федеральных министерств;

б) нет, не относятся, эти задачи закреплены за районным уровнем местного самоуправления;

в) да, относятся.

**46. Относится ли участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения, в т.ч. обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов к вопросам местного значения поселений?**

а) да, за решение этих вопросов отвечают органы местного самоуправления уровня поселений;

б) нет, не относится, за это отвечают органы местного самоуправления района;

в) нет, не относится, это прерогатива местных структур МЧС.

**47. Кто отвечает за организацию оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медикосанитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов?**

а) органы местного самоуправления поселения;

б) органы местного самоуправления муниципального района;

в) органы государственной власти субъекта РФ;

г) территориальные органы Министерства здравоохранения и социального развития РФ;

д) это вопрос совместного ведения органов местного самоуправления муниципального района и органов государственной власти субъекта РФ.

**48. Является ли создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры обязанностью органов местного самоуправления поселкового уровня?**

а) нет, не является, это дело исключительно хозяйствующих субъектов, предпринимателей, работающих в поселении;

б) да, является;

в) нет, не является, это сфера ответственности и местного самоуправления муниципального района;

г) нет, не является, это сфера ответственности государственной власти субъекта РФ.

**49. Относятся ли сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении; обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения к вопросам местного значения?**

а) да, относятся, об этом должны заботиться власти поселения;

б) нет, не относится, это сфера ответственности муниципального района;

в) нет, не относится, это сфера ответственности органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) нет, не относится, это сфера деятельности соответствующих фондов (охраны памятников, сохранения культурного наследия и т.п.).

**50. Кто, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ отвечает за создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении?**

а) это относится к вопросам местного значения поселений, за это отвечают органы местного самоуправления;

б) за это несут ответственность органы местного самоуправления муниципального района;

в) за это несут ответственность исключительно власти субъекта Российской Федерации;

г) это компетенция Министерства культуры РФ и его структур на местах;

д) это сфера действия государственных и негосударственных целевых фондов.

**51. В чьей компетенции находится создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения**

а) субъектов права хозяйственной деятельности, занимающихся организацией досуга;

б) за массовый отдых граждан отвечают соответствующие структуры органов государственной власти субъекта РФ;

в) это относится к вопросам местного значения поселений, и, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, за это отвечают органы местного самоуправления поселений.

**52. Какие органы, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, прежде всего, отвечают за организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организацию благоустройства и озеленения территории поселения, охрану, защиту воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения:**

а) это относится к вопросам местного значения поселений и их органов местного самоуправления;

б) это относится к вопросам местного значения района и его органов местного самоуправления;

в) это относится к вопросам совместного ведения органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления района.

**53. Кто, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ несет ответственность за организацию утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов?**

а) органы местного самоуправления поселения;

б) органы местного самоуправления муниципального района;

в) органы государственной власти субъекта РФ;

г) территориальные органы Министерства регионального развития РФ;

д) хозяйствующие субъекты (предприятия, организации), местные органы власти к этому отношения не имеют.

е) эти вопросы находятся в совместном ведении органов государственной власти субъекта РФ и органов территориального самоуправления муниципального района;

**54. Федеральный закон № 131-ФЗ относит утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в**



**границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения:**

- а) к вопросам местного значения поселений;
- б) к исключительным полномочиям субъекта РФ;
- в) к вопросам совместного ведения субъекта РФ, района и поселения.

**55. Относится ли создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения к вопросам местного значения поселения?**

- а) нет, за это несут ответственность МЧС и его структуры на местах;
- б) да, относится;
- в) это вопрос совместного ведения структур МЧС и органов местного самоуправления муниципального района.

**56. Относится ли содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого предпринимательства к вопросам местного значения поселений?**

- а) да, это вопрос местного значения органов местного значения поселений;
- б) нет, это предмет заботы самих предпринимателей;
- в) нет, этот вопрос решается в рамках федеральных государственных программ поддержки сельского хозяйства.

**57. Кто отвечает за организацию и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения?**

- а) в первую очередь, сами предприятия;
- б) это одно из полномочий органов местного самоуправления поселкового уровня;
- в) это одно из полномочий органов местного самоуправления района;
- г) это исключительная компетенция органов МЧС и МО и их органов в субъектах РФ.

**58. Кто в настоящее время осуществляет расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организацию предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством?**

- а) это относится к вопросам местного значения и находится в компетенции органов местного значения поселений;
- б) расчеты производятся непосредственно самими гражданами и представляются в органы эксплуатации жилых помещений;
- в) это осуществляют органы Пенсионного фонда РФ на местах.

**59. В чьем ведении, в первую очередь, находятся опека и попечительство?**

- а) негосударственных благотворительных фондов;
- б) органов местного самоуправления поселения;
- в) органов местного самоуправления муниципального района;
- г) органов государственной власти субъектов РФ;
- д) территориальных органов Министерства здравоохранения и социального развития РФ.

**60. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства**

- а) относятся к вопросам местного значения городского округа;
- б) являются предметом совместного ведения города и района;
- в) являются предметом ведения субъекта РФ;
- г) финансируются из соответствующей целевой федеральной программы.

**61. Расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством, в пределах городского округа имеют полномочия осуществлять:**

- а) органы местного самоуправления муниципального района;
- б) органы местного самоуправления города;
- в) если город входит в состав муниципального района, то это предмет совместного ведения органов местного самоуправления города и муниципального района и, как правило, заключаются специальные соглашения о распределении предметов субсидий между разными уровнями местного самоуправления;
- г) органы Пенсионного фонда РФ на местах.

**62. Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении:**

- а) относится, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения поселений;
- б) относится, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения района;
- в) относится, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ к компетенции субъекта РФ.

**63. Участие в организации и финансировании проведения на территории поселения общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, относится к компетенции:**

- а) органов местного самоуправления района;
- б) органов местного самоуправления поселений;
- в) органов государственной власти субъекта РФ.

**64. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ контроль за исполнением бюджета муниципального района относится к:**

- а) компетенции органов финансового контроля субъекта РФ;
- б) вопросам местного значения муниципального района;
- в) компетенции органов контрольно-ревизионного управления Министерства финансов РФ.

**65. Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время**

- а) относятся к предметам ведения муниципального района, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса;
- б) полностью относятся к предметам ведения муниципального района;
- в) организация и финансирование всех форм образования относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ;
- г) организация и финансирование всех форм образования относится к полномочиям Министерства образования и науки РФ.

**66. Какой уровень власти, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, отвечает за выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района?**

- а) власти субъекта РФ;
- б) территориальные органы Министерства регионального развития РФ;
- в) это вопрос добровольного перераспределения средств между советами местного самоуправления поселений;

- г) муниципальный район за счет средств муниципального района;
- д) никакого выравнивания быть не может – это противоречит законам рынка.

**67. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях и в сельских населенных пунктах, не являющихся муниципальными образованиями и**

а) вправе устанавливать, изменять, отменять местные налоги и сборы на данной территории, в сельских населенных пунктах;

б) не вправе устанавливать, изменять, отменять местные налоги и сборы в сельских населенных пунктах на данной территории – это компетенция органов государственной власти субъекта РФ, которая может быть делегирована органам территориального общественного самоуправления городских и сельских поселений.

**68 Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе», относится к компетенции:**

а) объединений предпринимателей, зарегистрированных в соответствующем муниципальном образовании;

б) органов местного самоуправления муниципального района;

в) органов местного самоуправления городского округа;

г) это вопрос совместной компетенции органов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления района и как правило, решается путем заключения соглашений о распределении полномочий в отношении разных типов объектов рекламных конструкций.

**69. Организация освещения улиц и установка указателей с названиями номерами домов в городском округе относится к компетенции:**

а) если город входит в состав муниципального района, то это компетенция органов местного самоуправления муниципального района;

б) органов местного самоуправления города;

в) если город входит в состав муниципального района, то это предмет совместного ведения органов местного самоуправления города и муниципального района.

**70. Имеют ли право органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения регулировать тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей.**

а) да, имеют право, за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса – производителей товаров и услуг в сфере электро- и теплоснабжения;

б) да, имеют право без каких-либо исключений;

в) нет, не имеют, это монополия органов государственной власти Федерации и ее субъектов (распределена между ними по разным категориям тарифов на товары и услуги).

**71. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования относится к полномочиям:**

а) федеральных органов государственной власти;

- б) органов государственной власти субъекта Федерации;
- в) совместно органов государственной власти субъекта Федерации и органов местного самоуправления;
- г) органов местного самоуправления;
- д) этот вопрос регулируется не законодательством о местном самоуправлении, а законодательством о выборах.

**72. Кто, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ учреждает печатные СМИ для опубликования муниципальных правовых актов; обсуждения проектов муниципальных правовых актов и т.п.**

- а) орган исполнительной власти местного самоуправления;
- б) орган представительной власти местного самоуправления;
- в) законом не оговорено, какая из ветвей местного самоуправления учреждает СМИ;
- г) органы государственной власти субъекта Федерации по ходатайству органов местного самоуправления.

**73. Кем утверждаются планы и программы социально-экономического развития муниципального образования, отчеты об их выполнении?**

- а) органами государственной власти субъекта РФ;
- б) органами местного самоуправления;
- в) региональными органами Министерства регионального развития.

**74. Имеют ли право органы местного самоуправления поселений и городских округов принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселений и городских округов работ (в т.ч. дежурств) в целях решения вопросов местного значения?**

- а) нет, не имеют такого права, каждый житель вправе сам для себя решать этот вопрос;
- б) да, имеют право на привлечение жителей к таким работам в интересах поселения или городского округа;
- в) решение по этому вопросу полномочен принимать только сход граждан либо местный референдум.
- г) да, имеют право, но к таким работам могут быть отнесены только те, которые не требуют специальной подготовки;

**75. Как часто граждане могут привлекаться к социальнозначимым работам в поселке или городском округе на безвозмездной основе в свободное от основной работы время?**

- а) не более чем один раз в месяц;
- б) не более чем один раз в два месяца;
- в) не более чем один раз в три месяца;
- г) не более чем один раз в год.

**76. Предусмотрена ли законодательством Российской Федерации возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?**

- а) да, предусмотрена;
- б) нет, не предусмотрена;
- в) нет, не предусмотрена, но такая практика имеет место.

**77. Могут ли федеральные законы, законы субъектов РФ, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, содержать положения, определяющие объем расходов местных бюджетов?**

- а) да, могут содержать такие положения;
- б) нет, не могут;
- в) положения федеральных законов, законов субъектов РФ могут определять лишь объем расходов местных бюджетов по обеспечению минимальных социальных гарантий,

все остальные вопросы полностью находятся в компетенции органов местного самоуправления.

**78. Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств:**

- а) федерального бюджета;
- б) бюджета субъекта РФ;
- в) бюджетов органов местного самоуправления;
- г) средств, собранных гражданами добровольно по целевому назначению.

**79. Доходы муниципального бюджета складываются из:**

- а) налога на имущество организаций, транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц;
- б) земельного налога и налога на имущество физических лиц;
- в) налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на доходы физических лиц, земельного налога, налога на добычу полезных ископаемых, земельного налога и налога на имущество физических лиц;
- г) налога на прибыль предпринимателей, налога на добычу полезных ископаемых, земельного налога и налога на имущество физических лиц.

**80. Может ли решение вопросов местного значения дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов РФ?**

- а) да, может, в случае и в порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ;
- б) нет, не может, финансовая помощь органов государственной власти местному самоуправлению возможна только в чрезвычайных ситуациях;
- в) может, если это предусмотрено уставом муниципального образования.

**81. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум. Какой орган, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, вправе его назначить?**

- а) представительный орган местного самоуправления;
- б) орган исполнительной власти местного самоуправления;
- в) представительный орган государственной власти субъекта РФ;
- г) орган исполнительной власти субъекта РФ;
- д) федеральные органы государственной власти в лице территориальных структур Министерства регионального развития РФ.

**82. Если местный референдум инициирован гражданами, то какое число подписей в поддержку данной инициативы необходимо собрать, в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ?**

- а) минимальное число подписей не может превышать 2% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- б) минимальное число подписей не может превышать 5% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- в) минимальное число подписей не может превышать 10% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования;
- г) минимальное число подписей не может превышать 15% от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования.

**83. Местный референдум должен быть назначен в течение:**

- а) 15 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;
- б) 30 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;
- в) 45 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов;
- г) 60 дней со дня подачи в муниципалитет необходимых документов.

**84. Если решение о проведении местного референдума в установленном Федеральным законом № 131-ФЗ порядке не принимается уполномоченным на то органом власти, то такое решение вправе принять:**

- а) представительный орган власти субъекта РФ;
- б) исполнительный орган власти субъекта РФ;
- в) суд;
- г) уполномоченный по правам человека субъекта РФ.

**85. Нуждается ли принятое на местном референдуме решение, подлежащее обязательному исполнению на территории муниципального образования, в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления?**

- а) да, необходимо утверждение итогов выборов вышестоящим органом власти;
- б) нет, итоги местного референдума не нуждаются в чем-либо утверждении;
- в) в случаях, оговоренных в Федеральном законе № 131-ФЗ, нуждаются в утверждении судом.

**86. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Муниципальные выборы назначаются:**

а) представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

б) исполнительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования;

в) исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

г) представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренного уставом муниципального образования;

д) федеральными органами власти в лице региональных структур Министерства РФ по делам регионального развития по окончании срока полномочий соответствующих органов местного самоуправления, должностных лиц, предусмотренных уставом муниципального образования;

е) избирательной комиссией муниципального образования.

**87. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе:**

- а) главы местного самоуправления;
- б) вышестоящих субъектов и органов муниципальной или государственной власти;
- в) самого выборного органа местного самоуправления;
- г) населения;
- д) избирательной комиссии муниципального образования.

**88. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:**

- а) не менее одной трети избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

б) не менее половины избирателей зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

в) не менее двух третей избирателей зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе);

г) количество избирателей, превышающее по абсолютному числу количество избирателей, проголосовавших на предыдущих муниципальных выборах за избрание данного члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

**89. Собрания граждан муниципального образования проводятся для:**

а) обсуждения вопросов местного значения;

б) информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;

в) осуществления территориального общественного самоуправления;

г) досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления.

**90. Результаты опроса граждан имеют:**

а) императивный характер;

б) рекомендательный характер;

г) императивный характер, при условии, что инициатива, сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ;

д) рекомендательный характер, при условии, что инициатива сформулированная в вопросе, исходит от органа государственной власти субъекта РФ.

**91. В соответствии со ст. 25 Федерального закона № 131-ФЗ в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан, который правомочен при участии в нем:**

а) более одной трети жителей поселения, обладающих избирательным правом;

б) более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом;

в) более двух третей жителей поселения, обладающих избирательным правом;

г) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.

**92. Кто вправе созвать сход граждан?**

а) глава муниципального образования, в соответствии с решением районного совета депутатов;

б) глава муниципального образования по требованию главы районной администрации;

в) глава муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек;

г) только инициативная группа жителей поселения численностью не менее 10 человек.

**93. Решение схода граждан в РФ считается принятым, если за него проголосовало более:**

а) половины общей численности жителей поселения, имеющих право голоса;

б) половины участников схода граждан;

в) двух третей участников схода;

г) за решение должны проголосовать все участники схода;

д) этот вопрос не урегулирован в федеральном законодательстве и определяется в уставе муниципального образования или решается законодательством субъекта Российской Федерации, исходя из местных традиций или географических особенностей поселения.

**94. Решения, принятые на сходе граждан:**

- а) носят рекомендательный характер;
- б) подлежат обязательному исполнению на территории поселения;
- в) решения обязательны для тех, кто за них проголосовал, однако сход не вправе обязать граждан, голосовавших против либо не участвовавших в сходе, выполнять его решения.

**95. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан:**

а) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение трех месяцев со дня его внесения;

б) подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в течение шести месяцев со дня его внесения;

в) подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей очередной, со дня его внесения, сессии органа местного самоуправления;

г) В течение одного месяца направляется органом местного самоуправления в органы конституционного надзора субъекта Российской Федерации для получения заключения о соответствии данной инициативы федеральным законам и законам субъекта Российской Федерации.

**96. В соответствии со ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением (ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на этой части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Кто устанавливает границы территории, на которой ТОС осуществляется:**

а) орган представительной власти муниципального района, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;

б) глава администрации поселения, на территории которого инициировано создание ТОС, по предложению населения, проживающего на данной территории;

в) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории;

г) орган представительной власти, на территории которого инициировано создание ТСУ, по предложению населения, проживающего на данной территории; в случае, когда на части территории поселения уже создано ТОС, орган представительной власти поселения вправе самостоятельно принять решение о создании ТОС на остальной части поселения, в т.ч. нескольких ТОС и проведении границ между ними;

д) границы территории, на которой осуществляется ТОС, не фиксируются никакими органами власти, поскольку территориальное общественное самоуправление не является формой власти и имеет право привлекать к участию в тех или иных проектах разный круг физических лиц – жителей муниципального образования; регистрации подлежит лишь орган общественного самоуправления.

**97. На собрании граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления вправе присутствовать граждане по достижении:**

- а) 14 лет;
- б) 16 лет;
- в) 18 лет;
- г) 21 г.

**98. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях посредством:**



- а) постоянно действующих сходов граждан;
- б) письменных и устных обращений граждан в органы власти поселения, муниципального района;
- в) посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТСУ;
- г) только посредством создания органов ТОС.

**99. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:**

- а) подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом, жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан;
- б) территории, на которых может осуществляться ТОС, не обязательно должны быть четко связаны с объектами застройки и определяются жителями самостоятельно, например, несколько подъездов, находящихся в разных многоквартирных жилых домах; несколько многоквартирных или одноэтажных жилых домов, в т.ч. расположенных на соседних улицах и т.д.;
- в) район или несколько территориально прилегающих друг к другу районов.

**100. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней:**

- а) принимает участие не менее половины избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее двух третей жителей соответствующей территории, достигших восемнадцатилетнего возраста;
- б) принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста;
- в) участвует более половины жителей территории, на которой образовано ТОС.

**101. Органы территориального общественного самоуправления могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории как за счет средств указанных граждан**

- а) так и на основании договора между органами ТОС и федеральными органами власти с использованием средств российского бюджета;
- б) так и на основании договора между органами ТОС и органами государственной власти субъекта РФ с использованием средств бюджета республики, края, области;
- в) так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

**102. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания. Кто вправе, на основании Федерального закона № 131-ФЗ инициировать публичные слушания:**

- а) представительный орган государственной власти субъекта РФ;
- б) исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
- в) население данной территории, представительный орган муниципального образования или глава муниципального образования.
- г) только население данной территории.

**103. Могут ли на публичные слушания выноситься проекты планов и программ развития муниципального образования проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты**

**межевания территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.**

- а) да могут;
- б) нет, не могут, это компетенция муниципальных органов;
- в) нет, не могут, это компетенция органов государственной власти субъекта РФ;
- г) да, могут, но только по инициативе представительного органа власти муниципального образования.

**104. Муниципальная служба – это профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной. Она осуществляется на таких принципах, как: профессионализм и компетенция, ответственность, законность и т.д. Относятся ли к этим принципам такие, как: внепартийность муниципальной службы и равный доступ граждан РФ к муниципальной службе?**

- а) нет, эти принципы к муниципальной службе не имеют отношения;
- б) да, только принцип равного доступа к муниципальной службе а внепартийность муниципальной службы – нет;
- в) да, это принципы муниципальной службы России.

**105. Осуществляемую в РФ масштабную реформу местного самоуправления планировалось завершить к 1 января 2006 г. Затем переходный период местного самоуправления был продлен до:**

- а) 1 июля 2007 г.;
- б) 1 января 2007 г.;
- в) 1 января 2008 г.;
- г) 1 января 2009 г.;
- д) 1 января 2010 г.

### **Примерные кейс-задачи**

#### **Задача 1.**

Законом субъекта РФ было осуществлено изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа с согласия населения соответствующего городского поселения. Соблюден ли порядок преобразования муниципального образования?

#### **Задача 2.**

Органы государственной власти субъекта РФ инициировали процедуру изменения границ сельского поселения. В качестве основания проведения данной процедуры ими было указано уменьшение численности населения данного сельского поселения на 30 % относительно минимальной численности населения, установленной Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Соответствует ли действия органов государственной власти субъекта РФ требованиям федерального законодательства?

#### **Задача 3.**

Законом субъекта РФ было осуществлено изменение границ поселений, с согласия населения данных поселений, выраженного путем голосования, без учета мнения представительных органов соответствующих поселений. Соблюден ли порядок изменения границ муниципальных образований?

#### **Задача 4.**

На сходе граждан сельского поселения был поставлен вопрос об упразднении данного сельского поселения. Более половины граждан (57% – 73 гр-на) проголосовали «За». Закон субъекта РФ об упразднении данного сельского поселения вступил в силу в период избирательной кампании по выборам представительного органа местного

самоуправления данного муниципального образования. Прокомментируйте данные действия.

**Задача 5.**

Государственной Думой РФ был принят федеральный закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов местных бюджетов. В каком случае состав собственных доходов местных бюджетов может быть изменен федеральным законом, и какой порядок вступления его в законную силу.

**Задача 6 .**

Муниципальное образование заключило муниципальный контракт с ЗАО «Комфорт» на поставку канцелярской, бухгалтерской и электронно-вычислительной техники для оснащения служебных помещений. Размещение заказа было осуществлено без проведения торгов. Соблюден ли порядок и способ размещения муниципального заказа?

**Задача 7.**

Кто вправе определять размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления?

**Задача 8.**

Какова процедура выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов)?

**Перечень заданий для самостоятельной работы**

**Задание 1**

**Проанализируйте данные дефиниции, заполнив табл. 1.**

Таблица 1

Определения	Объект местного самоуправления	Субъект местного самоуправления	Функции местного самоуправления	Иные особенности
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ				
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления				

в Российской Федерации» № 131-ФЗ				
Европейская Хартия местного самоуправления				

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 154-ФЗ, принятый в 1995 г.: «Местное самоуправление в Российской Федерации – признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.»

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ, принятый в 2003 г.: «Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.»

Европейская хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985 года: «1. Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения. 2. Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. Советы или собрания могут располагать подотчетными им исполнительными органами. Это положение не исключает обращения к собраниям граждан, референдуму или любой другой форме прямого участия граждан там, где это допускается по закону.»

## Задание 2.

### **Сравнительная характеристика континентальной и англосаксонской (французской) моделей.**

Студентам необходимо выделить основные параметры для сравнения двух моделей. Такими параметрами могут быть: наименование органов местного самоуправления; способы формирования органов местного самоуправления, избрания должностных лиц; взаимоотношения местных органов власти с региональными и федеральными органами (местного самоуправления и государства); степень контроля со стороны государства за деятельностью органов местного самоуправления; перечень вопросов местного значения; определение территории, на которой осуществляется

местное самоуправление; иные характеристики. По каждому параметру в ходе обсуждения выделяются общие черты, отличия, особое внимание уделяется национальным и историческим особенностям.

### **Задание 3.**

**Работа с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (131-ФЗ).** Студентам дается задание сравнить полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления (статья 5) и полномочия органов государственной власти субъектов РФ (статья 6).

### **Задание 4.**

**Прочтите внимательно одну из статей устава Вашего муниципального образования. Составьте перечень муниципальных актов, которые должны быть приняты в развитие данной статьи.** Пример. Статья 5. Почетные звания и знаки города Томска. 1. Статус, порядок и условия присвоения почетных званий и знаков города Томска устанавливаются нормативным правовым актом Думы. 2. Высшим знаком признательности жителей города Томска лицу, внесшему выдающийся вклад в развитие города Томска, защиту его среды и укрепление его авторитета в Российской Федерации и мировом сообществе, является звание «Почетный гражданин города Томска». 3. Иные звания и знаки, вручаемые от имени города Томска, устанавливаются нормативным правовым актом Думы. В развитие данной статьи необходимо принять следующие нормативные акты города: положение о почетных званиях города Томска; положение о знаках (о символике) города Томска; положение о порядке присвоения звания «Почетный гражданин города Томска»; регламент работы Думы города Томска.

### **Задание 5.**

**Нарисуйте схему принятия нормативного акта муниципального образования.** Рекомендуется обратить внимание на следующие процедуры принятия следующих актов: устав муниципального образования; программа социально-экономического развития; генеральный план муниципального образования; положение о территориальном общественном самоуправлении; регламент работы местной администрации и др. При выполнении этого задания необходимо учесть следующее: в ведении какого органа местного самоуправления находится принятие важнейших актов муниципального образования; кто может инициировать принятие муниципального акта; кто способен составить проект такого документа; в случае, если принятие муниципального акта является обязанностью представительного органа местного самоуправления, каковы действия этого органа, имеются ли особые требования к процедурам принятия этого акта; каковы обязанности главы муниципального образования; какие формы участия граждан предусмотрены в процессе принятия этого акта; когда и в каком порядке вступает в силу принимаемый муниципальный акт; каким образом можно осуществлять контроль за исполнением принятого решения.

### **Задание 6.**

#### **«Просветительская работа по месту жительства».**

Рекомендации по организации самостоятельной просветительской работы по месту жительства: 1. Познакомьтесь со своими соседями (активом ТОС Вашего микрорайона, членами совета многоквартирного дома, предпринимателями, осуществляющими деятельность на Вашей улице и т. д.). 2. Поговорите с этими людьми о том, какие формы участия граждан в управлении им известны. Какие, по мнению Ваших собеседников, являются наиболее эффективными в Вашем муниципальном образовании, какие развиты более, а какие наименее развиты? 3. Объясните своим собеседникам сущность и порядок

осуществления тех форм общественного участия, которые им наименее понятны и наименее известны. 4. Попробуйте выяснить основные проблемы местного сообщества, с представителями которого Вы беседуете. 5. Поговорите о путях решения этих проблем с преподавателем, составьте совместно программу действий.

### 4.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации.

#### 4.3.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы. Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ОПК-1	Способность обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности	ОПК-1.3.2	Способность осуществлять профессиональную деятельность, с учётом обеспечения приоритета прав и свобод личности, соблюдения законодательных и этических требований в деятельности органов местного самоуправления, при взаимодействии граждан, организаций, органов и должностных лиц публичной власти с органами местного самоуправления

#### Показатели и критерии оценивания компетенций с учетом этапа их формирования

Этап освоения компетенции	Показатель оценивания	Критерий оценивания
ОПК - 1.2 Способность осуществлять профессиональную деятельность, с учётом обеспечения приоритета прав и свобод личности, соблюдения законодательных и этических требований в деятельности органов местного самоуправления, при взаимодействии граждан, организаций, органов и должностных лиц публичной власти с органами местного самоуправления	- определяет содержание основных прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан в области осуществления местного самоуправления;	- раскрывает содержание права граждан на местное самоуправление; - верно определяет условия участия иностранных граждан в местном самоуправлении по законодательству Российской Федерации; - определяет содержание основных форм непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления;

	- устанавливает содержание компетенции органов местного самоуправления, законодательную основу осуществления муниципального управления в Российской Федерации	- определяет порядок формирования органов местного самоуправления; - называет основные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, исполнению делегированных отдельных государственных полномочий; - верно определяет систему муниципально-правовых актов
--	---	---

#### 4.3.2. Типовые оценочные средства

##### Примерные вопросы для зачета по дисциплине

1. Понятие и сущность местного самоуправления
2. Права граждан Российской Федерации на местное самоуправление. Обеспечение реализации прав граждан на местное самоуправление в постановлениях Конституционного Суда РФ
3. Местное самоуправление в системе народовластия
4. Конституционно-правовые основы местного самоуправления
5. Европейская Хартия местного самоуправления. Соотношение норм международного права и норм законодательства РФ в области местного самоуправления
6. Становление и развитие местного самоуправления в дореволюционной России
7. Система, принципы организации и деятельности местных Советов и их органов
8. Структура и компетенция местных Советов и их органов
9. Конституционно-правовые полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления
10. Развитие правовых основ осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления
11. Система и функции местного самоуправления
12. Конституционно-правовые принципы местного самоуправления. Развитие понятия «общие принципы местного самоуправления» в постановлениях Конституционного Суда РФ
13. Вопросы местного значения (предметы ведения) муниципальных образований
14. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, история развития.
15. Муниципальное образование: порядок образования, виды, границы муниципальных образований
16. Правовые основы и особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях
17. Органы местного самоуправления: понятие, структура, правовые основы
18. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, состав, структура, акты, досрочное прекращение полномочий
19. Организация деятельности депутата в представительном органе и в избирательном округе. Регламент представительного органа

20. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления
21. Постоянные и временные комиссии (комитеты) представительного органа
22. Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления
23. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо местного самоуправления
24. Глава местной администрации
25. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования: структура, основные полномочия, акты
26. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, основы правового регулирования
27. Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, основные принципы
28. Правовой статус муниципального служащего и государственные гарантии для муниципальных служащих
29. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Ответственность муниципального служащего
30. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
31. Система, порядок подготовки, вступление в силу и отмена муниципальных правовых актов
32. Устав муниципального образования
33. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления
34. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
35. Понятие и правовое регулирование организации и проведения местного референдума
36. Понятие и правовое регулирование организации и проведения муниципальных выборов
37. Понятие и правовые основы организации территориального общественного самоуправления населения
38. Сход граждан. Собрание, конференция (собрание делегатов) граждан
39. Обращения граждан в органы местного самоуправления
40. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания
41. Институт отзыва в местном самоуправлении: понятие, правовая основа, проблемы реализации
42. Современные проблемы реализации форм прямой демократии в местном самоуправлении
43. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, состав, эволюция правового регулирования
44. Понятие, состав и правовые основы муниципальной собственности
45. Субъекты права муниципальной собственности (понятие, статус и проблемы правового регулирования)
46. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью
47. Местный бюджет: понятие, структура, правовая основа
48. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
49. Критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления
50. Ответственность в системе местного самоуправления



## Примерные задания к зачету

1. Входит ли в муниципальную собственность имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий? В каких нормативно-правовых актах данное положение может быть предусмотрено?

2. Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования были проведены через 8 месяцев после его создания. Соблюдены ли требования Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к формированию данных органов?

3. В ходе преобразования крупного муниципального образования было создано новое муниципальное образование. Но органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования сформированы не были. Кто будет осуществлять их полномочия до их формирования?

4. В представительный орган муниципального образования был избран 61% депутатов. При каком минимальном количестве избранных депутатов представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия? В каком случае представительный орган муниципального образования не формируется, и кто осуществляет его полномочия?

5. Избранный в полномочном составе представительный орган муниципального образования в течение 3-х месяцев не проводил заседания. В каком порядке и по чьей инициативе можно распустить такой представительный орган?

6. Два года подряд деятельность главы муниципального образования оценивалась представительным органом как «неудовлетворительная». Какую ответственность и кем можно применить к главе муниципального образования? Каков порядок ее применения?

### Шкала оценивания

Оценка знаний, умений, навыков проводится на основе балльно-рейтинговой системы: 30% из 100% (или 30 баллов из 100) - вклад в итоговую оценку по результатам промежуточной аттестации.

При оценивании ответа обучающегося в ходе промежуточной аттестации можно опираться на следующие критерии:

Баллы	Критерий оценки
6-30	Обучающийся показывает достаточный уровень компетентности, знания материалов занятий, учебной и методической литературы, законодательства и практики его применения. Уверенно и профессионально, грамотным языком, ясно, четко и понятно излагает состояние и суть вопроса. Знает нормативно-законодательную и практическую базу, но при ответе допускает несущественные погрешности. Обучающийся показывает достаточный уровень профессиональных знаний, свободно оперирует понятиями, методами оценки принятия решений, имеет представление: о междисциплинарных связях, увязывает знания, полученные при изучении различных дисциплин, умеет анализировать практические ситуации, но допускает некоторые погрешности. Ответ построен логично, материал излагается хорошим языком, привлекается информативный и иллюстрированный материал, но при ответе допускает некоторые погрешности. Вопросы не вызывают существенных затруднений.
0-5	Обучающийся показывает слабые знания материалов занятий, учебной литературы, законодательства и практики его применения, низкий уровень компетентности, неуверенное изложение вопроса. Обучающийся показывает слабый уровень профессиональных знаний, затрудняется при анализе

практических ситуаций. Не может привести примеры из реальной практики. Неуверенно и логически непоследовательно излагает материал. Неправильно отвечает на вопросы или затрудняется с ответом.
--

Шкала перевода из многобалльной системы в традиционную:

- обучающемуся выставляется оценка «незачтено» если обучающийся набрал менее 50 баллов,

- оценка «зачтено» выставляется при условии, если обучающийся набрал от 50 до 100 баллов;

100 баллов выставляется при условии выполнения всех требований, а также при обязательном проявлении творческого отношения к предмету, умении находить оригинальные, не содержащиеся в учебниках ответы, умении работать с источниками, которые содержатся дополнительной литературе к курсу, умении соединять знания, полученные в данном курсе со знаниями других дисциплин.

#### 4.4. Методические материалы

Оценивание обучающихся в процессе поэтапного освоения ими компетенций, формируемых данной дисциплиной осуществляется в форме зачета, который предполагает оценивание знаний с помощью устного собеседования по узловым вопросам знаний и оценивание умений и навыков по результатам решения кейс-задачи,

Знания и умения обучающегося на зачете оценивается по шкале «зачтено-не зачтено». Студент допускается к зачету по дисциплине в случае выполнения им всех заданий и мероприятий, предусмотренных программой дисциплины.

#### 5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Занятия по дисциплине представлены следующими видами работ: лекциями, практическими занятиями, самостоятельной работой обучающихся.

На практических занятиях студенты должны освоить концепцию развития местного самоуправления; территориальные модели местного самоуправления; формы прямой демократии в местном самоуправлении и проблемы их осуществления; структуру органов местного самоуправления; управление комплексным развитием территории муниципального образования; финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления; критерии оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления; формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, перед государством, перед юридическими и физическими лицами.

В рамках самостоятельной работы студенты должны самостоятельно подготовить вопросы к практическим занятиям: провести обзор интернет-сайтов, научной литературы и периодических изданий, разработать каталог интернет-ресурсов, составить конспект, осуществить подготовку к дискуссии (круглому столу).

Текущий контроль знаний по дисциплине «Муниципальное право» проводится в соответствии с Уставом Академии, Положением о текущей аттестации студентов по программам ВО и является обязательным.

Текущий контроль знаний по дисциплине «Муниципальное право» проводится в форме опроса и контрольных мероприятий (решения кейс-задач, подготовке докладов, тестирования) по оцениванию фактических результатов обучения.

Объектами оценивания выступают:

- учебная работа студентов по освоению дисциплины (активность на занятиях, своевременность выполнения различных видов заданий, посещаемость всех видов занятий по аттестуемой дисциплине);

- степень усвоения теоретических знаний;
- уровень овладения практическими умениями и навыками по всем видам учебной работы;
- результаты самостоятельной работы.

Активность обучающегося на занятиях оценивается по его выступлениям по вопросам практических занятий, на дискуссиях, круглых столах.

Кроме того, оценивание студента проводится на контрольной неделе в соответствии с распоряжением директора Института. Оценивание студента на контрольной неделе проводится преподавателем независимо от наличия или отсутствия студента (по уважительной или неуважительной причине) на занятии. Оценка носит комплексный характер, учитывает посещаемость и достижения обучающегося по основным компонентам учебного процесса за текущий период. Оценивание обучающегося на контрольной неделе осуществляется по балльно-рейтинговой системе с выставлением оценок в ведомости и указанием количества пропущенных занятий.

### **Методические рекомендации к самостоятельной работе**

Основной целью самостоятельной работы студентов является улучшение управленческой профессиональной подготовки обучающихся, направленное на формирование системы фундаментальных и профессиональных знаний, умений и навыков в области современных категорий юридической науки, которые они могли бы свободно и самостоятельно применять в профессиональной деятельности.

Самостоятельная работа обучающихся направлена на решение следующих задач:

- Углублять, расширять профессиональные знания студентов и формировать у них интерес к учебно-познавательной деятельности
- Научить студентов овладевать приемами процесса познания юридической науки;
- Развивать у них самостоятельность, активность, ответственность в ходе изучения учебной дисциплины;
- Развивать познавательные способности будущих управленцев по овладению компетенциями.

Решение данных задач осуществляется в самостоятельной подготовке студентом предмета изучения. Студент может сопоставить различные идеи развития муниципального права, сформировать представление об основных категориях муниципального права, соотнести эти идеи со своими собственными представлениями.

Внеаудиторная самостоятельная работа выполняется по заданию преподавателя, но без его непосредственного участия. Для обеспечения внеаудиторной самостоятельной работы по дисциплине преподавателем разрабатывается перечень заданий для самостоятельной работы, который необходим для эффективного управления данным видом учебной деятельности обучающихся.

Самостоятельная работа студентов включает подготовку к устному опросу. Для этого студент изучает лекции, основную и дополнительную литературу, публикации, информацию из Интернет-ресурсов, и электронных библиотечных баз.

Самостоятельная работа может осуществляться индивидуально или группами студентов в зависимости от цели, объема, конкретной тематики самостоятельной работы, уровня сложности, уровня подготовленности обучающихся.

Обучающийся самостоятельно определяет режим своей внеаудиторной работы и меру труда, затрачиваемого на овладение знаниями и умениями по дисциплине, выполняет внеаудиторную работу по индивидуальному плану, в зависимости от собственной подготовки, бюджета времени и других условий.

При выполнении самостоятельной работы обучающийся имеет право обращаться к преподавателю за консультацией с целью уточнения задания, формы контроля выполненного задания.

Эффективность подготовки студентов зависит от качества ознакомления с рекомендованной литературой. Для подготовки к устному опросу студенту необходимо ознакомиться с материалом, посвященным изучаемой теме в учебнике или другой рекомендованной литературе, записях с лекционного занятия. Развернутый ответ должен следовать определенной логике и последовательности изложения, состоять из многих предложений, содержать доводы и выводы.

### **Методические рекомендации по решению кейс-задач**

Кейс-задача, кейс (case) – это конкретная практическая ситуация, рассказывающая о той или иной правовой ситуации, в которой зачастую заложена некая проблема.

Анализ правовой ситуации целесообразно начинать с выявления признаков законности и правонарушений в поставленной проблеме;

Корректная правовая постановка проблемы требует ясности, четкости, а главное четкости правовой формулировки;

Успех в решении проблемы зависит от выработки различных правовых способов действий в данной ситуации – правовых альтернатив;

Необходимым условием для принятия окончательного решения является выявление норм права решения проблемы – требований к содержанию правовых альтернатив и их обоснование;

При выборе правового нужно опираться как на правовой анализ положительных и отрицательных последствий каждого, так и на экономический анализ необходимости осуществления решений;

При составлении правовой процедуры решения нужно ориентироваться на первоначальные цели и реальность ее воплощения.

На данном этапе после презентации решений во время общей дискуссии можно рекомендовать обсудить 4 вопроса:

Почему ситуация выглядит как дилемма?

Кто принимал решения?

Какие варианты решения имели место?

Что надо было делать?

### **Методические рекомендации по выполнению тестовых заданий**

Для выполнения тестового задания, прежде всего, следует внимательно прочитать поставленный вопрос. После ознакомления с вопросом следует приступить к прочтению предлагаемых вариантов ответа. Необходимо прочитать все варианты и в качестве ответа следует выбрать лишь один индекс (цифровое обозначение), соответствующий правильному ответу.

Тесты составлены таким образом, что в каждом из них правильным является как один, так и несколько вариантов. Выбор должен быть сделан в пользу наиболее правильного или правильных ответов.

На выполнение теста отводится ограниченное время. Оно может варьироваться в зависимости от уровня тестируемых, сложности и объема теста. Как правило, время выполнения тестового задания определяется из расчета 30-45 секунд на один вопрос.

Критерии оценки выполненных студентами тестов определяются преподавателем самостоятельно. Рекомендуются следующие критерии оценки:

1.85% – 100% правильных ответов – «отлично»;

2.66% – 84% правильных ответов – «хорошо»;

3.50% – 65% правильных ответов – «удовлетворительно»;

4. менее 50% правильных ответов – «неудовлетворительно».

При подведении итогов по выполненной работе рекомендуется проанализировать допущенные ошибки, прокомментировать имеющиеся в тестах неправильные ответы.

### **Методические рекомендации по подготовке доклада**

Доклад – это специально подготовленное аналитическое сообщение, посвященное заданной теме, которое может содержать описание состояния дел в какой-либо сфере деятельности или ситуации; взгляд автора на ситуацию или проблему, анализ и возможные пути решения проблемы. Доклад должен быть представлен в устной форме. Возможно использование кратких тезисов выступления. Структура доклада включает:

1. Введение:
    - указывается тема и цель доклада;
    - обозначается проблемное поле и вводятся основные термины доклада, а также тематические разделы содержания доклада;
    - намечаются методы решения представленной в докладе проблемы и предполагаемые результаты.
  2. Основное содержание доклада:
    - последовательно раскрываются тематические разделы доклада.
  3. Заключение:
    - приводятся основные результаты и суждения автора по поводу путей возможного решения рассмотренной проблемы, которые могут быть оформлены в виде рекомендаций.
- Текст доклада должен быть построен в соответствии с регламентом предстоящего выступления: не более пяти минут.

## **6. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

### **6.1. Основная литература:**

1. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч.: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.] ; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2021. — 356 с.
2. Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., пер. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2021. — 361 с.
3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2021. — 302 с. — (Серия : Бакалавр и специалист).
4. Lyle Kossis. Examining the conflict between municipal receivership and local autonomy. *Virginia Law Review*. - Vol. 98, No. 5 (September 2012), pp. 1109-1148, 2012. Режим доступа: <http://www.jstor.org/stable/41638209>.
5. Heinz Zielinski. *Kommunale Selbstverwaltung im modernen Staat. Bedeutung der lokalen Ebene im Wahljahrsstaat* Westdeutscher. - Westdeutscher Verlag, 2017.
6. *Kommunale Selbstverwaltung in Deutschland: Die Gemeindeordnung für Baden-Württemberg* : пер. с нем. / [науч. ред., сост. предм. указ. и подгот. примеч. – Т.Ф. Яковлева]. – 2-е изд., перераб.– М. : Инфотропик Медиа, 2017. – 224 с.
7. *Local Autonomy in the 21st Century. Between Tradition and Modernisation Vol. 2: Collection Kultura*. Institut Universitaire Varenne, 2016.
8. *Local Government in Europe: The “Fourth Level” in the EU Multi-Layered System of Governance (Routledge Research in European Union Law)* / Carlo Panara, Michael R. Varney, Routledge, 2013.
9. *The Second Tier of Local Government in Europe: Provinces, Counties, Départements and Landkreise in Comparison (Routledge Advances in European Politics)* / Hubert Heinelt, Xavier Bertrana, Routledge, 2016.

10. Renewal in European Local Democracies: Puzzles, Dilemmas and Options (Urban and Regional Research International) / Linze Schaap, Harry Daemen, VS Verlag für Sozialwissenschaften, 2015.

11. J. Smith. Local government in England: do we comply with the European Charter of Local Self-Government? Analysis and report by Jeremy Smith. May 2016.

12. Hellmut Wollmann. Local Government Modernisation in Germany: Stages, discourses, patterns, international perspective. Public Administration. 2015.

### **6.2. Дополнительная литература:**

1. Муниципальное право России: учебное наглядное пособие / А.Р. Лаврентьев, И.А. Коннов, Э.А. Сергеева, Н.А. Трусов, В.В. Цветков. Н. Новгород: НИУ РАНХиГС, 2017. – 154 с.

2. Муниципальное право России : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Н. Кокотов [и др.]. — 5-е изд., пер. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 444 с.

3. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник для академического бакалавриата М.:Издательство Юрайт 2015  
[http://urait.ru/catalog/pechatnye\\_izdaniya/31332/](http://urait.ru/catalog/pechatnye_izdaniya/31332/)

4. Шугрина Е.С. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. Учебное пособие. М.: Дело, 2016. – 220 с.

5. Шугрина Е.С. (в соавт.). Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. 2-е изд. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — 672 с.

### **6.3. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы**

1. Агапов, В. С. Социально-психологические детерминанты креативной компетентности студентов: монография / Агапов, Валерий Сергеевич, Давлетова, Рада Уеловна. - М.: Макеев Игорь Вячеславович, 2016. - 163 с.

2. Афанасьев М.Ю. История: методические рекомендации по изучению курса и подготовке к семинарским занятиям. Учебное пособие/ Афанасьев М.Ю.— Электрон. текстовые данные.— СПб.: Институт специальной педагогики и психологии, 2011.— 40 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/29973.html>.— ЭБС «IPRbooks»

3. Володина А.Ю. Методические рекомендации по подготовке и защите выпускной квалификационной работы / Володина А.Ю., Костин И.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Московская государственная академия водного транспорта, 2015.— 22 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/46478.html>.— ЭБС «IPRbooks»

4. Модель позиционного обучения студентов: теоретические основы и методические рекомендации/ И.Б. Шиян [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Московский городской педагогический университет, 2012.— 152 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/27375.html>.— ЭБС «IPRbooks»

5. Новиков В.К. Методические рекомендации по подготовке и защите выпускной квалификационной работы. — Электрон. текстовые данные.— М.: Московская государственная академия водного транспорта, 2015.— 34 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru.ezproxy.ranepa.ru:3561/46479.html>.— ЭБС «IPRbooks»

6. Социально-психологические аспекты формирования культуры самообучающейся организации / А. Я. Николаев [и др.] // Вопросы психологии. - 2014. - № 6. - С. 44-52.

### **6.4. Нормативные правовые акты**

6. Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.

7. Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств «О принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества» от 29 октября 1994 г.
8. Конституция Российской Федерации 1993 г.
9. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
10. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
11. Гражданский кодекс Российской Федерации.
12. Налоговый кодекс Российской Федерации.
13. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации».
14. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
15. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».
17. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
19. Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации".
20. Федеральный закон от 29.07.2017 N 216-ФЗ "Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
21. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».
22. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».
23. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82 «Об общественных объединениях».
24. Постановление Правительства РФ от 18 апреля 2012 г. № 344 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».
25. Распоряжение Правительства РФ от 26 мая 2004 г. № 707-р «Перечень субъектов Российской Федерации и отдельных районов субъектов российской Федерации (в существующих границах), относящихся к территориям с высокой плотностью населения».
26. Постановление Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)».

#### **6.5. Интернет-ресурсы, справочные системы.**

1. [www.nnig.ru](http://www.nnig.ru) / - Российская национальная библиотека
2. [www.nns.ru](http://www.nns.ru) / -Национальная электронная библиотека
3. [www.rsi.ru](http://www.rsi.ru) / - Российская государственная библиотека
4. [www.aport.ru](http://www.aport.ru) / - Поисковая система
5. [www.rambler.ru](http://www.rambler.ru) / - Поисковая система
6. [www.yandex.ru](http://www.yandex.ru) / - Поисковая система
7. <http://www.consultant.ru/> - Консультант плюс
8. <http://www.garant.ru/> - Гарант

9. <http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx> – официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации
10. <http://asozd2.duma.gov.ru/> – страница Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

#### **6.6. Иные источники**

1. Агибалов Ю.В. Местное самоуправление: учеб. пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп. - Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2015. - 500 с.
2. Бялкина Т.М. Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации //Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1. С.60-63.
3. Бялкина Т.М., Шугрина Е.С., Баженова О.И., Ялтонская Н.С., Вишневецкий А.С. Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.
4. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Изменение баланса интересов государственной власти и местного самоуправления / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2017. — 484 с.
5. Киреева Е.Ю. Правовой статус муниципальных служащих в Российской Федерации. – М.: Изд-во РАГС. 2008.
6. Овчинников И.И. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и практики правового регулирования. – М.: Юстицинформ, 2014.
7. Петухов Р.В. (в соавт.). Теория и практика российского самоуправления / Под ред. Ю.Л. Шульженко. — М: Изд-во «Юрлитинформ», 2017. — 280 с.
8. Прудентов Р.В. Проект рамочной программы реформ в сфере местного самоуправления в России //Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С.64-70.
9. Усанов В.Е. Конституция и местное самоуправление как форма социальной свободы и условие развития гражданского общества: философско-правовой аспект Государство и право. 2013. № 12. С.64-69.
10. Фадеев В.И. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. М.: 1996.
11. Чиркин В.Е. Публичная власть. – М.: Юристъ. 2005.
12. Шугрина Е.С. (в соавт.) Глава муниципального образования: теория, законодательство, правоприменение. Монография. М.: Юрлитинформ, 2018. – 240 с.
13. Шугрина Е.С. (в соавт). Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления. М.: «Норма». 2017. – 272 с.
14. Щепачев В.А. Этапы становления конституционной концепции местного самоуправления в России и законодательные решения соответствующих периодов в 1990 по 2003 г. //Конституционное и муниципальное право. 2014. №4. С.50-57.
15. Ярославцева Т.А. Управление муниципальным хозяйством: учебное пособие. – 3-е изд., стер. – Хабаровск: ДВИУ – филиал РАНХиГС. 2015. - 263 с.

#### **7. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы**

Для проведения занятий по дисциплине необходимо следующее материально-техническое обеспечение: учебные аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, помещения для самостоятельной работы.

Программное обеспечение: Microsoft Windows 10 LTSC 1607, Microsoft Office Professional 2016; СПС «Консультант Плюс».

Информационные справочные системы: Научная библиотека РАНХиГС. URL:



<http://lib.ranepa.ru/>; Научная электронная библиотека eLibrary.ru. URL: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>; Национальная электронная библиотека. URL: [www.nns.ru](http://www.nns.ru); Российская государственная библиотека. URL: [www.rsl.ru](http://www.rsl.ru); Российская национальная библиотека. URL: [www.nnir.ru](http://www.nnir.ru); Электронная библиотека Grebennikon. URL: <http://grebennikon.ru/>; Электронно-библиотечная система Издательства «Лань». URL: <http://e.lanbook.com>; Электронно-библиотечная система ЮРАЙТ. URL: <http://www.biblio-online.ru/>.

## Приложение 1

### Фонд оценочных средств по дисциплине «Муниципальное право»

#### Примерные вопросы для зачёта по дисциплине «Муниципальное право России»

1. Понятие и предмет муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты.
3. Источники муниципального права.
4. Понятие и принципы местного самоуправления.
5. Основы местного самоуправления: нормативное закрепление и теоретические подходы.
6. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления.
7. Правовое регулирование общих принципов организации местного самоуправления.
8. Система муниципальных правовых актов
9. Устав муниципального образования. Государственная регистрация уставов муниципальных образований.
10. Подготовка, принятие и вступление в силу муниципальных правовых актов
11. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия
12. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов и порядок его ведения.
13. Понятие муниципального образования. Виды муниципальных образований.
14. Границы и состав территории муниципального образования, их установление и изменение. Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.
15. Порядок изменения границ муниципального образования.
16. Преобразование муниципальных образований.
17. Особенности осуществления местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях и на приграничных территориях.
18. Понятие и содержание вопросов местного значения. Характеристика вопросов местного значения по видам муниципальных образований.
19. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
20. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.
21. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
22. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного

- самоуправления отдельных государственных полномочий.
23. Формы непосредственного осуществления местного самоуправления населением: отличительные особенности и общая характеристика.
  24. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: отличительные особенности и общая характеристика.
  25. Правотворческая инициатива граждан, порядок ее реализации.
  26. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления: порядок и практика организации и проведения
  27. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования
  28. Орган местного самоуправления: понятие и отличительные признаки.
  29. Представительный орган муниципального образования.
  30. Глава муниципального образования.
  31. Сравнительный анализ правового статуса глав муниципальных образований в Волгоградской области.
  32. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
  33. Контрольно-счетный орган муниципального образования
  34. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
  35. Понятие и состав экономической основы местного самоуправления.
  36. Муниципальная собственность. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом. Реестр муниципального имущества.
  37. Местный бюджет. Бюджетные полномочия муниципальных образований.
  38. Имущественные права муниципальных образований.
  39. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
  40. Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
  41. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством. Досрочный роспуск представительного органа муниципального образования.
  42. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством.
  43. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
  44. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
  45. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления как форма ответственности органов местного самоуправления перед государством.
  46. Административная ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
  47. Уголовная ответственность должностных лиц местного самоуправления.
  48. Дисциплинарная ответственность должностных лиц местного самоуправления.

### **Типовые практические задания**

1. Жители села Никольское, входящего в состав Петровского городского поселения, решили провести на его территории местный референдум по вопросу введения

и использования средств самообложения граждан (разовых платежей граждан, осуществляемых для решения конкретных вопросов местного значения).

*Возможно ли проведение местного референдума жителями села Никольское?*

*Если возможно, в каком порядке жители села Никольское могут его инициировать в соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?*

2. *В какой суд глава сельского поселения вправе обратиться в случае, если инициированный им местный референдум не назначен представительным органом сельского поселения в установленные сроки?*

*а) к мировому судье*

*б) в районный суд*

3. В ч. 3.1. ст. 23 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от различных обстоятельств: численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и т.п.

*Закреплены ли такие условия Законом Волгоградской области №1373-ОД «О выборах в органы местного самоуправления в Волгоградской области»?*

Ссылка на областной закон - <http://www.volgograd.izbirkom.ru/zakonodatelstvo-o-vyborakh-i-referendumakh/>

4. Законом N-ской области в соответствии с ч.3.1 ст. 23 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» было установлено, что во всех муниципальных и городских округах, расположенных на территории области, представительные органы избираются по смешанной избирательной системе: половина депутатов - по мажоритарной избирательной системе, половина – по пропорциональной, т.е. депутатские мандаты распределяются между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями. На территории N-ской области создано 5 муниципальных и 3 городских округов. Количество депутатов в составе представительных органов данных муниципальных образований варьируется от 10 до 23 человек.

*Правомерны ли требования областного закона? Ответ обоснуйте со ссылками на действующее законодательство.*

5. В сельском поселении по результатам муниципальных выборов был сформирован представительный орган муниципального образования, который избрал из числа своих депутатов главу сельского поселения. Избранный глава сельского поселения стал осуществлять функции и председателя представительного органа, и главы местной администрации. Однако один из депутатов подал в суд иск на неправомерность занятия должности главы местной администрации главой поселения, избранного представительным органом из своего состава.

*Как вы полагаете, какое решение должен принять суд в данной ситуации? Ответ обоснуйте.*

6. Установленное число депутатов представительного органа городского поселения 27. Избрано на прошедших муниципальных выборах 25 депутатов. В соответствии с решением представительного органа, принятом на его первом заседании, работать на постоянной основе будут председатель представительного органа, один из его двух заместителей и председатель депутатской комиссии по социальным вопросам.

*Правомерно ли было принято решение представительным органом по такому числу работающих на постоянной основе депутатов? Ответ обоснуйте.*

8. Согласно закону субъекта РФ устав муниципального образования регистрируется законодательным (представительным) органом субъекта РФ. Законом также установлены сроки и процедуры представления устава, его рассмотрения и

регистрации представительным органом, правила, касающиеся оформления регистрации и ведения реестра уставов.

*Соответствует ли данный порядок регистрации устава муниципального образования федеральному законодательству?*

9. Представительный орган муниципального образования принял регламент местной администрации, определяющий внутренний порядок ее работы.

*Правомерны ли его действия?*

10. Глава администрации муниципального образования в 2006 году издал муниципальный правовой акт в форме распоряжения главы местной администрации.

*Правомерны ли были его действия?*

11. В 1993 г. постановлением главы сельской администрации предприятию передан в постоянное бессрочное пользование под производственную базу земельный участок и выдано свидетельство на право постоянного бессрочного пользования земельным участком. В 2017 г. постановлением главы сельской администрации указанное постановление отменено. Свидетельство о праве постоянного бессрочного пользования на землю признано недействительным.

*Правомерны ли действия главы сельской администрации в 2017 г.?*

12. Глава муниципального образования был избран непосредственно населением муниципального образования на муниципальных выборах. Причем на момент избрания кандидат пользовался большой популярностью и набрал около 70 % голосов избирателей в свою поддержку. Через несколько лет отношение к нему людей изменилось – жители муниципального образования инициировали досрочное прекращение его полномочий. При проведении голосования по отзыву, за отзыв проголосовало около 55% жителей. Глава посчитал, что он не может быть отозван таким количеством голосов, значительно меньшим, чем он набрал при выборах, и обратился в суд.

*Проведите правовой анализ ситуации*

13. На основании решения представительного органа города N-ск глава муниципального образования 1 июня 2019 года был удален в отставку. Основанием для его отставки послужило то, что депутаты представительного органа муниципального образования дали неудовлетворительную оценку его деятельности по результатам его ежегодного отчета за 2018 год. Кроме того, на заседании, на котором был рассмотрен отчет главы муниципального образования за 2018 год, депутаты дали неудовлетворительную оценку деятельности главы и за 2017 год (хотя годом ранее его отчет за 2017 год был принят этим же составом депутатов как удовлетворительный). Решением N-ского городского суда от 16 июня 2019 года заявление главы муниципального образования о признании незаконным решения об удалении его в отставку было удовлетворено; решение представительного органа 01 июня 2009 года об удалении в отставку главы муниципального образования признано незаконным и отменено. Решением N-ского областного суда от 21 июля 2019 года кассационная жалоба депутатов оставлена без удовлетворения, решение суда первой инстанции без изменения. 2 сентября 2019 года на очередном заседании депутаты *вынесли новое решение об удалении главы муниципального образования в отставку.*

*Проведите правовой анализ ситуации*

14. Судом было установлено, что представительный орган сельского поселения – сельский совет - не проводил правомочных заседаний в течение трех месяцев подряд. Непроведение правомочных заседаний вызвано бездействием главы сельского поселения, исполнявшего обязанность председателя сельского совета и осуществлявшего организационные функции по назначению и проведению его заседаний. Высшим должностным лицом субъекта был внесен проект закона о роспуске представительного органа сельского поселения. Группа депутатов данного сельского поселения решила обжаловать закон о роспуске представительного органа, мотивируя тем, что их вины нет, что заседания не проводились по вине главы муниципального образования.

*Проведите правовой анализ ситуации*

### **Примерный тест по дисциплине «Муниципальное право»**

1. Органы местного самоуправления в РФ:

*а) входят в систему органов государственной власти;*

*б) не входят в систему органов государственной власти;*

*в) местное самоуправление не имеет своих органов;*

*г) входят в систему органов государственной власти субъектов в составе Российской Федерации.*

2. К полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления относятся:

*а) правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения;*

*б) определение общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации;*

*в) правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации и в пределах полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации прав, обязанностей и ответственности федеральных органов государственной власти и их должностных лиц, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления;*

*г) верны все ответы.*

3. Какой (какие) муниципальный правовой акт (муниципальные правовые акты) являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов?

*а) устав муниципального образования;*

*б) оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);*

*в) устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан);*

*г) устав муниципального образования, нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования.*

4. Ведение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном:

*а) Президентом Российской Федерации;*

*б) Правительством Российской Федерации;*

*в) Министерством юстиции Российской Федерации;*

*д) высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).*

5. Наличие в структуре этих органов местного самоуправления является, по общему правилу, обязательным:

*а) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования;*

*б) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа*

муниципального образования)

в) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования;

г) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования.

6. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся, согласно федеральному закону,:

а) не реже одного раза в 14 дней;

б) не реже одного раза в месяц;

в) не реже одного раза в два месяца;

г) не реже одного раза в три месяца.

7. Глава муниципального образования в случае избрания на муниципальных выборах:

а) входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;

б) возглавляет местную администрацию;

в) либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

г) глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

8. Глава муниципального образования в случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава:

а) исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса;

б) возглавляет местную администрацию;

в) исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию;

г) глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

9. Может ли глава муниципального образования одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации?

а) нет, не может;

б) да, может;

в) может, но только в муниципальном образовании, имеющем статус сельского поселения, внутригородского муниципального образования города федерального значения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования;

г) может, но только в муниципальном образовании, имеющем статус сельского поселения, городского поселения, в котором в соответствии с уставом данного

*муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования.*

10. Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления:

- а) городское поселение;*
- б) городской округ;*
- в) внутригородское муниципальное образование;*
- г) внутригородской район.*

11. Один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации:

- а) городское поселение;*
- б) городской округ;*
- в) сельское поселение;*
- г) муниципальный район.*

12. Территория, находящаяся вне границ поселений:

- а) межселенная;*
- б) межпоселенческая;*
- в) внеграницная;*
- г) немунципальная.*

13. Вопросы местного значения это:

*а) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением самостоятельно;*

*б) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно;*

*в) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением или органами местного самоуправления самостоятельно;*

*г) вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.*

14. Должностное лицо местного самоуправления это:

*а) выборное лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*б) заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

*в) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения;*

г) выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

15. Выборное должностное лицо местного самоуправления это:

а) должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

б) должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из своего состава, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

в) должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

г) верны все ответы.

16. Допускается ли осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий федеральными органами государственной власти в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления?

а) допускается;

б) допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации;

в) допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами;

г) не допускается.

17. Глава муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования, издает:

а) постановления и распоряжения;

б) постановления и распоряжения;

в) указы и распоряжения;

г) указы и постановления.

18. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии:

а) с федеральными законами;

б) с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

в) с законами субъектов Российской Федерации;

г) с уставом муниципального образования.

19. Если орган местного самоуправления полагает, что закон субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления не соответствует федеральным законам, вопрос о соответствии закона субъекта Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления федеральным законам разрешается:

а) Президентом РФ;

б) Правительством РФ;

в) судом;

г) Министерством юстиции РФ.



20. Каким актом устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным?

- а) федеральным конституционным законом;*
- б) федеральным законом;*
- в) законом субъекта Российской Федерации;*
- г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.*

21. Каким актом определяются критерии включения муниципальных образований в перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным?

- а) федеральным конституционным законом;*
- б) федеральным законом;*
- в) законом субъекта Российской Федерации;*
- г) указом (постановлением) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.*

22. Совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации образуется:

- а) в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований;*
- б) в целях представления интересов органов местного самоуправления в федеральных органах государственной власти;*
- в) в целях организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами;*
- г) в целях решения вопросов местного значения.*

23. Официальные символы муниципальных образований подлежат государственной регистрации в порядке, установленном:

- а) федеральным законодательством;*
- б) федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;*
- в) законами субъектов Российской Федерации;*
- г) уставами муниципальных образований.*

24. Наделение муниципальных образований статусом городского, сельского поселения, осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

25. Наделение муниципальных образований статусом муниципального района осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

26. Наделение муниципальных образований статусом городского округа, городского округа с внутригородским делением, осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) указами Президента РФ.*

27. Территорию поселения составляют:

- а) исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования;*
- б) территории традиционного природопользования населения соответствующего поселения, рекреационные земли;*
- в) земли для развития поселения;*
- г) верны все ответы.*

28. Территорию городского округа составляют:

- а) земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования;*
- б) рекреационные земли;*
- в) земли для развития городского округа;*
- г) верны все ответы.*

29. В состав территории сельского поселения могут входить, как правило:

- а) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 100 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 300 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 100 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 300 человек каждый);*
- б) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 500 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 1000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 500 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 1000 человек каждый);*
- в) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 3000 человек каждый);*
- г) один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 3000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 5000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 3000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 5000 человек каждый).*

30. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

- а) федеральными законами;*
- б) законами субъектов Российской Федерации;*
- в) постановлениями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;*
- г) уставами муниципальных образований.*

31. Изменение границ муниципального образования осуществляется:

- а) по инициативе населения;*
- б) по инициативе органов местного самоуправления;*

в) по инициативе органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) верны все ответы.

32. Председатель представительного органа муниципального образования:

а) издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования;

б) принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования;

в) издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

г) верны все ответы.

33. Уставом муниципального образования должны определяться:

а) наименование муниципального образования;

б) перечень вопросов местного значения;

в) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;

г) верны все ответы.

34. Проект устава муниципального образования подлежит официальному опубликованию (обнародованию):

а) не позднее, чем за 14 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;

б) не позднее, чем за 20 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;

в) не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования;

г) не позднее, чем за три месяца до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования.

35. Устав муниципального образования принимается:

а) большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

б) большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

в) большинством в три четвертых голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования;

г) на местном референдуме.

36. Исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями:

а) Конституции Российской Федерации;

б) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

в) Бюджетного кодекса Российской Федерации;

г) Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».

37. Особенности осуществления местного самоуправления на приграничных

территориях устанавливаются:

- а) Конституцией Российской Федерации;*
- б) федеральным конституционным законом, определяющим режим приграничной территории;*
- в) федеральным законом, определяющим режим приграничной территории;*
- г) указом Президента Российской Федерации.*

38. Закрытые административно-территориальные образования являются:

- а) городскими поселениями;*
- б) муниципальными районами;*
- в) городскими округами;*
- г) не наделяются статусом муниципального образования.*

39. Надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов осуществляют:

- а) органы прокуратуры Российской Федерации;*
- б) органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы;*
- в) органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;*
- г) суды.*

40. Глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение:

- а) 10 дней со дня официального опубликования такого решения;*
- а) 14 дней со дня официального опубликования такого решения;*
- а) одного месяца со дня официального опубликования такого решения;*
- а) трех месяцев со дня официального опубликования такого решения.*

**Ключи:**

**1Б, 2Г, 3В, 4Б, 5Б, 6Г, 7В, 8В, 9В, 10А, 11Б, 12А, 13В, 14Г, 15Г, 16В, 17А, 18Б, 19В, 20В, 21В, 22А, 23А, 24Б, 25Б, 26Б, 27Г, 28Г, 29В, 30Б, 31Г, 32А, 33Г, 34В, 35Б, 36В, 37В, 38В, 39А, 40А**

**Примерная тематика курсовых работ:**

1. Муниципальное право — комплексная отрасль Российского права.
2. Муниципально-правовые нормы и институты.
3. Источники муниципального права.
4. Конституционное право граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления.
5. Понятие и сущность местного самоуправления.
6. Теоретические основы местного самоуправления.
7. Теории местного самоуправления.
8. Законодательная основа местного самоуправления.
9. Основные принципы местного самоуправления.
10. Субъекты и объекты местного самоуправления.
11. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
12. История местного самоуправления в России.
13. Муниципальное образование: понятие, основные характеристики.
14. Устав муниципального образования.

15. Органы местного самоуправления.
16. Представительные органы местного самоуправления.
17. Статус депутата представительного органа местного самоуправления.
18. Постоянные и временные комиссии представительного органа местного самоуправления.
19. Местная администрация в системе местного самоуправления.
20. Глава муниципального образования: правовое положение, правовые акты.
21. Муниципальная служба.
22. Законность в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
23. Механизм прекращения полномочий органа местного самоуправления, выборного лица местного самоуправления.
24. Местный референдум в системе институтов прямого волеизъявления граждан.
25. Муниципальные выборы.
26. Территориальное общественное самоуправление.
27. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления.
28. Территориальная основа местного самоуправления.
29. Экономическая основа местного самоуправления.
30. Муниципальная собственность.
31. Финансовая основа местного самоуправления.
32. Местный бюджет.
33. Местное самоуправление и государственная власть.
34. Гарантии местного самоуправления.
35. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью.