

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)/ПРАКТИКИ

ФТД.01 АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В ОРГАНАХ ВЛАСТИ

Автор: доцент кафедры государственного управления и менеджмента, канд. полит. наук Китаев С.В.

Код и наименование направления подготовки, профиля:

38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Образовательная программа «Региональное управление и муниципальный менеджмент»

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Форма обучения: очная, заочная

Цель освоения дисциплины: формирование компетенций:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код этапа освоения компетенции	Наименование этапа освоения компетенции
ПК-1	способен разрабатывать, обосновывать и принимать стратегические управленческие решения, в том числе, в кризисных ситуациях	ПК-1.3.3	Формирование способностей разрабатывать, обосновывать и принимать стратегические управленческие решения, в том числе, в кризисных ситуациях
ПК-2	способен планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органов публичной власти, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций	ПК-2.3	Формирование способностей планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органов публичной власти, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций

План курса:

Тема 1. Понятие, признаки и сущность коррупции, как социально-правового явления.

Основные подходы к определению коррупции. Стратегии административной коррупции: «захват бизнеса» и «захват государства». Коррупция общий дефект системы или как «энтропия» общественной системы. Коррупция как мера социальной неэффективности. Коррупционные отношения, субъекты и объекты коррупции. Охват коррупции. Типология коррупции. Причины коррупции. Последствия коррупции.

Тема 2. Масштабы коррупции, ее динамика, измерение уровня, коррупционные рейтинги.

Масштабы и динамика коррупции. Три основные группы методик измерения коррупции. Социологические опросы. Экспертные оценки. Интегральные оценки, выставляемые путем агрегирования рейтингов коррупционности, предлагаемых различными организациями.

Всемирные сравнительные индексы измерения коррупции. Всемирный Банк (обследование «Обзор условий ведения бизнеса и деятельности предприятий», или Business Environment and Enterprise Performance Surveys (BEEPS). Мировой экономический форум (анализ успешности ведения бизнеса в разных странах с применением индекса экономической успешности (Global Competitiveness Index — GCI), в котором одним из показателей также является коррупция). Независимая правозащитная организация Transparency International (индекс восприятия коррупции (CPI)). Организация Freedom House (комплексное исследование «Нации в транзите» оценки уровня развития демократии государств, в т.ч. сквозь призму коррупции). Рейтинг коррупции фонда Heritage Foundation.

Российские исследования коррупции. Рейтинг коррупции Ассоциации адвокатов России за права человека. Изучение коррупции Фондом ИНДЕМ. Опросы ФОМ для определения уровня бытовой коррупции в России.

Тема 3. Коррупция в истории.

Коррупция в Римской империи. Римское законодательство о коррупции. Ведущие мировые [религии](#) о коррупции. Усиление государственной централизации в период средневековья и расширение коррупции. «Терпимая норма» коррупции.

Мыслители нового времени о борьбе с коррупцией. Идея общественного договора и правового государства.

Политический режим и коррупция. Фаворитизм и казнокрадство. Коррупционные скандалы XIX – XX вв.

Коррупция в странах переходного типа. Клептократическое государство.

Критерии идеального чиновника Макса Вебера. Операция «чистые руки» в Италии как пример успешной борьбы с коррупцией. Коррупция как международная проблема в эпоху глобализации.

Практика добровольных подношений в Киевской Руси - «почесть». Правовые памятники Древней Руси о «посуле» – незаконном подношении.

Становление централизованного государства на Руси и формирование разветвленной системы управления. Местничество и система кормлений как проявления системного характера коррупционных отношений. Попытки центральной власти регламентировать доходы кормленщиков. Первая общероссийская уголовная норма, устанавливающая ответственность за взяточничество в процессе судопроизводства в Судебнике 1497 г.

Расширение приказной системы при Иване IV. Борьба его с взяточничеством (Судебник 1550 г., ликвидация института «кормлений»).

Конкретизация терминов «мздоимство» (действие/бездействие без нарушения закона) и «лихоимство» (действие/ бездействие, нарушающее законодательство).

Вымогательство как проявление взяточничества. Записки Адама Олеария. Соляной бунт 1648 г. в Москве как первое антикоррупционное выступление. Система наказаний за взяточничество и вымогательство в Соборном уложении 1649 г.

Системный подход в борьбе со взяточничеством в XVIII-XIX вв. Нормативно-правовые акты уголовной ответственности и организационные меры предупреждения и пресечения злоупотреблений должностных лиц.

Указы Петра I «О воспрещении взяток и посулов», «О наказании за взятки и лихоимство», «О наказании хищников за взятки лишением имени и живота» и их реализация. Введение фиксированной ежемесячной платы служащим. Введение института

фискалов. Учреждение прокуратуры. «Двойной стандарт» по отношению к коррупционерам как одна из причин неэффективности борьбы с коррупцией.

Фаворитизм как фактор распространения коррупции.

Антикоррупционные мероприятия Екатерины II.

Превращение коррупции в механизм государственного управления в XIX в. Чиновничество в России.

Борьба с взятками в СССР как с отдельными пережитками прошлого. Дефицит, развитие «теневой экономики», появление номенклатуры. Кампанейщина в борьбе с коррупцией, «двойные стандарты», использование процессов о взяточничестве в целях уничтожения политических противников. Раскол единой коррумпированной элиты СССР.

Переход к рыночным отношениям в 1990-х гг. Ускоренная капитализация экономических отношений общества. Приватизация, переход к рыночным отношениям в условиях самоустранения государства от регулирования социально-экономических процессов, правовой вакуум и всплеск коррупции в стране. Особенности современной коррупции в России. Деятельность коррупционных сетей.

Развитие антикоррупционного законодательства.

Тема 4. Причины и формы проявления коррупции. Последствия коррупции.

Базовое противоречие между общественной и частной (личной) собственностью. Коррупциогенный потенциал соотношения власти и экономики в тоталитарных, переходных и демократических режимах. Государственное регулирование экономики и вовлечение госслужбы в систему рыночных отношений.

Коррупциогенность уровня экономического функционирования, политической нестабильности, инвестиционной и налоговой политики. Рентная ориентация экономической деятельности. Экономическая либерализация и несовершенство законодательства. Неэффективность институтов власти. Слабость гражданского общества. Отсутствие демократических политических традиций.

Классификация типов и форм коррупционного поведения. Социальные, экономические и культурные условия проявления типов и форм коррупционного поведения. Правовой анализ типов и форм коррупционных проявлений. Социологический анализ типов и форм коррупционных проявлений.

Социально-психологические условия коррупции. Доминирование личных и клановых отношений в формировании государственных и не государственных структур. Вакуум моральных ценностей и установка на индивидуальное обогащение.

Социально-экономические последствия коррупции: расширение масштабов теневой экономики; профанация механизмов рыночной конкуренции; неэффективное распределение бюджета; повышение цен; снижение инвестиций в производство; увеличение имущественного неравенства населения; дискредитация права и рост организованной преступности.

Политические последствия коррупции: распад национально - государственной политики; отчуждение власти; разложение демократических институтов.

Тема 5. Преступления коррупционной направленности в законодательстве Российской Федерации.

Основные положения нормативно-правовых актов антикоррупционной направленности в Российской Федерации.

Перечень № 23 преступлений коррупционной направленности (приложение к указанию Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 01.02.2016 № 65/11/1).

Тема 6. Сущность, структура и основные направления антикоррупционной политики в органах власти.

Антикоррупционная политика как функция государства. Классификация антикоррупционных мер. Коррекция законодательства. Ограничение политической коррупции. Упорядочение исполнительной власти. Укрепление судебной власти и совершенствование правоохранительной деятельности. Координация антикоррупционной политики в органах власти.

Реализация антикоррупционных программ.

Тема 7. Предупреждение коррупционных рисков в профессиональной деятельности государственных служащих.

Понятие коррупционных рисков в профессиональной деятельности государственных служащих.

Механизм выявления коррупционных рисков в органе государственного управления. Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций, а также корректировке перечней должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками, и внедрению системы мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций, деятельность которых связана с коррупционными рисками // (утв. Минтрудом России 13 февраля 2013 г.).

Методы минимизации коррупционных рисков.

Тема 8. Требования к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации.

Служебное поведение государственных служащих Российской Федерации. Нравственные принципы кадровой политики и служебной деятельности государственных служащих. Этические правила и требования к служебному поведению гражданских служащих. Роль, место и компетенция подразделений кадровых служб по обеспечению соблюдения государственными служащими ограничений, запретов, требований к служебному поведению, общих принципов служебного поведения и исполнения ими обязанностей. Принципы служения государству и обществу.

Обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих.

Тема 9. Предотвращение, выявление и урегулирование конфликта интересов на государственной службе. Соотношение понятий «конфликт интересов» и «коррупция».

Понятие конфликта интересов на государственной гражданской службе и методы его предотвращения и разрешения. Виды конфликта интересов. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Тема 10. Основные антикоррупционные технологии, применяемые в системе государственной гражданской службы Российской Федерации.

Технологии, установленные законодательством и обязательные для применения в деятельности государственного органа. Декларирование государственным служащим сведений о доходах и расходах. Установление запретов на занятие определенными видами деятельности. Установление запретов на замещение должности государственной службы, если это связано с подчиненностью лиц, состоящих в родстве или в свойстве. Установление запрета на получение госслужащим подарков, присуждение ему почётных званий. Установление запретов на оплату командировок частными лицами. Установление запретов на использование государственного имущества в личных целях. Запрет на

использование преимуществ должностного положения. Установление особых требований к служебному поведению государственного служащего. Установление ограничений в отношении совершения отдельных гражданско-правовых сделок. Установление оснований для увольнения с государственной службы невыполнение требований, установленных антикоррупционным законодательством. Установление ограничений в отношении использования информации, полученной в связи с исполнением служебных обязанностей.

Установление требований к бывшим государственным служащим. Предотвращение (урегулирование) конфликта интересов. Технология участия надзорных и иных правоохранительных органов в контроле за госслужащими.

Технологии, использование которых не является обязательным для государственных служащих, либо которые пока не обличены в законодательную форму. Применение при назначении на должность детектора лжи и (или) психологического тестирования качеств личности при отборе кандидатов на государственную службу (практикуется в правоохранительных органах). Анкетирование, в том числе анонимное, собеседования с государственными служащими на предмет выявления нарушений и возможных признаков конкретных проявления коррупции в деятельности других госслужащих. Введение налога на роскошь.

Антикоррупционные технологии, применяемые непосредственно самими госслужащими для минимизации проявлений коррупции. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. Технология формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению (деятельность НКО, государственных и муниципальных органов, бизнеса). Анализ судебных решений о признании отдельных правовых актов или решений органов власти незаконными. Обеспечение участия общественности в принятии управленческих решений и повышения открытости деятельности властных органов. Регламентация оказания государственных услуг.

Тема 11. Противодействие коррупции на этапе подготовки нормативно-правовых актов. Антикоррупционная экспертиза.

Необходимость противодействия коррупции на этапе подготовки НПА. Понятие антикоррупционной экспертизы, принципы ее проведения. Принцип обязательности проведения антикоррупционной экспертизы. Принцип оценки НПА во взаимосвязи с другими НПА. Принцип обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы. Принцип компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу.

Субъекты антикоррупционной экспертизы. Субъекты, уполномоченные на проведение экспертизы. Субъекты, проводящие экспертизу в инициативном порядке.

Предмет и объект антикоррупционной экспертизы. Методика проведения антикоррупционной экспертизы. Понятие коррупциогенных факторов и их виды. Организационно-правовые вопросы проведения антикоррупционной экспертизы.

Тема 12. Правовая ответственность государственных служащих за нарушения коррупционной направленности.

Дисциплинарные правонарушения коррупционной направленности. Административные правонарушения коррупционной направленности. Уголовные преступления коррупционной направленности.

Тема 13. Формирование антикоррупционного сознания как основы антикоррупционной политики.

Понятие и структура правосознания. Необходимость формирования антикоррупционного сознания в российском обществе. Типы политических культур. Влияние политической культуры на «культуру правления». Проблемы разработки идеологии антикоррупционной политики в современной России.

Роль политической элиты, общества и СМИ в формировании антикоррупционного сознания.

Тема 14. Участие институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

Проблемы взаимодействия государства и гражданского общества в противодействии коррупции.

Инструменты гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Деятельность антикоррупционных негосударственных организаций.

Электронное правительство как антикоррупционный инструмент.

Сущность гражданского контроля. Развитие гражданского контроля как основа демократизации и модернизации современного общества.

Механизмы гражданского контроля в сфере противодействия коррупции. Обеспечение беспрепятственного доступа граждан к исполнительно-распорядительным документам органов власти, контроль за ходом государственных конкурсов, развитие системы общественной экспертизы законопроектов и подзаконных актов, образование и развитие экспертных сообществ в области противодействия коррупции, образование общественно-экспертных советов при органах госвласти, стимулирование системы общественного мониторинга в сфере противодействия коррупции.

Тема 15. Мировой опыт борьбы с коррупцией в других государствах.

Общая характеристика антикоррупционной политики Великобритании. Специфика антикоррупционных мер Франции. Опыт Германии по организации деятельности ведомства по предупреждению коррупционных правонарушений. Особенности антикоррупционной политики Италии. Принципы этики правительственных служащих США

Тема 16. Международное сотрудничество России в сфере противодействия коррупции.

Субъекты международного сотрудничества по противодействию коррупции: ООН, Совет Европы, СНГ и другие международные и национальные организации. Механизм международного сотрудничества по противодействию коррупции. Стратегия системного устранения коррупции. Универсальные международные программы.

Общественные международные организации, исследующие коррупцию и вырабатывающие рекомендации по противодействию этому явлению, их правовое положение и особенности деятельности в различных государствах.

Лимская декларация. Участие России в работе Европейской организации высших органов финансового контроля (ЕВРОСАИ) и Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ). Принципы и направления международного сотрудничества РФ в сфере противодействия коррупции.

Основная литература

1. Андриченко Л.В. Противодействие коррупции в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс]: научно-практ. пособие.- 234 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/23033>.

2. Астанин В.В. Антикоррупционная политика России. Криминологические аспекты [Электронный ресурс]: монография/ Астанин В.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 255 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52439>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.

3. Гладких В. И. Противодействие коррупции на государственной службе: учеб.-метод. пособие. Юрлитинформ. 2014- 226 с.
4. Козлов Т.Л. Проблемы профилактики коррупционных правонарушений в государственных и муниципальных органах: монография.Юрлитинформ.2012.-188 с.
5. Лебедева, В.Г. Антикоррупционная политика: история и современность: учебное пособие по элективному курсу для бакалавров [Электронный ресурс] : учебное пособие. — Электрон. дан. — СПб. : СПбГЛТУ (Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет), 2014. — 109 с. — Режим доступа: http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=55695 — Загл. с экрана.
6. Шишкарёв С.Н. Правовые основы антикоррупционной политики России. История и современность [Электронный ресурс]: монография/ Шишкарёв С.Н.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 62 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52537>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.