

АННОТАЦИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

Автор:

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Волгоградского института управления – филиала Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Коростелева М. В.

Код и наименование специальности: 40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности, специализация государственно-правовая

Квалификация (степень) выпускника: юрист

Форма обучения: очная/заочная

Цель освоения дисциплины: Формирование комплекса систематизированных знаний об институтах муниципального права и выработка навыков и умений по квалифицированному применению нормативно-правовых актов в профессиональной деятельности по государственно-правовой специализации

План курса:

Тема 1. Муниципальное право России как отрасль права

Муниципальное право как отрасль права: понятие и характерные особенности. Комплексный характер отрасли муниципального права и ее место среди других отраслей. Муниципальное право и конституционное право. Муниципальное право и административное право.

Предмет отрасли муниципального права: понятие и структура.

Муниципально-правовые отношения: понятие, отличительные признаки, субъекты.

Методы правового регулирования муниципально-правовых отношений.

Источники муниципального права. Система муниципального права.

Тема 2. Местное самоуправление: понятие и признаки. Основы местного самоуправления в Российской Федерации

Теоретическое осмысление местного самоуправления. Основные теории местного самоуправления.

Понятие местного самоуправления, закрепленное в Европейской хартии местного самоуправления.

Конституционно-правовое закрепление местного самоуправления. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как форма осуществления народом своей власти.

Основные подходы к определению местного самоуправления, сложившиеся в современной юридической науке.

Принципы местного самоуправления: понятие и характерные признаки. Правовое закрепление принципов местного самоуправления.

Понятие, содержание и правовое регулирование основ местного самоуправления.

Тема 3. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие и содержание правовой основы местного самоуправления.

Международные договоры Российской Федерации как правовая основа местного самоуправления. Европейской хартии местного самоуправления

Конституция Российской Федерации как правовая основа местного самоуправления. Установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

самоуправления как предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации как правовая основа местного самоуправления.

Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации как правовая основа местного самоуправления.

Муниципальные правовые акты.

Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации

Понятие и принципы территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Муниципальное образование: понятие и виды. Территории муниципальных образований. Особенности территориальной организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения. Особенности территориальной организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

Границы муниципальных образований: правовое регулирование установления и изменения.

Преобразование муниципальных образований.

Упразднение поселений.

Создание вновь образованных поселений на межселенных территориях

Тема 5. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению

Понятие и правовое регулирование вопросов местного значения.

Вопросы местного значения городского, сельского поселения. Права органов местного самоуправления городского, сельского поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений.

Вопросы местного значения муниципального района. Права органов местного самоуправления муниципального района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов.

Вопросы местного значения муниципального, городского округа. Права органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением.

Вопросы местного значения внутригородского района.

Особенности определения вопросов местного значения внутригородских муниципальных образований городов федерального значения.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.

Тема 6. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 7. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Местное самоуправление как форма осуществления народом своей власти.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления: сущность и виды. Местный референдум. Муниципальные выборы. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: сущность и виды. Характеристика отдельных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Тема 8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления.

Общая характеристика органов местного самоуправления. Понятие и структура органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления как юридические лица.

Основные модели организации муниципальной власти.

Общая характеристика представительного органа муниципального образования. Состав представительного органа муниципального образования и его формирование. Срок полномочий представительного органа. Компетенция представительного органа.

Глава муниципального образования как выборное должностное лицо муниципального образования. Порядок избрания главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Основания для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования.

Местная администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Глава местной администрации. Полномочия местной администрации.

Контрольно-счетный орган муниципального образования: структура, полномочия, правовые основы деятельности.

Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Тема 9. Муниципальная служба

Понятие муниципальной службы. Правовые основы муниципальной службы. Принципы муниципальной службы. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации.

Должность муниципальной службы. Реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации. Классификация должностей муниципальной службы. Основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Классные чины муниципальных служащих.

Правовое положение (статус) муниципального служащего. Права муниципального служащего. Обязанности и ответственность муниципальных служащих. Запреты и ограничения на муниципальной службе.

Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.

Тема 10. Муниципальные правовые акты

Понятие муниципального правового акта. Система муниципальных правовых актов. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Устав муниципального образования: характер, требования к содержанию, порядок принятия и внесения изменений. Регистрация устава муниципального образования.

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан.

Нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.

Правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Подготовка муниципальных правовых актов.

Вступление в силу муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

Тема 11. Экономическая основа местного самоуправления

Понятие и содержание экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Управление муниципальным имуществом.

Местный бюджет. Расходы и доходы местных бюджетов.

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Понятие и этапы (стадии) муниципального бюджетного процесса: Составление проекта бюджета. Рассмотрение и утверждение бюджета. Исполнение бюджета. Отчет об исполнении бюджета.

Имущественные права муниципальных образований.

Тема 12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

Понятие и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Удаление главы муниципального образования в отставку.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Формы текущего контроля и промежуточной аттестации:

Промежуточная аттестация по дисциплине «Муниципальное право» проводится в соответствии с учебным планом в форме зачета в 5 семестре.

В ходе освоения дисциплины «Муниципальное право» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся: устный опрос, тестирование, реферат, доклад, решение ситуационных задач, проведение группового обсуждения в формате круглого стола, дискуссии, подготовка проекта

Дисциплина является этапом формирования компетенции ПКс-3- способность давать квалифицированные юридические заключения и консультации в различных сферах правоприменительной деятельности и государственного управления.

В результате освоения дисциплины студент:

– определяет норму муниципального права, соответствующую конкретным обстоятельствам в сфере профессиональной деятельности и подлежащую применению; определяет комплекс норм процессуального характера, обеспечивающих применение материальной нормы права;

– применяет полученные знания при подготовке квалифицированных юридических заключений по вопросам местного самоуправления в сфере профессиональной деятельности;

– применяет полученные знания при проведении юридических консультаций по вопросам местного самоуправления в сфере профессиональной деятельности.

Основная литература:

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2018. 444 с. Режим доступа : <https://biblioonline.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0>

2. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 : учебник для вузов / Н. С.Бондарь [и др.]; под редакцией Н. С. Бондаря.- 5-е изд., перераб. и доп.- Москва: Издательство Юрайт, 2020- 356 с.- (Высшее образование).- ISBN 978-5-9916-9398-1. -Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/451876>

3. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для вузов/ Н.С.Бондарь [и др.]; ответственный редактор Н.С.Бондарь.- 5-е изд., перераб. и доп.- Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 356 с.- (Высшее образование).- ISBN 978-5-9916-9400-1. - Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/451877>

4. Овчинников, И.И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов / И. И.Овчинников, А. Н.Писарев.— 3-е изд., перераб. и доп.- Москва: Издательство Юрайт, 2020.— 361 с.— (Высшее образование).— ISBN 978-5-9916-9731-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/449981>