

**Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

---

**ПРОГРАММА КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА**

**5.1.2 ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ**

---

*(наименование вступительного испытания)*

по группе научных специальностей

**5.1. Право**

---

*(шифр и наименование группы научных специальностей)*

**5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

---

*(шифр и наименование научной специальности)*

**очная**

---

*форма(ы) обучения*

Волгоград, 2022 г.

**Автор(ы)–составитель(и):**

<b>№ п/п</b>	<b>Фамилия Имя Отчество</b>	<b>Ученая степень, ученое звание,</b>	<b>Должность</b>	<b>Структурное подразделение</b>
1.	Миронова Светлана Михайловна	Доктор юридических наук, доцент	Доцент кафедры финансового и предпринимательского права	Кафедра финансового и предпринимательского права

РАССМОТРЕНА И РЕКОМЕНДОВАНА для использования в учебном процессе на заседании Научно-методическим советом

---

*(наименование совета по группе научных специальностей)*

Протокол от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

## Содержание программы кандидатского экзамена

### **Тема 1. Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Публичное право.**

Публично-правовые науки: система, предмет, методология, история развития. Правовая природа публичной власти и правовое регулирование ее осуществления.

Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество.

Публичное право: понятие, предмет, метод. Принципы и функции публичного права. Система публичного права.

Соотношение публично-правового и частноправового регулирования.

### **Тема 2. Конституционное право в системе публично-правовых наук.**

Теория и практика конституции и конституционализма. История конституционного развития.

Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты.

Правовая природа непосредственной и представительной демократии.

Правовые механизмы реализации соответствующих политических режимов.

Глава государства в системе разделения властей.

Парламент в системе разделения властей.

Правительство в системе разделения властей.

Суды в системе разделения властей.

Государственное и пространственно-правовое устройство.

Конституционные споры, конституционный судебный процесс.

### **Тема 3. Административное право в системе публично-правовых наук**

Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.

Принуждение в публичном праве, в том числе, конституционно-правовое, административно-правовое, финансово-правовое принуждение.

Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частноправовой сферах.

Общие, специальные и особые режимы в публичном праве.

Административные процедуры.

Административные производства.

Административный судебный процесс и административная юстиция.

Административные правонарушения.

Административная ответственность.

Производство по делам об административных правонарушениях.

### **Тема 4. Финансовое право в системе публично-правовых наук.**

Правовая природа публичных финансов.

Правовое регулирование публичной финансовой деятельности.

Государственная и муниципальная казна.

Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа.

Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования.

Публичные внебюджетные фонды.

Бюджетный процесс.

Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение.

Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение.

Налогообложение и налоговые системы.

Налоги, сборы и иные обязательные платежи.

Налоговые правоотношения.  
Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение.  
Таможенное регулирование.  
Публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков.  
Публично-правовое регулирование банковской системы и банковского надзора.

**Тема 5. Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность**

Судебная система. Судостроительство. Правовой статус судей.  
Прокуратура в системе публичной власти.  
Организация правоохранительной деятельности.  
Организация правозащитной деятельности.  
Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства.

**Тема 5. Информационное право в системе публично-правовых наук**

Информационное право в системе публично-правовых наук.  
Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.  
Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.

**Тема 7. Трудовое право и право социального обеспечения (в области публично-правового регулирования в сфере труда и занятости)**

Публично-правовое регулирование отношений в сфере труда и занятости населения.  
Правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты.  
Государственная кадровая политика. Государственная и муниципальная служба.

**Тема 8. Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право (в области публично-правового регулирования охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства)**

Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды.  
Публично-правовое регулирование природопользования.  
Публично-правовое регулирование земельных отношений.  
Публично-правовое регулирование градостроительства.

**Тема 9. Корпоративное право; конкурентное право; энергетическое право (в области публично-правового регулирования в экономической сфере).**

Публично-правовое регулирование в экономической сфере.  
Публично-правовые аспекты корпоративного права.  
Публично-правовые аспекты конкурентного права. Развитие и защита конкуренции.  
Публично-правовые аспекты энергетического права  
Техническое регулирование.

**Основная литература**

1. Анисимов, А. П. Экологическое право России : учебник и практикум для вузов / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва :

- Издательство Юрайт, 2022. — 428 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15417-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/507358>
2. Демидов, Н. В. Трудовое право : учебное пособие для вузов / Н. В. Демидов. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 203 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13690-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496676>
  3. Земельное право России : учебник для вузов / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин, К. А. Селиванова ; под редакцией А. П. Анисимова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 373 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14504-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488629>
  4. Информационное право : учебник для вузов / М. А. Федотов [и др.] ; под редакцией М. А. Федотова. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 497 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10593-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489946> (дата обращения: 07.04.2022).
  5. Нудненко, Л. А. Конституционное право России : учебник для вузов / Л. А. Нудненко. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 531 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13880-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488790>
  6. Стахов, А. И. Административное право России : учебник для вузов / А. И. Стахов, П. И. Кононов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 685 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14101-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/495878>
  7. Финансовое право : учебник и практикум для вузов / Г. Ф. Ручкина [и др.] ; под редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 348 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11077-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/4956719.2>

#### Дополнительная литература

1. Волков, А. М. Административно-процессуальное право : учебник для вузов / А. М. Волков, Е. А. Лютягина. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14835-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488303>
2. Гузнов, А. Г. Публично-правовое регулирование финансового рынка в Российской Федерации : монография / А. Г. Гузнов, Т. Э. Рождественская. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 500 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-10168-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/491266>
3. Крохина, Ю. А. Бюджетное право России : учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 374 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14746-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488620>
4. Крохина, Ю. А. Налоговое право : учебник для вузов / Ю. А. Крохина. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 503 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14742-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488569>

5. Рождественская, Т. Э. Банковское право. Публично-правовое регулирование : учебник и практикум для вузов / Т. Э. Рождественская, А. Г. Гузнов. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 222 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06370-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490403> (дата обращения: 07.04.2022).
6. Грачев, Н. И. Территориальная организация публичной власти : учебное пособие для вузов / Н. И. Грачев. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 483 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11801-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/495547>
7. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / С. И. Журавлев [и др.] ; под редакцией С. И. Журавлева, В. И. Петрова, Ю. Н. Туганова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 305 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13270-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488997>
8. Матвеева, Т. А. Таможенное право : учебное пособие для вузов / Т. А. Матвеева. — 2-е изд., доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 224 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12254-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496222>

### **Нормативные правовые документы и иная правовая информация**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации".
3. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".
4. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации".
5. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации".
6. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации".
7. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации".
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ.
10. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ.
11. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.
12. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.
13. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
14. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.
15. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.
16. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.
17. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
18. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 12.2001 № 195-ФЗ

19. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".
20. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 "О банках и банковской деятельности".
21. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".
22. Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле".
23. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
24. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".
25. Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

### **Интернет-ресурсы, справочные системы**

1. Сайт Государственной Думы РФ <http://duma.gov.ru>
2. Сайт Совета Федерации РФ <http://council.gov.ru>
3. Сайт Президента РФ <http://kremlin.ru>
4. Сайт Правительства РФ <http://government.ru>
5. Сайт Центрального Банка РФ <https://www.cbr.ru>
6. Сайт Министерства финансов РФ <https://minfin.gov.ru>
7. Сайт Федерального казначейства РФ <http://roskazna.gov.ru/>
8. Сайт Федеральной налоговой службы РФ <https://www.nalog.ru>
9. Консультант Плюс <http://www.consultant.ru>
10. Гарант <https://www.garant.ru>

### **Вопросы к кандидатскому экзамену:**

1. Публично-правовые науки: система, предмет, методология, история развития.
2. Правовая природа публичной власти и правовое регулирование ее осуществления.
3. Система публичной власти.
4. Организация публичной власти и публичного управления.
5. Институты публичной власти и публичного управления.
6. Публичная власть и гражданское общество.
7. Публичное право: понятие, предмет, метод.
8. Принципы и функции публичного права.
9. Система публичного права.
10. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования.
11. Теория и практика конституции и конституционализма.
12. История конституционного развития.
13. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты.
14. Правовая природа непосредственной и представительной демократии.
15. Правовые механизмы реализации соответствующих политических режимов.
16. Глава государства в системе разделения властей.
17. Парламент в системе разделения властей.
18. Правительство в системе разделения властей.
19. Суды в системе разделения властей.
20. Государственное и пространственно-правовое устройство.

21. Конституционные споры, конституционный судебный процесс.
22. Судебная система. Судостроительство.
23. Правовой статус судей.
24. Прокуратура в системе публичной власти.
25. Организация правоохранительной деятельности.
26. Организация правозащитной деятельности.
27. Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства.
28. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.
29. Принуждение в публичном праве, в том числе, конституционно-правовое, административно-правовое, финансово-правовое принуждение.
30. Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частноправовой сферах.
31. Общие, специальные и особые режимы в публичном праве.
32. Административные процедуры.
33. Административные производства.
34. Административный судебный процесс и административная юстиция.
35. Административные правонарушения.
36. Административная ответственность.
37. Производство по делам об административных правонарушениях.
38. Правовая природа публичных финансов.
39. Правовое регулирование публичной финансовой деятельности.
40. Государственная и муниципальная казна.
41. Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа.
42. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования.
43. Публичные внебюджетные фонды.
44. Бюджетный процесс.
45. Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение.
46. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение.
47. Налогообложение и налоговые системы.
48. Налоги, сборы и иные обязательные платежи.
49. Налоговые правоотношения.
50. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение.
51. Таможенное регулирование.
52. Публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков.
53. Публично-правовое регулирование банковской системы и банковского надзора.
54. Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.
55. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.
56. Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды.
57. Публично-правовое регулирование природопользования.
58. Публично-правовое регулирование земельных отношений.
59. Публично-правовое регулирование градостроительства.
60. Публично-правовое регулирование в экономической сфере.
61. Развитие и защита конкуренции.
62. Техническое регулирование.
63. Публично-правовое регулирование отношений в сфере труда и занятости населения.
64. Правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты.
65. Государственная кадровая политика.
66. Государственная и муниципальная служба.

## КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ

Знания аспирантов, показанные ими на экзамене, оцениваются по следующим критериям:

- оценка **«отлично»** выставляется аспиранту, если он глубоко и прочно усвоил программный материала, исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно его излагает, владеет доктринальными источниками и может привести основные взгляды ученых по вопросу, умеет увязывать теорию с практикой, свободно справляется с задачами и вопросами, причем не затрудняется с ответами при видоизменении заданий, правильно обосновывает принятые решения, владеет разносторонними навыками и приемами выполнения практических задач;

- оценка **«хорошо»** выставляется аспиранту, если он твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос, правильно применяет теоретические положения при решении практических вопросов и задач, владеет необходимыми навыками и приемами их выполнения;

- оценка **«удовлетворительно»** выставляется аспиранту, если он показывает знания только основного материала, но не усвоил его деталей, допускает неточности, неправильные формулировки, нарушения логической последовательности в изложении программного материала, слабо владеет доктринальными источниками и не может полно привести основные взгляды ученых по вопросу, испытывает затруднения при выполнении практических задач;

- оценка **«неудовлетворительно»** выставляется аспиранту, который не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, не владеет доктринальными источниками и не может привести основные взгляды ученых по вопросу неуверенно, с большими затруднениями решает практические задачи или не справляется с ними самостоятельно.