

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Утверждена
ученым советом РАНХиГС
(в составе ПА)
Протокол № 22
от 23 декабря 2025 г.

ПРОГРАММА КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА

5.1.2 ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ

(наименование вступительного испытания)

по группе научных специальностей

5.1. Право

(шифр и наименование группы научных специальностей)

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

(шифр и наименование научной специальности)

очная

форма(ы) обучения

Волгоград, 2025 г.

Автор(ы)–составитель(и):

№ п/п	Фамилия Имя Отчество	Ученая степень, ученое звание	Должность	Структурное подразделение
1.	Миронова Светлана Михайловна	Доктор юридических наук, доцент	Доцент кафедры теории права и государственно- правовых дисциплин	Кафедра теории права и государственно- правовых дисциплин

РАССМОТРЕНА И РЕКОМЕНДОВАНА для использования в учебном процессе на заседании Научно-методического совета.

Протокол от 10 декабря 2025 г. № 9

Содержание программы кандидатского экзамена

Тема 1. Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Публичное право.

Публично-правовые науки: система, предмет, методология, история развития. Правовая природа публичной власти и правовое регулирование ее осуществления.

Система публичной власти. Организация публичной власти и публичного управления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество.

Публичное право: понятие, предмет, метод. Принципы и функции публичного права. Система публичного права.

Соотношение публично-правового и частноправового регулирования.

Тема 2. Конституционное право в системе публично-правовых наук.

Теория и практика конституции и конституционализма. История конституционного развития.

Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты.

Правовая природа непосредственной и представительной демократии.

Правовые механизмы реализации соответствующих политических режимов.

Глава государства в системе разделения властей.

Парламент в системе разделения властей.

Правительство в системе разделения властей.

Суды в системе разделения властей.

Государственное и пространственно-правовое устройство.

Конституционные споры, конституционный судебный процесс.

Тема 3. Административное право в системе публично-правовых наук

Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.

Принуждение в публичном праве, в том числе, конституционно-правовое, административно-правовое, финансово-правовое принуждение.

Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частноправовой сферах.

Общие, специальные и особые режимы в публичном праве.

Административные процедуры.

Административные производства.

Административный судебный процесс и административная юстиция.

Административные правонарушения.

Административная ответственность.

Производство по делам об административных правонарушениях.

Тема 4. Финансовое право в системе публично-правовых наук.

Правовая природа публичных финансов.

Правовое регулирование публичной финансовой деятельности.

Государственная и муниципальная казна.

Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа.

Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования.

Публичные внебюджетные фонды.

Бюджетный процесс.

Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение.

Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение.

Налогообложение и налоговые системы.

Налоги, сборы и иные обязательные платежи.

Налоговые правоотношения.
Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение.
Таможенное регулирование.
Публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков.
Публично-правовое регулирование банковской системы и банковского надзора.

Тема 5. Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность

Судебная система. Судостроительство. Правовой статус судей.
Прокуратура в системе публичной власти.
Организация правоохранительной деятельности.
Организация правозащитной деятельности.
Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Тема 5. Информационное право в системе публично-правовых наук

Информационное право в системе публично-правовых наук.
Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.
Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.

Тема 7. Трудовое право и право социального обеспечения (в области публично-правового регулирования в сфере труда и занятости)

Публично-правовое регулирование отношений в сфере труда и занятости населения.
Правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты.
Государственная кадровая политика. Государственная и муниципальная служба.

Тема 8. Земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право (в области публично-правового регулирования охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства)

Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды.
Публично-правовое регулирование природопользования.
Публично-правовое регулирование земельных отношений.
Публично-правовое регулирование градостроительства.

Тема 9. Корпоративное право; конкурентное право; энергетическое право (в области публично-правового регулирования в экономической сфере).

Публично-правовое регулирование в экономической сфере.
Публично-правовые аспекты корпоративного права.
Публично-правовые аспекты конкурентного права. Развитие и защита конкуренции.
Публично-правовые аспекты энергетического права
Техническое регулирование.

Основная литература

1. Конституционное право России : учебник / В. И. Гавриленко, Т. В. Заметина, В. Т. Кабышев [и др.] ; Саратовская государственная юридическая академия. - 3-е изд.,

- испр. и доп. - Саратов : Изд-во Саратов. гос. юрид. акад., 2023. - 497 с. - ISBN 978-5-7924-1923-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2173418>. – Режим доступа: по подписке.
2. Крассов, О. И. Земельное право : учебник / О. И. Крассов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. — 560 с. - ISBN 978-5-91768-631-8. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2129517>. – Режим доступа: по подписке.
 3. Крассов, О. И. Экологическое право : учебник / О.И. Крассов. — 4-е изд., пересмотр. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. — 528 с. - ISBN 978-5-91768-632-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1904292>. – Режим доступа: по подписке.
 4. Россинский, Б. В. Административное право : учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. — 7-е изд., пересмотр. — Москва : НОРМА : ИНФРА-М, 2025. — 840 с. - ISBN 978-5-00156-385-3. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2161963>. – Режим доступа: по подписке.
 5. Трудовое право : учебник для бакалавриата / под ред. В. М. Лебедева. — 3-е изд., перераб. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. — 376 с. — DOI 10.12737/1853681. - ISBN 978-5-00156-222-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2129965>. – Режим доступа: по подписке.
 6. Финансовое право : учебник / отв. ред. Н. И. Химичева, Е. В. Покачалова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2025. — 800 с. - ISBN 978-5-91768-837-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2162889>. – Режим доступа: по подписке.
 7. Чаннов, С. Е. Информационное право : учебник / под ред. С. Е. Чаннова. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. — 448 с. - ISBN 978-5-00156-366-2. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2136696>. – Режим доступа: по подписке.

Дополнительная литература

1. Грачева, Е. Ю. Актуальные проблемы финансового права : монография / Е. Ю. Грачева. — Москва : НОРМА : ИНФРА-М, 2022. — 208 с. - ISBN 978-5-91768-733-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1876623>. – Режим доступа: по подписке.
2. Грачева, Е. Ю. Банковское право Российской Федерации : учебник для среднего профессионального образования / отв. ред. Е.Ю. Грачева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. — 336 с. — (Ab ovo). - ISBN 978-5-00156-139-2. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1927297>. – Режим доступа: по подписке.
3. Грачева, Е. Ю. Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву (2008-2015 гг.): Комментарий / Грачева Е.Ю., Щекин Д.М. - М.:Статут, 2016. - 1038 с.: ISBN 978-5-8354-1297-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1007456>. – Режим доступа: по подписке.
4. Институты публичной власти в условиях глобализации : монография / под ред. Т.А. Васильевой, Н.В. Варламовой. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. — 272 с. - ISBN 978-5-00156-026-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2234303>. – Режим доступа: по подписке.
5. Лебедев, В. М. Трудовое право: опыт сравнительного правового исследования : монография / В.М. Лебедев, В.Г. Мельникова, Р.Р. Назметдинов ; под ред. В.М.

- Лебедева. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2023. — 480 с. - ISBN 978-5-91768-867-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1993592>. – Режим доступа: по подписке.
6. Лебедев, В. М. Философия трудового права : монография / В.М. Лебедев. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2021. — 128 с. - ISBN 978-5-00156-098-2. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1178770>. – Режим доступа: по подписке.
 7. Чиркин, В. Е. Законодательная власть : монография / В.Е. Чиркин. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 336 с. - ISBN 978-5-91768-693-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1216474>. – Режим доступа: по подписке.
 8. Чиркин, В. Е. Конституционная терминология : монография / В.Е.Чиркин ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. — 272 с. - ISBN 978-5-91768-439-0. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2130187>. – Режим доступа: по подписке.
 9. Чиркин, В. Е. Конституционное право: Курс для преподавателей, аспирантов и магистрантов / В.Е. Чиркин; Институт государства и права РАН. - Москва : Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. - 688 с. ISBN 978-5-91768-333-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/371807>. – Режим доступа: по подписке.
 10. Чиркин, В. Е. Территориальная организация публичной власти : монография / В. Е. Чиркин. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. — 208 с. - ISBN 978-5-91768-827-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2130188>. – Режим доступа: по подписке.

Нормативные правовые документы и иная правовая информация

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации".
3. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".
4. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации".
5. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ "Об арбитражных судах в Российской Федерации".
6. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации".
7. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации".
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ.
10. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ.
11. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.
12. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

13. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
14. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.
15. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.
16. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ.
17. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
18. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 12.2001 № 195-ФЗ
19. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)".
20. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 "О банках и банковской деятельности".
21. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".
22. Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле".
23. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
24. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".
25. Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

Интернет-ресурсы, справочные системы

1. Сайт Государственной Думы РФ <http://duma.gov.ru>
2. Сайт Совета Федерации РФ <http://council.gov.ru>
3. Сайт Президента РФ <http://kremlin.ru>
4. Сайт Правительства РФ <http://government.ru>
5. Сайт Центрального Банка РФ <https://www.cbr.ru>
6. Сайт Министерства финансов РФ <https://minfin.gov.ru>
7. Сайт Федерального казначейства РФ <http://roskazna.gov.ru/>
8. Сайт Федеральной налоговой службы РФ <https://www.nalog.ru>
9. Консультант Плюс <http://www.consultant.ru>
10. Гарант <https://www.garant.ru>

Вопросы к кандидатскому экзамену:

1. Публично-правовые науки: система, предмет, методология, история развития.
2. Правовая природа публичной власти и правовое регулирование ее осуществления.
3. Система публичной власти.
4. Организация публичной власти и публичного управления.
5. Институты публичной власти и публичного управления.
6. Публичная власть и гражданское общество.
7. Публичное право: понятие, предмет, метод.
8. Принципы и функции публичного права.
9. Система публичного права.
10. Соотношение публично-правового и частноправового регулирования.
11. Теория и практика конституции и конституционализма.
12. История конституционного развития.
13. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты.

14. Правовая природа непосредственной и представительной демократии.
15. Правовые механизмы реализации соответствующих политических режимов.
16. Глава государства в системе разделения властей.
17. Парламент в системе разделения властей.
18. Правительство в системе разделения властей.
19. Суды в системе разделения властей.
20. Государственное и пространственно-правовое устройство.
21. Конституционные споры, конституционный судебный процесс.
22. Судебная система. Судостроительство.
23. Правовой статус судей.
24. Прокуратура в системе публичной власти.
25. Организация правоохранительной деятельности.
26. Организация правозащитной деятельности.
27. Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности, общества и государства.
28. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах.
29. Принуждение в публичном праве, в том числе, конституционно-правовое, административно-правовое, финансово-правовое принуждение.
30. Публичный контроль (надзор) в публично-правовой и частноправовой сферах.
31. Общие, специальные и особые режимы в публичном праве.
32. Административные процедуры.
33. Административные производства.
34. Административный судебный процесс и административная юстиция.
35. Административные правонарушения.
36. Административная ответственность.
37. Производство по делам об административных правонарушениях.
38. Правовая природа публичных финансов.
39. Правовое регулирование публичной финансовой деятельности.
40. Государственная и муниципальная казна.
41. Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа.
42. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования.
43. Публичные внебюджетные фонды.
44. Бюджетный процесс.
45. Казначейские счета, платежи и казначейское сопровождение.
46. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение.
47. Налогообложение и налоговые системы.
48. Налоги, сборы и иные обязательные платежи.
49. Налоговые правоотношения.
50. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение.
51. Таможенное регулирование.
52. Публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков.
53. Публично-правовое регулирование банковской системы и банковского надзора.
54. Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.
55. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.
56. Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды.
57. Публично-правовое регулирование природопользования.
58. Публично-правовое регулирование земельных отношений.
59. Публично-правовое регулирование градостроительства.
60. Публично-правовое регулирование в экономической сфере.

61. Развитие и защита конкуренции.
62. Техническое регулирование.
63. Публично-правовое регулирование отношений в сфере труда и занятости населения.
64. Правовое регулирование социального обеспечения и социальной защиты.
65. Государственная кадровая политика.
66. Государственная и муниципальная служба.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗНАНИЙ

Знания аспирантов, показанные ими на экзамене, оцениваются по следующим критериям:

- оценка **«отлично»** выставляется аспиранту, если он глубоко и прочно усвоил программный материал, исчерпывающе, последовательно, четко и логически стройно его излагает, владеет доктринальными источниками и может привести основные взгляды ученых по вопросу, умеет увязывать теорию с практикой, свободно справляется с задачами и вопросами, причем не затрудняется с ответами при видоизменении заданий, правильно обосновывает принятые решения, владеет разносторонними навыками и приемами выполнения практических задач;

- оценка **«хорошо»** выставляется аспиранту, если он твердо знает материал, грамотно и по существу излагает его, не допуская существенных неточностей в ответе на вопрос, правильно применяет теоретические положения при решении практических вопросов и задач, владеет необходимыми навыками и приемами их выполнения;

- оценка **«удовлетворительно»** выставляется аспиранту, если он показывает знания только основного материала, но не усвоил его деталей, допускает неточности, неправильные формулировки, нарушения логической последовательности в изложении программного материала, слабо владеет доктринальными источниками и не может полно привести основные взгляды ученых по вопросу, испытывает затруднения при выполнении практических задач;

- оценка **«неудовлетворительно»** выставляется аспиранту, который не знает значительной части программного материала, допускает существенные ошибки, не владеет доктринальными источниками и не может привести основные взгляды ученых по вопросу неуверенно, с большими затруднениями решает практические задачи или не справляется с ними самостоятельно.